

**Библиографический список**

1. Об обязанностях операторов, размещающих на рынке лесоматериалы и продукцию из древесины: Регламент ЕС № 995/2010 Европейского парламента и Совета от 20 октября 2010. URL: <http://www.lesexpert.info/eutr/>.

2. О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. Закон: принят Госдумой 20 декабря 2013 года: одобрен Советом Федерации 25 декабря 2013 года. URL: <http://base.garant.ru/70552596>.

3. Мезенина О.Б. Формирование эффективной системы управления земельными ресурсами лесного комплекса субъектов Российской Федерации: авт. дис. ... доктора экономических наук: 08.00.05 / Государственный университет по землеустройству. М., 2013. 47 с.

**УДК 630.79**

**О.Б. Мезенина**

(O.B. Mezenina)

(УГЛТУ, г. Екатеринбург, РФ)

E-mail для связи с автором: [mob.61@mail.ru](mailto:mob.61@mail.ru)

**ПРОГНОЗНАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ  
И ЗАДАЧИ УПРАВЛЕНИЯ РЕСУРСАМИ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**PREDICTIVE EFFICIENCY AND PROBLEMS  
OF RESOURCE MANAGEMENT OF THE FOREST COMPLEX  
OF THE SVERDLOVSK REGION**

*В статье определены основные проблемы и ориентиры развития лесного комплекса Свердловской области. Дана прогнозная оценка доходности на ближайший год и обозначены факторы, ее обеспечивающие.*

*The article defines the main problems and guidelines for the development of the forest complex of the Sverdlovsk Region. The forecast estimation of profitableness for the nearest year is given and the factors providing it are indicated.*

Общая лесопокрытая площадь в Свердловской области составляет 12 733,7 тыс. га, площадь земель лесного фонда – 15 247,2 тыс. га, в т. ч. площадь защитных лесов – 3363,5 тыс. га, эксплуатационных лесов – 11 883,7 тыс. га; резервных лесов нет [1]. Доля земель, занятых лесными культурами, составляет 5,6 %, причем на долю хвойных лесов области приходится 64,7 % всей лесопокрытой площади. Около 85,2 % (13 639,2 тыс. га) площади лесного фонда находится в ведении Федеральной службы лесного хозяйства России. Основными лесобразующими породами являются сосна и береза, на их долю приходится соответственно 36,8 и 31,2 % покрытой лесом площади.

Надо отметить, что динамика площади защитных и эксплуатационных лесов, площадь лесов в целом и соотношение эксплуатационных и защитных лесов за последние 5 лет практически остаются без изменений (табл. 1).

Объемы использования лесов по видам использования согласно лесному плану Свердловской области на 2017 г.

Показатели	Единицы измерения	Значения
Заготовка древесины (с учетом рубок ухода)	Тыс. м <sup>3</sup>	8 142,1
Заготовка живицы	Тыс. га	39,9
	Т	110,5
Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений	Га	177,3
Ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты	Га	33 700
Использование гражданами лесов для осуществления любительской охоты и спортивной охоты (ст. 37 ЛК РФ)	Тыс. га	89 255,819
Ведение сельского хозяйства	Га	745
Осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности	Га	29 126
Осуществление рекреационной деятельности	Га	1 700
Создание лесных плантаций и их эксплуатация	Га	20
Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений	Га	23
Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых	Га	3 200
Строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов	Га	50
Строительство, реконструкция, эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов	Га	2 000
Переработка древесины и иных лесных ресурсов	Га	11,3
Осуществление религиозной деятельности	Га	100

Источниками поступления доходов от использования лесов Свердловской области в прогнозе до конца 2017 года будут являться следующие (рис. 1):

- заготовка древесины – 90 %;
- выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых – 3 %;
- осуществление рекреационной деятельности – 3 %;
- иные виды использования – 7 %.

Общая сумма дохода от использования лесов за 10 лет до 2018 г. составит 8 261 млн рублей.

