

УДК 336.075

С. И. Колесников
(Уральская государственная
лесотехническая академия)

**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА США В 1960-1990
ГОДЫ**

На основе анализа доходной и расходной частей бюджета США в 1960-1990 годы XX века можно судить о значительных изменениях в этой сфере (см. табл.).

За 1960-1997 г.г. доходы федерального бюджета выросли в 17,1 раза: с 92,5 до 1580 млрд. долл. Доля федеральных доходов в ВВП увеличилась с 18,2% в 1960 г. до 19,8% в 1997 г. Основой формирования любого государственного бюджета являются, как известно, налоги. Как видно из данных (табл.), доходы федерального бюджета США формируются главным образом за счет четырех налогов: подоходного налога с физических лиц, подоходного налога с корпораций, взносов по социальному страхованию и акцизов. Их удельный вес в общей сумме доходов составляет в 1960 г. 95,8%, а в 1997 г. - 95%, то есть наблюдается незначительное снижение, хотя в денежном выражении доходы от этих налогов увеличились за рассматриваемый период в 16,9 раза (с 88,6 до 1501 млрд. долл.). Самые крупные суммы в бюджет США традиционно приносит налогообложение доходов населения: в 1960 г. - 44%; 1980 г. - 45,3%; 1997 г. - 46%.

Таблица

Федеральный бюджет США

Показатели	1960		1980		1990		1997	
	млрд. долл.	%к итогу	млрд. долл.	%к итогу	млрд. долл.	%к итогу	млрд. долл.	%к итогу
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1. Федеральные доходы - всего: в том числе	92,5	100,0	517,1	100,0	1031,0	100,0	1580,0	100,0
1.1. Подоходный налог с физических лиц	40,7	44,0	244,1	47,2	467,0	45,3	726,8	46,0
1.2. Корпоративный подоходный налог	21,5	23,3	64,6	12,5	93,8	9,1	173,8	11,0
1.3. Взносы по социальному страхованию	14,7	15,9	157,8	30,5	380,4	36,9	537,2	34,0
1.4. Акцизы	11,7	12,6	24,3	4,7	35,1	3,4	63,2	4,0
1.5. Налоги на наследство и дарение	1,6	1,7	6,2	1,2	11,3	1,1	17,4	1,1
1.6. Таможенные пошлины	1,1	1,2	7,2	1,4	16,6	1,6	20,5	1,3

Продолжение таблицы

1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.7. Прочие доходы	1,2	1,3	12,9	2,5	26,8	2,6	41,1	2,6
2. Федеральные расходы - всего: в том числе	92,2	100,0	590,9	100,0'	1253,0	100,0	1600,0	100,0
2.1. Национальная оборона	45,2	49,0	134,1	22,7	299,5	23,9	265,6	16,6
2.2. Международные отно- шения	3,0	3,2	13,0	2,2	13,8	1,1	17,6	1,1
2.3. Наука, космос и техно- логия	0,4	0,4	5,9	1,0	15,0	1,2	1,6	1,0
2.4. Образование, профес- сионально-техническая подготовка, занятость, социальные услуги	1,3	1,4	31,9	5,4	38,8	3,1	56,0	3,5
2.5. Здравоохранение	1,0	0,9	23,0	3,9	57,6	4,6	126,4	7,9
2.6. «Медикэр»			31,9	5,4	97,7	7,8	190,4	11,9

Продолжение таблицы

1	2	3	4	5	6	7	8	9
2.7. Энергетика			10,0	1,7	3,7	0,3	4,8	0,3
2.8. Природные ресурсы и окружающая среда			13,6	2,3	17,5	1,4	22,4	1,4
2.9. Сельское хозяйство			8,9	1,5	1,2	1,0	9,6	0,6
2.10. Торговля и жилищный кредит	10,0	10,8	9,4	1,6	67,7	5,4	-1,6 ²	-1,0
2.11. Транспорт			21,3	3,6	30,0	2,4	41,6	2,6
2.12. Местное и региональное развитие			11,2	1,9	8,8	0,7	12,8	0,8
2.13. Поддержание доходов	4,2	4,9	86,3	14,6	146,6	11,7	214,4	13,4
2.14. Социальное страхование	13,5	14,6	118,8	20,1	248,1	19,8	366,4	22,9
2.15. Происшествия и услуги ветеранам	5,4	5,9	21,3	3,6	28,8	2,3	40,0	2,5

