



Г. В. Чумарный

ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС

Екатеринбург
УГЛТУ
2025

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Уральский государственный лесотехнический университет»
(УГЛТУ)

Кафедра физико-химической технологии защиты биосферы

Г. В. Чумарный

ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС

Методические указания для углубленной
проработки раздела «ГО и ЧС» при освоении
дисциплины «Безопасность жизнедеятельности».
Для всех направлений ХТИ

Екатеринбург
УГЛТУ
2025

Печатается по рекомендации методической комиссии
Химико-технологического института.

Протокол № 1 от 30 сентября 2024 года

Рецензент – доцент кафедры МОД ИТИ УГЛТУ, канд. тех. наук,
О. Н. Чернышев

Предназначены для всех обучающихся, осваивающих образовательные программы всех направлений и специальностей высшего образования, реализуемых в УГЛТУ.

Редактор Р. В. Сайгина
Оператор компьютерной верстки Е. Н. Дунаева

Подписано в печать 11.04.2025

Плоская печать

Формат 60×84/16

Поз. 17

Заказ №

Печ. л. 1,63

Тираж 10 экз.

Редакционно-издательский сектор РИО УГЛТУ
Сектор оперативной полиграфии РИО УГЛТУ

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
Информация по теме: «Задачи Единой государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях».....	4
Информация по теме: «Организационная структура Единой государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях».....	6
Информация по теме: «Органы управления Единой государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях».....	8
Информация по теме: «Силы и средства Единой государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях».....	13
Информация по теме: «Информационное обеспечение и режимы функционирования Единой государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях».....	17
Контрольные вопросы и задания.....	23
Ситуационные задачи.....	24
Дополнительная литература.....	25
Приложение 1. Основные нормативные документы, определяющие организацию и функционирование РСЧС.....	26
Приложение 2. Структура МЧС России (схема).....	27

ВВЕДЕНИЕ

В современном мире вопросы обеспечения безопасности приобретают особую актуальность, и изучение дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» становится обязательным элементом образования. Изучение раздела «ГО и ЧС» в рамках этой дисциплины является важным аспектом подготовки специалистов различных профессий.

Освоение раздела «ГО и ЧС» позволяет студентам получить знания о возможных опасностях, угрожающих человеку, и способах их предотвращения. Это помогает сформировать у них навыки оценки рисков и принятия решений в сложных ситуациях. Что особенно важно: подготовиться к возможным чрезвычайным ситуациям, научиться действовать в них и минимизировать негативные последствия для себя и окружающих. Однако изучение этого раздела также связано с рядом сложностей.

Прежде всего, это обилие информации, которую необходимо усвоить. Студентам приходится изучать множество нормативных документов, правил и инструкций, что может вызвать трудности в восприятии материала, особенно, учитывая неизбежный дефицит времени при выполнении учебной программы вуза.

Данные методические материалы направлены на облегчение этой задачи. Здесь в сжатом виде приведены основные аспекты функционирования и организации Единой государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. Даются ссылки на основные нормативные документы, регламентирующие деятельность РСЧС.

Содержание методических материалов разбито на темы, по каждой даётся теоретическая информация, в конце приводится список контрольных вопросов и указаний для закрепления пройденного материала, рекомендуется дополнительная литература, содержатся два приложения. Проработку тем и заданий планируется проводить во время практических и семинарских занятий в формах устного опроса, докладов, выполнения письменных отчётов по рассматриваемым вопросам.

Информация по теме:

«Задачи Единой государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях»

РСЧС (Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях) была создана 18 апреля 1992 г постановлением Правительства Российской Федерации № 261. В 1995 г она была преобразована в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). До этого, 21 декабря 1994 г, в России был принят Федеральный закон № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Этот за-

кон создал правовую основу для дальнейшего функционирования и развития системы РСЧС.

Во исполнение данного Закона постановлением Правительства РФ от 5 ноября 1995 г. № 1113 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» по предложению МЧС России Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях была преобразована в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. При этом ставилась задача улучшения координации работы государственных органов управления РФ по предотвращению и устранению чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями, катастрофами, стихийными бедствиями, экологическими проблемами, эпидемиями, эпизоотиями и эпифитотиями и другими причинами.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) – *организационная система, объединяющая органы, пункты и средства управления, силы и средства органов исполнительной власти всех уровней и организаций, предназначенная для выполнения комплекса общегосударственных мероприятий, обеспечивающих в мирное время защиту населения, территорий, окружающей природной среды, социально-экономического комплекса материальных и культурных ценностей государства от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и иного характера.*

В соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и для улучшения Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Правительство Российской Федерации утвердило постановление от 30 декабря 2003 г. № 794 «Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (Редакция от 17.01.2024 - Действует с 26.01.2024).

