

Леса России и хозяйство в них. 2025. № 3 (94). С. 39–50.

Forest of Russia and economy in them. 2025. № 3 (94). P. 39–50.

Научная статья

УДК 630.91 / 630.63

DOI: 10.51318/FRET.2025.94.3.005

К ВОПРОСУ О НЕОБХОДИМОСТИ РАСШИРЕНИЯ КАТЕГОРИЙ ЗАЩИТНЫХ ЛЕСОВ ПРИ СОЗДАНИИ ЛЕСНИЧЕСТВ НА ЗЕМЛЯХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

Любовь Александровна Сувик¹, Андрей Евгеньевич Морозов²

^{1,2} Уральский государственный лесотехнический университет, Екатеринбург, Россия

¹ suwick.luba@yandex.ru, <https://orcid.org/0009-0002-7706-4814>

² morozovae@m.usfeu.ru, <https://orcid.org/0000-0002-2373-1151>

Аннотация. Статья посвящена созданию лесов на землях населенных пунктов и способам решения вопроса развития жилых и рекреационных территорий городов промышленного региона при включении в границы городов земель из состава земель лесного фонда. В статье обосновывается необходимость расширения категорий защитных лесов при создании лесничеств на землях населенных пунктов в контексте развития городских территорий. Предлагается способ решения вопросов, связанных с организацией лесных территорий на примере муниципального образования «город Екатеринбург», территорий лесопаркового зеленого пояса вокруг Екатеринбурга и необходимостью урегулирования вопроса с организацией лесов на особо охраняемых природных территориях в границах земель населенных пунктов. Вопросы изменения границ городских лесов, которые в настоящий момент недостаточно урегулированы и находятся в зоне конкурирующего действия норм градостроительного, земельного и лесного законодательства, должны быть устранены через организационно-правовое регулирование государства, закреплены в лесоустроительной инструкции и в перечне объектов капитального строительства. Как для развития территорий жилой и промышленной застройки, так и для создания лесов, как части зеленого каркаса города, необходимого в связи с повышенной нагрузкой на экологический сектор города из-за плотности застройки, близости дорог, развития промышленных предприятий, решение задачи может быть достигнуто с помощью комплекса специальных организационно-правовых мер. Рассматривается необходимость смены подхода к организации и изменению городских лесничеств. Для создания лесничеств, проектируемых на землях населенного пункта, предлагаются защитные леса различных категорий.

Ключевые слова: леса на землях населенных пунктов, защитные леса, городские леса, особо охраняемые природные территории, муниципальное образование «город Екатеринбург»

Для цитирования: Сувик Л. А., Морозов А. Е. К вопросу о необходимости расширения категорий защитных лесов при создании лесничеств на землях населенных пунктов // Леса России и хозяйство в них. 2025. № 3 (94). С. 39–50.

Original article

TO THE ISSUE OF THE NEED TO EXPAND THE CATEGORIES OF PROTECTIVE FORESTS WHEN CREATING FOREST DISTRICTS ON THE LANDS OF SETTLEMENTS

Lyubov A. Suvik¹, Andrey E. Morozov²

^{1,2} Ural State Forest Engineering University, Yekaterinburg, Russia

¹ suwick.luba@yandex.ru, <https://orcid.org/0009-0002-7706-4814>

² morozovae@m.usfeu.ru, <https://orcid.org/0000-0002-2373-1151>

Abstract. The article is devoted to the creation of forests on the lands of settlements and ways to solve the issue of developing residential and recreational areas of cities in an industrial region when including lands from the forest fund into the boundaries of cities. The article substantiates the need to expand the categories of protective forests when creating forest districts on the lands of populated areas in the context of the development of urban areas. A method for solving issues related to the organization of forest areas is proposed using the example of the municipality of Yekaterinburg, the territories of the forest park green belt around the city of Yekaterinburg and the need to resolve the issue of organizing forests located in specially protected natural areas within the boundaries of forests located on the lands of settlements. The issues of changing the boundaries of urban forests, which are currently insufficiently regulated and are in the zone of competing action of the norms of urban planning, land and forestry legislation, should be eliminated through the organizational and legal regulation of the state, enshrined in the forest management instructions and in the list of capital construction projects. Both for the development of residential and industrial development areas and for the creation of forests as part of the green framework of the city, necessary in connection with the excess load on the ecological sector of the city due to the density of development, proximity of roads, development of industrial enterprises, the solution to the problem can be achieved with the help of a set of special organizational and legal measures. The need to change the approach to the organization and change of urban forest districts is considered. For the creation of forest districts, designed on the lands of a settlement, protective forests of various categories are offered.