Продолжение таблицы

1	2	3	4	5	6	7	8	9
2.16. Охрана правопорядка	} 1,3	1 4	4,7	0,8	10,0	0,8	22,4	1,4
2.17. Общее управление			13,0	2,2	11,3	0,9	12,8	0,8
2.18. Чистый процент по государственному долгу	6,9	7,5	52,6	8,9	194,2	15,5	244,8	15,3
3. Дефицит бюджета	-0,3 ¹		73,8		222,0		20,0	
% к ВВП				2,7		3,9		0,3
4. Внутренний валовый продукт	508,2		2780,1		5727,7		7980,0	

¹ Сумма отличается от 100% из-за корректирующих бюджетных трансакций

² Отрицательные расходы расцениваются как поступления в бюджет

³ Знак «минус» говорит о профиците бюджета

¹ Данная статья, по моему мнению, больше сопряжена с блоком социально-экономических расходов, так как она предусматривает выдачу пенсий и пособий ветеранам войны и военнослужащим США.

Электронный архив УГЛТУ

Хотя удельный вес этих доходов за 37-летний период изменился незначительно, в абсолютном выражении наблюдается довольно существенное увеличение: в 17,9 раза - с 40,7 млрд. долл. в 1960 г. до 726,8 млрд. долл. в 1997 г.

Плательщиками налога являются все лица, постоянно проживающие на территории страны. Налог взимается независимо от происхождения и социального положения граждан по ставкам, определяемым величиной денежного дохода. Ряд американских экономистов выступает с критикой такого налогообложения. Они считают, что действующая федеральная система подоходного налога не охватывает всех личных доходов граждан. По их мнению, платежеспособность налогоплательщика зависит не только от денежного дохода, но и прибыли от прироста капитала (при этом не важно, реализуется ли она или нет). Учет этих доходов в налогооблагаемой базе, с одной стороны, увеличил бы ежегодные поступления в федеральную казну на 80-90 млрд. долл.; с другой стороны, дал бы возможность представить дополнительные льготы малоимущим и малообеспеченным гражданам. Более 50% налогового бремени приходится на представителей среднего класса с облагаемым годовым доходом от 20000 до 100000 долл. За период с 1960 г. по 1997 г. существенно изменилась шкала налогообложения: 16-ступенчатая шкала с диапазоном налоговых ставок с 14% до 70% была заменена в несколько этапов на 14-ступенчатую шкалу с диапазоном налоговых ставок с 15% до 39,6%.

Вторым по значимости доходным источником бюджета являются налоги и взносы по социальному страхованию. Система социальных налогов включает налог «OASDHI» (комплексный налог по пенсионному страхованию, страхованию на случай потери кормильца и трудоспособности,

медицинскому страхованию), налог страхования по безработице, налог страхования на железнодорожном транспорте.

Налогоплательщиками являются работодатели и наемные работники, которые уплачивают налог поровну с каждой стороны от базовой оплаты труда. Взносы имеют в отличие от других налогов строго целевое назначение: финансирование пенсионного обеспечения по старости, инвалидности, болезни, страховых выплат в случае преждевременной смерти работника и т.д. Сборы по этой статье и их роль в федеральном бюджете довольно быстро увеличивалась. Если в 1960 г. поступления от страховых взносов составляли 14,7 млрд. долл., то к 1997 г. они выросли до 537,2 млрд. долл. или в 36,5 раз. Объясняется это, прежде всего, существенным увеличением ставок и изменением базы налогообложения. В 60-е годы ставка была 6% (общая ставка для работника и предпринимателя) и применялась к годовому доходу до 2900 долл., а в 90-е годы ставка составляет 15,3% и применяется к годовому доходу до 60000 долл. Причем ее часть в размере 2,9%, предназначенная для медицинского обслуживания пожилых, облагала ранее только до 135 тыс. долл. годового дохода плательщика, в настоящее время облагает весь доход независимо от его величины.