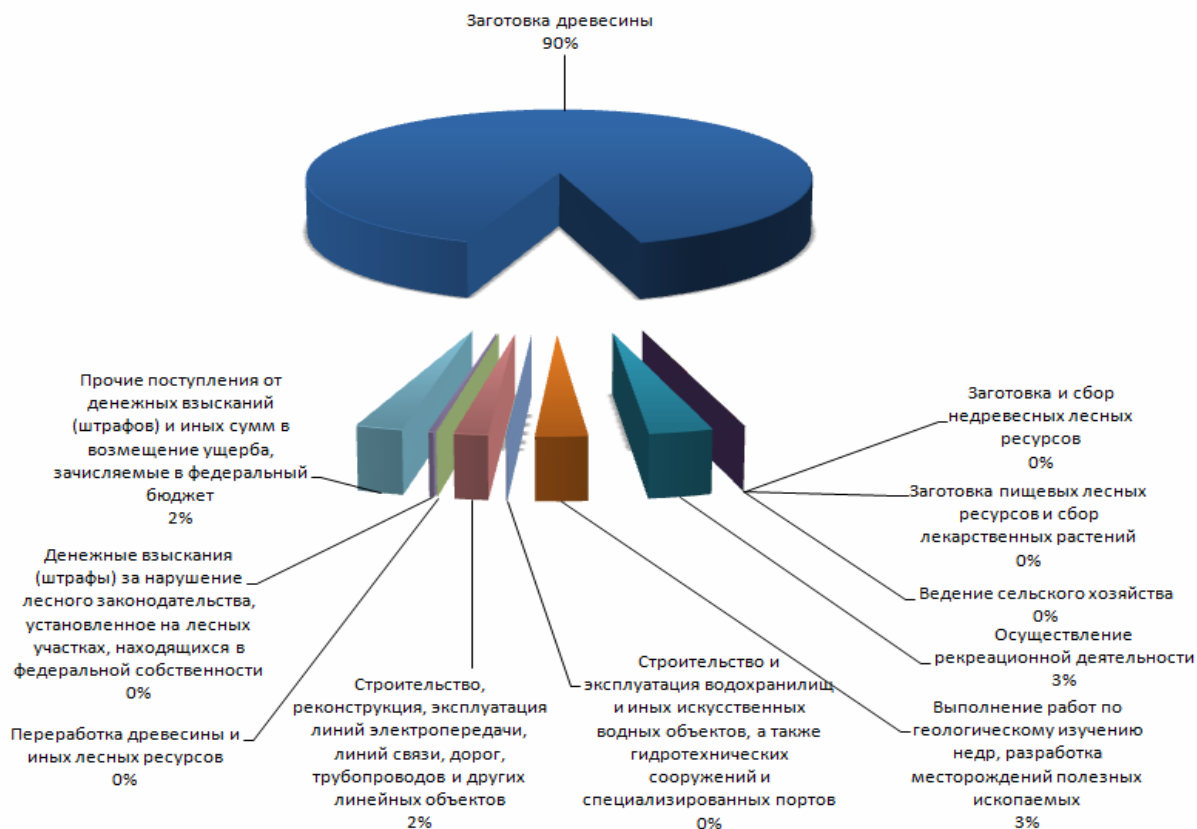


Рис. 1. Структура доходов от использования лесов Свердловской области в 2017 г.

Прогнозные доходы бюджетной системы Российской Федерации от реализации мероприятий лесного плана в 2017 году Свердловской области представим в таблице 2.

Таблица 2

Прогнозные доходы на 2017 г. [2]

Виды использования лесов (в соответствии со ст. 25 Лесного кодекса Российской Федерации)		Млн руб.
1	Заготовка древесины	1 211,07
2	Заготовка живицы	0,01
3	Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов	—
4	Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений	0,05
5	Ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты	—
6	Ведение сельского хозяйства	0,02
7	Осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности	—
8	Осуществление рекреационной деятельности	31,63
9	Создание лесных плантаций и их эксплуатация	—
10	Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений	—
11	Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых	31,43
12	Строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов	0,62

Окончание табл. 2

Виды использования лесов (в соответствии со ст. 25 Лесного кодекса Российской Федерации)		Млн руб.
13	Строительство, реконструкция, эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов	19,82
14	Переработка древесины и иных лесных ресурсов	–
15	Осуществление религиозной деятельности	–
16	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение лесного законодательства, установленное на лесных участках, находящихся в федеральной собственности	3,02
17	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет	30,00
Итого		1 293,40

Реальным источником средств финансирования лесохозяйственных мероприятий в Свердловской области является плата за древесину, отпускаемую на корню. Значения показателя доходности использования лесов, рассчитываемого как отношение прогнозируемых доходов бюджетной системы Российской Федерации к расходам на осуществление мероприятий лесного плана, приведены в таблице 3.

Таблица 3

Доходность использования лесов Свердловской области в 2014–2017 гг.