Keywords: forests on the lands of settlements, protective forests, urban forests, specially protected natural areas, municipality of Yekaterinburg

For citation: Suvik L. A., Morozov A. E. To the issue of the need to expand the categories of protective forests when creating forest districts on the lands of settlements // Forests of Russia and economy in them. 2025. № 3 (94). P. 39–50.

Введение

Постоянный рост городов, их площади и численности населения, повышение их роли в социально-экономическом развитии страны, формирование городской природной среды является сутью процесса урбанизации (Басыйров, 2013).

Лес выполняет очень важные экологические задачи в городской среде и уменьшает негативные последствия урбанизации: поглощает и сохраняет в себе углерод, спасает от перегрева, снижает уро-

вень шума, загрязнения воздуха и служит рекреационной зоной (Мелехов, 2005).

Территории лесных насаждений в составе лесов, расположенных на землях населенных пунктов, входят в зеленый фонд городских и сельских населенных пунктов. К наиболее посещаемым населением территориям лесов, которые по своему функциональному назначению относятся к рекреационным территориям городов, являются городские леса, лесопарки и зеленые зоны. При ведении

хозяйства в них следует учитывать, что они должны быть эстетически приятны и устойчивы к рекреационным нагрузкам (Залесов, 2020).

Увеличение площади защитных лесов в зеленом фонде способствует реализации принципов государственной политики в части соблюдения прав граждан на благоприятную окружающую среду, а также решению многих социально-экономических, экологических проблем промышленных регионов (Круглов, 2013).

По итогам пленарного заседания Общероссийского народного фронта «Форум действий» по поручению Президента Российской Федерации (далее – поручение Президента) муниципальным органам необходимо создать на территориях, подведомственным им, городские лесничества.

Согласно лесоустроительной инструкции на землях населенных пунктов осуществляется проектирование городских лесов и лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях (далее – леса ООПТ). Вместе с тем нормами ст. 111, 122 Лесного кодекса Российской Федерации (2006) (далее – Лесной кодекс) размещение в населенных пунктах только лишь городских лесов и лесов ООПТ не ограничивается. Формулировка данных статей Лесного кодекса, а также фактическое нахождение в границах городов лесопарковых зон и лесопарковых зеленых поясов с более широким перечнем объектов, возможных к размещению в них, позволяет рассмотреть допустимость размещения в городе иных защитных лесов, что позволит эффективно и рационально использовать городские территории, решит ряд градостроительных задач, а также позволит сделать леса более комфортными для пребывания граждан.

Целью настоящего исследования является обоснование необходимости расширения категорий защитных лесов при создании лесничеств на землях населенных пунктов в рамках решения экологических, градостроительных и иных социально значимых задач при развитии городских территорий.

Объектом исследования является муниципальное образование «город Екатеринбург» (далее – МО «город Екатеринбург»).

Результаты и их обсуждение

По данным государственного лесного реестра, на момент включения территорий земель лесного фонда близлежащих лесничеств в границы города Екатеринбурга (в соответствии с генеральным планом развития городского округа – МО «город Екатеринбург» на период до 2025 г., утвержденным решением Екатеринбургской городской думы от 06 июля 2004 г. № 60/1) площадь лесов на землях населенных пунктов МО «город Екатеринбург» составляет 52 237 га. Данная площадь лесов на землях населенных пунктов МО «город Екатеринбург» сохранилась неизменной по настоящее время в государственном лесном реестре.

В указанную площадь входят территории созданных лесничеств:

- Екатеринбургского лесничества (городские леса);
- Екатеринбургского лесопаркового лесничества (городские леса);
- Свердловского участкового лесничества Свердловского военного лесничества Министерства обороны Российской Федерации (леса, расположенные в лесопарковых зонах).

Помимо территорий, в отношении которых организованы лесничества, в площадь лесов на землях населенных пунктов, в отношении которых также должны быть проведены работы по организации лесничеств, входят территории бывших сельских лесов, бывших земель лесного фонда, особо охраняемой природной территории областного значения «Лесной парк культуры и отдыха им. Маяковского» и иных территорий, в том числе вошедших в лесопарковый зеленый пояс вокруг Екатеринбурга.

Также в связи с фактическим расположением в границах города Екатеринбурга земель лесного фонда, запланированных к исключению из состава региональных лесничеств в рамках «лесной амнистии», указанные территории залесенные, но не учтенные в площади лесов населенных пунктов МО «город Екатеринбург», могут быть также использованы как территории общего пользования либо как рекреационные территории, а также в качестве компенсационных лесных участков.

