

Научная статья
УДУК 330.11

НЕЗАКОННЫЕ РУБКИ ЛЕСНЫХ НАСАЖДЕНИЙ КАК СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПРОБЛЕМА

Александра Юрьевна Капустина¹, Юлия Александровна Капустина²

^{1,2} Уральский государственный лесотехнический университет,
Екатеринбург, Россия

¹ sasha_kapustina_2017@mail.ru

² kapustinayua@m.usfeu.ru

Аннотация. Явление незаконных рубок лесных насаждений остается актуальной проблемой устойчивого развития лесного сектора российской экономики. Мониторинг данных судебной статистики позволяет выявить наиболее незащищенные в правовом аспекте вопросы лесопользования. Социально-экономические, гуманитарные и управленческие аспекты незаконных рубок требуют комплексного подхода к решению обозначенной проблемы.

Ключевые слова: лесной сектор, лесопользование, лесоуправление, незаконные рубки

Original article

ILLEGAL FOREST CUTTING AS A SOCIO-ECONOMIC PROBLEM

Aleksandra Yu. Kapustina¹, Yuliya A. Kapustina²

^{1,2} Ural State Forest Engineering University, Yekaterinburg, Russia

¹ sasha_kapustina_2017@mail.ru

² kapustinayua@m.usfeu.ru

Abstract. The phenomenon of illegal logging remains an urgent problem for the sustainable development of the Russian forest sector. Monitoring judicial statistics data allows us to identify the most legally vulnerable forest management issues. The socio-economic, humanitarian and managerial aspects of illegal logging require an integrated approach to solving the identified problem.

Keywords: forest sector, forest use, forest management, illegal logging

Содержательную основу отраслевых стратегий и программ обеспечения экономической безопасности составляют меры по противодействию вы-

зовам и угрозам реализации потенциала развития отрасли. Основными угрозами экономической безопасности лесного сектора, поддающимися объективной оценке, на протяжении многих лет являются пожары, незаконные рубки, вредители и болезни леса. В 2022 г. в Российской Федерации погибло в результате лесных пожаров 37,8 млн м³. Объем потерь от незаконных рубок составил 0,6 млн м³ за тот же период по официальным данным [1]. Вопросы предотвращения, противодействия и ликвидации последствий данных социально-экономических и экологических проблем регулярно освещаются в специальной литературе [2, 3].

Лесной сектор является одним из наиболее подверженных противоправным посягательствам, нацеленным на незаконное обогащение посредством нелегального оборота природных ресурсов. Проблема противоправных деяний не раз рассматривалась в специальной литературе, регулярно становится предметом повесток правительственных и региональных совещаний, целевых параметров государственных программ. По официальным данным ущерб от нелегальных рубок составляет не более 1 % объема легальной заготовки, по оценкам отдельных экспертов – до 40 % [4, 5].

Мониторинг динамики и состава нарушений выступает информационной основой обоснованных решений в сфере лесопользования (табл. ниже).

Динамика административного и уголовного судопроизводства в сфере лесопользования

| Статья (норма) | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
|---|-----------------|------------------|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|------------------|
| <i>Число административных дел / число лиц, подвергнутых наказанию</i> | | | | | | | |
| Самовольное использование лесов (ст. 8.26 ч. 2, 3) | 8/4 | 11/0 | 29/5 | 39/22 | 10/1 | 19/15 | 35/26 |
| Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание деревьев и кустарников, нарушение правил санитарной безопасности (ст. 8.28, 8.28.1, 8.31 ч. 2, 3) | 2 005/ 1 216 | 11 245/ 7 341 | 16 680/ 9 608 | 18 637/ 12 523 | 16 057/ 11 105 | 22 332/ 15 517 | 11 240/ 7 543 |
| Включение заведомо недостоверной информации в реестр недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений (ст. 8.32.2) | 0/0 | 0/0 | 9/2 | 3/1 | 16/10 | 6/1 | 9/7 |
| Итого нарушения административного законодательства в сфере лесопользования | 2 013/ 1 220 | 11 256/ 7341 | 16 718/ 9 615 | 18 679/ 12 546 | 16 083/ 11 116 | 22 357/ 15 533 | 11 284/ 7 576 |

