

партнерства в лесном секторе. Замена действующей административной системы ценообразования древесины на корню на рыночную не может быть реализована каким-либо одним законодательным актом в рамках существующего Лесного кодекса Российской Федерации [4]. На уровне Правительства РФ следует утвердить программу реформирования экономических отношений, в которой должны быть представлены отдельные этапы, завершающиеся подготовкой законодательных актов и их принятием на федеральном и региональном уровнях [5]. В итоге это приведет к реализации механизма под названием «совершенствование системы платежей за пользование лесами», установленного «Основами государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Российской Федерации до 2030 года» [6].

## Библиографический список

1. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий: федер. закон № 199-ФЗ от 31.12.2005 г.: принят Госдумой 23 декабря 2005 г.: одобр. Советом Федерации 27 декабря 2005 г. URL: <http://base.garant.ru/12144089/> (дата обращения: 09.08.2018).
2. О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности: Постановление Правительства РФ № 310 от 22.05.2007 г. (ред. от 23.02.2018). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_68813/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_68813/) (дата обращения: 09.08.2018).
3. О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон № 415-ФЗ от 23.12.2013 г.: принят Госдумой 20 декабря 2013 г.: одобр. Советом Федерации 25 декабря 2013 г. URL: <http://base.garant.ru/70552596/> (дата обращения: 09.08.2018).
4. Лесной кодекс Российской Федерации. № 200 от 4 декабря 2006 г.: принят Госдумой 8 ноября 2006 г.: одобр. Советом Федерации 24 ноября 2006 г.: введ. Федер. законом Рос. Федерации от 03.08.2018 г. № 340-ФЗ.
5. Петров А.П., Прядилина Н.К. Лесное планирование: концептуальный подход к формированию лесного дохода на базе рыночных цен на древесину // Российский экономический журнал. 2018. № 3. С. 35–45.
6. Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года: Распоряжение Правительства РФ от 26 сентября 2013 г. № 1724-р. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70361820/#review> (дата обращения: 09.08.2018).

УДК 338.2

**Н.К. Прядилина<sup>1</sup>, А.В. Швец<sup>2</sup>**  
(Н.К. Pryadilina<sup>1</sup>, A.V. SHvec<sup>2</sup>)

(<sup>1</sup>УГЛТУ, <sup>2</sup>Минпромнауки Свердловской области, г. Екатеринбург, РФ)  
E-mail для связи с авторами: Lotos\_nk@inbox.ru, shvets\_a.v@mail.ru

## **БИЗНЕС-ПЛАНЫ ОСВОЕНИЯ ЛЕСОВ КАК ОСНОВА РЕГИОНАЛЬНОГО ЛЕСНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ**

### **BUSINESS PLANS FOR FOREST DEVELOPMENT AS THE BASIS OF REGIONAL FORESTRY PLANNING**

*В статье рассматриваются действующие приоритетные инвестиционные проекты в области освоения лесов в Свердловской области. Десятилетний опыт*

применения механизма приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов выявил ряд недостатков при его реализации. Постановление Правительства от 23 февраля 2018 № 190 выдвигает новые требования к реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, в целом при сохранении существующего подхода. Авторы, в свою очередь, полагают, что необходима организация стратегического планирования развития лесного сектора с использованием в качестве экономических ориентиров отраслевого и регионального приоритетов. Заменой региональных проектов освоения лесов в существующей практике арендных отношений должны стать бизнес-планы освоения лесов.

*The article considers current priority investment projects in the field of forest development in the Sverdlovsk region. Ten years of experience in applying the mechanism of priority investment projects in the area of forest development has revealed a number of shortcomings in its implementation. The new government decree on priority investment projects in the area of forest development imposes additional requirements for their implementation, building on the existing approach. Better strategic planning for the development of the forest sector is needed, using both sectoral and regional priorities as economic guidelines. Regional forest development projects based on the existing practice of leasing relations should be replaced by a business planning approach.*

Правовая основа лесного планирования определена Лесным кодексом РФ в статьях 85 и 86 [1]. Лесное планирование должно базироваться на стратегии развития лесопромышленного комплекса страны и региона и реализовываться посредством разработки лесных планов, лесохозяйственных регламентов, проектов освоения лесов.