На момент направления поручения Президента Российской Федерации в городских лесах для осуществления рекреационной деятельности допускались к размещению объекты из перечня объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.05.2013 г. № 849-р (далее – перечень объектов), который не включал в себя коммуникации, необходимые для нормального функционирования тех же объектов рекреационной деятельности, а также гидротехнические сооружения, предусмотренные к размещению Лесным кодексом.

В 2021 г. в отношении лесных участков, предоставленных на праве постоянного бессрочного пользования в целях организации отдыха, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности, а также на части площади лесного участка, не занятой лесными насаждениями, вышеуказанный перечень объектов был дополнен соответствующими недостающими коммуникациями, а также иными объектами, но по-прежнему не включал в себя гидротехнические сооружения.

Полномочиями по принятию решений по созданию либо упразднению лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов, установлению и изменению их границ органы местного самоуправления наделены с 01 января 2022 г. Указанные полномочия направлены на ускорение организации территорий городских лесничеств на местном уровне и увеличение показателей исполнения поручения Президента Российской Федерации.

Ввиду замены дополненного перечня объектов на перечень объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов (далее – перечень объектов капитального строительства), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2022 г. № 1084-р, а также перечень некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов (далее – перечень некапитальных объектов),

утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2022 г. № 999-р, с ограничением в указанных перечнях объектов рекреационного назначения, а также ввиду отсутствия методических документов для новых функций муниципалитетов работа по созданию и развитию данных территорий лесов и организации на них лесничеств замедлилась.

Леса города стали объектом конфликта между заинтересованными сторонами. Сегодня все чаще представители бизнеса видят в лесах потенциал для строительства объектов, возведение которых приводит к потере экологической ценности лесных территорий. Общественники и жители стремятся сохранить естественную среду (Чекменев, 2024).

Эксплуатация многих объектов, которые уже были возведены и могли быть использованы для рекреации и развития территорий жилых районов, даже если они планировались ранее документами территориального планирования и другими правоустанавливающими документами, стали невозможны. Создание и развитие городских лесов на части отведенной для них территории стало нецелесообразно и в ряде случаев недопустимо.

Решение вопросов развития территорий как жилой и промышленной застройки, так и создания лесов как территорий зеленого каркаса города, организация которого стала жизненно необходима для поддержания благополучия и здоровья населения, в связи с превышенной нагрузкой на экологический сектор города из-за плотности застройки, близости дорог, развития промышленных предприятий может быть достигнуто с помощью комплекса специальных организационно-правовых мер, являющихся частью государственной политики (Круглов и др., 2019).

Вопросы изменения границ городских лесов в настоящий момент недостаточно урегулированы и находятся в зоне конкурирующего действия норм градостроительного, земельного и лесного законодательства, в ряде случаев противоречащих друг другу (Чекменев, 2024).

Ряд юридических инструментов в части закрепления границ лесов предусматривает лесное законодательство. Проведение лесоустройства

является основой для определения границ лесов и обеспечивает создание сведений, являющихся основой для принятия решений о границах лесов.

Ввиду четкой позиции по созданию и проектированию лесничеств в городах наиболее предпочтительными для создания лесов на землях населенных пунктов остаются городские леса, а также леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях, которые, помимо своего режима особой охраны, должны эксплуатироваться с учетом особенностей использования лесов, расположенных на землях населенных пунктов.

В старых и новых нормах по изменению лесов, расположенных в зеленых и лесопарковых зонах, указана необходимость отражения в графических материалах сведений о границах населенных пунктов, на территории которых осуществляется изменение границ земель, на которых расположены леса в лесопарковых и зеленых зонах. Данное требование подтверждает возможность проектирования на землях населенных пунктов территорий, на которых расположены леса, в лесопарковых и зеленых зонах.

Важно отметить, что в градостроительном и в лесном законодательстве даны неоднозначные определения зеленых и лесопарковых зон, их назначения и местоположения.

Согласно Лесному кодексу (2006) к лесам, расположенным в зеленых зонах, отнесены леса, расположенные на землях лесного фонда и землях иных категорий, выделяемые в целях обеспечения защиты населения от воздействия неблагоприятных факторов природного и техногенного характера, сохранения и восстановления окружающей среды.

По Лесному кодексу Российской Федерации от 29.01.1997 г. № 22-ФЗ, действовавшему до 01.01.2007 г., указанные леса относились к лесам первой группы, которые также могли находиться на землях поселений (в настоящее время – земли населенных пунктов).

