

Научная статья
УДК 630.43:630.63

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЛАНА ПРОТИВОПОЖАРНОГО ОБУСТРОЙСТВА ЛЕСОВ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Лев Евгеньевич Кузнецов¹, Сергей Вениаминович Залесов²

^{1,2} Уральский государственный лесотехнический университет,
Екатеринбург, Россия

¹ lev.kuznecov@mail.ru

² zalesovsv@m.usfeu.ru

Аннотация. В статье рассматриваются мероприятия, утвержденные планом противопожарного обустройства лесов в Тюменской области до конца 2028 г. В результате анализа данных мероприятий дано наставление по совершенствованию плана с целью минимизации возможных негативных последствий.

Ключевые слова: Тюменская область, профилактические мероприятия, противопожарное обустройство лесов, населенные пункты

Для цитирования: Кузнецов Л. Е., Залесов С. В. Совершенствование плана противопожарного обустройства лесов в Тюменской области // Эффективный ответ на современные вызовы с учетом взаимодействия человека и природы, человека и технологий = Effective reaction to modern challenges of the interaction between human and nature, human and technologies : материалы XVI Международной научно-технической конференции. Екатеринбург : УГЛТУ, 2025. С. 73–82.

IMPROVEMENT OF THE FIRE PROTECTION PLAN FOR FORESTS IN THE TYUMEN REGION

Lev E. Kuznetsov¹, Sergey V. Zalesov²

^{1,2} Ural State Forest Engineering University, Ekaterinburg, Russia

¹ lev.kuznecov@mail.ru

² zalesovsv@m.usfeu.ru

Abstract. The article discusses the measures approved by the fire protection plan for forests in the Tyumen region until the end of 2028. As a result of the analysis of these measures, guidance is given on improving this plan in order to minimize possible negative consequences.

Keywords: Tyumen region, preventive measures, fire protection of forests, settlements

For citation: Kuznetsov L. E., Zalesov S. V. (2025) Sovershenstvovanie plana protivopozharnogo obustrojstva lesov v Tjumenskoj oblasti [Improvement of the fire protection plan for forests in the Tyumen region]. Effektivnyi otvet na sovremennye vyzovy s uchetom vzaimodeistviya cheloveka i prirody, cheloveka i tehnologii [Effective reaction to modern challenges of the interaction between human and nature, human and technologies: proceedings of the XVI International Scientific and Technical Conference]. Ekaterinburg : USFEU, 2025. P. 73–82. (In Russ).

Эффективная защита лесов от пожаров возможна лишь при наличии объективной информации о горимости лесных массивов [1]. Исследование горимости помогает выявить зоны с повышенной опасностью, определить главные причины возникновения лесных пожаров и установить другие параметры, необходимые для обоснования противопожарных мероприятий и оценки уровня охраны, как лесов, так и населенных пунктов [2]. Оптимизация лесопользования невозможна без тщательной разработки нормативно-правовых актов [3].

Цель исследования работы – проанализировать план противопожарного обустройства лесов в Тюменской области с 2024 по 2028 гг., установить основные недостатки плана и дать рекомендации по их устранению.

На уровне лесничеств разрабатываются планы противопожарного обустройства лесов, которые объединяются в план противопожарного обустройства лесов на территории субъекта Российской Федерации. Данные планы разрабатываются в соответствии с постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2023 г. № 2332 «Об утверждении правил разработки и утверждения плана противопожарного обустройства лесов на территории лесничества и его формы, правил разработки плана противопожарного обустройства лесов на территории субъекта Российской Федерации и его формы» [4].

Губернатором Тюменской области в 2024 г. утвержден план противопожарного обустройства лесов на территории Тюменской области с 01.01.2024 г. по 31.12.2028 г. [5].

В плане противопожарного обустройства лесов на территории Тюменской области определены профилактические противопожарные мероприятия, меры по противопожарному обустройству населенных пунктов, а также некоторые другие мероприятия, направленные для защиты от огненной стихии.

Главной проблемой в весенний период пикового пожароопасного сезона являются ландшафтные пожары, возникающие на сельскохозяйственных землях, территориях других категорий, заброшенных участках в пределах населенных пунктов, а также в поймах рек и на заболоченных территориях. Эти пожары представляют угрозу для жизнедеятельности

населенных пунктов и являются одной из основных причин возникновения пожаров на землях лесного фонда.

