

Научная статья
УДК 630.2

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕГЛАМЕНТИРОВАНИЯ И ЛЕСОВОДСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ

Владимир Иванович Желдак¹, Эльвира Валерьевна Дорощенко²,
Анастасия Николаевна Сычева³, Евгений Евгеньевич Живаев⁴

^{1, 2, 3, 4} Всероссийский научно-исследовательский институт лесоводства и механизации,
Пушкино, Россия

^{1, 2, 3, 4} lesvig@yandex.ru

Аннотация. Рассматриваются вопросы упорядочения регламентирования основного вида пользования лесом – заготовки древесины с учетом корректировки основополагающих понятий леса, сохранения лесов и лесопользования, уточнения места, правил заготовки древесины в общей системе законодательного и нормативного правового обеспечения содержания лесов и пользования лесом в сочетании с совершенствованием правил ухода за лесами и других документов. Решение актуальных вопросов законодательно-нормативно-правового регламентирования ресурсного лесопользования связано с изменением природных и социальных условий.

Ключевые слова: регламентирование лесопользования, заготовка древесины, уход за лесом

Scientific article

IMPROVING REGULATION AND SILVICULTURAL PROVISION OF FOREST USE

Vladimir I. Zheldak¹, Elvira V. Doroshenkova², Anastasia N. Sycheva³,
Evgeniy E. Zhivaev⁴

^{1, 2, 3, 4} All-Russian Research Institute for silviculture and Mechanization of Forestry,
Pushkino, Russia

^{1, 2, 3, 4} lesvig@yandex.ru

Abstract. The issues of streamlining the regulation of the main type of forest use are considered – timber harvesting, taking into account the adjustment of the fundamental concepts of the forest, forest conservation and forest use, clarification of the place of timber harvesting rules in the general system of legislative and regulatory legal support for forest maintenance and forest use in combination with the improvement of the rules for the care of forests and other documents. The solution of topical issues of legislative and regulatory regulation of resource forest use is associated with changes in natural and social conditions.

Keywords: regulation of forest use, timber harvesting, forest care

Введение. Несмотря на кардинальное изменение отношения к лесу – важному компоненту окружающей природной среды – на уровне общественного сознания в стране и в мире в целом, отраженное в международных соглашениях и национальной государственной лесной политике в современный исторический период (90-е гг. XX в.– первые десятилетия XXI в.), необходимости решения актуальной проблемы, связанной с изменением климата, в том числе с использованием природных свойств лесных экосистем абсорбции и консервации углерода [1–3], в практической управляемой и неуправляемой деятельности обращения с лесами многих регионов мира реально сохраняется приоритет пользования лесными ресурсами древесины, в том числе путем продолжающейся массовой вырубке ценных тропических лесов, имеющих особое климаторегулирующее значение [2].

В России, наряду с признанием на уровне государственного управления лесами, лесной политики и принципов лесного законодательства, безусловного приоритета экологического средообразующего значения лесов и необходимости их максимального сохранения путем охраны, защиты, воспроизводства лесов, интенсификация ресурсного пользования лесами, заготовки древесины, в связи с рубками лесных насаждений, по существу, имеет определяющее значение в законодательном регулировании и нормативном правовом регламентировании осуществления мероприятий содержания и использования лесов. Такой подход предусматривается непосредственно на законодательном уровне обращения с большей частью лесов, включенных в так называемые «эксплуатационные леса», массивы которых выполняют глобальные биосферные функции. Согласно части 3 статьи 12 Лесного кодекса «Эксплуатационные леса подлежат освоению в целях устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продукции их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов». В состав видов использования лесов включены в основном виды пользования лесными ресурсами (статья 25 Кодекса). При этом Лесным кодексом не устанавливаются непосредственно экологические виды «использования лесов». На уровне лесного законодательства и нормативных правовых документов сохраняется исторически сложившийся приоритет ресурсного пользования лесом с установлением, дополнением и развитием правил заготовки древесины, видов лесосечных работ, а также расширением требований по отводу и таксации лесосек, непосредственному контролю использования лесов [4–6]. Соответственно, экологическое пользование лесом, при всей его признанной значимости, на законодательном и нормативно-правовом уровнях не получает отражения в определенных видах, которые должны обеспечиваться не опосредованно при осуществлении ресурсного пользования, в основном заготовки

древесины, а непосредственно – в первую очередь, в том числе в сочетании с рациональным использованием древесины и другими ресурсами.