Согласно СП 42.13330.2016 зеленая зона определяется как территория, включающая озелененные территории общего пользования (лесопарки, парки, сады, скверы, бульвары, городские леса) и другие озелененные территории, выполняющие

защитные санитарно-гигиенические и рекреационные функции, в том числе зоны отдыха населения.

В соответствии с СП 82.13330.2016 зеленая зона – территория лесного фонда, расположенная за пределами городской черты, занятая лесами и лесопарками.

Согласно ГОСТ 17.5.3.01–78 зеленые зоны городов должны быть выделены на землях лесного фонда, расположенных за пределами городской черты.

Создание и уход за запретными полосами и за защитными лесами, в том числе городскими лесами, лесами в лесопарках, и иная хозяйственная деятельность, разрешенная в защитных лесах, предусмотрены также классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Росреестра от 10.11.2020 г. № П/0412.

Помимо реализации поручений Президента Российской Федерации по организации городских лесов и созданию лесничеств, ввиду противоречий лесоустроительной инструкции и норм ст. 111, 122 Лесного кодекса (2006) в отношении лесов на землях населенных пунктов в МО «город Екатеринбург» имеются нерешенные вопросы, связанные со следующими территориями, в отношении которых, по нашему мнению, должен применяться особый подход к их организации и изменению.

1. *Лесопарковый зеленый пояс вокруг Екатеринбурга*, в состав которого также входят покрытые древесно-кустарниковой растительностью территории. В лесопарковом зеленом поясе допускаются к размещению следующие объекты: гидротехнические сооружения, линии связи, линии электропередачи, трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии, другие линейные объекты и являющиеся неотъемлемой технологической частью указанных объектов здания, строения, сооружения, а также объекты здравоохранения, образования, объекты для осуществления рекреационной деятельности, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности. Вместе с тем лесопарковый зеленый пояс не является объектом, отнесенным к особо

охраняемым природным территориям, в связи с чем создание лесов ООПТ не нем не обосновано.

В силу того, что большинство объектов, допустимых в лесопарковом зеленом поясе, запрещено в городских лесах, ни городские леса, ни леса ООПТ для лесопаркового зеленого пояса не применимы. Но ввиду того, что в границах лесопарковых зеленых поясов предусматриваются мероприятия по защите лесов, для организации лесов, расположенных на землях населенных пунктов, на данной территории целесообразно устанавливать иные категории защитных лесов.

2. *Свердловское участковое лесничество Свердловского военного лесничества Министерства обороны Российской Федерации*, часть территории которого находится на землях населенных пунктов МО «город Екатеринбург» и занята лесами, расположенными в лесопарковых зонах.

Генеральным планом городского округа – МО «город Екатеринбург» на период до 2045 г., утвержденным приказом Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от 01.06.2023 г. №335-П, в целях соединения отдаленных районов Екатеринбурга и улучшения транспортной доступности запланирована дорога регионального и (или) межмуниципального значения. Для реализации строительства данной дороги потребуется изменение границ данного военного лесничества с предварительным изменением лесов военного лесничества, расположенных в лесопарковых зонах.

3. *Территория особо охраняемой природной территории областного значения «Лесной парк культуры и отдыха им. Маяковского»* (далее – Лесной парк им. Маяковского), частично расположенная в городских лесах Екатеринбургского лесопаркового лесничества. Большая часть территории Лесного парка им. Маяковского выведена из границ областных городских лесов, не вошедших в состав проектируемого Екатеринбургского лесопаркового лесничества, для дальнейшего проектирования на ней муниципальных городских лесов. Вместе с тем ситуация по данной территории, одновременно являющейся особо охраняемой природной территорией и территорией Центрального парка культуры и отдыха им. Маяковского

с расположенными на ней объектами рекреации, в том числе капитальными, до сих пор не ясна.

Целесообразно на территории Лесного парка им. Маяковского с особым режимом ее использования и расположенными на ней объектами рекреационного назначения, активно используемыми населением, для возможности проведения ухода за лесными насаждениями и сохранения за ними статуса лесов на землях населенных пунктов создать леса ООПТ.

Вместе с тем даже при наличии в городах особо охраняемых природных территорий и зеленых насаждений в их границах, требующих особого ухода за древесно-кустарниковой растительностью в связи с режимом особой их охраны, процедура организации создания в городах Свердловской области, включая МО «город Екатеринбург», лесов ООПТ в настоящее время не урегулирована.