Согласно рассматриваемому Положению о РСЧС, ликвидация чрезвычайных ситуаций подразумевает выполнение аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных и других неотложных мероприятий, направленных на устранение непосредственной угрозы для жизни и здоровья граждан, а также на восстановление жизнеобеспечения населения. *Важно отметить, что восстановление объектов народного хозяйства и территорий, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, не входит в компетенцию РСЧС.*

На сегодняшний день РСЧС предназначена для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций как природного, так и техногенного характера. Она включает в себя органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и организаций, которые

занимаются вопросами защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, включая обеспечение безопасности людей на водных объектах.

Статья 4 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяет основные задачи РСЧС:

- Разработка правовых и экономических норм, связанных с защитой населения.
- Подготовка населения к действиям при чрезвычайных ситуациях.
- Прогнозирование чрезвычайных ситуаций.
- Оценка и ликвидация социально-экономических последствий ЧС.
- Надзор и контроль в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
- Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий.
- Ликвидация ЧС.
- Организация наблюдения и контроля за стихийными явлениями, состоянием окружающей среды и потенциально опасными объектами.
- Общее руководство функционированием РСЧС.
- Создание и поддержание в готовности сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В прил.1 содержится ряд важных нормативно-правовых актов, определяющих деятельность РСЧС.

Эти законы регулируют деятельность органов государственной власти, местного самоуправления и организаций в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Информация по теме: «Организационная структура Единой государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях»

Принципы организации, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия ключевых элементов, а также другие аспекты функционирования РСЧС регулируются законодательством Российской Федерации, а также постановлениями и распоряжениями Правительства РФ.

Организационно РСЧС включает функциональные, территориальные и ведомственные подсистемы. В субъектах Российской Федерации (на их территориях) создаются территориальные подсистемы РСЧС, включающие звенья, соответствующие административно-территориальному делению. Функциональные подсистемы РСЧС формируются федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями с целью

организации работы по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в рамках их деятельности (рис. 1).



Рис. 1. Организационные подсистемы РСЧС

Эти подсистемы функционирует на пяти уровнях:

- 1) федеральный уровень (охватывает всю территорию России);
- 2) межрегиональный уровень (несколько субъектов Российской Федерации);
- 3) региональный уровень (территория одного субъекта РФ);
- 4) муниципальный уровень (территория муниципального образования);
- 5) объектный уровень (охватывающий территорию производственного или социального объекта).

Структура, состав сил и ресурсов функциональных подсистем, а также порядок их функционирования устанавливаются положениями, которые утверждаются руководителями федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, обладающих функциональными подсистемами системы РСЧС, с обязательным согласованием с МЧС РФ.

Положение о функциональной подсистеме реагирования и ликвидации последствий аварий с ядерным оружием в Российской Федерации, а также положения о других функциональных подсистемах системы РСЧС, создаваемых федеральными органами исполнительной власти в соответствии с решениями Правительства РФ, утверждаются Правительством РФ по представлениям федеральных органов исполнительной власти, согласованным с МЧС России.

Территориальные подсистемы РСЧС формируются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на их террито-

риях и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих регионов.

Организация, состав сил и средств территориальных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов РФ.

Например:

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ от 28 февраля 2005 года N 139-ПП «О Свердловской областной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (с изменениями на 15 февраля 2024 года).

Информация по теме: «Органы управления Единой государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях»

На каждом уровне Российской системы чрезвычайного реагирования (РСЧС) формируются координационные органы, постоянно действующие управленческие структуры, органы повседневного управления, а также силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Структура координационных органов РСЧС включает:

- на федеральном уровне – *Правительственную комиссию* по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, обладающих функциональными подсистемами РСЧС;
- на региональном уровне (в пределах субъекта РФ) – комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов исполнительной власти данного субъекта;
- на муниципальном уровне (в пределах муниципального образования) – комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.
- на уровне объектов – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в организации.

На межрегиональном уровне (в рамках соответствующего федерального округа) функции и задачи по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, а также организации взаимодействия этих органов с государственными властями субъектов РФ, местными органами самоуправления и общественными объединениями в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций выполняет **полномочный**

представитель Президента РФ в федеральном округе в установленном порядке.