С целью привлечения инвестиций в лесной сектор в 2007 году было принято постановление Правительства РФ от 30 июня 2007 года № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов» [2].

В перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов Минпромторгом России включено более 100 инвестиционных проектов с общим объемом расчетной лесосеки более 55 млн куб. м., из них 26 проектов включены в 2017 году. Перечень и основные показатели действующих приоритетных инвестиционных проектов в лесном секторе Свердловской области представлен в таблице.

Основные показатели действующих приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на территории Свердловской области (по данным Минпромнауки на конец I квартала 2018 года)

Наименование организации инвестора, реализующей проект	Наименование проекта	Плано-вый объем инвестиций в проект, млн руб.	Факти-ческий объем инвестиций в проект, млн руб.	Социаль-ный эффект
ООО «Аргус СФК» (пос. Восточный, Сосьвинский ГО); срок реализации – 2005–2015 гг.	«Создание деревообрабатывающего предприятия в Серовском районе Свердловской области с собственным циклом лесозаготовки»	310,6	506,0	Создание 160 новых рабочих мест
ООО «Лестех» (п. Верхняя Синячиха, МО Алапаевское); срок реализации – 2012–2024 гг.	Создание высокотехнологичного деревообрабатывающего производства с циклом заготовки древесины и дорожного строительства на территории Свердловской области	575,4	674,7	Создание 259 новых рабочих мест

Окончание табл.

Наименование организации инвестора, реализующей проект	Наименование проекта	Плано-вый объ-ем инве-стиций в проект, млн руб.	Факти-ческий объем инве-стиций в проект, млн руб.	Социаль-ный эффект
ООО «Лесной Урал Лобва» (пос. Лобва, Новолялинский ГО); срок реализации – 2016–2027 гг.	Открытие нового лесоперерабатывающего производства в п. Лобва Новолялинского городского округа	456,4	255,0	Создание 163 новых рабочих мест
ООО «ТУРА ЛЕС» (г. Верхняя Тура, ГО Верхняя Тура); срок реализации – 2017–2026 гг.	Создание нового лесоперерабатывающего завода по производству шпона с собственным циклом лесозаготовки на территории Свердловской области	501,2	75,9	Создание 177 новых рабочих мест
ООО «Сибирь ЭкоСтрой» (г. Краснотурьинск, ГО Краснотурьинск); срок реализации – 2017–2026 гг.	Создание нового лесоперерабатывающего завода по глубокой переработке древесины и инновационным способам утилизации отходов на территории Свердловской области	502,9	56,0	Создание 175 новых рабочих мест
ООО «Уральская лесопромышленная компания» (г. Асбест, Асбестовский ГО); срок реализации – 2017–2021 гг.	Завод профильных деталей для строительства с циклом лесопиления и лесозаготовки на территории Свердловской области	505,0	6,4	Создание 178 новых рабочих мест
ООО «Синергия» (г. Верхняя Тура, ГО Верхняя Тура); срок реализации – 2018–2021 гг.	Создание высокотехнологичного деревообрабатывающего производства на территории Свердловской области»	1 503,4	10,8	Создание 135 новых рабочих мест
ООО «Сосьва-Лес», (г. Серов, Серовский ГО); срок реализации – 2018–2027 гг.	Модернизация лесоперерабатывающего завода по глубокой переработке древесины на территории Свердловской области	507,6	6,3	Создание 126 новых рабочих мест
Итого		4 862,5	1 591,1	Создание 1 373 новых рабочих мест

Перечислим основные недостатки, препятствующие успешной реализации приоритетных инвестиционных проектов.

Во-первых, отметим явные пробелы в регулировании отношений по лесной инфраструктуре, а именно, возникающих при строительстве и эксплуатации лесных дорог у субъектов данных отношений (арендаторы, лесохозяйственные службы, местные органы исполнительной власти и другие). Неопределенным остается порядок постановки лесных дорог на учет и вопросы допуска на них транспортных средств, не

занимающихся обслуживанием лесной инфраструктуры. Существенным препятствием создания развитой лесотранспортной инфраструктуры является отсутствие механизмов оформления лесных дорог, построенных на землях лесного фонда, в собственность и компенсации затрат инвестора.