Третий по значению источник доходов федерального бюджета - подоходный налог с корпораций. Хотя в денежном выражении наблюдается значительный рост с 1960 г. по 1997 г. налогов с прибыли корпораций с 21,5 млрд. долл. до 173,8 млрд. долл. (в 8,1 раза), их доля в доходах снизилась в 2,1 раза - с 23,3% до 11% соответственно. Это положение объясняется постоянным снижением ставок налогообложения доходов корпораций с целью стимулирования бизнеса. Так, если в 60-е

годы существовала 5-ступенчатая шкала налоговых ставок с диапазоном от 17% до 46% (максимальная), то сейчас существует 4-ступенчатая шкала от 15% до 36% (максимальная), хотя изменение ставок в разные периоды происходило неравномерно. Причем действует широкая система налоговых льгот, позволяющая предпринимателям уменьшать сумму выплачиваемых в федеральный бюджет налогов или не платить их вообще.

Вместе со снижением роли налогов с прибыли корпораций наблюдается и потеря приоритета в формировании доходов бюджета такого источника как федеральные акцизы. Так, с 1960 г. по 1997 г. доля акцизов снизилась в 3,2 раза (с 12,6% до 4%), хотя за последние 20 лет (80-е, 90-е годы) их доля практически не изменилась.

Бюджетное значение налогов на наследство и дарения и таможенных пошлин не существенно. Суммы их поступления составили в 1997 г. соответственно 17,4 и 20,5 млрд. долл., а в 1960 г. 1,6 и 1,1 млрд. долл. Их удельный вес за 1960-1997 г.г. мало изменился: 2,9% в 1960 г. и 2,4% в 1997 г. В настоящее время эти налоги играют второстепенную роль в формировании доходов федерального бюджета США.

За 1960-1997 г.г. наблюдается неуклонное и довольно быстрое увеличение федеральных расходов: с 92,2 млрд. долл. до 1600 млрд. долл. (в 17,4 раза). Доля расходов в ВВП возросла с 18,1% до 20,1% (пик - 24,3% был в 1983 году). Расходная часть федерального бюджета отражает, как обычно, государственные цели и задачи, то есть учитывает функциональный признак организации. По методике О. В. Богачевой, все статьи расходов можно сгруппировать в четыре основных блока: военные и внешнеполитические, социально-экономические, расходы на государственное управление и

охрану правопорядка, чистый процент по государственному долгу. За анализируемый период произошла существенная переориентация бюджета: на первое место среди федеральных расходных статей вышел блок социально-экономических расходов, существенно опередив блок военных и внешнеполитических расходов, который на протяжении последних 60 лет (до 1995 г.) прочно удерживал первое место.

Социально-экономические статьи включают такие статьи расходов как «Энергетика», «Природные ресурсы и окружающая среда», «Сельское хозяйство», «Торговля и жилищный кредит», «Транспорт», «Местное и региональное развитие», «Образование, профессионально-техническая подготовка, занятость, социальные услуги», «Здравоохранение», «Медикэр», «Поддержание доходов», «Социальное страхование»: первые пять статей относятся к экономическим, а последние пять - к социальным расходам. Социально-экономические расходы выросли и абсолютно, и относительно. С 1960 г. по 1997 г. их общий объем повысился в 34,8 раза - с 30,2 млрд. долл. до 1043,2 млрд. долл., а доля в бюджете увеличилась с 32,6% до 64,3%.

Наибольшие структурные сдвиги коснулись статьи «Социальное страхование», которая предназначена для финансирования пенсий американцам, работающих в частном секторе экономики. С 1960 г. по 1997 г. расходы по этой статье возросли в 25,1 раза - с 13,5 млрд. долл. до 366,4 млрд. долл., а доля с 14,6% до 22,9%, опередив статью «Национальная оборона» в 1997 г. на 6,3%. Объясняется эта ситуация, прежде всего, увеличением ставок по социальному страхованию (что подробнее было рассмотрено при анализе доходной части бюджета).

По расходам на здравоохранение (статьи «Здравоохранение», «Медикэр») наблюдается существенный рост: доля в расходах увеличилась в 22 раза - с 0,9% в 1960 г. до 19,8% в 1997 г. Доля расходов на здравоохранение превысила расходы на национальную оборону в 1997 г. на 2,2%. Статья «Здравоохранение» предназначена для финансирования научных исследований в области медицины, подготовку кадров, программ медицинского страхования федеральных служащих, охраны здоровья на производстве и контроля за качеством потребительских товаров. Долгосрочная целевая государственная программа «Медикэр» предназначена для финансирования медицинского обслуживания граждан, достигших возраста 65 лет и инвалидов, выплачивавших в течение трудовой деятельности федеральный страховой налог. Расходы по этой статье составляли в 1980 г. 31,9 млрд. долл., в 1990 г. - 97,7 млрд. долл., в 1997 г. - 190,4 млрд. долл. Увеличилось и количество охваченных этой программой престарелых и инвалидов с 30 млн. чел. в конце 80-х годов до 44 млн. чел. в конце 90-х годов.