Задачи этих органов управления заключаются в координации деятельности управленческих структур, сил и средств РСЧС на соответствующем уровне, а также в общем руководстве ими при проведении мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В обычных условиях комиссии собираются с определенной периодичностью, а в случае угрозы или возникновения ЧС – незамедлительно.

Создание, реорганизация и ликвидация комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также обеспечению пожарной безопасности, определение их полномочий, утверждение руководителей и состава осуществляются соответственно Правительством РФ, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, местными органами самоуправления и организациями.

Комиссии, занимающиеся предупреждением и ликвидацией ЧС и обеспечением ПБ, возглавляются руководителями или их заместителями из числа федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Основные задачи этих комиссий, в соответствии с их полномочиями, включают:

- разработку рекомендаций по реализации государственной политики в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также обеспечения пожарной безопасности;
- координацию работы органов управления и сил Российской системы чрезвычайных ситуаций (РСЧС);
- обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, местных органов самоуправления и организаций при решении задач, связанных с предупреждением и ликвидацией ЧС, обеспечением пожарной безопасности, а также восстановлением и строительством жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций;
- рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны для организации и проведения мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным федеральным законом порядком.

Дополнительные задачи могут быть возложены на соответствующие комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС на основании решений Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации,

законодательством субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Координационным органом, ответственным за управление в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС), является Правительственная комиссия, которая создается Правительством Российской Федерации для разработки и реализации единой государственной политики в данной области.

Положение о Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности было утверждено постановлением Правительства РФ от 14 января 2003 года № 11.

Правительственная комиссия осуществляет следующие функции:

- рассматривает в рамках своей компетенции вопросы, касающиеся предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, которые были повреждены или разрушены в результате чрезвычайных ситуаций, и вносит соответствующие предложения в установленном порядке;

- формулирует рекомендации по улучшению нормативных правовых актов Российской Федерации и других нормативных документов, касающихся предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС) и обеспечения пожарной безопасности;

- анализирует прогнозы ЧС на территории России, координирует разработку и внедрение мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию ЧС, а также на обеспечение пожарной безопасности;

- принимает участие в создании федеральных целевых и научно-технических программ в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности, а также подготавливает предложения по их реализации;

- разрабатывает рекомендации по развитию и функционированию Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- организует разработку и реализацию мероприятий по согласованию научно-технической политики в сфере развития сил и средств Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС;

- разрабатывает предложения по устранению чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального уровня, восстановлению и строительству жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной инфраструктуры, а также производственной и инженерной инфраструктуры, пострадавших или разрушенных в результате указанных ЧС, а также осуществлению гуманитарных операций;

- организует подготовку предложений и аналитических материалов для Правительства РФ, а также рекомендаций для федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов РФ по вопросам защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- анализирует проекты ежегодных государственных докладов о состоянии защиты населения и территорий РФ от природных и техногенных ЧС для их последующего представления в Правительство РФ в установленном порядке;
- рассматривает вопросы о привлечении в установленном порядке сил и средств гражданской обороны для организации и проведения мероприятий;
- осуществляет контроль за выполнением решений Правительственной комиссии.

В рамках своей компетенции Правительственная комиссия обладает следующими правами:

- запрашивать необходимые материалы и информацию у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также у организаций и общественных объединений;
- заслушивать на своих заседаниях представителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений;
- привлекать к участию в своей деятельности представителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений с согласия их руководителей;
- формировать рабочие группы, в том числе постоянно действующие, из числа членов Правительственной комиссии, ученых, специалистов федеральных органов исполнительной власти и представителей заинтересованных организаций по направлениям своей деятельности.
- в установленном порядке представлять в Правительство РФ предложения по вопросам, которые требуют решения Президента РФ или Правительства РФ.

Состав Правительственной комиссии утверждается Правительством РФ. Председателем Правительственной комиссии назначается министр РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Постоянно действующие органы управления РСЧС представлены **МЧС России**:

- на федеральном уровне – МЧС России, подразделения федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих

функциональные подсистемы РСЧС, для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны;

- на межрегиональном уровне – территориальные органы МЧС России – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- на региональном уровне – территориальные органы МЧС России – органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам РФ (главные управления МЧС России по субъектам РФ);
- на муниципальном уровне – органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;
- на объектовом уровне – структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Ниже приведём подробное определение (взято с сайта МЧС России):

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Структура МЧС России представлена в прил. 1.