Наименование	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Показатель доходности использования лесов	2,19	2,34	2,51	2,68

На рисунке 2 показана динамика и прогноз коэффициента доходности от ведения лесного хозяйства области [3].

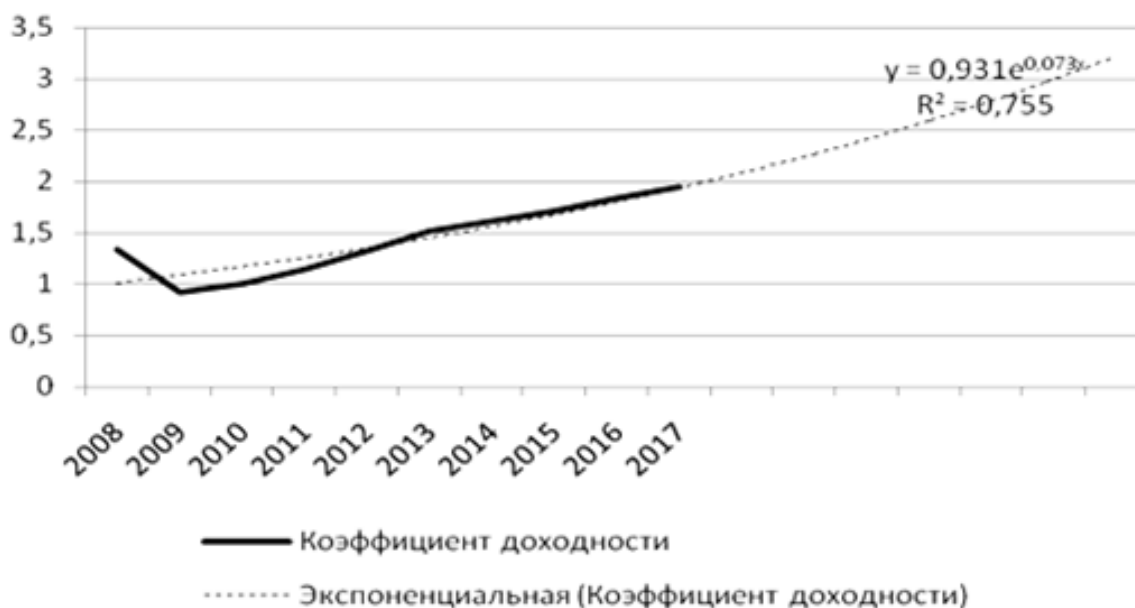


Рис. 2. Коэффициент доходности от ведения лесного хозяйства Свердловской области

Эффективность управления землями лесного сектора экономики формируется за счет целесообразного соотношения организационно-правовых, административных, экономических, экологических и других мероприятий.

Проведенный анализ управления лесным комплексом Свердловской области выявил проблемы, во многом схожие с проблемами экономического комплекса УрФО и всей страны. Они должны стать задачами плана развития лесного комплекса. Было выявлено следующее:

1. Высокий износ ОПФ (основных производственных фондов). Анализ полученных данных по лесному комплексу свидетельствует, что возраст техники в среднем достигает 25 лет, а износ ее по отрасли составляет более 69 %.

2. Отсутствие развитой сети лесовозных дорог, что привело к вырубке участков лесного фонда вдоль существующих дорог. Создание сети дорог позволит обеспечить круглогодичную вывозку древесины со всеми вытекающими результатами [3].

3. Сложное финансовое положение лесного комплекса региона. Например, по итогам работы за 2014 год около половины лесозаготовительных предприятий Свердловской области являются убыточными.

4. Низкая инвестиционная активность. Большая часть инвестиционных вложений (собственные средства предприятий) идет на замену оборудования и малая доля – на внедрение новейших ресурсо-эколого-сберегающих технологий.

5. Трудности в освоении лесосечного фонда. Сложное финансовое состояние лесного комплекса, нехватка техники и оборудования, несанкционированные рубки – малая часть причин отказа лесопользователей от аренды лесных участков [3].

6. Проблема кадрового обеспечения. Только 40–50 % выпускников лесотехнических университетов и колледжей работают по специальности (ввиду низкой оплаты труда в лесном комплексе).

7. Инновационная пассивность, которая обусловлена сложным современным экономическим периодом времени. В научных исследованиях О.В. Гарина достоверно отражена глобальная философия этой проблемы: «Серьезным препятствием в решении данной проблемы является так называемое ресурсное проклятие, которое означает, что страны, богатые природными ресурсами, имеют низкое качество государственных институтов, недостаточное инвестирование в новые технологии, неэффективную макроэкономическую политику, недостаточный уровень квалификации работников» [4].

