

Научная статья

УДК 630\*935.1: 630\*935.4

## **ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЛЕСНОГО НАДЗОРА И ПЕРСПЕКТИВА ЕГО РАЗВИТИЯ В ТАЕЖНОЙ ЗОНЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**Никита Олегович Мотырев<sup>1</sup>, Оксана Сергеевна Буланова<sup>2</sup>**

<sup>1, 2</sup> Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева, Красноярск, Россия

<sup>1</sup> umkablood@yandex.ru

<sup>2</sup> oksbulanova@mail.ru

**Аннотация.** Проанализирована структура лесонарушений. Изучена трехлетняя динамика величины ущербов от противоправной деятельности лесопользователей в Енисейском и Козинском лесничествах Красноярского края. Проведена оценка эффективности проверок, проводимых отделом государственного лесного надзора.

**Ключевые слова:** лесной надзор, лесонарушения, арендаторы, лесные земли, экономический ущерб

**Благодарности:** авторы выражают признательность руководству Министерства лесного хозяйства Красноярского края за предоставление данных.

Scientific article

## **THE EFFECTIVENESS OF STATE FOREST SUPERVISION AND THE POTENTIAL OF ITS DEVELOPMENT IN THE TAIGA ZONE OF THE KRASNOYARSK TERRITORY**

**Nikita O. Motyrev<sup>1</sup>, Oksana S. Bulanova<sup>2</sup>**

<sup>1, 2</sup> Reshetnev Siberian State University of Science and Technology,  
Krasnoyarsk, Russia

<sup>1</sup> umkablood@yandex.ru

<sup>2</sup> oksbulanova@mail.ru

**Abstract.** The structure of forest violations was analyzed. The three-year dynamics of damages caused by illegal activities of forest users in Yenisei and Kodinsk forest districts of Krasnoyarsk Krai was studied. The efficiency of inspections conducted by the State Forest Supervision Department was estimated.

**Keywords:** forest supervision, forest violations, tenants, forest lands, economic damage

**Acknowledgments:** the author expresses gratitude to the leadership of the Ministry of Forestry of the Krasnoyarsk Territory for providing the data.

В настоящее время отмечается тенденция роста числа правонарушений в лесной отрасли. Так, по данным МВД по Красноярскому краю только за два месяца 2021 г. было пресечено более 60 фактов незаконной рубки на сумму свыше 150 млн рублей [1]. Стоит отметить, что изучаемая проблема возникла по причинам несвоевременного обнаружения нарушений, сложности отслеживания нарушителей из-за давности событий и недостатка средств на предотвращение правонарушений со стороны органа исполнительной власти. Поэтому важно понять, что определяет эффективность государственного лесного надзора.

Для достижения поставленной цели нами были собраны данные о правонарушениях арендаторами лесных земель Енисейского и Кодинского лесничеств из базы Министерства лесного хозяйства Красноярского края.

Енисейское лесничество расположено в центральной части региона. Общая площадь земель лесного фонда составляет 4,23 млн га, лесистость территории – 86,3 %, преобладают эксплуатационные леса [2]. В районе большинство действующих предприятий связано с добычей и первичной переработкой древесины. На март 2018 г. более 985 тысяч га (23,2 %) лесного фонда передано в долгосрочную аренду с целью заготовки древесины [3].

Кодинское лесничество расположено на северо-востоке центральной части Красноярского края. Общая площадь земель лесного фонда составляет 3,19 млн га. В составе лесов преобладают хвойные породы – 83 % от покрытых лесной растительностью. По целевому назначению в Кежемском районе преобладают эксплуатационные леса – 2489,7 тыс. га (75 % территории всех лесов), 71,5 % от общей площади земель лесного фонда данного лесничества также переданы в долгосрочную аренду [4].

