

Цивилизационные перемены в России. 2023. С. 343–347.
Civilizational changes in Russia. 2023. P. 343–347.

Научная статья
УДК 65.01

ЗНАЧЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИ РАБОТАХ ПО ОЗЕЛЕНЕНИЮ ГОРОДОВ

Арина Андреевна Артемова¹, Татьяна Борисовна Сродных²

^{1, 2} Уральский государственный лесотехнический университет,
Екатеринбург, Россия

¹ mandarinka260806@mail.ru

² tata.srodnykh@mail.ru

Аннотация. Представлен сравнительный анализ двух организационно-правовых актов городов федерального значения – Москвы и Санкт-Петербурга, целью которого было выявление их достоинств и недостатков.

Ключевые слова: ландшафтная архитектура, озеленение городов, зеленые насаждения, организационно-правовое регулирование

Для цитирования: Артемова А. А., Сродных Т. Б. Значение организационно-правового регулирования при работах по озеленению городов // Цивилизационные перемены в России. 2023. С. 343–347.

Scientific article

SIGNIFICANCE OF ORGANIZATIONAL AND LEGAL REGULATION IN URBAN GREENING WORKS

Arina A. Artemova¹, Tatyana B. Srodnykh²

^{1, 2} Ural State Forest Engineering University, Yekaterinburg, Russia

¹ mandarinka260806@mail.ru

² tata.srodnykh@mail.ru

Abstract. A comparative analysis of two organizational and legal acts of cities of federal significance – Moscow and St. Petersburg, the purpose of which was to identify their advantages and disadvantages, is presented.

Keywords: landscape architecture, urban greening, green spaces, organizational and legal regulation

For citation: Artemova A. A., Srodnykh T. B. Significance of organizational and legal regulation in urban greening works // Civilizational changes in Russia. 2023. P. 343–347.

© Артемова А. А., Сродных Т. Б., 2023

В последние годы все больше внимания уделяется экологическим свойствам насаждений на объектах ландшафтной архитектуры. Чем активнее идут процессы урбанизации, тем большее значение приобретают пыле- и шумозащитные функции насаждений, регулирование процессов газообмена растениями в городских агломерациях, оптимизация древесными и кустарниковыми растениями микроклиматических условий в зонах отдыха и пр. Для выполнения всех этих функций растения должны иметь хороший рост и развитие, высокий уровень санитарного состояния. Для определения этих показателей необходим регулярный мониторинг с интервалом 3–5 лет в местах наиболее интенсивного антропогенного воздействия и более длительные интервалы в зонах слабого влияния агрессивной городской среды. Мониторинг насаждений на объектах, особенно общего пользования: скверы, бульвары, парки, невозможен без паспортизации городских насаждений, как и в целом невозможно успешное ведение современного городского зеленого хозяйства. Паспортизация насаждений проводилась и раньше в крупных городах. В последние десятилетия пытаются унифицировать процесс паспортизации и соответствующую документацию.

Целью настоящей статьи является анализ документов по паспортизации территорий зеленых насаждений, разработанных в Москве и Санкт-Петербурге, на предмет выявления более полного и приемлемого варианта для выполнения подобных работ в других городах.

При создании системы озеленения и размещении объектов ландшафтной архитектуры различного функционального назначения в городах, как правило, соблюдается целый ряд требований [1]. К ним относятся: равномерность размещения объектов общего пользования в различных функциональных зонах города (при этом особое внимание уделяется зоне селитебной и зоне городского общественного центра); объединение в единую систему городских и загородных объектов сетью бульваров, пешеходных дорожных линий и набережных; взаимосвязанность городского ландшафта с рельефом, гидрографическими элементами, окружающей застройкой, оборудованием и сооружениями; включенность системы озеленения в комплекс мероприятий по охране и оздоровлению окружающей среды.

При всем этом стоит отметить, что устойчивое управление объектами ландшафтной архитектуры осуществляется системой мер, которые направлены на обеспечение сохранности их общего состояния и целевое развитие (восстановление) его санитарных, декоративных и других качеств. Вместе с тем особое внимание уделяется не только исследовательским и инвентаризационным работам (информационному обеспечению, включая мониторинг), но и регламентации данных объектов. В свою очередь,

инвентаризационные работы проводятся, как правило, согласно действующему принятому Регламенту города Москвы [2], который определяет порядок инвентаризации и следующей за ней паспортизации территорий, занятых зелеными насаждениями. В особых случаях в регионах или отдельных городах может быть создано свое нормативно-правовое положение, постановление или порядок, наиболее подходящее для конкретных условий выбранной административно-территориальной единицы. При этом особое внимание уделяется ассортименту местных видов растений, а также плотности посадки зеленых насаждений.