Иные территории, в том числе не вошедшие в лесопарковый зеленый пояс вокруг Екатеринбурга, покрытые древесно-кустарниковой растительностью вдоль дорог, водных объектов и вокруг промышленных и иных объектов, требующих создания вокруг них особых защитных зон, также требуют регулирования. В связи с чем на них целесообразно также установление защитных лесов соответствующих категорий.

Таким образом, ввиду требований по исполнению поручения Президента Российской Федерации по созданию лесов на землях населенных пунктов, а также планирования развития населенных пунктов, строительства дорог, инженерных коммуникаций, социальных объектов (при отсутствии иных вариантов, за исключением лесов), запрета размещений в городских лесах ряда объектов рекреационного назначения и уменьшения их площади во многих городах встал вопрос изменения подхода при создании городских лесничеств.

Вместе с тем даже при фактическом наличии на землях населенных пунктов лесов в лесопарковых и зеленых зонах, допустимости их создания на землях различных категорий, в том числе в границах населенных пунктов, практика нового проектирования таких лесов в городах при отсутствии регулирования в лесоустроительной инструкции (Чекменев, 2024) остается не ясной.

Изменение генерального плана является вопросом планирования и развития городской территории и относится к компетенции органа местного самоуправления, в связи с чем муниципалитетом принимаются решения по изменению генерального плана и планируемому функциональному зонированию территорий (Чекменев, 2024).

До установления градостроительных регламентов в отношении земельных участков, включенных в границы населенных пунктов из состава земель лесного фонда, такие земельные участки используются с учетом ограничений, определенных при использовании городских лесов в соответствии с лесным законодательством, до принятия на них градостроительного регламента. Именно он определяет режим использования бывших лесных участков. Защитные леса с учетом запрета изменения их целевого назначения и занимаемой ими функции должны быть сохранены в зоне лесов.

В случае эксплуатационных лесов либо территорий, занятых защитными лесами, при размещении объектов государственного или муниципального значения при отсутствии других вариантов возможного размещения этих объектов такие земли и земельные участки при включении их в границы населенного пункта должны и могут быть отнесены к тем или иным территориям согласно целевому назначению по устанавливаемому на них виду разрешенного использования согласно документам территориального планирования.

В этих целях при согласовании генерального плана с Рослесхозом в отношении включаемых территорий земель лесного фонда следует указывать проектируемый для них вид разрешенного использования и обоснование вовлечения площади таких земель.

Данный порядок также подтверждается в рекомендациях, опубликованных Министерством экономического развития Российской Федерации в письме от 22.03.2017 г. № 7478-АЦ/Д27И. Согласно данным рекомендациям в материалах по обоснованию генеральных планов в текстовой форме следует отображать информацию о переводимых участках земель лесного фонда (площадь; местоположение в части лесничеств, участковых

лесничеств, кварталов; целевое назначение данных лесов и категории защитных лесов), цель их планируемого использования, а также обоснование площади включаемых в город лесных участков из состава земель лесного фонда.

При согласовании включаемых в границы населенных пунктов лесных площадей с Рослесхозом также необходимо обосновать невозможность использования бывших ранее лесными площадей в соответствии с их прежними функциями, причины их изъятия в связи с устанавливаемым на них видом разрешенного использования и наличие компенсации (при необходимости).

Вместе с тем очевидно, что сложившийся в соответствии с определением Верховного суда Российской Федерации от 20.05.2015 г. № 49-АПГ15-5 прецедент, заключающийся в том, что если земельные участки из состава земель лесного фонда включаются в границы населенного пункта, то приобретают статус городских лесов, широко используемый в практике и в последовавших за ним разъяснениях Рослесхоза, не должен применяться как эталон.

Утверждение о том, что изменение условий использования земель, на которых находятся леса, в соответствии с земельным и градостроительным законодательством не должно автоматически изменять статус лесов согласно лесному законодательству. Указанный судебный прецедент отражает ситуации изменения правового режима конкретных земельных участков и не затрагивает случаев централизованного градостроительного зонирования территорий (Чекменев, 2024).

Новое разрешенное использование земельных участков лесов должно определяться в соответствии с функциональным зонированием генерального плана и градостроительным зонированием, определенным в правилах землепользования и застройки.

Лесные (земельные) участки, входящие в состав создаваемых муниципалитетом лесничеств, могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, а также в неразграниченной собственности. В связи с тем, что особенностями создания либо изменения лесничеств

на территориях, где преобладают городские леса, является запрет уменьшения их площади и размещения на них непредусмотренных капитальных и некапитальных объектов по аналогии с городскими лесами, которые являются природными объектами, имеющими особо ценное значение, под данное определение попадают также лесопарковые зоны и леса зеленых зон.

