

Научная статья
УДК 332.36

**СВЕДЕНИЯ ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕЕСТРА НЕДВИЖИМОСТИ И ГОСУДАРСТВЕННОГО
ЛЕСНОГО РЕЕСТРА КАК ФАКТОР ЭФФЕКТИВНОГО
ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ**

**Ирина Сергеевна Галочкина¹, Виктория Сергеевна Буслаева²,
Дарья Игоревна Васильева³**

^{1, 3} Самарский государственный технический университет, Самара, Россия

² Самарский государственный экономический университет, Самара, Россия

^{1, 2} Самарский университет государственного управления «Международный институт рынка», Самара, Россия

¹ irina_bax95@mail.ru

² viktorija.tereoschina@yandex.ru

³ vasilievadi@mail.ru

Аннотация. Рассмотрена роль законодательного регулирования в управлении земельными и лесными ресурсами и важность учета границ лесных участков. Исследуются проблемы несоответствия сведений о границах лесничеств согласно ЕГРН и ГЛР.

Ключевые слова: лесничество, реестр недвижимости, лесной реестр
Для цитирования: Галочкина И. С., Буслаева В. С., Васильева Д. И. Сведения единого государственного Реестра недвижимости и государственного Лесного реестра как фактор эффективного землепользования // Научное творчество молодежи – лесному комплексу России = Scientific creativity of youth to the forest complex of Russia : материалы XXI Всероссийской (национальной) научно-технической конференции студентов и аспирантов. Екатеринбург : УГЛТУ, 2025. С. 1032–1036.

Original article

**INFORMATION FROM THE UNIFIED STATE REGISTER
OF REAL ESTATE AND THE STATE FOREST REGISTER
AS A FACTOR OF EFFECTIVE LAND USE**

Irina S. Galochkina¹, Victoria S. Buslaeva², Darya I. Vasilieva³

^{1, 3} Samara State Technical University, Samara, Russia

² Samara State University of Economics, Samara, Russia

^{1,2} Samara University of Public Administration «International Market Institute», Samara, Russia

¹ irina_bax95@mail.ru

² viktorija.tereoschina@yandex.ru

³ vasilievadi@mail.ru

Abstract. The role of legislative regulation in the management of land and forest resources and importance of accurate boundary registration of forest areas are considered. Problems of information unbalance between boundary data of forest districts according to USRER and SFR are explored.

Keywords: forestry, estate register, forest register

For citation: Galochkina I. S., Buslaeva V. S., Vasilieva D. I. (2025) Svedeniya edinogo gosudarstvennogo Reestra nedvizhimosti i gosudarstvennogo Lesnogo reestra kak faktor e'ffektivnogo zemlepol'zovaniya [Information from the Unified State Register of Real Estate and the State Forest Register as a factor of effective land use]. Nauchnoe tvorchestvo molodezhi – lesnomu kompleksu Rossii [Scientific creativity of youth – to the forest complex of Russia] : proceedings of the XXI National Scientific and Technical Conference. Ekaterinburg : USFEU, 2025, Pp. 1032–1036. (In Russ).

Рациональное и эффективное использование земельных ресурсов является одной из ключевых задач государственной политики в области природопользования и устойчивого развития. Земля не только является основным ресурсом сельского хозяйства, строительства и других видов деятельности, но и играет важную роль в обеспечении экологического баланса. Как подчеркивает Ю. Н. Шедько, устойчивое землепользование – важная составляющая сбалансированного социально-экономического и экологического развития территорий. Основной целью устойчивого землепользования является создание благоприятных политико-правовых, социально-экономических и экологических условий для рационального и высокоэффективного управления земельными ресурсами.

Прежде всего, под устойчивым землепользованием подразумевается способность не только рационального, но и эффективного использования земель, которое должно сопровождаться повышением как количественных, так и качественных характеристик земельных участков [1]. Важнейшими условиями достижения этой цели являются соблюдение прав собственности на землю, улучшение состояния окружающей среды и защита земель от негативных воздействий.

Особую роль в системе устойчивого землепользования играют лесные территории, которые обеспечивают выполнение множества важных функций. Леса не только являются источником древесины и других полезных ресурсов, но и выполняют важные экологические функции. Они обеспечивают санитарно-гигиеническую, защитную, оздоровительную, средообра-

зующую и водоохранную функции. Леса способствуют поддержанию качества воздуха, регулированию водного баланса, защите почв от эрозии и сохранению биоразнообразия. Кроме того, они играют ключевую роль в поддержании права граждан на благоприятную окружающую среду, закрепленного в Конституции Российской Федерации.

В последние годы вопросы учета лесных ресурсов стали одной из ключевых задач для органов государственной власти. В 2015 г. Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) начало работы по определению и установлению границ лесничеств на землях лесного фонда. Этот процесс был завершен в 2023 г., и по данным государственного лесного реестра (ГЛР), на территории России зарегистрировано 1469 лесничеств [2]. Такие данные имеют огромное значение для правильного планирования и управления лесными ресурсами, а также для обеспечения их охраны. Установление границ лесничеств позволяет предотвратить незаконное использование лесных территорий и обеспечить их эффективную охрану от вырубки и других видов негативного воздействия.

