

ЗНАЧЕНИЕ ЛЕСНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ ДЛЯ УРАЛЬСКОГО РЕГИОНА В СВЯЗИ СО ВСТУПЛЕНИЕМ РОССИИ В ВТО

В настоящее время Россия обладает огромным потенциалом развития лесной промышленности: 21-22 % мировых лесных ресурсов; 50 % ресурсов ценной хвойной древесины. Значительный потенциал увеличения заготовки древесины:

- возможный объем 300-400 млн м³/год за счет инвестиций в лесную инфраструктуру;

- дополнительно до 70 млн м³/год за счет отходов;

- менее 3 % мирового лесопромышленного производства;

- доля лесной промышленности в структуре ВВП РФ составляет 1-2 %.

Свердловская область обладает значительными запасами древесины:

- лесопокрытая площадь 12,7 млн га;

- запас древостоя – 2,1 млрд м³. Однако наметилась тенденция увеличения доли лиственных пород;

- конкурентные преимущества лесопромышленного комплекса Свердловской области:

- один из крупнейших центров подготовки и переподготовки кадров для лесной отрасли (УГЛТУ);

- наличие предприятий лесного машиностроения;

- важные геополитические преимущества: срединное экономико-географическое положение; транзитная роль между европейской и азиатской частями страны; низкая интенсивность стихийных явлений;

- породный состав лесонасаждений Свердловской области: хвойных – 57 %, лиственных – 43 %;

- эксплуатационный лесной фонд – 516 млн м³.

Лесная сертификация может применяться по отношению как к одному юридическому лицу, так и к группе юридических лиц (предприятий). Во втором случае применяются процедуры и стандарты групповой сертификации, при которой одно из юридических лиц (предприятий) или компания, не входящая в группу, может являться организатором сертификации и выступать в качестве руководителя группы. В процедурах группы определены и четко разграничены права и обязанности ее участника и руководителя.

Групповая сертификация лесов – это новая возможность для малых и средних лесозаготовительных компаний сертифицировать свои арендные

территории и снизить затраты на процесс сертификации. В декабре 2010 г. РФ был получен первый сертификат на лесоуправление и цепочку поставки для группы лесозаготовительных компаний, которые являются поставщиками международного лесопромышленного концерна «Stora Enso» в России (Вологодская область).

После предварительного аудита был составлен план подготовки предприятий к сертификации, разработана экологическая политика, а также оказана помощь в подготовке и разработке процедур, инструкций, необходимых для внедрения требований лесной сертификации в практику. В рамках такой подготовки проведено обучение всего персонала каждой лесозаготовительной компании. Обучение персонала является одним из важных этапов подготовки предприятий, во время которого работники знакомятся с понятием «лесная сертификация» и внедрением процесса сертификации в практику. Особое внимание при обучении уделяется требованиям Российского национального стандарта добровольной сертификации по схеме FSC, российского законодательства и международных конвенций.

Лесной кодекс РФ, введенный в действие 1 января 2007 г., радикально изменил систему управления лесами и организацию их использования. Согласно лесному законодательству разграничены полномочия федеральных (статья 81) и региональных органов государственной власти (статья 82). В целях повышения эффективности управления лесным сектором экономики отдельные полномочия в области лесных отношений, включая организацию использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, переданы субъектам РФ (за исключением тех субъектов РФ, которые предусмотрены частью 2 статьи 83 Лесного кодекса). За федеральным центром сохранены функции нормативного правового регулирования лесных отношений, контроля и надзора за исполнением органами государственной власти субъектов РФ переданных полномочий. В условиях децентрализации управления лесным хозяйством оценка эффективности исполнения переданных регионам полномочий в области лесных отношений необходима для формирования объективного представления о результатах деятельности регионов и межрегиональных сопоставлений.

Подход к оценке эффективности управления лесами на основе анализа целевых прогнозных показателей нельзя признать удовлетворительным, поскольку их использование не отвечает на вопросы о том, насколько качественно осуществляется управление лесами и все ли переданные полномочия реализуют субъекты Российской Федерации [1].