Выводы

Таким образом, для создания лесов (лесничеств), проектируемых на землях населенного пункта, и изменения городских лесов в целях развития территорий городов, эксплуатации и создания

объектов рекреации при правовом регулировании решением ситуации может быть использование территорий для включения их в границы лесничеств на землях населенных пунктов и отнесения их к защитным лесам разных категорий.

Для указанных целей и для устранения противоречий в законодательстве, помимо Лесного и Градостроительного кодексов, регулирование проектирования и создания иных категорий защитных земель на землях населенных пунктов, а также размещения в них соответствующих объектов должно быть дополнительно закреплено в лесоустроительной инструкции и в перечне объектов капитального строительства.

Список источников

- Басыйров А. М.* Экология города : учеб.-метод. руководство. Казань, 2013. 96 с.
- Генеральный план (Территориальное планирование) : утв. приказом Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от 01.06.2023 г. № 335-П «Об утверждении Генерального плана городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» на период до 2045 года». URL: <https://екатеринбург.рф/дляработы/гиз/градостроительство/документация/гп> (дата обращения: 15.12.2024).
- ГОСТ 17.5.3.01–78. Охрана природы. Земли. Состав и размер зеленых зон городов : межгос. стандарт : утв. и введ. в действие постановлением Госстандарта СССР от 16 марта 1978 г. № 701: дата введения 1979-01-01. М., 1979. 3 с.
- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ (ред. от 25.12.2023 г.) // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/ (дата обращения: 15.12.2024).
- Залесов С. В.* Лесоводство : учебник. Екатеринбург : УГЛТУ, 2020. 294 с.
- Круглов В. В.* Об охране окружающей среды на природных территориях с особым режимом природопользования и охраны окружающей среды // Российский юридический журнал. 2013. № 6. С. 151–156.
- Круглов В. В., Вагина О. В., Гаевская Е. Ю.* Правовой механизм охраны окружающей среды и рационального природопользования // Механизм правового регулирования : история и современность. V Алексеевские чтения : сб. тр. конф. / отв. ред. В. Д. Перевалов. Екатеринбург, 2019. С. 256–264.
- Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ (ред. от 04.08.2023 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024) // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/ (дата обращения: 15.12.2024).
- Лесной кодекс Российской Федерации от 29.01.1997 г. № 22-ФЗ (утратил силу с 8 декабря 2006 года) // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13183/ (дата обращения: 15.12.2024).
- Мелехов И. С.* Лесоводство : учебник. М. : ГОУ ВПО МГУЛ, 2005. 368 с.
- Об оставлении без изменения решения Верховного суда Республики Башкортостан от 12.01.2015 г., которым удовлетворено заявление о признании несоответствующим закону и недействующим распоряжения Правительства Республики Башкортостан от 04.10.2012 г. № 1272-р : Определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 20.05.2015 г. № 49-АПГ15-5.

- Об охране окружающей среды : Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения: 15.12.2024).
- Об утверждении Генерального плана развития городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» на период до 2025 года : решение Екатеринбургской городской думы от 6 июля 2004 г. № 60/1 // URL: <https://docs.cntd.ru/document/453137060> (дата обращения: 15.12.2024).
- Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков : Приказ Росреестра от 10.11.2020 г. № П/0412 (зарегистрировано в Минюсте России 15.12.2020 г. № 61482) // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3712461 (дата обращения: 15.12.2024).
- Об утверждении Лесоустроительной инструкции : Приказ Минприроды России от 05 августа 2022 г. № 510 (зарегистрировано в Минюсте России 30.09.2022 г. № 70328) // Кодекс : [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/351878696> (дата обращения: 15.12.2024).
- Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях населенных пунктов : Приказ Минприроды России от 05.08.2020 г. № 564 (зарегистрировано в Минюсте России 25.11.2020 г. № 61090) // Кодекс : [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/565780551/> (дата обращения: 15.12.2024).
- Об утверждении Перечня некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2022 г. № 999-р // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_415709/ (дата обращения: 15.12.2024).
- Об утверждении Перечня объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.04.2022 г. № 1084-р // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_416448/ (дата обращения: 15.12.2024).
- Об утверждении перечня объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.05.2013 г. № 849-р (утратило силу с 23.04.2022) // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_146891/ (дата обращения: 15.12.2024).
- Об утверждении Положения об определении функциональных зон в лесопарковых зонах, площади и границ лесопарковых зон, зеленых зон : Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 г. № 1007 // Кодекс : [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902190306> (дата обращения: 15.12.2024).
- О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 27.05.2013 г. № 849-р : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 3962-р (утратило силу с 23.04.2022). URL: <http://government.ru/docs/all/138595/> (дата обращения: 15.12.2024).
- О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую : Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50874/ (дата обращения: 15.12.2024).
- Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.03.2017 г. № 7478-АЦ/Д27И // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_214652/ (дата обращения: 15.12.2024).
- Поручения Президента Российской Федерации по итогам пленарного заседания Общероссийского народного фронта «Форум действий» : утв. Президентом РФ 28.12.2016 г. № Пр-2563 // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_337891 (дата обращения: 15.12.2024).
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2019 г. № 1755 «Об утверждении Правил изменения границ земель, на которых располагаются леса, указанные в пунктах 3 и 4 части 1