В связи с этим определена *цель* – разработать лесоводственные предложения по совершенствованию исследования регламентирования и организации осуществления лесопользования, соответствующего уровню современного социально-экономического развития. Достижение цели предусматривается вариантным решением *задачи* – более или менее полного изменения положений законодательно-нормативно-правового регламентирования «сохранения и использования лесов» или существенной корректировки их с учетом уточнения основополагающих понятий – леса, содержания лесов и пользования лесами. Решение задачи в любом варианте осуществляется с использованием системного приоритетно-целевого *метода* лесоводства, обеспечивающего достижение оптимального результата в сложившихся природных и социально-экономических условиях.

Результаты и обсуждения

Совершенствование регламентирования лесопользования и сохранения лесов осуществляется с учетом корректировки отражающих их понятий в общей системе понятийного аппарата лесоводства. При этом восстановление исторически выработанного единого безальтернативного содержания понятия леса как экосистемы, выполняющей важнейшие экологические функции, являющейся в то же время источником лесных ресурсов, определяющее соответственно изменение классификации лесов по целевому назначению, во всех таксонах которой экосистемная составляющая является главной, а экологическое пользование лесом (средообразующее, водоохранное, защитное и др.) обязательным первоприоритетным в сочетании с рациональным ресурсным, обеспечивает возможность и необходимость уточнения и дополнения всей системы законодательного и нормативно-правового обращения с лесами, содержания (сохранения в динамике) лесов и лесопользования.

*Непосредственная наиболее полная реализация этого подхода, вероятно, достигается при существенном изменении положений Лесного кодекса РФ, регулирующих содержание лесов и пользование лесом, путем замены принятого в нем ключевого элемента обращения с лесами – «использования леса как лесного ресурса», причем в основном древесины, применением рубок лесных насаждений в качестве основного *технологического инструмента* получения лесоматериалов – на содержание лесов системами лесоводственных мероприятий, включающими подсистемы лесоводственных рубок, обеспечивающих поддержание лесов в целевом состоянии эффективного выполнения экологических функций – первоприоритетного*

экологического пользования лесом, рационального использования при этом лесных ресурсов.

Уровень экологического пользования лесом (ПЛЭкл) – эффективность выполнения экологических функций обеспечивается не только его природным потенциалом (лесорастительных условий и биологических свойств лесообразующих пород, формируемых ими в этих условиях насаждений экосистем), но и управляющим или корректирующим воздействием на них лесоводственных мероприятий.

По существу, аналогично под действием тех же двух типов факторов обеспечивается потенциальный объем и качество ресурсного пользования древесиной, но реализуемый непосредственно при осуществлении мероприятий, в том числе стадийных, включающих вырубку деревьев – по стадиям цикла лесовоспроизводства (от осветлений до смены старых поколений леса) и в разной мере внестадийных – санитарных, противопожарных, переформирования, реконструкции нецелевых насаждений.

При установленном приоритете и непосредственной экономической заинтересованности осуществления ресурсного лесопользования – заготовки максимального объема качественной древесины, возникает неизбежное экономическое давление на изъятие при рубках ухода, выборочных рубках смены поколений леса деревьев определенных пород и качества (лучших хвойных, твердолиственных). Для сохранения таких деревьев при отводе участков и проведении лесоводственных мероприятий, поддержания насаждений в состоянии интенсивного роста, обеспеченного их природными свойствами, максимально возможного сохранения и увеличения прироста, продуктивности древостоев, накопления и консервации углерода, необходима смена приоритетных целей содержания лесов, подтвержденных социальной и законодательно-экономической мотивацией обеспечения первоприоритетного экологического и рационального ресурсного лесопользования. При реализации такого подхода насаждения будут сохраняться на протяжении всего *целевого по продолжительности цикла ЛВП в состоянии эффективного продуцирования* – выполнения экологических, климаторегулирующих функций, наиболее полного использования природного потенциала накопления ресурса древесины, что обеспечивает возможность увеличения совокупного объема и ресурсного пользования лесом.