Окончание таблицы

| Статья (норма) | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <i>Число осужденных по уголовным делам</i> | | | | | | | |
| Незаконная рубка лесных насаждений (ст. 260 УК РФ) | 4 458 | 4 219 | 4 030 | 3 295 | 2 493 | 2 792 | 3 094 |
| Уничтожение или повреждение лесных насаждений (ст. 261 УК РФ) | 39 | 27 | 36 | 38 | 32 | 28 | 31 |
| Нарушение режима ООПТ (ст. 262 УК РФ) | 1 | 4 | 3 | 3 | 7 | 2 | 6 |
| Приобретение, хранение, перевозка, переработка в целях сбыта или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины (ст. 191.1 УК РФ) | 13 | 22 | 11 | 10 | 7 | 3 | 8 |
| ИТОГО привлечено лиц к уголовной ответственности в сфере лесопользования | 4 511 | 4 272 | 4 080 | 3 346 | 2 539 | 2 825 | 3 139 |

Материалы официальной судебной статистики, представленные на сайте Агентства правовой информации, позволяют выявить наиболее незащищенные в правовом аспекте вопросы лесопользования. Как в рамках административного, так и уголовного судопроизводства существенно преобладают деликты, кратко именуемые «незаконная рубка» (рис. 1, 2, 3).

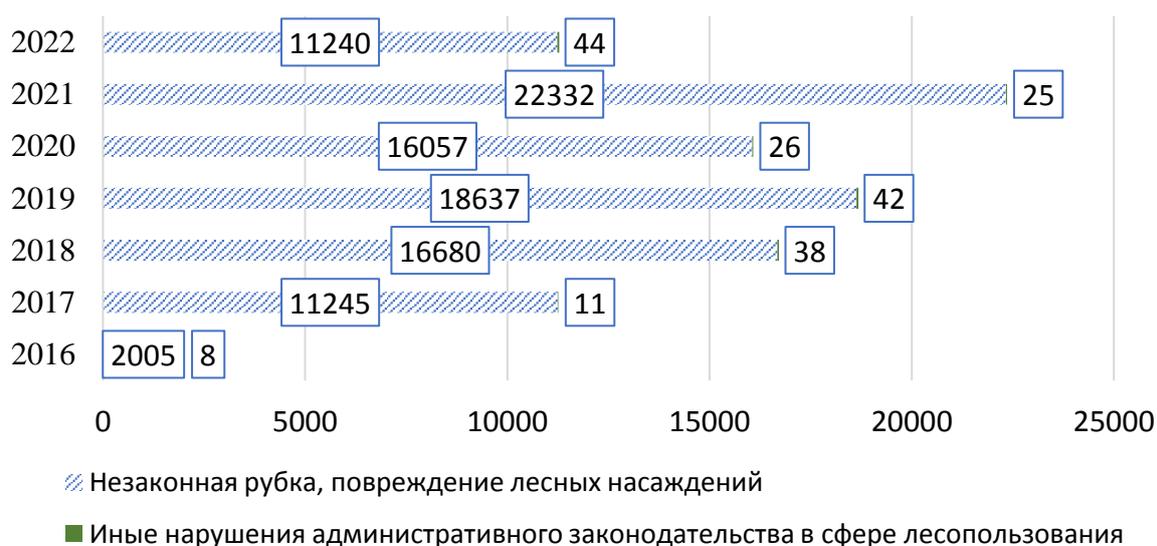


Рис. 1. Динамика количества административных дел в сфере лесопользования в Российской Федерации в 2016–2022 гг.

Доля нарушений административного законодательства в сфере лесопользования, отличных от незаконной рубки, графически плохо идентифицируется на диаграмме (рис. 1), т. к. ее величина не превышает 0,4 % на протяжении всего диапазона наблюдений. Незаконная рубка и нарушение правил учета древесины и сделок с ней составляют более 99 %. Преобладающей санкцией является наложение административного штрафа (рис. 2).

