

УДК 332.54

О.Б. Мезенина, О.Ф. Камалова  
(O.B. Mezenina, O.F. Kamalova)  
УГЛТУ, Екатеринбург  
(USFEU, Ekaterinburg)

**ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ  
ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА РЕГИОНОВ  
(APPROACHES TO FORMATION OF THE TERRITORIAL  
ORGANIZATION OF LAND USE OF THE FOREST COMPLEX  
OF REGIONS)**

*Разработаны положения землеустроительных и лесоустроительных основ проектирования и оценки территорий лесничеств для эффективного регионального землепользования.*

*Are presented the provision of land use planning and forest management bases of design and an assessment of territories of forest areas for effective regional land use.*

Проектное обеспечение процессов землепользования предприятий лесного комплекса призвано (на основе собранной кадастровой и мониторинговой информации) сформировать в установленном законодательстве границы и земельные массивы административных территориальных единиц управления землями лесного фонда (лесничеств и лесопарков) на основе разработанной землеустроительной и лесоустроительной проектной документации. К землеустроительной документации необходимо отнести схемы землеустройства административных районов и лесничеств, проекты межхозяйственного землеустройства лесничеств, проекты внутрихозяйственного землеустройства и другие разработки. Основным назначением землеустроительной предпроектной и проектной документации является обеспечение взаимосвязей элементов организации лесных территорий и прилегающих массивов других категорий земельного фонда (населенных пунктов, дорог, сельхозземель и т.д.).

Согласно нормативно-правовой базе РФ и субъектов РФ проектные землеустроительные работы на землях лесного фонда включают: проектирование границ лесничеств и лесопарков; проектирование эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, а также особо защитных участков лесов; проектирование лесных участков; закрепление на местности местоположения границ лесничеств, лесопарков, эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, особо защитных участков лесов и лесных участков; зонирование территорий лесничеств; размещение других

объектов хозяйственной деятельности лесного комплекса (пунктов сбора и первичной переработки древесной и недревесной лесной продукции, рекреации, охоты и т.д.); размещение сети основных магистральных дорог; перевод (трансформация) земель из одной категории земельного фонда в другую; формирование и обоснование охранных, санитарно-защитных зон и др.) [1].

Внутренняя организация территорий лесных участков, выделенных для определенных целей, осуществляемая в процессе внутрихозяйственного землеустройства и лесоустройства, должна учитывать специфику этого вида использования. Например, при организации территории лесных участков, предоставленных для ведения охотничьего хозяйства, необходимо предусматривать в землеустроительных и лесоустроительных проектах выделение глухаринных токов, водоемов для бобров, мест гнездования, кочевков и др. В проектах внутрихозяйственного землеустройства активного отдыха включаются такие элементы устройства территории лесов рекреационного назначения, как небольшие водные пространства, которые могут быть использованы для купания и катания на лодках; пляжи на берегу водоемов; объекты служебного назначения, связанные с отдыхом на воде (хранение инвентаря, хозяйственные нужды); площадки для спортивных и игровых целей и окружающие их территории шириной не менее 200 метров.

Среди различных видов функционального районирования территории региона, проводимого самостоятельно или в составе схем землеустройства или территориального планирования может, например, осуществляться и рекреационное районирование, где в качестве районообразующих признаков могут быть выбраны такие, как: структура рекреационных функций в зависимости от преобладающего использования рекреационных ресурсов (лечебная, туристская, спортивная и др.), степень рекреационной освоенности территории (развитый, средне- и слаборазвитый район); степень открытости района для посетителей и инвесторов; перспективность освоения.

Отметим необходимость проведения комплексной многофакторной оценки рекреационного потенциала территории региона как составляющей природной среды, т.е. объективно-обусловленной категории, основанной на исключении затрат, связанных с организацией и непосредственным функционированием рекреационных ресурсов. Предлагаем усовершенствованный методический подход, состоящий из двух основных стадий:

- 1) оценки рекреационной составляющей природной среды и территории;
- 2) оценки и сравнения возможных технологических процессов освоения этой составляющей. Процесс оценки состоит из следующих операций: аналитический обзор составляющих рекреационного комплекса территории (РКТ) - составление матриц описания факторов; разработка схемы связей комплексов РКТ; определение факторов оценки и их классификация по целевому назначению; выявление принципов разработки методического подхода; формализация показателей состояния факторов оценки с целью

приведения их к единой системе измерения; определение критериев оценки РКТ; разработка обоснования по выбору направлений освоения.