Вместе с тем проведенный анализ показал, что в области имеется значительный потенциал неиспользуемых лесных ресурсов. Для лесного комплекса области могут быть предложены факторы развития, учитывающие особенности лесорастительных условий его территории и имеющие целью рациональное использование лесных ресурсов при современном уровне (техническом и экономическом) ведении хозяйства (табл. 4).

Факторы, стимулирующие развитие лесного комплекса Свердловской области  
(с использованием части показателей [5])

Факторы	Экономические				Социальные		Экологические				Производственные		Организационные	
	Повышение конкурентоспособности действующих предприятий	Стимулирование создания новых предприятий	Повышение эффективности использования ресурсов	Повышение доходов бюджета	Сохранение и создание рабочих мест в ЛК	Улучшение условий труда	Улучшение экологической безопасности	Лесоустойчивость и землеустройство	Воспроизводство леса	Охрана (контроль, надзор) леса	Развитие инфраструктуры	Совершенствование размещения пунктов сдачи вторичной продукции	Совершенствование оргструктуры ЛПК	Интеграция ЛК-области в мировую экономику
Высокий уровень освоения расчетной лесосеки	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Повышение размера платы за пользование лесными ресурсами	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Развитая транспортная инфраструктура	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Повышение уровня заработной платы в лесной отрасли	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+

### Библиографический список

1. Лесной план Свердловской области на 2009–2018 годы: утв. Указом Губернатора Свердловской области от 29.12.2008 г. № 1370-УГ.
2. Мезенина О.Б. Формирование эффективной системы управления земельными ресурсами лесного комплекса субъектов Российской Федерации (теория, методология, практика): авт. дис. на соиск. доктора эконом. наук. М., 2013. 47 с.
3. Иматова И.А., Кузьмина М.В., Бирюков П.А. Тенденции в борьбе с нарушениями порядка лесопользования // Экономика. Право. Менеджмент: современные проблемы и тенденции развития. Краснодар: ИП Акелян. 2017. № 13. 4 с.

4. Гарин О.В. Управление реструктуризацией лесопромышленного комплекса региона: дис. на соиск. уч. степени канд. эконом. наук. Ижевск, 2009. 149 с.

5. Арбузова Т.В. Экономическое управление лесопользованием (на примере лесной отрасли Пермского края): дис. ... на соискание уч. степени канд. эконом. наук. Ижевск, 2008. 157 с.

**УДК 630. 6**

**О.Б. Мезенина, Д.А. Лукин**

(O.V. Mezenina, D.A. Lukin)

(УГЛТУ, г. Екатеринбург, РФ)

E-mail для связи с авторами: mob.61@mail.ru

**УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСНЫМ СЕКТОРОМ ЭКОНОМИКИ УРФО:  
КРАТКИЙ ОБЗОР**

**FOREST SECTOR'S MANAGEMENT  
OF THE URAL FEDERAL DISTRICT'S ECONOMICS: BRIEF OVERVIEW**

*В статье проанализирован лесной фонд субъектов Российской Федерации Уральского федерального округа. Для анализа перспектив развития лесного сектора экономики данных субъектов РФ представлена государственная структура лесопользования, а также показаны анализ объема и структуры платежей по видам использования лесов и стоимость использования лесных ресурсов в различных субъектах УрФО.*

*The article analyzes the forest fund of the Russian Federation's subjects of the Urals Federal District. To analyze the prospects for the development of the forestry sector, we are presented the state structure of forest management, and also is shown the analysis of the volume and structure of payments by types of forest use and the cost of using forest resources in subjects of the Urals Federal District.*

Лесной фонд субъектов Российской Федерации Уральского федерального округа (УрФО) (по данным 2014 г.) составляет 111,9 млн га (табл. 1). При этом средняя лесистость территории округа составляет 39,9 % (табл. 2). Из данных таблицы видно, что в Свердловской области и Ханты-Мансийском АО (ХМАО) леса занимают более 50 % территории (68,6 и 54 % соответственно) [1]. Территория округа составляет 182 млн га, или 10,6 % территории Российской Федерации.

Как известно, площадь защитных лесов зависит от природоохранных объектов и территорий, а также от численности городского населения (в пригородных зонах, рекреационных территориях и др.) Сравнение данных таблиц 1 и 3 можно использовать для исследования динамики площади защитных лесов от численности городского населения субъектов УрФО.