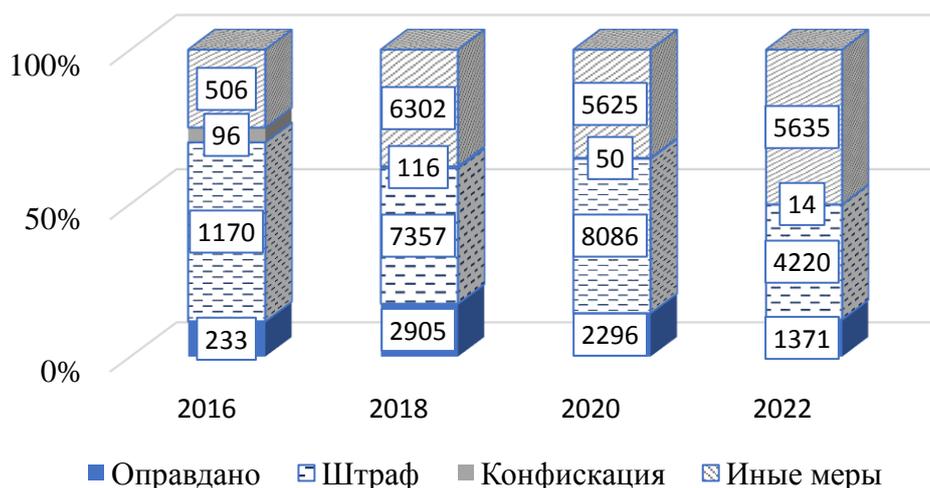


Рис. 2. Структура решений по административным делам в сфере лесопользования

В уголовном судопроизводстве доля преступлений в сфере лесопользования, отличных от незаконной рубки, также существенно ниже «деликталидера»: варьируется в диапазоне 1,2–1,8 % в 2016–2022 гг. (рис. 3).

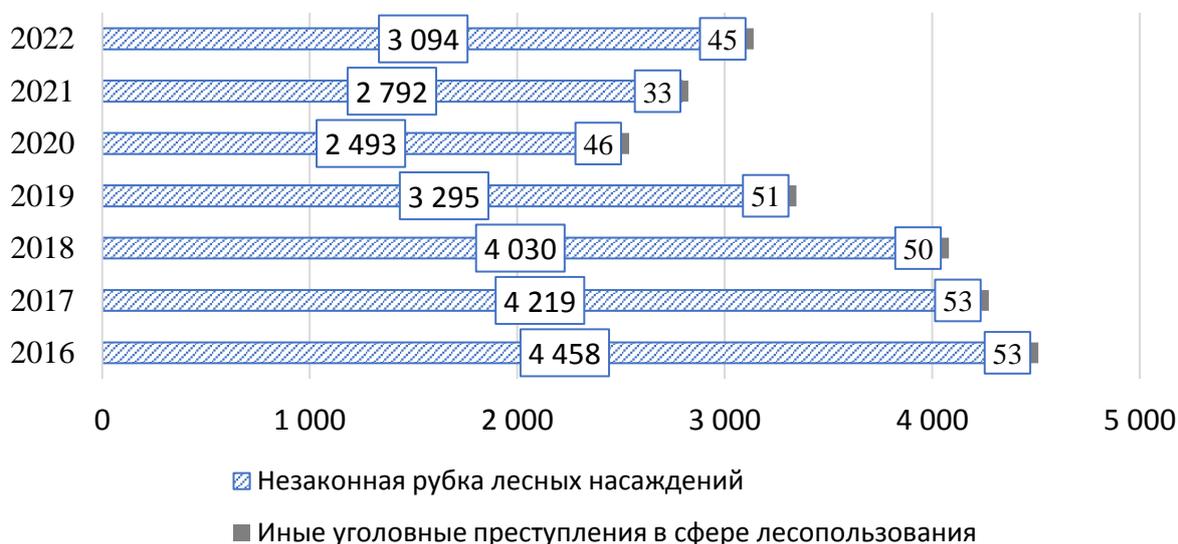


Рис. 3. Динамика количества уголовных дел в сфере лесопользования в Российской Федерации в 2016–2022 гг.

Характерным отличием динамики уголовно-наказуемых правонарушений в исследуемом периоде является возрастающий тренд в 2020–2022 гг. Пик количества административных дел отмечен в 2021 г. с последующим

падением в 2022 г. до наименьшего за последние 6 лет значения (рис. 1). Подобную ситуацию можно расценить как усиление тенденций криминализации лесного сектора: большее количество деликтов в сфере незаконного оборота лесных ресурсов характеризуется причинением значительного (часть 1 статьи 260 УК РФ), крупного (часть 2 статьи 260 УК РФ), либо особо крупного размера (часть 3 статьи 260 УК РФ) (рис. 4).