Статья «Поддержание доходов» включает федеральные расходы на пенсионное обеспечение по старости и инвалидности, которые не финансируются по статье «Социальное страхование», расходы на пенсионное обеспечение федеральных служащих, пособия по безработице и государственные программы помощи гражданам с низким уровнем дохода (в частности, помощь в оплате коммунальных услуг и питания). Расходы по этой статье составили в 1997 г. 214,4 млрд. долл. (в 1960 г. 4,2 млрд. долл.), или 13,4% (4,9%), пройдя пик в 1980 г. - 14,6%.

По статье «Образование, профессионально-техническая подготовка, занятость, социальные услуги» финансируются

программы подготовки и переподготовки кадров для американской экономики. Одна половина расходов приходится на начальное, среднее, профессиональное и высшее образование, а другая половина на научные исследования в сфере образования и программы профессиональной подготовки и социальных услуг. За 1960-1997 г.г. федеральные расходы по этой статье увеличились в 43,1 раза, или с 1,3 млрд. долл. до 56 млрд. долл., их доля увеличилась с 1,4% до 3,5% (пройдя пик - 5,4% - в 1980 г.).

Федеральные экономические расходы за 1960-1997г.г. выросли с 10 млрд. долл. до 89,6 млрд. долл. - в 9 раз, но их доля в бюджете сократилась с 10,8% до 4,7%. В отличие от социальных и военных расходов расходы на экономику за последние двадцать лет существенно не изменились: в 1980 г. - 74,4 млрд. долл., в 1990 г. - 128,9 млрд. долл., в 1997 г. - 89,6 млрд. долл. Увеличение объемов ассигнований в 1990г. объясняется ростом расходов по статье «Торговля и жилищный кредит» (с 9,4 млрд. долл. в 1980 г. до 67,7 млрд. долл. в 1990 г. - в 7,2 раза), которые предусматривают финансирование строительства жилья федеральным служащим. С 1995 г. по данной статье фиксируется возврат предоставленных кредитов (знак «минус» п.2.10 табл. за 1997 г.), что, по сути, является поступлениями в бюджет. При этом сумма поступлений превышает размер государственных ассигнований на научные исследования и программы развития в сфере торговли. Несмотря на незначительную часть расходов федерального бюджета, которые составляют экономические расходы, они продолжают играть существенную роль в государственном регулировании экономики страны, формировании и развитии инфраструктуры важнейших отраслей производственной и непроизводственной сферы.

Второй по значимости в расходной части федерального бюджета - блок военных и внешнеполитических затрат, который включает статьи «Национальная оборона», «Международные отношения», «Наука, космос и технология», «Пособия и услуги ветеранам». Главной в этом блоке является статья «Национальная оборона». По данной статье происходит финансирование текущего содержания вооруженных сил, строительства военных объектов, НИОКР военного характера и закупок вооружения и боевой техники. За 1960-1997 г.г. расходы по этой статье увеличились с 45,2 млрд. долл. до 265,6 млрд. долл. - в 5,9 раза (пройдя пик - 299,5 млрд. долл. - в 1990г.). Однако доля по статье «Национальная оборона» не только не увеличилась, а существенно снизилась с 49% до 16,6% (в 3 раза). Конечно, за 37 лет это снижение не было равномерным (см. табл.).

Статья «Международные отношения» предусматривает финансирование военной и экономической помощи государствам-союзникам или имеющим первостепенное значение для национальной безопасности США, внешней политики, международного развития и гуманитарной помощи, международных финансовых программ. На национальную безопасность приходятся до половины расходов этой статьи. По ее программам предоставляются крупные дотации военного характера и кредиты на закупку боевой техники в США. Расходы по статье «Международные отношения» с 1960 г. по 1997 г. выросли в 5,9 раза - с 3 млрд. долл. до 17,6 млрд. долл., но их удельный вес сократился соответственно с 3,2% до 1,1%.