Значительное число природных пожаров на всех категориях земель регистрируется в зоне экономической деятельности человека, и основной причиной являются, конечно же, не санкционируемые и неконтролируемые выжигания сухой травы, несоблюдение правил пожарной безопасности. В соответствии с пунктом 70 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 [6], и пунктом 10 Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 07.10.2020 № 1614 [7], ответственность за соблюдение мер пожарной безопасности на территориях, прилегающих к лесам, возложена на органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся территорией, прилегающей к лесу. Однако на значительной части территорий на землях иных категорий, прилегающих к лесам (в основном это участки пойм рек, болот, а также труднодоступные и удаленные территории, где возникают природные пожары), мероприятия по противопожарному обустройству участков, прилегающих к лесам, не осуществляются в основном по причине того, что собственность на данных землях в основном не разграничена либо на практике не произведено отнесение к той или иной категории земель, закрепленным статьей 7 Земельного кодекса Российской Федерации [8].

В 2023 г. на территории Тюменской области было зафиксировано, 222 лесных пожара на площади более 28 526 га. При этом пострадали 4 населенных пункта: с. Успенка, р. п. Богандинский, д. Речкина и с. Салаирка.

Населенные пункты, граничащие с лесным фондом, часто не имеют должного противопожарного оборудования, а минерализованная полоса вокруг них редко соответствуют нормам действующего законодательства.

На рис. 1 представлена фотография с беспилотного летательного аппарата, на которой видны последствия перехода пожара в с. Салаирка.

Перечень населенных пунктов и объектов инфраструктуры, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров в Тюменской области, утвержден постановлением Правительства Тюменской области от 21.03.2024 №151-п «Об утверждении Перечня населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров в Тюменской области» [9].

Анализируя план противопожарного обустройства лесов Тюменской области, следует отметить отсутствие в перечне населенных пунктов, под-

верженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров в Тюменской области, пострадавшего от пожара населенного пункта в 2023 г. с. Салаирка. Таким образом, пострадавший в 2023 г. от пожара населенный пункт с. Салаирка не включен в план противопожарного обустройства лесов на территории Тюменской области, соответственно в данном населенном пункте будут отсутствовать противопожарные мероприятия вплоть до конца 2028 г., подвергая очередной угрозе не только объекты экономики и инфраструктуры, но и жизнь граждан.



Рис. 1. Последствия перехода лесного пожара в село Салаирка, 2023 г.

Считаем целесообразным с целью защиты данного населенного пункта запланировать и включить в план противопожарного обустройства лесов на территории Тюменской области с. Салаирка.

Анализируя рис. 2, следует отметить, что на основании постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2023 г. № 2332 [4] утверждены правила разработки и утверждения плана противопожарного обустройства лесов на территории лесничества, в соответствии с п. 9 данных правил карты-схемы оформляются в электронном виде в масштабе, обеспечивающем читаемость и наглядность отображаемой информации (от 1:200 000 до 1:500 000 включительно в зависимости от территории лесничества). В результате анализа обнаружены карты-схемы, не соответствующие п. 9 правил в следующих лесничествах: Абатское, Армизонское, Аромашевское, Бердюжское, Вагайское, Гольшмановское, Заводоуковское,

Исетское, Ишимское, Казанское, Омутинское, Тобольское, Тюменское, Уватское, Упоровское, Юргинское, Ялуторовское.

Обзорная карта-схема принадлежности граничащих территорий Тюменского лесничества, выполненная в масштабе 1:150 000, что не соответствует п. 9 правил, в связи с чем является не читаемой, приведена ниже (см. рис. 2).