В настоящее время в системе МЧС России функционируют следующие региональные центры, занимающиеся вопросами гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и устранения последствий стихийных бедствий:

- ✓ Северо-Западный (Санкт-Петербург);
- ✓ Центральный (Москва);
- ✓ Южный (Ростов-на-Дону);
- ✓ Северо-Кавказский (Железноводск Ставропольского края);
- ✓ Приволжский (Нижний Новгород);
- ✓ Уральский (Екатеринбург);
- ✓ Сибирский (Красноярск);
- ✓ Дальневосточный региональный центр (Хабаровск).

Постоянно действующие органы управления РСЧС создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами.

Компетенции и полномочия постоянно действующих органов управления РСЧС определяются соответствующими положениями или уставами этих органов. Для предоставления экспертной поддержки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также для обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах при постоянно действующих органах управления РСЧС могут создаваться экспертные советы.

Органами повседневного управления РСЧС являются:

- на федеральном уровне – Национальный центр управления в кризисных ситуациях, центры управления в кризисных ситуациях (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, обладающих функциональными подсистемами РСЧС;
- на межрегиональном уровне – центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;
- на региональном уровне – центры управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России по субъектам РФ, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- на муниципальном уровне – единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;
- на объектовом уровне – дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Органы повседневного управления РСЧС создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством РФ.

Компетенция и полномочия органов повседневного управления РСЧС определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Размещение органов управления РСЧС в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

Информация по теме: «Силы и средства Единой государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях»

Силы и средства РСЧС: это специально подготовленные ресурсы и подразделения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций и общественных объединений,

которые предназначены и выделяются (привлекаются) для предупреждения и устранения чрезвычайных ситуаций.

Основу сил и средств РСЧС на всех условиях составляют:

- силы и средства федеральных органов исполнительной власти;
- силы и средства органов исполнительной власти субъектов РФ;
- силы и средства органов местного самоуправления;
- силы и средства организаций.

Состав сил и средств РСЧС определяется Правительством РФ. 8 ноября 2013 г. было принято постановление Правительства РФ № 1007 «О силах и средствах Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (рис. 2).

В состав сил и средств каждого уровня РСЧС входят формирования и ресурсы, находящиеся в постоянной готовности, которые предназначены для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и выполнения работ по их ликвидации. Эти силы составляют аварийно-спасательные службы и формирования, а также другие службы, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, что позволяет им проводить аварийно-спасательные и другие неотложные работы в зоне чрезвычайной ситуации в течение как минимум трех суток.

К силам и средствам РСЧС на федеральном уровне относятся:

- силы и средства, предназначенные для наблюдения и контроля, которые входят в состав формирований, подразделений, служб, учреждений и предприятий федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций и общественных объединений, действующих в пределах своей компетенции;

- силы и средства, задействованные в ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая подразделения пожарной охраны, аварийно-спасательные службы, а также формирования, занимающиеся поисково-спасательными, аварийно-восстановительными и аварийно-техническими работами, которые входят в состав подразделений, учреждений и предприятий федеральных органов исполнительной власти, государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих защиту населения и территорий;

- силы и ресурсы министерств и ведомств Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления, а также организаций, включающие специально подготовленные поисково-спасательные, аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные, про-

тивопожарные, медицинские, ветеринарные и другие службы и формирования;

- нештатные аварийно-спасательные формирования, включая общие, специальные и специализированные объектовые, местные, территориальные и ведомственные группы.

Список сил и средств постоянной готовности территориальных подсистем утверждается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в согласовании с МЧС России. Состав и структура этих сил определяются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, местными органами самоуправления, а также организациями и общественными объединениями, исходя из задач, возложенных на них по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Координацию работы аварийно-спасательных служб, формирований и общественных объединений, участвующих в проведении аварийно-спасательных операций на всей территории или её значительной части, а также всех видов пожарной охраны осуществляет МЧС России в установленном порядке.



Рис. 2. Силы и средства РСЧС

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территориях субъектов РФ осуществляют в установленном порядке главные управления МЧС России по субъектам РФ.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территориях муниципальных образований осуществляют органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при органах местного самоуправления.

Привлечение аварийно-спасательных служб и формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется следующим образом:

- в соответствии с планами по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах и территориях, которые обслуживаются данными службами и формированиями;
- в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;
- по решению федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций и общественных объединений, которые осуществляют руководство деятельностью указанных служб и формирований.

Привлечение профессиональных аварийно-спасательных служб и формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций за пределами России осуществляется по решению Правительства Российской Федерации, в соответствии с международным правом и на основании международных соглашений, подписанных Российской Федерацией.