Расходы по статье «Наука, космос и технология» охватывают фундаментальные исследования космоса, включая космические программы и полеты NASA, и имеют непосредственное отношение к национальной безопасности.

Доля данных расходов за последнее двадцатилетие стабильна и находится на уровне 1%, а в денежном выражении наблюдается снижение сумм: в 1980 г. - 5,3 млрд. долл., в 1997 г. - 1,6 млрд. долл., пройдя максимум в 1990 г. - 15 млрд. долл. Основная причина увеличения расходов по статье «Наука, космос и технология» в 1980-1990 годы - осуществление программы СОИ (стратегические оборонные инициативы), которая так и не была реализована в полном объеме.

По статье «Пособия и услуги ветеранам»¹, которая, как считается, примыкает к военным и внешнеполитическим расходам бюджета, расходы в 1960-1997 гг. увеличились в 7,4 раза - с 5,4 млрд. долл. до 40 млрд. долл., но доля снизилась с 5,9% до 2,5% - в 2,4 раза. Следует отметить, что удельный вес данной статьи расходов за последнее десятилетие стабилизировался и находится на уровне 2,5%.

На третьем месте среди расходов федерального бюджета находится блок расходов, который состоит из одной крупной и важной статьи - «Чистый процент по государственному долгу». За 1960-1997 г.г. расходы по этой статье выросли в 35,5 раза - с 6,9 млрд. долл. до 244,8 млрд. долл., увеличился и ее удельный вес с 7,5% до 15,3% (пройдя максимум 15,5% в 1990 г. и в 1996г.). За последнее десятилетие (1990-1997г.г.) доля расходов по статье стабилизировалась и колеблется в пределах 15,3% - 15,5%. Быстрый рост расходов по этой статье особенно в 1960-1990 годы объясняется прогрессирующим увеличением государственного долга и ростом ставки процента.

Находящаяся на четвертом месте группа расходов федерального бюджета представлена двумя статьями «Охрана правопорядка» и «Общее управление». Первая финансирует

федеральные судебные органы и расходы на обеспечение законности и порядка. Расходы по этой статье за 1980-1997гг. увеличились с 4,7 млрд. долл. до 22,4 млрд. долл. (в 4,8 раза). По второй статье финансируются расходы законодательных и исполнительных федеральных органов власти, правительства, управление федеральной собственностью и архивами, проведение кадровой политики. Расходы по данной статье за 1980 - 1997 г.г. остались практически на одном уровне: в 1980г. - 13 млрд. долл., в 1990 г. - 11,3 млрд. долл., в 1997 г. - 12,8 млрд. долл. Расходы по рассматриваемому блоку с 1960 г. по 1997 г. выросли соответственно с 1,3 млрд. долл. до 35,2 млрд. долл. - в 27,1 раза, а доля изменилась незначительно на 0,8% (с 1,4% до 2,2%).

В целом общая сумма блока военных и внешнеэкономических расходов федерального бюджета США выросла за 1960 -1997 г.г. в 5,9 раза - с 48,6 млрд. долл. до 284,8 млрд. долл., однако их доля резко уменьшилась с 52,6% до 18,7% (в 2,8 раза), пройдя максимум 59% в 1969 г.

Таким образом, анализ федерального бюджета США за почти 40-летний период показал, что эта страна постоянно наращивает свой налоговый потенциал преимущественно за счет налогообложения доходов населения (налоговое бремя населения составляло в 1997 г. 9,1%), которые характеризуют высокий уровень жизни населения. В расходной части федерального бюджета произошла смена приоритетов: на первое место вышли социальные расходы (4,5% от ВВП), отодвинув военные расходы на второй план (3,6% от ВВП). Однако это не изменило военной и геополитической доктрины: любые экономико-политические процессы в мире становятся

¹ Данная статья, по моему мнению, больше сопряжена с блоком социально-экономических расходов, так как она предусматривает выдачу пенсий и пособий ветеранам войны и

объектом пристального внимания США, объявляются сферой, затрагивающей их национальные интересы. При этом США до сих пор оказывает давление на другие государства, даже путем военного вмешательства.

Библиографический список

1. Волобуев В.П. Бюджетная политика США в 80-90-е годы // Международная экономика и международные отношения, 1998, №12, с.100-110.
2. Волобуев В.П. Федеральный бюджет США: структура и приоритеты // Международная экономика и международные отношения, 1994, №10, с.134-147.