Во-вторых, это устаревшее лесоустройство. Объективную и полную информацию о состоянии лесов, об изменениях, происходящих на землях лесного фонда, о нормах использования лесосырьевых ресурсов можно получить только при проведении лесоустройства.

Материалы инвентаризации лесного фонда стареют и не могут правильно характеризовать его состояние. Последний раз лесоустроительные работы в лесах Свердловской области проводились более 15–30 лет назад, а по некоторым лесным участкам не проводились вообще, что существенно искажает реальную картину состояния лесных земель. Устаревшие лесоустроительные документы не позволяют планировать лесохозяйственные и лесозаготовительные мероприятия на стратегическом, тактическом и оперативном уровнях, привлекать в область инвесторов.

Кроме того, продолжает оставаться актуальным коррупционный риск, связанный с безаукционным доступом к использованию лесов. При реализации приоритетных инвестиционных проектов открытые аукционные процедуры отбора пользователей заменяются закрытыми без проведения конкурсов процедурами отбора инвестиционных проектов без гарантии их практической реализации в установленные сроки, учитывая внешние и внутренние факторы, влияющие на структуру и объем спроса на запланированную продукцию [3].

К числу очевидных издержек наряду со снижением арендной платы следует отнести уменьшение доходов бюджета при эксплуатации лесных участков арендаторами, по разным причинам откладывающимися на будущее начало реализации инвестиционных проектов.

Негативным последствием передачи в аренду больших территорий земель лесного фонда при невыполнении арендаторами обязательств по привлечению инвестиций является отсутствие «свободных» ресурсов для развития малого и среднего предпринимательства в зоне транспортной доступности, что приводит к появлению в сфере использования лесов спекулятивных действий через предоставление в субаренду лесных участков, отведенных под реализацию инвестиционных проектов.

С 8 марта 2018 г. вступило в силу новое Постановление Правительства по приоритетным инвестиционным проектам в области освоения лесов от 23 февраля 2018 года № 190 [4, 5], которое установило принципиально новые требования к реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Данное постановление утверждает новое Положение о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Также внесены изменения в постановление Правительства РФ от 22 мая 2007 года № 310 [3], касающиеся применения понижающего коэффициента к ставкам платы за использование лесов при реализации приоритетных инвестпроектов.

Если новое Положение в основном затронет новые приоритетные инвестпроекты, то изменение ставок платы отразится на всех проектах.

Новые изменения касаются порядка включения приоритетных инвестпроектов в соответствующий перечень, порядка их реализации и осуществления контроля за реализацией проектов. Объем инвестиций теперь должен составлять не менее 500 млн руб. на модернизацию лесоперерабатывающих предприятий и не менее 750 млн руб. на создание новых (ранее – 300 млн руб. в обоих случаях).

Решения Минпромторга России о включении проектов в перечень и сам перечень должны теперь размещаться на сайте министерства (ранее эти документы были закрытыми и не публиковались).

Инвестор должен документально подтвердить наличие у него собственных или заемных средств в объеме не менее чем 50 % от необходимых на весь проект или 25 % необходимых на первые 2 года, если срок реализации проекта превышает 3 года.

Информация о процессе рассмотрения заявки на включение проекта в перечень должна будет в течение определенного срока находиться в открытом доступе в сети Интернет.

Допускаться будут отныне только одно или два изменения в инвестпроект (в зависимости от объема инвестиций), а самые крупные, от 20 млрд руб., можно будет менять только по решению федерального правительства.

Понижающий коэффициент к ставкам теперь может применяться в течение только определенного срока, зависящего от объема инвестиций, и только «с момента введения лесоперерабатывающих мощностей в эксплуатацию, подтвержденных актом ввода». До этого момента и после истечения срока действия понижающего коэффициента арендная плата должна начисляться в полном объеме – «с применением сложившегося в субъекте Российской Федерации среднего коэффициента превышения размера арендной платы над минимальной ставкой платы» [4, 5].

