

УДК 630*9

Маг. Н. С. Ушкевич
Рук. М.В. Кузьмина
УГЛТУ, Екатеринбург

РАЗВИТИЕ ГОРОДОВ И ЛЕСНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Процесс урбанизации, начавшийся в прошлом веке, захватывая новые территории, стремительно надвигается на леса. Современному мегаполису тесно, и он растет за счет сокращения площади лесных насаждений, выполняющих вокруг городов защитные функции. Зачастую и внутри городов оставшиеся островки природы беспощадно «съедаются» новыми застройками.

На территории Екатеринбурга расположены 15 лесных парков общей площадью более 12 тыс. га [1]. Все лесопарки в черте города носят статус особо охраняемых природных территорий областного значения. Далеко не все парки города имеют привлекательную для отдыха инфраструктуру, связано это с вопросами финансирования. Вся система работает по остаточному принципу – на что хватило денег. А чтобы элементарно убрать висшие деревья и собрать мусор, требуются колоссальные усилия, а также много времени нужно для проведения тендера на работы. Там, где территории лесопарков взяты в аренду, дело обстоит иначе. К примеру, около 100 га Уктусского лесного парка используется в рекреационных целях на основании договора аренды одним арендатором, что благоприятно сказывается на «ухаживаемости» парка. Городские власти обращают внимание на состояние лесных парков, только это, как правило, явление стихийное.

Летом 2017 г. в Екатеринбурге состоялся веломарафон «Тур де Шарташ». Губернатор вместе с уральцами, воспитанниками детско-юношеских школ принял участие в городской велопрогулке вокруг озера Шарташ – одного из самых живописных и интересных мест города. Длина трассы веломарафона составила в общей сложности 13 км. Распоряжение Губернатора Свердловской области, адресованное департаменту лесного хозяйства, положило начало процессу реконструкции парка. Губернатор обозначил строительство пешеходно-велосипедной трассы. По словам директора департамента лесного хозяйства, это будет двухполосная прогулочная дорога шириной 7 м. Благоустройство береговой полосы запланировано уже на 2018 г. В октябре специалисты завершили патологическое обследование прибрежных лесов. Как сообщает областной департамент информполитики, Дирекция лесных парков подписала два государственных контракта на работы в лесопарке [2]. В общей сложности пройдет уборка 450 м³ санированной древесины.

Шарташский лесопарк относится к категории защитных лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов. С 2001 г. постановлением правительства Свердловской области все лесные парки являются особо охраняемой природной территорией с ограниченным режимом пользования [3].

Функцию охраны данного ООПТ осуществляет Министерство природных ресурсов и экологии по Свердловской области, однако, функции защиты и воспроизводства лесов переданы Департаменту лесного хозяйства. Делегирование полномочий ведет к усложнению выбора ответственного органа, полностью отвечающего за проведение мероприятий по подготовке территории под строительство.

Большим ограничением проведения данного мероприятия является закон, который губернатор не учёл. В городских лесах запрещено размещение объектов капитального строительства, за исключением гидротехнических сооружений (Ст. 105 ч. 3 п. 5 ЛК РФ). В лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений (Ст. 105 ч. 1 ЛК РФ), за исключением случаев, когда выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций (Ст. 17 ч. 4). В современном мире все пытаются перейти к устойчивому лесоуправлению из-за большого сокращения лесных территорий. Рационально использовать леса по ряду причин мы не можем, поэтому у нас нет ответственного лесоуправления.

Сегодня в России лесное законодательство не совершенно. В ряде случаев отдельные законы не применимы на практике. Мы считаем, что должна быть четко сформулирована нормативно-правовая база, потому что одни законы четко запрещают какую-либо деятельность на землях лесного фонда, а другие ограничено, но разрешают. Строительство объектов благоустройства следует согласовывать на всех уровнях, исключение не должны составлять и сами жители города. Их необходимо приглашать к обсуждению еще на стадии технического задания. Конкретно по Шарташскому лесопарку таких слушаний не было, а зря. Как в любом серьезном вопросе, нашлись и сторонники, и противники. На просторах Интернета широко обсуждают строительство данного объекта. Велосипедисты однозначно радуются нововведениям, а вот некоторые граждане однозначно высказывают недовольство. Они считают строительство пустой тратой денег, по их мнению, лучше обустроить спортивные площадки и восстановить тропу здоровья. Член общественной палаты, Екатерина Петрова заявляет: «По всему лесопарку итак проходят грунтовые тропы, которые

утаптывались и накатывались годами. А, асфальтированная дорога вдоль озера – дорога общего пользования, переделывать которую ГИБДД не разрешит».

По нашему же мнению, строительство такого социально-ориентированного объекта всё же имеет право на жизнь. Состояние дорог и благоустройства в целом в наших лесопарках, парках и городских лесах оставляет желать лучшего. Однако на этапе возникновения самой идеи необходимо учитывать важность законодательной основы при развитии территорий. Если все-таки в пределах города будет вырублена территория, необходимо позаботиться о механизме компенсации такого же участка, дабы мегаполис не «съел сам себя» в процессе развития.

На наш взгляд, вырубка деревьев в ООПТ в заявленных объемах (не факт, что окажется именно столько, а не больше) верх неразумности. Если и делать новую дорожку, то приемлемой ширины, дабы не нарушать и без того бедную экосистему лесопарка. До конца неизвестно, сколько он выдержит по рекреационной нагрузке, когда закончится строительство и увеличится его посещаемость. Ведь мы все должны знать и помнить, что особо охраняемые природные территории относятся к объектам общенационального достояния, а наша задача состоит в сохранении и улучшении их биоразнообразия.

Библиографический список

1. Лесохозяйственный регламент лесопаркового участкового лесничества Верх-Исетского лесничества Свердловской области, утвержденный приказом Департамента лесного хозяйства СО от 08.08.2014 г. № 913.
2. Официальный сайт Департамента Свердловской области. URL: <http://forest.midural.ru/>
3. Постановление Правительства Свердловской области «Об установлении категорий, статуса и режима особой охраны особо охраняемых природных территорий областного значения и утверждении перечней особо охраняемых природных территорий, расположенных в Свердловской области» от 17.01.2001 г. № 41-ПП.