В данной работе нами был проведен сравнительный анализ двух организационно-правовых документов: Регламента города Москвы и Постановления «Об утверждении порядка паспортизации территорий зеленых насаждений» города Санкт-Петербурга [3], в целях которого было выявление наиболее удобного и приемлемого варианта для его применения в выполнении работ по инвентаризации и паспортизации в других городах.

Регламентом является документ, который описывает последовательность действий, выполнение которых направлено на конечный результат. В него входят: общие положения, которые определяют порядок и задачи, преследуемые в ходе инвентаризации городских насаждений; порядок заполнения ведомости учета (включая таблицу по показателям оценки состояния зеленых насаждений и элементов благоустройства) и порядок оформления инвентаризационного плана; правила по заполнению паспорта, его формы и технологические карты на работы по инвентаризации и паспортизации.

Из положительных сторон было выявлено: наличие данных по всем элементам объектов озеленения, подлежащих инвентаризации; включенность в документ шкалы оценки состояния зеленых насаждений и элементов благоустройства; разработка технологических карт, позволяющих определить трудозатраты по всем переделам работ (всего 6 карт). Также стоит отметить то, что в ведомостях учета имеется большое количество необходимых морфометрических показателей. Дополнительно здесь представлены ведомости для подеревного учета и для проведения учета на лесопарковых территориях.

Постановление – это акт, имеющий нормативный характер, регулирующий основные вопросы, которые входят в его компетенцию. В данном случае этот акт включает в себя: общие положения, порядок паспортизации территорий зеленых насаждений, порядок заполнения Паспорта и Приложения к Порядку паспортизации. Положительными сторонами в данном

документе являются: общее обоснование, что подлежит паспортизации и какие показатели оцениваются, представленность формы по заполнению паспорта («Приложение к Порядку паспортизации территорий зеленых насаждений»). Также здесь рассматриваются определенные показатели по деревьям, кустарникам и травянистой растительности. По деревьям также учитывается их количество по возрастным категориям.

Исходя из проведенного сравнительного анализа, можно говорить о том, что документ, разработанный в городе Москва, является более полноценным, т. к. он содержит в себе не только порядок деятельности в ходе инвентаризации, но и практическое руководство по паспортизации. Постановление города Санкт-Петербурга предполагает лишь наличие общего положения, порядка проведения конкретно паспортизации и порядка заполнения Паспорта территории зеленых насаждений. При проведении инвентаризации возникает необходимость обращения к другому организационно-правовому документу, что может создавать некоторые неудобства касательно его применения в практических работах.

Таким образом, оба представленных документа имеют положительные моменты, но московский Регламент является, на наш взгляд, более полным и удобным для применения в других городах. Однако он требует некоторых изменений и доработки с точки зрения климатических и других особенностей, т. к. разные города имеют различное географическое положение, что необходимо учитывать при проведении работ по инвентаризации и паспортизации. Следует отметить, что при проведении работ по инвентаризации насаждений в Екатеринбурге специалисты за основу очень часто берут именно этот документ и шкалу санитарного состояния, несколько модифицированную с добавлением оценки в баллах.

Правила Санкт-Петербурга рекомендованы Постановлением для проведения экспериментальных работ по паспортизации для территории Курортного района Санкт-Петербурга, т. е. территории зеленых насаждений ограниченного пользования. Московский Регламент предназначен для проведения паспортизации на объектах 1 категории насаждений. Рекомендуется разработка универсального документа общего для всей страны, который бы был предусмотрен для практического применения при работах по инвентаризации и паспортизации зеленых насаждений для всех категорий объектов, и в котором бы просматривалась комплексность, специализация конкретно на городских насаждениях, учитывался видовой ассортимент каждого региона.

Список источников

1. Теодоронский В. С., Боговая И. О. Объекты ландшафтной архитектуры. М. : ГОУ ВПО МГУЛ, 2006. 330 с.
2. Регламент на работы по инвентаризации и паспортизации объектов озелененных территорий 1-й категории города Москвы. М. : ГУП «МОС-ЗЕЛЕНХОЗ», 2007. 52 с.
3. Об утверждении Порядка паспортизации территорий зеленых насаждений и внесении изменений в постановления правительства Санкт-Петербурга : постановление Правительства Санкт-Петербурга № 1024 от 12.12.2017 // Кодекс : [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/555972408> (дата обращения: 14.01.2023).