К сожалению, новое постановление полностью ориентировано на интересы лесоперерабатывающих отраслей лесного сектора и совершенно не затрагивает вопросы лесного хозяйства.

Важной задачей перспективного планирования развития лесного сектора на федеральном уровне должно стать установление отраслевых и региональных приоритетов, что, в конечном счете, должно привести к созданию эффективных отраслевых и региональных структур, обеспечивающих высокодоходное использование лесов с проведением всего комплекса лесохозяйственных и природоохранных мероприятий.

Критерием для установления отраслевых приоритетов должен стать лесной доход, определяемый через рыночный механизм спроса и предложения на соответствующую продукцию на внутреннем и экспортном рынках.

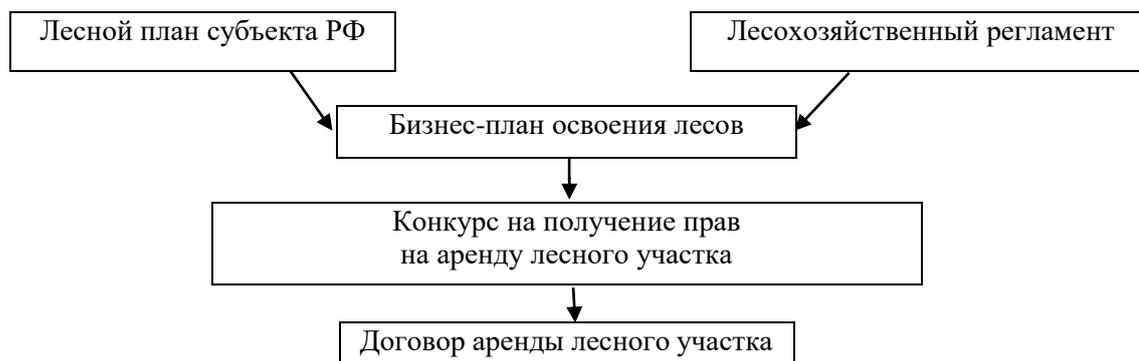
Разработка отраслевых приоритетов в качестве долгосрочных ориентиров развития лесного сектора крайне необходима, чтобы в условиях дефицита финансовых средств направлять инвестиции в те отрасли, где имеются возможности для их инновационного развития.

Отраслевой приоритет определяется в комплексе факторов, формирующих как предложение лесных ресурсов, так и спрос на них при производстве продукции для конечного потребления.

Распределение лесных ресурсов на огромной территории страны требует наряду с оценкой отраслевых приоритетов обоснования условий эффективного размещения отраслей по экономическим районам и субъектам РФ (региональный приоритет развития лесного сектора). Эти условия будут различны как с позиций потребления ресурсов (много- и малолесные районы), так и с позиций потребления лесной продукции на внутреннем рынке и возможности ее поставки на экспорт [6].

Возможность привлечения частного и государственного лесного бизнеса к региональному лесному планированию создается при замене аукционного доступа к использованию лесов конкурсным. Доступ к использованию лесов через конкурсные процедуры потребует другой (в отличие от аукционов) институциональной организации управления лесами, приведенной на рисунке, из которого видно, что инструментом отбора эффективных лесопользователей должен стать бизнес-план освоения лесов, который не

только по форме, но и по сути будет заменять проект освоения лесов в существующей практике арендных отношений (см. рисунок).



Институциональная организация доступа к использованию лесов на базе лесных конкурсов

Бизнес-план освоения лесов должен содержать планируемые показатели деятельности арендатора на лесном участке, включая объемы заготовки древесины и проводимых лесохозяйственных мероприятий на весь период действия договора. Центральное место в нем должны занять критерии эффективности планируемых мероприятий, основанные на показателях потенциального лесного дохода.