статьи 114 Лесного кодекса Российской Федерации, и определения функциональных зон в лесах, расположенных в лесопарковых зонах» // Кодекс : [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/564066368> (дата обращения: 15.12.2024).

Свод правил СП 42.13330.2016. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (актуализ. ред. СНиП 2.07.01-89) : утв. и введ. в действие приказом Минстроя России от 30 декабря 2016 г. № 1034/пр : дата введения 2017-07-01. М., 2017. 125 с.

Свод правил СП 82.13330.2016. Благоустройство территорий (актуализ. ред. СНиП III-10-75) : утв. и введ. в действие приказом Минстроя России от 16 декабря 2016 г. № 972/пр : дата введения 2017-06-17. М., 2017. 48 с.

Чекменев В. Н. Изменение границ земель, на которых располагаются городские леса : актуальные правовые проблемы // Научные высказывания. 2024. № 2 (49). С. 82–89.

References

Basyirov A. M. Urban ecology : a teaching and methodological guide. Kazan, 2013. 96 p.

Chekmenev V. N. Changing the Boundaries of Lands on Which Urban Forests Are Located: Current Legal Issues // Scientific Statements. 2024. № 2 (49). P. 82–89. (In Russ.)

Forest Code of the Russian Federation of 04.12.2006 № 200-FZ (as amended on 04.08.2023) (as amended and supplemented, effective January 1, 2024). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/ (accessed 15.12.2024).

Forest Code of the Russian Federation of 29.01.1997 № 22-FZ (repealed effective December 8, 2006). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13183/ (accessed 15.12.2024).

GOST 17.5.3.01–78. Nature protection. Lands. Composition and size of green zones of cities: interstate standard: official publication: approved and put into effect by the Resolution of the USSR State Standard of March 16, 1978 № 701: date of introduction 1979-01-01. Moscow, 1979. 3 p.

Instructions of the President of the Russian Federation following the plenary session of the All-Russian People's Front “Action Forum” (approved by the President of the Russian Federation on 28.12.2016 № Pr-2563). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_337891 (accessed 15.12.2024).

Kruglov V. V. On environmental protection in natural areas with a special regime of nature management and environmental protection // Russian Law Journal. 2013. № 6. P. 151–156. (In Russ.)

Kruglov V. V., Vagina O. V., Gaevskaya E. Yu. Legal mechanism for environmental protection and rational nature management // Mechanism of legal regulation: history and modernity. V Alekseevsky readings : collection of conf. works / ed. V. D. Perevalov. Yekaterinburg, 2019. P. 256–264. (In Russ.)

Letter of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation dated 22.03.2017 № 7478-AC/D271. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_214652/ (accessed 15.12.2024).

Melekhov I. S. Forestry. Moscow, 2005. 368 p.

On amendments to the Order of the Government of the Russian Federation dated 27.05.2013 № 849-r : Order of the Government of the Russian Federation dated December 29, 2021 № 3962-r (repealed as of 23.04.2022). URL: <http://government.ru/docs/all/138595/> (accessed 15.12.2024).

On approval of the classifier of types of permitted use of land plots : Order of Rosreestr dated 10.11.2020 № P/0412 (registered in the Ministry of Justice of Russia on 15.12.2020 № 61482). // The Code : [website]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_371246/ (accessed 15.12.2024).

On approval of the General Plan of the city district – municipality „city of Yekaterinburg“ for the period up to 2045 : General Plan (Territorial Planning) : Approved by the Order of the Ministry of Construction and Infrastructure Development of the Sverdlovsk Region dated 01.06.2023 № 335-P. URL: <https://екатеринбург.рф/дляработы/гиз/градостроительство/документация/гп> (accessed 15.12.2024).