На основании существующего законодательства (ЛК РФ, ФЗ РФ № 221) [2] при выполнении работ по землеустройству и землепользованию в границах лесничеств и постановке на государственный кадастровый учет земельных участков, являющихся лесными участками, по нашему мнению, необходимо учитывать ряд методических положений, таких как установление границ в процессе лесоустройства, в особенности, внесения лесных участков в Государственный кадастр недвижимости и в Единый государственный реестр земель и др. По результатам проведенных исследований управления лесными участками целесообразно составление трех перечней лесных участков:

а) лесные участки, сведения о которых отсутствуют в ГКН; идентификация указанных участков в перечне может осуществляться условными или иными государственными учетными номерами;

б) лесные участки, сведения о которых имеются в ГКН, но не содержат всех предусмотренных ФЗ-221 [3] характеристик таких участков (в частности, в ГКН отсутствует такая уникальная характеристика, как описание местоположения границ участка). Идентификация земельных участков в перечне осуществляется кадастровыми номерами в соответствии с данными ГКН;

в) лесные участки, сведения о которых имеются в ГКН, но содержат ошибочные характеристики. Последующая корректировка информации по таким участкам осуществляется в соответствии с технологией ведения ГКН.

Для землеустроительного и мониторингового обеспечения управления землями лесного фонда необходимо на основе аналитической информации разработать и внедрить в практику лесоэкономическое и землеустроительное районирование (зонирование) территории субъекта РФ. Проведенный анализ выполненных работ и размещаемых элементов организации территории лесов Свердловской области показал тесную взаимосвязь землеустроительных, кадастровых, мониторинговых и лесоустроительных проектных разработок и производственных мероприятий. От 43 до 100 % одна и та же информация о выше перечисленных мероприятиях используется при разработке землеустроительной и лесоустроительной документации или проведении соответствующих действий с лесными участками (обследование, согласование, постановка на учет и т.д.). Поэтому для удешевления стоимости проектных работ, сокращения сроков их проведения, согласованности разработки проектных элементов целесообразно землеустроительные и лесоустроительные проектные работы проводить одновременно. Анализ показал, что экономия финансовых средств и времени при этом составляет 20-40 % [4].

*Библиографический список*

1. Бондарчук А.С. Эффективность использования земель под защитными лесами (на материалах Северо-Кавказского федерального округа) дис. канд. эконом. наук / А.С. Бондарчук. М., 2011.
2. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ. М.: Консультант Плюс, 2009.
3. Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости»: федер. закон. М.: Рид Групп, 2011. 64 с.
4. Мезенина О.Б. Формирование эффективной системы управления земельными ресурсами лесного комплекса субъектов Российской Федерации (теория, методология, практика) дис. ... д-ра экон. наук / О.Б. Мезенина. М., 2013.

УДК 332

О.Б. Мезенина, О.А. Сахончик  
(O.B. Mezenina, O.A. Sahonchik)  
УГЛТУ, Екатеринбург  
(USFEU, Ekaterinburg)

**АНАЛИЗ НАУЧНЫХ ПОДХОДОВ К УПРАВЛЕНИЮ ЗЕМЛЯМИ  
ЛЕСНОГО ФОНДА КАК ОБЪЕКТА РЕГИОНАЛЬНОГО  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

(ANALYSIS OF SCIENTIFIC APPROACHES TO MANAGEMENT  
OF LANDS OF FOREST FUND AS OBJECT OF REGIONAL  
ENVIRONMENTAL MANAGEMENT)

*В работе представлены принципы функционирования системы управления землями лесного комплекса как элемента природопользования, где земельные и лесные ресурсы являются фактором региональной экономики.*

*In work the principles of functioning of a control system of lands of a forest complex as environmental management element where land and forest resources are a factor of regional economy are also presented.*

Экономические отношения при рациональном использовании природного вещества должны быть неразрушительными для земли как основы возникновения человеческой цивилизации на Земле.

Для достижения этих условий необходимо в сфере землепользования лесного комплекса выполнение ряда задач, которые были отражены в работах Алпатова А.А., Абалкина Л. И. и др. ученых: