

В смысле финансовом, для создания уставного капитала синдиката, тресты передадут ему запасы бумаги на их складах, покупательские векселя и акции кредитных учреждений. Это также не создаст больших финансовых затруднений для отдельных трестов, и реальное проведение этого объединения торговых капиталов может быть выполнено в небольшой срок.

На грани нового хозяйственного года бумажная промышленность должна выступить со своей продукцией организованно; она сможет оказать экономическое воздействие на рынок только при организации синдиката.

И. Алтшулер.

30 августа 1926 г.

К вопросу о пересмотре таможенного тарифа на бумагу^{*}).

I

Ныне действующий таможенный тариф на бумагу, временно выработанный в 1922—23 г., в настоящее время является не вполне удовлетворительным, как в отношении номенклатуры, так и по высоте ставок. Таможенные пошлины, исчисленные на основании себестоимости импортной бумаги в тот период и теоретической себестоимости ряда сортов бумаги, вовсе не вырабатываемых в СССР, или вырабатываемых в незначительном количестве (по тогдашнему техническому состоянию фабрик), а потому и дорогостоящих, оказываются теперь слишком высокими.

Так, например, на газетную бумагу, производство которой внутри страны в течение 4-х лет действия таможенного тарифа было крайне недостаточно (9100 тонн в 1923—24 г. и 12800 тонн в 1924—25 г.) была установлена пошлина в сумме 120 руб. с тонны ролевой и 150 р. с тонны флатовой бумаги, что, исходя из средней себестоимости бумаги за границей, составляет—95 % основной цены.

Обременительность столь высокой пошлины и невозможность переложить таковую на продажную цену газет, вынуждает органы печати ежегодно добиваться установления льготного контингента на то количество бумаги, которое употребляется периодической печатью. Технически это вызывает длительную переписку и ряд затяжных и сложных расчетов.

Не менее обременительны пошлины на небеленые и полубеленые сорта печатных и писчих бумаг, импорт которых из-за границы обусловливается необходимостью сбалансировать потребность внутреннего рынка и отечественного производства. Несоответствие ныне существующих ставок пошлин на эти сорта бумаги принципу уравнительности и даже нормальному покровительству внутреннему производству в современных условиях видно из следующего:

1) По данным Бюро Съездов бумажной промышленности, средняя взвешенная себестоимость небеленой бумаги (с содержанием древ. массы не менее 60%) внутреннего производства выражается в сумме 31 р. 12 к. за 100 кг; по данным Центробумтреста, установленным также и Тарифно-таможенным Комитетом, средне взвешенная цена того же сорта импортной бумаги сиф Ленинград выражается в сумме 22 р. 52 к. за 100 кг. Таким образом, разница в ценах на бумагу внутреннего производства и импортной (в пользу последней) устанавливается в 8 р. 60 к. на 100 кг, а пошлина взимается в сумме 15 р.

^{*}) В дискуссионном порядке. См. «Бум. Пром.» 1922 № 2—3 и «Труды 1-го Технико-Эконом. Съезда бум. пром. 1922 г.».

2) По количеству импорта третье место после газетной и небеленой (с содержанием 60%⁰ древ. массы) занимает полубелая бумага, с содержанием древ. массы ниже 60%⁰ (45%⁰ эстонская и 35—50%⁰ германская, норвежская, шведская и финляндская). Средне взвешенная себестоимость этих сортов бумаг сиф Ленинград—26 р. 34 коп.

Себестоимость аналогичных сортов бумаги внутреннего производства, по данным Бюро Съездов бумажной промышленности, выражается в сумме 39 р. 30 к. за 100 кг. Следовательно, разница в цене определяется в 12 р. 96 к., а покровительственная пошлина взимается в сумме 21 р. 50 коп.

Исходя из приведенных сравнительных данных по трем наиболее важным сортам импортной бумаги, вряд ли представляется нужным доказывать, что, учитывая ближайшие перспективы развития внутреннего производства, ныне действующие ставки таможенного тарифа теперь оказываются уже чрезмерно высокими и скорее могут быть отнесены к разряду запретительных, чем покровительственных.

Если к тому же учесть, что импорт бумаги сосредоточен в руках крупнейшего производителя—Центробумтреста, что общий план импорта устанавливается и регулируется, в интересах всей бумажной промышленности, органом ее объединяющим—Бюро Съездов и, кроме того, проходит ряд инстанций, как в ВСНХ, так и в других органах, увязывающих импорт с интересами развития внутреннего производства и направляющих народное хозяйство по плановому руслу,—то становится совершенно очевидной ненужность при этих условиях сугубо фискальных пошлин, несколько не способствующих развитию внутреннего производства, в интересах которого эти пошлины были установлены три года назад.

Следует также иметь в виду, что и интересы фиска в случае введения более справедливых пошлин, также не были бы ущемлены, ибо, поскольку импорт сосредоточен в руках одной государственной организации, обязанной публичной отчетностью, прибыль от импортных операций, а следовательно и отчисления в доход казны, легко определимы.

Подводя итоги импорта бумаги за 32 месяца с 1 октября 1923 г. по 1 июня 1926 г., следует отметить, что уплаченная главным импортером бумаги—Центробумтрестом—пошлина, за вычетом льгот по оплате пошлиной газетной бумаги, достигает 58%⁰ суммы стоимости всей ввезенной бумаги, а в абсолютных цифрах уплаченные пошлины выражаются в сумме 25.488.115 р. 79 к.

Нижеприведенная таблица характеризует стоимость импортной бумаги и уплаченной пошлины в течение указанного периода (см. табл. 1 на след. стр.)

Соотношение количества бумаги импортированной и внутреннего производства в 1923—24 и 1924—25 гг. иллюстрируется таблицей 2.

II

Приведенные данные в достаточной степени характеризуют ту огромную роль, какую играет импорт в системе снабжения внутреннего рынка СССР бумагой. Быстро растущий спрос на бумагу не может быть покрыт

Таблица 1.

Г о д ы.	Фактически поступило бумаги по закупочным ценам нетто (считая переходящие закупки прошлых лет).	Уплачено пошлины:	
	Рублей.	Рублей.	В % к сто- имости бум.
1923—24 г.	8.519.464,69	4.479.082,04	54%
1924—25 г.	17.343.463,49	10.195.580,53	61%
За 8 месяцев 1925—26 г. . . .	17.786.607,25	10.813.453,22	59%
Итого . . .	48.649.535,43	25.488.115,79	58%

внутренним производством при нынешних технических возможностях бумажной промышленности Союза, и необходимость развития последней диктуется настойчивой необходимостью.

Импорт и внутреннее производство бумаги

И м п о р т.

Сорта бумаги.	Эстония.			Швеция.			Норвегия.			Латвия.		
	1923/24 г.	1924/25 г.	В % к 1923/24 г.	1923/24 г.	1924/25 г.	В % к 1923/24 г.	1923/24 г.	1924/25 г.	В % к 1923/24 г.	1923/24 г.	1924/25 г.	В % к 1923/24 г.
Газетн.ролевая	9733,0	10937,9	112,5	1525,0	7294,7	478,3	—	2970,2	—	—	—	—
„ листовая	9783,0	3319,0	87,7	—	260,0	—	—	—	—	—	—	—
Печатная и пис- чая беленая.	250,0	—	—	2643,5	1293,0	48,9	—	200,5	—	—	20,6	—
Печатн. и писч. полубеленая.	—	1659,4	—	—	428,3	—	—	1214,7	—	—	—	—
Печатн. и писч. небеленая	1250,0	7072,3	565,8	—	504,2	—	—	—	—	—	—	—
Оберточная	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Картон белый	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
„ желтый	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
„ разный.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Бумага разная.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Всего . . .	15016,0	22988,6	153,1	4168,5	9780,2	234,62	—	4385,4	—	—	20,6	—
В % ко всему колич. импорта.	34,04%	20,56%	—	9,45%	8,75%	—	—	3,92%	—	—	0,02%	—

Следует ли однако рассматривать повышение ставок таможенного тарифа на импортные бумаги, как стимул и средство для ускорения развития внутреннего производства?

В условиях капиталистического хозяйства и анархического ведения такового отдельными хозяйствующими субъектами, таможенный аппарат является могущественным орудием подчинения интересов отдельных групп коммерческих организаций одному регулирующему центру.

Иначе обстоит этот вопрос у нас, где в условиях планового хозяйства, при существующей лицензионной системе и неизбежной монополии внешней торговли, таможенный аппарат является лишь подсобным рычагом, дополняющим всю совокупность мер, направляющих народное хозяйство по одному руслу. Кроме того, практика показывает, что таможенные пошлины являются также надежным средством для охраны от иностранной конкуренции внутреннего производства. Для достижения последнего, объекты обложения распределяются, как известно, на следующие три группы:

Таблица 2.

в СССР в 1923—24 и 1924—25 гг. (в тоннах).

Внутреннее производство.

Финляндия.			Германия.			В с е г о .			По данн. Бюро С'езд. пред. бум. пром.	
1923/24 г.	1924/25 г.	В % к 1923/24 г.	1923/24 г.	1924/25 г.	В % к 1923/24 г.	1923/24 г.	1924/25 г.	В % к 1923/24 г.	1923/24 г.	1924/25 г.
13583,0	39823,5	293,19	4371,7	3961,2	90,6	29212,7	64987,5	222,46	9.700	12.800
1830,0	7342,6	401,2	1000,0	733,0	73,3	6613,0	11654,6	176,24		
1575,0	4365,1	277,15	—	—	—	4468,5	5879,2	131,57		
—	—	—	—	—	—	—	3302,4	—	46.300	73.700
—	3818,6	—	406,6	5754,6	1415,25	1656,6	17149,7	1035,23		
—	1315,9	—	—	—	—	—	1315,9	—		
2165,0	3693,4	170,59	—	—	—	2165,0	3693,4	170,6	21.900	43.500
—	2935,3	—	—	—	—	—	2935,3	—		
—	56,5	—	—	—	—	—	56,5	—		
—	830,3	—	—	—	—	—	830,3	—	12.300	20.600
—	—	—	—	—	—	—	—	—		
—	—	—	—	—	—	—	—	—		
19153	64181,2	335,1	5778,3	10448,8	180,83	44115,8	111804,8	253,43	129.600	233.500
43,41%	57,4%	—	13,1%	9,35%	—	100%	100%	—	—	—

а) Товары, вырабатываемые внутри страны в количествах, покрывающих спрос со стороны внутреннего рынка. Для этой группы справедливо установлены высокие, запретительные пошлины.

б) Товары, производство которых внутри страны покрывает наибольшую часть спроса и на развитие производства которых, в целях эмансипации от иностранных рынков, имеются в настоящее время необходимые технические и финансовые возможности.

Эта группа товаров облагается высокой пошлиной, граничащей с запретительной и понуждающей заинтересованную промышленность форсировать использование имеющихся возможностей.

в) Товары, производство которых внутри страны достигло довоенного уровня, а полезный спрос со стороны внутреннего рынка значительно превышает производственные возможности, развитие которых обусловливается дооборудованием предприятий и новым строительством.

Эта группа товаров нуждается в уравнительных пошлинах, исчисленных с таким расчетом, чтобы себестоимость ввозимых извне товаров равнялась стоимости внутреннего производства. Кроме того, при исчислении суммы пошлин на цену себестоимости внутреннего производства делается накидка (по практике Тарифно-Таможенного Комитета) в 5—10 % «на покровительство». Учитывая невозможность немедленного расширения производства товаров рассматриваемой группы внутри страны, а следовательно и вынужденный импорт для удовлетворения здорового спроса со стороны внутреннего рынка, устанавливаемая пошлина не должна превышать разницы в ценах себестоимости импортной и отечественной продукции. Это должно быть незыблемым принципом при исчислении пошлин, охраняющих внутреннее производство, а равно и обеспечивающих рентабельность вынужденного импорта и соответствие цен на импортные и отечественные товары.

Поскольку импортные контингенты устанавливаются в соответствии с развитием производственных возможностей, опасение, что рентабельность импорта может тормозить развитие внутреннего производства, должно отпасть.

В соответствии с нынешним положением бумажной промышленности, импорт бумаги должен быть отнесен к числу товаров, подлежащих обложению по группе «В». Однако, вышеприведенные примеры обложения трех основных сортов импортируемой бумаги дают основание заключить, что существующие пошлины теперь уже не соответствуют существующему принципу установления пошлин. Иначе говоря, фискальный характер пошлин на бумагу, который в 1923 г. не так бросался в глаза, ныне выражается очень ярко; не менее вреден для бумажной промышленности, чем и слишком низкие пошлины, тормозящие развитие внутреннего производства.

Как известно, монополист по импорту—Центробумтрест, является также крупнейшим производителем, ведущим и новое крупное строительство—в Балахне. Вполне понятно, что результаты рентабельности импорта должны ускорить пуск новых бумагоделательных машин и, по мере развития

производства, импорт, независимо от таможенных пошлин, будет сокращен. Отсюда следуют выводы, что в условиях сегодняшнего дня высокие пошлины на импортируемую бумагу имеют обратное влияние на процесс развития внутреннего производства и тормозят его.

Следует отметить, что сторонники высоких пошлин на бумагу выдвигают в защиту их тот довод, что вследствие расхождения официального и фактического курса валюты, получаемой импортером для оплаты ввозимой бумаги, импорт является убыточным. Считая эту точку зрения бесспорно правильной, следует не забывать, что импорт бумаги является вынужденным, а в условиях пассивного внешне-торгового баланса даже самые высокие таможенные ставки не могут компенсировать разницу между официальным и фактическим курсом валюты. В результате сверхобложения ввозимых промтоваров может только иметь место понижение покупательной стоимости рубля и крайне нежелательный разрыв цен на продукты импортного и внутреннего происхождения, способствующий дезорганизации рынка.