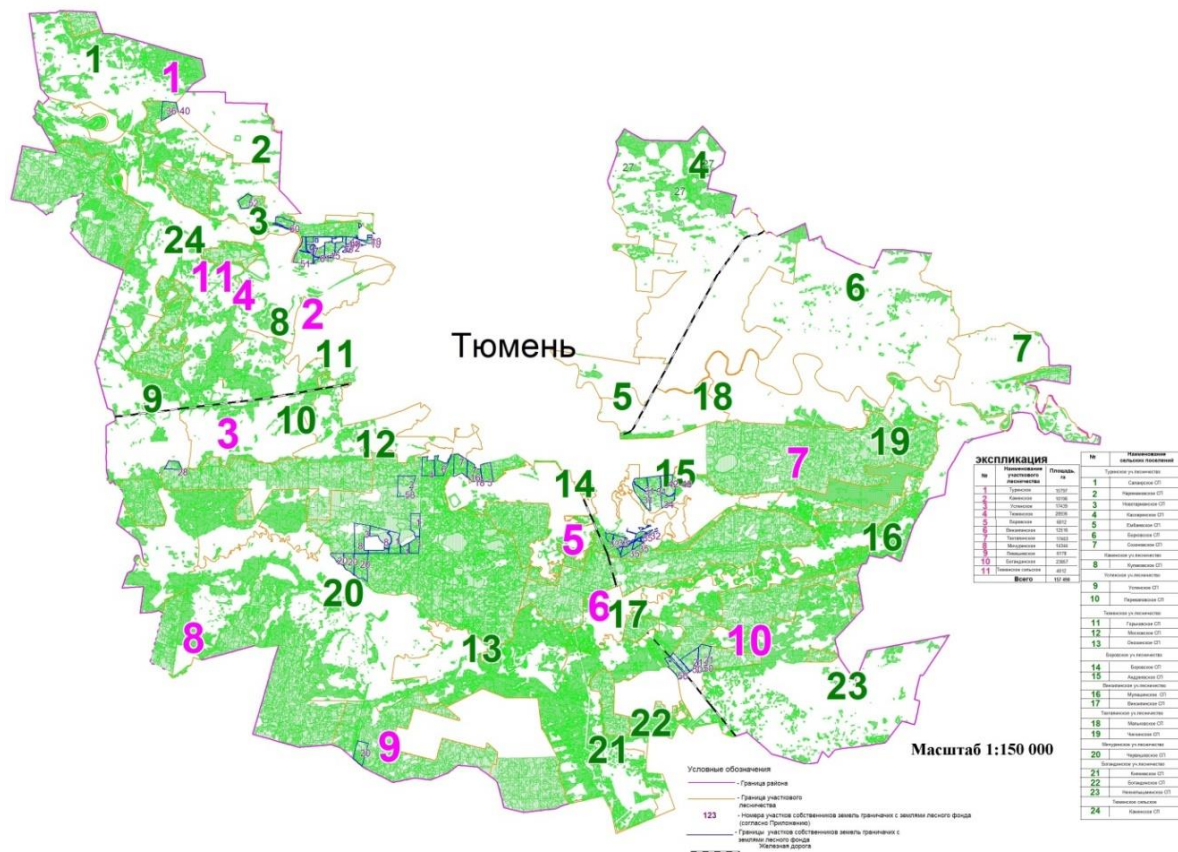


Рис. 2. Обзорная карта-схема принадлежности граничащих территорий Тюменского лесничества

В соответствии с пунктом 3 статьи 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации [10], противопожарное обустройство лесов осуществляется на основании плана противопожарного обустройства лесов на территории лесничества и плана противопожарного обустройства лесов на территории субъекта Российской Федерации.

Частью 3 статьи 85 ЛК РФ [11] предусмотрено, что документом лесного планирования является лесной план субъекта Российской Федерации, подготовленный на основании лесоустроительной документации, сведений, содержащихся в государственном лесном реестре, документов территориального планирования, материалов государственной инвентаризации лесов.

При сравнительном анализе приложения 2.10 плана «Объем и объектное распределение проектируемых мер в разрезе лесничеств» с планом-графиком по проведению мероприятий противопожарного обустройства на землях лесного фонда было установлено следующее (таблица).