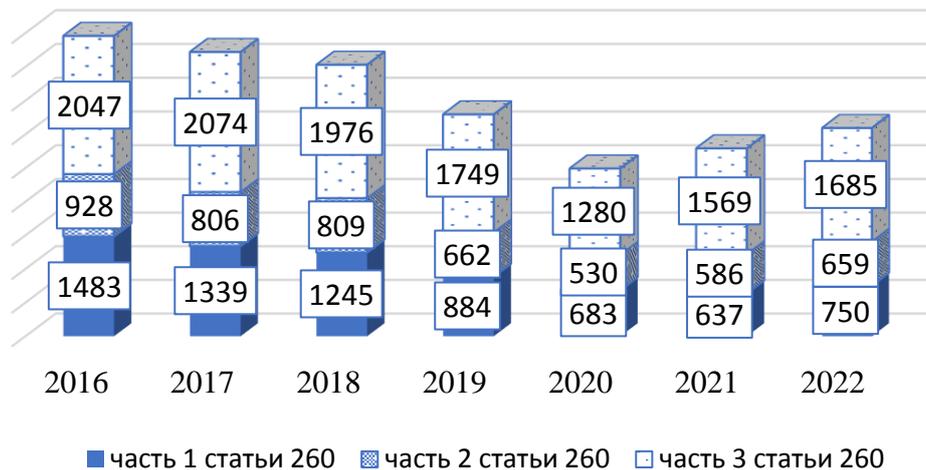


Рис. 4. Структура числа уголовных дел по незаконной рубке

Доля уголовно-наказуемых преступлений с отягчающими обстоятельствами неизменно составляет более 50 % в структуре незаконных рубок.

Задача выявления и предотвращения незаконных рубок как социально-экономическая, гуманитарная и управленческая проблема не теряет свою актуальность независимо от геополитической ситуации, уровня жизни, стадии развития национальной экономики в целом или отдельной отрасли [6–8]. Решение указанной задачи возможно исключительно на основе комплексного подхода, сочетающего согласованные действия контролирующих органов в сфере лесных отношений, силовых ведомств, общественности, хозяйствующих субъектов.

Список источников

1. Динамика количества лесных пожаров и пройденной ими площади в Уральском федеральном округе / И. М. Секерин, А. М. Ерицов, А. А. Кректунов [и др.] // Леса России и хозяйство в них. 2023. № 2 (85). С. 24–32. DOI 10.51318/FRET.2023.76.82.003
2. Эффективность естественного и искусственного лесовосстановления на гарях Западно-Сибирского северо-таежного равнинного лесного района / К. А. Башегуров, Л. А. Белов, С. В. Залесов [и др.] // Леса России и хозяйство в них. 2023. № 2 (85). С. 4–15. DOI 10.51318/FRET.2023.39.51.001

3. Архипов Е. В., Залесов С. В. Минимизация послепожарного ущерба в сосняках после низовых лесных пожаров // Леса России и хозяйство в них. 2022. № 1 (80). С. 26–36. DOI 10.51318/FRET.2022.51.26.003
4. Kapustina Y. A., Rostovskaya Y. N. Assessment of the economic security of the intersectoral complex: a regional aspect // Earth Environ. Sci. 2021. № 875. URL: <https://clck.ru/38NAW7> (date of access: 29.01.2024).
5. Шашкина А. А., Капустина Ю. А. Незаконное использование лесных ресурсов как угроза социально-экономического характера // Научное творчество молодежи – лесному комплексу России : материалы XVIII Всероссийской (национальной) научно-технической конференции (Екатеринбург, 04–15 апреля 2022 года). Екатеринбург, 2022. С. 791–796.
6. Проблемы экономической безопасности: теория и практика : монография / под общ. ред. С. И. Колесникова. Екатеринбург : УГЛТУ, 2019. 167 с.
7. Капустина Ю. А., Ростовская Ю. Н. Трансформация механизма реализации концепции устойчивого развития в лесном секторе // Эффективный ответ на современные вызовы с учетом взаимодействия человека и природы, человека и технологий: социально-экономические и экологические проблемы лесного комплекса : материалы XIV международной научно-технической конференции (Екатеринбург, 08–09 февраля 2023 года). Екатеринбург, 2023. С. 584–591.
8. Циркулярный подход к реализации региональной политики устойчивого развития / Г. В. Федотова, А. Ф. Баранова, Ю. А. Капустина [и др.]. Курск : АО «Университетская книга», 2022. 245 с.