Аналогично *снимается противоречие*, возникающее и при выборе – назначении древостоев в рубку разного породного состава и качества – при *установлении и обеспечении социальной и экономической мотивации* (заинтересованности) максимального сохранения (в динамике) насаждений, эффективно выполняющих первоприоритетные экологические функции в рамках определенного территориального образования, лесного участка,

полученного в управление и/или пользование. При этом исключается оставление без рубки насаждений с деградирующими древостоями и нередко молодым поколением, утрачивающим под пологом жизнеспособность.

Определенное *улучшение регламентирования мероприятий содержания лесов и обеспечения пользования лесом* может быть достигнуто в рамках действующей системы нормативных правовых документов (НПД) – правил санитарной и пожарной безопасности, лесовосстановления, ухода за лесами, заготовки древесины и других, путем внесения в них более или менее существенных изменений, а также дополнения системы в целом. Это может быть достигнуто при минимальной корректировке положений Лесного кодекса, в том числе уточнения содержания используемых принципиальных понятий, неизбежно отражающихся затем в НПД, регламентирующих и пользование лесом.

В этом варианте для реализации скорректированного с учетом смены приоритетов экологического и ресурсного назначения лесов, относившихся к «эксплуатационным», режима СИЛ *вместо чисто эксплуатационного освоения лесов* (предусмотренного ч. 3 ст. 12 Лесного кодекса) – *поддержка лесов в состоянии эффективного выполнения приоритетных экологических функций (преимущественного глобального и регионального значения) и обеспечения рационального ресурсного пользования лесом*, необходима разработка для них соответствующих приоритетно-целевых систем мероприятий (ПЦСЛВ), в том числе лесоводственных рубок смены поколений леса, а не рубок «спелых, перестойных насаждений для заготовки древесины» (ч. 2 ст. 16 Лесного кодекса).

Соответственно, в рамках существующей системы нормативных правовых документов (правил) потребуется разработка (составление) правил, регламентирующих рубки спелых, перестойных насаждений лесовозобновления и заготовки древесины в «эксплуатационных лесах» (тем более при изменении их названия и ЦНЛ) как приоритетных лесоводственных мероприятий, непосредственно решающих задачи возобновления леса, а не опосредованно при проведении рубок заготовки древесины (предпринимательской деятельности). При этом может быть использован опыт определения и регламентирования «рубок главного пользования» [7, 8], но с изменением приоритетов заготовки древесины и возобновления леса («рубок лесовозобновления – лесопользования» или «рубок лесовозобновления – заготовки древесины»).

В рамках существующей системы нормативных правовых документов, регламентирующих содержание (сохранение) лесов и лесопользование, также возможен вариант *целевого регламентирования мероприятий лесовозобновления – смены поколений леса* (с восстановлением в них экологического

приоритета) в выделенных, вместо «эксплуатационных лесов», «лесах глобального и регионального экологического назначения» путем установления соответствующего вида ухода за лесом, тем более, что в широком понимании при качественном проведении этих мероприятий они и являются, по существу, мерой ухода за лесом (в целях его сохранения в системе экологичной смены старых поколений леса с дополняющим приоритетом лесопользования – второго или третьего уровня) при дифференциации ЦНЛ (подобно выделению в прошлом лесов третьей и второй групп).

К тому же в связи с большим разнообразием на территории страны природных и экономических условий *регламентирование всех мероприятий содержания лесов и обеспечения лесопользования*, а также и (соответственно предпринимательской деятельности) заготовки древесины неизбежно должно осуществляться нормативными правовыми документами дифференцированно (в том числе согласно Лесному кодексу – по лесным районам), причем не фрагментарно, как в действующих правилах, а *с разработкой полноценных региональных правил* – продолжением реализации в практической деятельности нормативного регламентирования *одной из основополагающих идей отечественного лесоводства*. В середине прошлого века начата разработка региональных правил вместо единых нормативных документов (правил, наставлений, руководства) [8, 9]. При восстановлении и развитии этого направления регламентирования мероприятий охраны, защиты, воспроизводства лесов, назначение, планирование, проектирование и проведение лесоводственных рубок будет осуществляться более качественно в соответствии с региональными правилами блока содержания лесов, в том числе ухода за лесами, санитарной, пожарной безопасности, а не правилами заготовки древесины, которыми согласно их названию и назначению будет регламентироваться осуществление предпринимательской деятельности заготовки древесины, связанной с рубками лесных насаждений [4].