- On approval of the General Development Plan of the city district – municipal formation “city of Yekaterinburg” for the period up to 2025 : decision of the Yekaterinburg City Duma of July 6, 2004. № 60/1 // The Code : [website]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/453137060> (accessed 15.12.2024).
- On approval of the list of objects not related to the creation of forest infrastructure, for protective forests, production forests, reserve forests : Order of the Government of the Russian Federation dated 27.05.2013 № 849-r (repealed as of 23.04.2022). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_146891/ (accessed 15.12.2024).
- On approval of the List of non-capital structures, facilities not related to the creation of forest infrastructure for protective forests, operational forests, reserve forests : Order of the Government of the Russian Federation dated April 23, 2022 № 999-r // ConsultantPlus : [website]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_415709/ (accessed 15.12.2024).
- On approval of the list of capital construction projects not related to the creation of forest infrastructure for protective forests, operational forests, reserve forests : Order of the Government of the Russian Federation dated April 30, 2022 № 1084-r // ConsultantPlus : [website]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_416448/ (accessed 15.12.2024).
- On approval of the Features of the use, protection, conservation, reproduction of forests located on the lands of settlements : Order of the Ministry of Natural Resources of Russia dated 05.08.2020 № 564 (registered in the Ministry of Justice of Russia on 25.11.2020 № 61090) // The Code : [website]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/565780551> (accessed 15.12.2024).
- On approval of the Forest Management Instructions : Order of the Ministry of Natural Resources of Russia dated 05 August 2022 № 510 (registered with the Ministry of Justice of Russia on 30.09.2022 № 70328) // The Code : [website]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/351878696> (accessed 15.12.2024).
- On approval of the Regulation on determining functional zones in forest park zones, the area and boundaries of forest park zones, green zones : Resolution of the Government of the Russian Federation of December 14, 2009 № 1007 // The Code : [website]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902190306> (accessed 15.12.2024).
- On approval of the Rules for changing the boundaries of lands on which forests are located, specified in paragraphs 3 and 4 of Part 1 of Article 114 of the Forest Code of the Russian Federation, and determining functional zones in forests located in forest park zones : Resolution of the Government of the Russian Federation dated 21.12.2019 № 1755 // The Code : [website]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/564066368> (accessed 15.12.2024).
- On Environmental Protection : Federal Law of 10.01.2002 № 7-FZ // ConsultantPlus : [website]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (accessed 15.12.2024).
- On leaving unchanged the decision of the Supreme Court of the Republic of Bashkortostan dated 12.01.2015, which granted the application to recognize the order of the Government of the Republic of Bashkortostan dated 04.10.2012 № 1272-r as inconsistent with the law and invalid : Ruling of the Judicial Collegium for Administrative Cases of the Supreme Court of the Russian Federation dated 20.05.2015 № 49-APG15-5 // The Code : [website]. URL: <https://sudrf.cntd.ru/document/430101455> (accessed 15.12.2024).
- On the Transfer of Lands or Land Plots from One Category to Another : Federal Law of 21.12.2004 № 172-FZ // The Code : [website] // ConsultantPlus : [website]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50874/ (accessed 15.12.2024).
- Set of rules SP 42.13330.2016 Urban planning. Planning and development of urban and rural settlements. Updated version of SNiP 2.07.01-89: set of rules: official edition: approved and put into effect by order of the Ministry of Construction of Russia dated December 30, 2016 № 1034/pr: date of introduction 2017-07-01. Moscow, 2017. 125 p.

Set of rules SP 82.13330.2016 Improvement of territories. Updated version of SNiP III-10-75: set of rules: official edition: approved and put into effect by order of the Ministry of Construction of Russia dated December 16, 2016 № 972/пр: date of introduction 2017-06-17. Moscow, 2017. 48 p.

Urban development code of the Russian Federation dated 29.12.2004 № 190-FZ (as amended on 25.12.2023) // Rossiyskaya Gazeta. № 290. 30.12.2004.

Zalesov S. V. Forestry : textbook. Yekaterinburg : UGLTU, 2020. 294 p.

Информация об авторах

Л. А. Сувик – аспирант;

А. Е. Морозов – доктор сельскохозяйственных наук, профессор.

Information about the authors

L. A. Suwik – graduate student;

A. E. Morozov – Doctor of Agricultural Sciences, Professor.

Статья поступила в редакцию 04.01.2025; принята к публикации 07.05.2025.

The article was submitted 04.01.2025; accepted for publication 07.05.2025.