Сравнительный анализ профилактических противопожарных мероприятий

Профилактические противопожарные мероприятия	Ед. изм.	Плановый объем на 2024 г. в соответствии с планом противопожарного обустройства лесов	Плановый объем на 2024 г. в соответствии с планом-графиком	Отклонение от плана противопожарного обустройства лесов (+/-)
Строительство лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров	км	20,697	20,0	-0,697
Реконструкция лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров	км	110,827	100,0	-10,827
Эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров	км	186,02	0,0	-186,02
Устройство противопожарных минерализованных полос	км	7857,407	7361,5	-495,907
Прочистка противопожарных минерализованных полос и их обновление	км	13784,786	13140,0	-644,786
Устройство пожарных водоемов и подъездов к источникам противопожарного снабжения	шт.	4	4	0
Эксплуатация пожарных водоемов и подъездов к источникам противопожарного снабжения	шт.	27	27	0
Благоустройство зон отдыха граждан, пребывающих в лесах, в соответствии со статьей 11 Лесного кодекса Российской Федерации	шт.	164	113	-51
Установка и эксплуатация шлагбаумов, устройство преград, обеспечивающих ограничение пребывания граждан в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности	шт.	21	21	0
Установка и размещение стендов и других знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах	шт.	2472	1123	-1349

Из вышеприведенных данных таблицы можно сделать вывод, что Департаментом лесного комплекса Тюменской области при осуществлении мероприятий по противопожарному обустройству лесов в 2024 г. в плане-графике не учитываются плановые объемы, установленные планом противопожарного обустройства лесов в Тюменской области на период с 1 января 2024 г. по 1 января 2028 г., что не соответствует п. 3 статьи 53.1 ЛК РФ [10].

Выводы

1. Несмотря на то что в 2023 г. в с. Салаирка были уничтожены огнем строения, данный населенный пункт отсутствует в плане противопожарного обустройства лесов на территории Тюменской области с 01.01.2024 г. по 31.12.2028 г. С целью защиты данного населенного пункта необходимо внести изменения в план противопожарного обустройства лесов на территории Тюменской области и включить в него с. Салаирка.

2. С целью выполнения правил разработки и утверждения плана противопожарного обустройства лесов на территории лесничества следует выполнить карты-схемы, в соответствии с п. 9 Постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2023 г. № 2332 [4].

3. Департаментом лесного комплекса Тюменской области при планировании мероприятий по противопожарному обустройству лесов на 2024 г. в плане-графике не учитываются плановые объемы, установленные планом противопожарного обустройства лесов в Тюменской области на период с 01 января 2024 г. по 01 января 2028 г., что не соответствует п. 3 статьи 53.1 ЛК РФ [10].

4. При организации охраны населенных пунктов от лесных пожаров и составлении плана противопожарного обустройства лесов на территории Тюменской области необходимо использовать современные разработки и научные достижения [12].

Список источников

1. Залесов С. В. Лесная пирология : учебное пособие. Екатеринбург : УГЛТА, 1998. 296 с.

2. Оценка площади пожаров на основе комплексирования спутниковых данных различного пространственного разрешения MODIS и Landsat-TM/ETM+ / С. А. Баргалева, В. А. Егоров, В. Ю. Ефремов [и др.] // Современные проблемы дистанционного зондирования Земли из космоса. 2012. Т. 9, № 2. С. 9–26.

3. Залесов С. В., Платонов Е. П. К вопросу о необходимости совершенствования нормативно-правовых актов по вопросам лесопользования // Эффективный ответ на современные вызовы с учетом взаимодействия человека и природы, человека и технологий: социально-экономические

и экологические проблемы лесного комплекса. Екатеринбург : Урал. гос. лесотехн. ун-т, 2021. С. 115–119.

4. Об утверждении Правил разработки и утверждения плана противопожарного обустройства лесов на территории лесничества и его формы, Правил разработки плана противопожарного обустройства лесов на территории субъекта Российской Федерации и его формы : Постановление Правительства РФ от 27.12.2023 № 2332 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408214253> (дата обращения: 10.09.2024).

5. Официальный портал органов государственной власти Тюменской области : [сайт]. URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/finance/lk/more.htm?id=12078742@cmsArticle (дата обращения: 09.09.2024).

6. Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479. URL: <https://base.garant.ru/74680206> (дата обращения: 11.09.2024).

7. Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах : Постановление Правительства РФ от 7.10.2020 № 1614. URL: <https://base.garant.ru/74739511> (дата обращения: 12.09.2024).

8. Статья 7. Состав земель в Российской Федерации // Земельный кодекс Российской Федерации. URL: <https://base.garant.ru/12124624/e88847e78ccd9fdb54482c7fa15982bf> (дата обращения: 13.09.2024).