Поэтому целесообразно применять следующие меры по повышению эффективности лесного хозяйства:

– совершенствование законодательства и нормативных правовых актов в области лесных отношений (совершенствование государственного регулирования в области лесных отношений, обеспечение прозрачности деятельности органов управления лесным хозяйством);

- подготовка и реализация программы развития лесной инфраструктуры (повышение доступности лесных ресурсов и экономической эффективности лесного комплекса, решение ряда социальных проблем);
- создание (восстановление) эффективной системы лесоустройства (объективная инвентаризация и оценка лесных ресурсов при передаче их в пользование);
- объединение в единую информационную систему существующих систем лесного мониторинга (оперативное получение комплексной информации о состоянии лесных ресурсов при контроле их состояния и использования);
- подготовка и реализация программы лесовосстановления (восстановление основы системы воспроизводства лесов);
- подготовка и реализация программы охраны лесов от пожаров (восстановление системы пожарного надзора и профилактики, обнаружения пожаров);
- развитие института лесного контроля и надзора, охраны лесов (обеспечение сохранности лесных ресурсов);
- подготовка и реализация программы лесовосстановления кадрового потенциала лесного хозяйства (решение проблемы острого кадрового дефицита в лесном хозяйстве) [2].

Важным стимулом развития лесной сертификации в России станет решение многих крупных покупателей на международном рынке обезопасить себя от негативных моментов, связанных с нелегальными рубками и незаконным оборотом лесной продукции, с проблемами сохранения редких видов животных и растений при лесозаготовках, с некачественным лесовосстановлением, с повреждением почв и водотоков при проведении рубок, с невыполнением социальных обязательств лесопользователями (невыплата зарплат, высокий производственный травматизм и пр.). При этом цена лесной продукции российских производителей может увеличиться до 10-20 %. Для этого предпринимаются шаги, стимулирующие российских поставщиков к добровольной лесной сертификации [3].

Проведение лесной сертификации позволяет получить рыночные преимущества при реализации продукции: долгосрочные контракты, получение «зелёных кредитов», увеличение цены на продукцию из лесов с сертифицированным лесопользованием; соответствовать требованиям потребителей/покупателей продукции компании (в первую очередь на экологически чувствительных рынках); привлечь инвесторов (наличие сертифицированных площадей привлекает экологически ориентированных инвесторов в лесную отрасль).

Преимущества после проведения лесной сертификации:

- экономические преимущества корпоративной социальной ответственности (КСО) в лесном секторе;

- сокращение издержек производства (более эффективное планирование лесозаготовок, лучшее расположение лесосек и т. д.);
- сокращение дополнительных издержек (снижение экологических штрафов через улучшение хозяйственной практики);
- повышение рентабельности в управлении лесами (повышение продуктивности лесов через интенсификацию управления лесами выбранных районов, многоцелевое лесопользование);
- снижение социальных расходов и издержек;
- повышение отдачи от персонала (высокий уровень его квалификации, улучшение условий труда, снижение текучести кадров и др.);
- повышение уровня жизни местного населения;
- улучшение санитарного состояния и жизнеспособности экосистем;
- охрана почв и водных ресурсов;
- сохранение биоразнообразия.

Поэтому лесная сертификация для Уральского региона становится главным фактором, который будет определять не только эффективность лесного комплекса, но и решение социальных, экономических и экологических проблем.

Библиографический список

1. Соколенко О., Шматков Н., Семенова М. Экорейтинги для будущего российских лесов // Дерево. RU. 2009. № 5. С. 14-15.
2. Устойчивое лесопользование. 2011. № 2 (27). С. 14, 65-66.
1. Добровольная лесная сертификация: учеб. пособие для вузов / А.В. Птичников, Е.В. Бубко, А.Т. Загидуллина [и др.]; под общ. ред. А.В. Птичникова, С.В. Третьякова, Н.М. Шматкова; Всемирный фонд дикой природы (WWF России). М., 2011. 175 с.