В соответствии с ежегодными планами Министерства лесного хозяйства, за период 2019–2021 гг. было запланировано от 23 до 64 проверок (рис. 1). В 2020 г. число запланированных проверок специалистами отдела государственного лесного надзора по региону увеличилось на 120 %. Рост числа проверок в сравнении с 2019 г. объясняется следующими главными причинами:

а) в план проверок с 2020 г. автоматически включаются случаи крупномасштабных воздействий на леса, выявленные при проведении непрерывного дистанционного мониторинга использования лесов;

б) произошло увеличение числа лесопользователей, а также рост площадей и объемов освоения лесного фонда;

в) в структуре федерального государственного лесного надзора Красноярского края с начала 2020 г. увеличилась численность должностных лиц до 192 ед. за счет краевого бюджета.

Анализ трехлетних данных показал, что большая часть (от 53 до 59 %) проверок результативна, то есть в процессе работы были зафиксированы правонарушения лесного законодательства. Для пресечения доминирующих лесонарушений стоит рассмотреть их структуру.



Рис. 1. Статистика проверок и нарушений лесного законодательства на территории Красноярского края за период с 2019 по 2021 гг.

За последние два года на территории края преобладающим видом нарушений – была незаконная рубка, число случаев которой достигло максимума в 2020 г. (2771 случаев нарушений). Наблюдается тенденция к увеличению доли незаконной рубки в структуре лесонарушений, в 2021 г. этот вид нарушения достиг показателя 78 % (рис. 2). Загрязнение и самовольное занятие леса варьируются в диапазоне от 1 до 15 %. Однако по максимальному числу случаев они отличаются десятикратно. Например, загрязнение лесов достигает величины 699 случаев (2020 г.), а самовольное занятие лесных участков не превышает 50 случаев в год (2021 г.).

Работа с реестрами данных показала, что в Козинском и Енисейском лесничествах (рис. 3) отмечается 6 основных групп лесонарушений (статей КоАП). Заметно, что преобладающими по суммарному за три года числу нарушений (от 62 до 116) являются статьи нарушений правил использования лесов (8.25), нарушение правил пожарной безопасности в лесах (8.32) в обоих лесничествах [5].

В отношении физических лиц это, вероятно, связано с тем, что для них штрафы незначительны (от одной до трех тыс. руб.), и по статистике физические лица чаще всего получают предупреждение.



Рис. 2. Структура и количественное соотношение лесонарушений на территории Красноярского края в 2019–2021 гг.

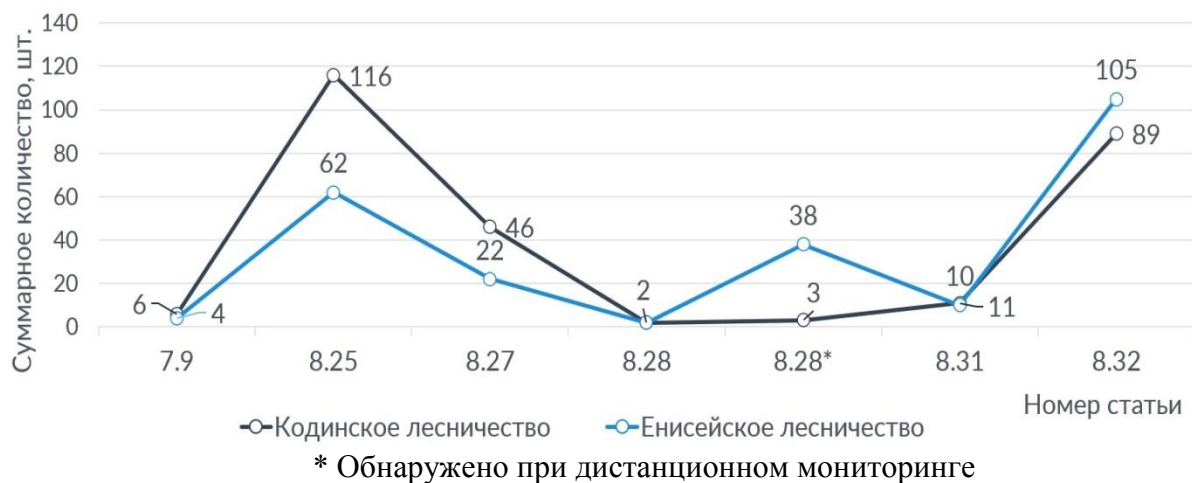


Рис. 3. Количество выявленных лесонарушений в обследуемых лесничествах в период 2019–2021 гг.