9. Об утверждении Перечня населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров в Тюменской области, и Перечня территорий организаций отдыха детей и их оздоровления, территорий садоводства или огородничества, подверженных угрозе лесных пожаров в Тюменской области, о признании утратившим силу постановления от 24.03.2023 № 146-п : Постановление Правительства Тюменской области от 21.03.2024 № 151-п. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/7200202403260021?index=1> (дата обращения: 14.09.2024).

10. Статья 53.1. Предупреждение лесных пожаров // Лесной кодекс Российской Федерации. URL: <https://base.garant.ru/12150845/8957a99de8c370fa40993842c82df12a> (дата обращения: 15.09.2024).

11. Статья 85. Планирование в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов // Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/69aab38e896e48b1cd5e04ed1018a386cc9d478d (дата обращения: 16.09.2024).

12. Кректунов А. А., Залесов С. В., Хабибуллин А. Ф. Перспективность использования быстротвердеющей пены для защиты населенных

пунктов от природных пожаров // Успехи современного естествознания. 2018. № 5. С. 40–44.

References

1. Zalesov S. V. Forest pyrology : Yekaterinburg : USFEA, 1998. 296 p.
2. Fire area assessment based on the integration of satellite data of various spatial resolutions MODIS and Landsat-TM/ETM+ / S. A. Bartaley, V. A. Egorov, V. Yu Efremov [et al.] // Modern problems of remote sensing of the Earth from space. 2012. Vol. 9, № 2. P. 9–26.
3. Zalesov S. V., Platonov E. P. On the issue of the need to improve normative legal acts on forest management // Effective response to modern challenges taking into account the interaction of man and nature, man and technology: socio-economic and environmental problems of the forest complex. Yekaterinburg : Ural State Forest Engineering. Univ., 2021. P. 115–119.
4. On approval of the Rules for the development and approval of a fire-fighting forest management plan in the territory of a forestry and its form, Rules for the development of a fire-fighting forest management plan in the territory of a subject of the Russian Federation and its form : Resolution of the Government of the Russian Federation dated December 27, 2023 № 2332. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408214253> (accessed: 10.09.2024).
5. The official portal of the public authorities of the Tyumen region : [website]. URL: <https://admtyumen.ru/ogvru/finance/lk/more.htm?id=12078742@cmsArticle> (accessed: 09.09.2024).
6. On approval of the Rules of fire protection in the Russian Federation : Resolution of the Government of the Russian Federation dated September 16, 2020 № 1479. URL: <https://base.garant.ru/74680206> (accessed: 11.09.2024).
7. On approval of Fire Safety Rules in forests : Decree of the Government of the Russian Federation dated October 7, 2020 № 1614 [Electronic resource]. URL: <https://base.garant.ru/74739511> (accessed: 12.09.2024).
8. Article 7 of the Land Code of the Russian Federation // The Land Code of the Russian Federation. URL: <https://base.garant.ru/12124624/e88847e78ccd9fdb54482c7fa15982bf> (accessed: 13.09.2024).
9. On approval of the List of settlements exposed to the threat of forest fires and other landscape (natural) fires in the Tyumen Region, and the List of territories of recreation organizations for children and their health improvement, gardening or horticulture territories exposed to the threat of forest fires in the Tyumen Region, on invalidation of Regulation № 146-p dated 24.03.2023 : Resolution of the Government of the Tyumen region dated 21.03.2024 № 151-p. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/7200202403260021?index=1> (accessed: 14.09.2024).

10. Article 53.1. Prevention of forest fires // Forest Code of the Russian Federation. URL: <https://base.garant.ru/12150845/8957a99de8c370fa40993842c82df12a> (accessed: 15.09.2024).

11. Article 85. Planning in the field of use, protection, protection, restoration of forests // Forest Code of the Russian Federation dated 04.12.2006 № 200-FL (as amended on 08.08.2024) (with amendments and additions, introduction. effective from 01.09.2024). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/69aab38e896e48b1cd5e04ed1018a386cc9d478d (accessed: 16.09.2024).

12. Krektunov A. A., Zalesov S. V., Khabibullin A. F. The prospects of using fast-hardening foam to protect settlements from natural fires // Successes of modern education. 2018. № 5. P. 40–44.