Отбор приоритетных инвестиционных проектов также необходимо осуществлять на основании регионального отраслевого фильтра, учитывающего в том числе схему пространственного размещения производств в их связи с наличием лесных ресурсов, потребностями внутреннего и внешнего рынков. Таким фильтром может стать Концепция промышленного и инновационного развития Свердловской области на период до 2035 года.

Если все долгосрочные обязательства хозяйствующих субъектов по договорам аренды или договорам бессрочного использования лесов государственными организациями будут установлены в бизнес-планах освоения лесов, то последние должны стать основой регионального лесного планирования, при котором лесные планы субъектов РФ в статусе лесоустроительных проектов заменяются территориальными программами развития лесного сектора.

## Библиографический список

1. Лесной кодекс Российской Федерации. № 200 от 4 декабря 2006 г.: принят Государственной думой 8 ноября 2006 г.: одобрен Советом Федерации 24 ноября 2006 г.: введ. Федеральным законом Рос. Федерации от 03.08.2018 г. № 340-ФЗ.

2. О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов: Постановление Правительства РФ от 30 июня 2007 года № 419. URL: <http://base.garant.ru/12154618/> (дата обращения: 09.08.2018).

3. Петров А.П. Экономические отношения в лесном хозяйстве: из прошлого в будущее. Пушкино: ФАУ ДПО ВИПКЛХ, 2016. 98 с.

4. О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 23.02.2018 г. № 190. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_291691/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_291691/) (дата обращения: 09.08.2018).

5. Положением о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов: Постановление Правительства РФ от 23.02.2018 г. № 190. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_291691/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_291691/) (дата обращения: 09.08.2018).

6. Петров А.П., Прядилина Н.К. Экономические основы стратегического лесного планирования // Инновации и инвестиции. № 3. 2018. С. 159–165.

## **НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ В ЗАГОТОВКЕ, ПЕРЕРАБОТКЕ И ОТДЕЛКЕ ДРЕВЕСИНЫ**

### **NEW TECHNOLOGICAL DECISIONS IN PREPARATION, PROCESSING AND FINISHING OF WOOD**

УДК 674.055:621

**Ю.И. Ветошкин, М.В. Газеев, О.Н. Чернышев, Д.О. Чернышев**  
(Y.I. Vetoshkin, M.V. Gazeev, O.N. Chernyshev, D.O. Chernyshev)  
(УГЛТУ, г. Екатеринбург, РФ)  
E-mail для связи с авторами: olegch62@mail.ru

## **АБРАЗИВНЫЕ КРУГИ НА ОСНОВЕ ПЕНОПОЛИУРЕТАНА**

### **ABRASIVE CIRCLES ON THE BASIS OF FOAMED POLYURETHANE**

*В статье рассматриваются конструкция и технология шлифования древесины шлифовальными кругами на основе пенополиуретана (ППУ). В шлифовальных кругах представлено распределение абразивных зерен и их влияние на процесс шлифования: скорости подачи заготовки, удельного давления, толщины снимаемого слоя. Представлена конструкция и техническая характеристика шлифовального станка, режимы шлифования кругами на основе ППУ.*

*The paper deals with the construction and technology of grinding wood with grinding wheels based on polyurethane foams. In grinding circles, the distribution of abrasive grains and their effect on the grinding process are presented: the feed rate of the workpiece, the specific pressure, and the thickness of the layer to be removed. The design and technical characteristics of the grinding machine, grinding modes on the basis of polyurethane foams are presented.*

Наиболее прогрессивными инструментами для шлифования профильных и погонажных изделий являются абразивные шлифовальные круги. В первую очередь необходимо отметить их самозатачивание, постоянное обновление режущей поверхности за счет отламывания кусков зерен и их полного выкрашивания из связующего – это позволяет сохранять постоянные режущие свойства инструмента.

Во-вторых, обработанная поверхность имеет меньшую шероховатость при обработке инструментом с одинаковой зернистостью чем у шлифовальных шкурков. Данные круги легко профилируются и сохраняют заданный профиль до полного износа. Относительно новыми являются абразивные шлифовальные круги на основе жесткого пенополиуретана. Данные материалы выпускаются несколькими фирмами; это ESSEGI