Юридическим лицам, скорее всего, не выгодно повышать траты на очистку местности от порубочных остатков, чего требуют правила лесного кодекса, а проще оплатить штраф за нарушение правил пожарной безопасности в лесах (50 тыс. руб.). Мало выявляется случаев незаконной рубки (8.28) при проведении плановых выездных проверок – 2 случая за три года в каждом лесничестве. Дистанционный мониторинг позволяет зафиксировать в 15 раз больше нарушений по совершению незаконных рубок (8.28\*), чем плановые выездные проверки. В сходных климатических и лесорастительных условиях структура лесонарушений в границах лесничеств может отличаться, она определяется спецификой деятельности и техническими возможностями лесопользователей.

По нарушениям, совершенным установленными лицами, выявляется тенденция к росту ущерба на протяжении трех лет в обоих лесничествах.

При этом до 2020 г. ущерб не достигал величины миллиона, а в конце 2020 г. стал составлять миллионы. Увеличение величины ущерба, причиненного лесам незаконной рубкой, может быть связано с увеличением на 17,3 % за последние три года применяемого при расчете коэффициента к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов: 2,17–2,38–2,62, соответственно, в 2018–2019–2020 гг. Сумма штрафов вслед за суммой ущерба увеличивается в разы. Замечено, что в Кюдинском лесничестве величина штрафов больше (до 9,4 млн руб.), чем в Енисейском лесничестве (до 3,9 млн руб.) на протяжении трех лет.

Таким образом, меры, принимаемые Министерством лесного хозяйства, Рослесхозом, правительством Красноярского края, положительно отражаются на качестве и эффективности лесного надзора. В свою очередь, это будет способствовать сокращению незаконной заготовки и оборотов древесины, профилактике и пресечению нарушений лесного законодательства.

При финансовой поддержке появится перспектива дальнейшего развития государственного лесного надзора в Красноярском крае. Для повышения результативности проверок и снижения числа правонарушений лесопользователям следует провести ряд мероприятий, которые включают в себя:

- разработку и внедрение новых технических средств для обнаружения правонарушений лесного законодательства и совершенствование технологий по систематизации данных;
- увеличение площадей лесов, переданных в аренду для лесовосстановления, а не на заготовки древесины (с последующим анализом эффективности данного мероприятия);
- включение требования по видеофиксации процессов использования лесных земель с применением координатных устройств (GPS) для арендаторов лесных земель;
- выделение средств на покупку устройств беспилотного авиационного мониторинга состояния лесов с обязательным обучением персонала для эффективного надзора за большей территорией и пресечения нарушений.

#### *Список источников*

1. Главное управление МВД России по Красноярскому краю // ГУ МВД : [сайт]. – URL: <https://24.мвд.рф/news/item/23410273?year=2021&month=12&day=1> (дата обращения: 04.11.2021).
2. Лесохозяйственный регламент Енисейского лесничества // Красноярский край. – URL: [http://www.krskstate.ru/dat/bin/docs\\_attach/83292\\_enisejskoe\\_lesnicestvo.doc](http://www.krskstate.ru/dat/bin/docs_attach/83292_enisejskoe_lesnicestvo.doc) (дата обращения: 04.11.2021).

3. Енисейское лесничество, КГБУ // Отраслевой журнал «ЛПК Сибири» : [сайт]. – URL: <https://lpk-sibiri.ru/wiki/enisejskoe-lesnichest/> (дата обращения: 04.11.2021).

4. Лесохозяйственный регламент Кодинского лесничества // Красноярский край : [сайт]. – URL: [http://www.krskstate.ru/dat/bin/docs\\_attach/83375\\_kodinskoe\\_lesnicestvo.doc](http://www.krskstate.ru/dat/bin/docs_attach/83375_kodinskoe_lesnicestvo.doc) (дата обращения: 04.11.2021).

5. Российская Федерация. Законы. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : КоАП : текст с изменениями на 24 ноября 2022 года : принят Государственной Думой 20 декабря 2001 года : одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов : [сайт]. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/901807667> (дата обращения: 03.12.2022).