III

Приведенные соображения вынудили Центробумтрест возбудить вопрос о пересмотре таможенного тарифа на бумагу еще в ноябре 1925 г. Однако, в силу целого ряда технических причин, этот вопрос был рассмотрен в Бюро Съездов, ТЭС'е и ВСНХ лишь в апреле и Тарифно-Таможенным Комитетом в июне с. г.

Новый таможенный тариф предусматривает обложение основных сортов бумаги по трем группам:

- 1) бумага, содержащая не менее 60 % древ. массы в листах и ролях— 120 р. за тонну,
- 2) бумага, содержащая древ. массу в количестве не менее 30 %— 170 р. за тонну и
- 3) бумага, содержащая древ. массу менее 30 %—240 руб. за тонну.

Ставка таможенного тарифа на газетную ролевую бумагу принята в прежнем размере. Объясняется это тем, что Тарифно-Таможенный Комитет, придерживаясь в данном случае принципа уравнительности, отверг те соображения, что, исходя из пятилетней гипотезы развития бумажной промышленности, более или менее значительное количество газетной бумаги внутреннего производства начнет поступать на рынок лишь в 1928 г. Учитывая льготы, установленные для этого сорта бумаги, постановление Тарифного Комитета возражений не встретило.

В отношении таможенных ставок на бумагу, содержащую 60 % и не ниже 30 % древесной массы, Тарифно-Таможенный Комитет принял предложенные поправки калькуляции и понизил ставки в размере 30 и 45 руб. на тонну. Таким образом, принятые Тарифно-Таможенным Комитетом новые ставки не являются результатом изменения принципа обложения бумаги пошлиной, а лишь внесения вызванных современными условиями поправок. Новые ставки предусматривают уравнивание себестоимости бумаги импортной и внутреннего производства + 10% стоимости последней на

покровительство. Исходя из того же принципа, ставка пошлины на высокие сорта писчей и печатной бумаги понижена на 10 руб. на тонну, а на некоторые сорта бумаги и картона пошлины повышены.

Следует констатировать, что новый таможенный тариф вполне соответствует ближайшему плану развития бумажной промышленности и устанавливает более или менее справедливые пошлины, основанные на принципе покровительства последней. Исключение составляет номинальная пошлина на газетную бумагу, обнаруживающая, при учете вышеприведенных моментов (незначительное количество внутреннего производства и невозможность пока форсировать таковое) явно фискальный уклон.

Следует также отметить, что и пониженные пошлины еще в достаточной мере велики и «охраняют» импортера от «излишнего» накопления.

IV

Несколько слов о практике применения таможенного тарифа. До сего времени при очистке бумаги от пошлин происходят разногласия между импортерами и таможенными учреждениями на почве определения содержания древесной массы в композиции бумаги. К сожалению, выдвинутый от имени ТЭС'а Н. Н. Бельским порядок объявления бумаги «по паспортам» (по счетам) ¹⁾ Тарифно-Таможенным Комитетом не принят по мотивам технической невозможности для таможенных агентов таковыми руководствоваться. Вследствие этого, оставлен старый порядок определения сортов бумаги на ощупь, или, как это практикуется большинством крупных таможен, путем анализа, производимого таможенными лабораториями. Отсюда вытекают те разногласия, которые в последнее время приняли массовый характер и для разрешения которых сторонами (ЦБТ и ГТУ) выбран арбитр—Государственная Бумажная Испытательная Станция ТЭС'а.

Вряд ли можно утверждать, что применяемый способ определения композиции бумаги является совершенным, а на практике всякий анализ, показывающий отклонение от установленных норм хотя бы на 1%, древесной массы, влечет за собою уплату лишних пошлин в сумме 65 руб. за тонну бумаги.

Ссылаясь на конкретные факты, можно указать, что в течение июля Центробумтрест вынужден был уплатить повышенную пошлину за несколько сот тонн бумаги, в композиции которой, согласно анализа, обнаружено только 55% древесной массы, вместо 60%.

Принимая во внимание, что содержание в композиции бумаги 55% древесной массы вместо 60% не дает заметного качественного ее улучшения, вполне понятно, что продажные цены бумаги не могут быть увеличены на сумму разницы пошлин, и убыток, понесенный при очистке одной тонны, поглощает прибыль от продажи нескольких вагонов и делает импорт убыточным.

¹⁾ Руководясь счетами и фактурами поставщиков, заверенными торгпредствами.