Одним из важнейших аспектов управления лесными ресурсами является внесение данных о границах лесничеств в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН). Этот процесс имеет решающее значение для обеспечения правовой определенности в отношении лесных территорий. Внесение информации о границах лесничеств в ЕГРН позволяет органам государственной власти планировать развитие территорий с учетом расположения лесных массивов и других природных объектов. Кроме того, указанный процесс позволяет четко разделить земли лесного фонда и другие категории земель, что необходимо для обеспечения защиты прав собственников и предотвращения нарушений в области землепользования.

По состоянию на июнь 2024 г., согласно данным Рослесхоза, в ЕГРН уже внесены сведения о 1442 лесничествах из 1469 [2]. Одним из лидеров по внесению границ лесничеств в ЕГРН является Самарская область, где данный процесс был завершен в полном объеме.

При реализации градостроительных проектов и размещении объектов капитального строительства необходимо учитывать возможность нахождения таких объектов в границах лесничеств. Особую актуальность рассматриваемая проблема приобретает при строительстве линейных объектов. Примером является программа догазификации, которая была инициирована Президентом РФ в 2021 г. и направлена на обеспечение подведения газа до границ негазифицированных домовладений без привлечения средств населения.

Единый оператор газификации и региональные операторы газификации в целях строительства каждого объекта газораспределительной сети, предусмотренного региональной программой газификации, в первую очередь организуют работу по поиску наиболее оптимальной трассы газопровода. Такая деятельность позволяет обеспечить как экономию време-

ни и средств на проведение дополнительных инженерных изысканий и корректировку и повторное согласование проектной документации, так и избежать негативного воздействия на окружающую среду либо минимизировать его, например, исключить или уменьшить наложение трассы на территорию лесничества, необходимость вырубki древесной и кустарниковой растительности.

Важным аспектом, обеспечивающим эффективность этой программы, является соответствие границ лесничеств, содержащихся в ЕГРН и ГЛР. Актуальность сведений указанных официальных ресурсов можно отнести к организационно-правовым условиям землепользования.

При анализе земель и (или) земельного участка на предмет возможности использования в соответствии с тем или иным видом разрешенного использования целесообразно воспользоваться публичной кадастровой картой, в которой содержится часть сведений ЕГРН, а также публичной лесной картой (в настоящее время функционирует в тестовом формате), где отображены некоторые сведения ГЛР. Анализ указанных ресурсов позволяет выявить множество несоответствий границ лесничеств на территории Самарской области по ЕГРН и ГЛР. В качестве примера рассмотрим фрагмент Волжского лесничества (рисунок).



Фрагмент Волжского лесничества Самарской области (лесные кварталы 44 и 65)
по сведениям публичной кадастровой карты (слева)
и публичной лесной карты (справа)

Подобные несоответствия затрудняют планирование и реализацию инфраструктурных проектов и приводят к юридическим конфликтам. Основной причиной таких расхождений является «лесная амнистия», введенная Федеральным законом № 280-ФЗ от 31.07.2017. Этот закон был направлен на устранение противоречий между сведениями ГЛР и ЕГРН, установив приоритет сведений, содержащихся в ЕГРН. Однако на практике это привело к фрагментации лесных территорий, что продемонстрировано на рисунке выше. Такое положение дел затрудняет контроль за состоянием лесных ресурсов. Ситуация осложняется также отсутствием четкой координации между органами, ответственными за ведение ЕГРН и ГЛР.

Так, Федеральный закон № 218-ФЗ от 13.07.2015 и Федеральный закон № 280-ФЗ от 31.07.2017 содержат положение, согласно которому Росреестр обязан уведомить федеральный орган исполнительной власти, который осуществляет федеральный государственный лесной контроль (надзор), о произошедших в ЕГРН изменениях в границах лесничества.

Однако в настоящее время федеральный государственный лесной контроль и надзор осуществляют несколько государственных органов, включая Рослесхоз, Росприроднадзор и органы исполнительной власти субъектов РФ, что создает трудности в обмене информацией между ними.

С 01.01.2025 вступают в силу Правила ведения государственного лесного реестра, утвержденные постановлением Правительства РФ № 1378 от 25.08.2023. Согласно новым правилам, ведение ГЛР будет осуществляться Рослесхозом в электронной форме с использованием информационной системы лесного комплекса, что должно способствовать улучшению качества данных и их своевременному обновлению. Кроме того, новые правила более четко определяют порядок внесения изменений в границы лесничеств в случае их корректировки.

Тем не менее остается неясным вопрос о том, какой орган будет ответствен за уведомление Росреестра о необходимости внесения изменений в границы лесничеств, если такая корректировка происходит вне рамок «лесной амнистии». Это требует дополнительных изменений в законодательство, в частности в Федеральный закон № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости». Внесение таких изменений позволило бы устранить существующие пробелы в правовом регулировании и обеспечить более эффективное взаимодействие между органами, ответственными за ведение государственных реестров.

Список источников

1. Шедько Ю. Н. Устойчивое землепользование в интересах противодействия наркоугрозам // Сельское хозяйство. 2017. № 2. С. 11–17. DOI: 10.7256/2453-8809.2017.2.22798.

2. Глава Рослесхоза : гармонизация ЕГРН и ГЛР – приоритетная задача лесных ведомств / Официальный сайт Рослесхоза. URL: <https://rosleshoz.gov.ru/news/2024-03-28/n10935> (дата обращения: 10.12.2024).