Поскольку реализация по существу альтернативного подхода нормативно-правового обеспечения сбалансированного приоритетно экологического и ресурсного пользования лесом в значительной мере зависит от правильного (качественного) отвода участков для проведения выборочных рубок смены поколений леса и рубок ухода, *наряду с осуществляемой модернизацией фактически традиционной системы отвода и таксации лесосек*, базирующейся на принципах непосредственного регламентирования осуществления работ и контроля за качеством их исполнения (затратной и, как показывает практика применения, не всегда результативной), необходимо развивать и другие варианты достижения целей эффективного СЛЛП. В частности, в рамках реализации полного мотивированного целевого осуществления мероприятий СЛЛП целесообразно совершенствовать организацию выполнения

мероприятий ухода за лесными насаждениями и смены поколений леса, включая отбор деревьев на оставление (дальнейшее выращивание) и в рубку в процессе проведения лесоводственных рубок обученными (и аттестованными) квалифицированными специалистами (вальщиками, операторами многооперационных машин). При этом надежный контроль качества – эффективности проводимых мероприятий осуществляется *на основе данных постоянного дистанционного мониторинга состояния лесных участков (лесов), оценки соответствия их характеристик установленным целевым.*

Заключение. Для обеспечения на практике (в лесном комплексе) фактически сложившегося уже в обществе отношения к лесу как важнейшему компоненту окружающей природной среды, приоритета экологического пользования лесом сформированы варианты лесоводственного совершенствования системы положений законодательно-нормативно-правового регламентирования обращения с лесами, с учетом корректировки основополагающих понятий, состава и иерархии правил содержания лесов и лесопользования, в том числе заготовки древесины (предпринимательской деятельности).

Список источников

1. Мартынюк А. А., Филипчук А. Н. Изменения климата и леса: возможные последствия и план действий // Актуальные направления научных исследований XXI века: теория и практика. 2017. Т. 5, № 1 (27). С. 276–279. EDN YQESON.

2. Оценка вклада российских лесов в снижение рисков климатических изменений / Е. А. Ваганов, Б. Н. Порфирьев, А. А. Широков [и др.] // Экономика региона. 2021. Т. 17. Вып. 4. С. 1096–1109. URL: <https://doi.org/10.17059/ekon.reg.2021-4-4> (дата обращения: 02.02.2023).

3. Жижин С. М., Залесов С. В. Использование постагрогенных земель в целях депонирования углерода // Актуальные проблемы лесного комплекса. 2023. № 63. С. 160–163. EDN RSOAID.

4. Приказ Минприроды России от 01.12.2020 № 993 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации» (Зарегистрирован 18.12.2020 № 61553). URL: <https://base.garant.ru> (дата обращения: 02.02.2023).

5. Приказ Минприроды России от 17.01.2022 № 23 «Об утверждении видов лесосечных работ, порядка и последовательности их выполнения, формы технологической карты лесосечных работ, формы акта заключительного осмотра лесосеки и порядка заключительного осмотра лесосеки»

(Зарегистрировано в Минюсте России 15.02.2022 № 67278). URL: <https://pbprog.ru> (дата обращения: 02.02.2023).

6. Приказ Минприроды России от 17.10.2022 № 688 «Об утверждении Порядка отвода и таксации лесосек и о внесении изменений в Правила заготовки древесины и особенности заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденные приказом Минприроды России от 1 декабря 2020 г. № 993» (Зарегистрировано в Минюсте России 30.11.2022 № 71217). URL: <https://normativ.kontur.ru/document> (дата обращения: 02.02.2023).

7. ОСТ 56–108–98 Лесоводство. Термины и определения. М. : ВНИИЦлесресурс, 1998. 57 с.

8. Правила рубок главного пользования в равнинных лесах европейской части Российской Федерации: утв. Федерал. службой лесн. хоз-ва России 31.08.93. М. : Всерос. н.-и. информ. центр по лесн. ресурсам, 1994. 31 с.

9. Основные положения по рубкам главного пользования в лесах Российской Федерации. М. : ВНИИЦлесресурс, 1994. 32 с.