Общественные аварийно-спасательные формирования могут участвовать в ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством РФ и действуют под руководством соответствующих органов управления в области гражданской защиты.

Готовность аварийно-спасательных служб и формирований к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их устранению проверяется в ходе аттестации, а также в процессе проверок, проводимых в рамках полномочий МЧС России, его территориальными органами, органами государственного надзора и контроля, а также федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления.

Информация по теме: «Информационное обеспечение и режимы функционирования Единой государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях»

Управление РСЧС осуществляется с помощью систем связи и оповещения, которые представляют собой организационно-техническое объединение сил и средств связи, сетей вещания, каналов общего пользования и ведомственных сетей. Эти системы обеспечивают передачу информации и сигналов оповещения к органам управления, силам РСЧС и населению.

Приоритетное использование любых сетей и средств связи, а также их приостановление или ограничение в условиях чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с порядком, установленным Правительством РФ.

Информационное обеспечение в РСЧС осуществляется с применением автоматизированной информационно-управляющей системы, которая включает в себя совокупность технических систем, средств связи и опове-

щения, автоматизации и информационных ресурсов. Эта система обеспечивает обмен данными, а также подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, используются единый номер вызова экстренных оперативных служб «112» и номер приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях, назначаемый федеральным органом исполнительной власти в области связи.

Сбор информации о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также о пожарной безопасности осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местными органами самоуправления и организациями в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

Сроки и формы представления данной информации определяются Министерством по чрезвычайным ситуациям России в согласовании с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Обмен информацией с зарубежными государствами осуществляется в соответствии с международными договорами.

Мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках Российской системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) проводятся на основе федерального плана действий, межрегиональных планов взаимодействия субъектов Российской Федерации, а также планов действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных органов самоуправления. Организационно-методическое руководство по планированию действий в рамках РСЧС осуществляется Министерством по чрезвычайным ситуациям России.

В случае отсутствия угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или водных акваториях органы управления и силы РСЧС работают в режиме повседневной деятельности.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или уже произошли чрезвычайные ситуации, а также тех, чьи полномочия включают ликвидацию таких ситуаций, могут устанавливать для соответствующих органов управления и сил РСЧС один из следующих режимов функционирования:

- а) **режим повседневной деятельности**;
- б) **режим повышенной готовности** — при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

в) **режим чрезвычайной ситуации** — при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Рассмотрим подробно мероприятия, осуществляемые при каждом режиме функционирования РСЧС.

Режимы

Режим повседневной деятельности. Устанавливается при нормальной обстановке, отсутствии угрозы стихийных бедствий, аварий и катастроф. Осуществляются мероприятия:

- Изучение состояния окружающей среды
- и прогнозирование чрезвычайных ситуаций.
- Сбор, обработка информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности и обмен ею в установленном порядке.

- Разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

- Планирование действий органов управления и сил РСЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности.

- Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.

- Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

- и обеспечения пожарной безопасности.

- Руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

- Проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

- Осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования.

- Проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

- Ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф.

Режим повышенной готовности. Устанавливается при получении прогноза о возможности возникновения стихийных бедствий, аварий и катастроф. Осуществляются мероприятия:

- Усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий.

- Введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил РСЧС на стационарных пунктах управления.

- Непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам РСЧС данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них.

- Принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях.

- Уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов.

- Приведение при необходимости сил и средств РСЧС в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий.

- Восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

- Проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

Режим ЧС. Устанавливается при возникновении стихийных бедствий, аварий и катастроф и во время ликвидации ЧС. Осуществляются мероприятия:

- Непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий.

- Оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях.

- Проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

- Организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств РСЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций.

- Непрерывный сбор, анализ информации об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации и обмен ею.

- Организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий.

- Проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

При введении *режима повышенной готовности* или *режима чрезвычайной ситуации* определяются:

- а) обстоятельства, ставшие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;
- б) границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны, подверженной чрезвычайной ситуации;
- в) силы и средства, задействованные для проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;
- г) список мер, направленных на защиту населения от чрезвычайной ситуации или организацию работ по ее ликвидации;
- д) должностные лица, ответственные за реализацию мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель работ по ее ликвидации.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления и организаций обязаны информировать население о введении на определенной территории соответствующих режимов работы органов управления и сил РСЧС через средства массовой информации и другие каналы связи, а также о мерах, направленных на обеспечение безопасности граждан.

В случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайных ситуаций межрегионального и федерального уровня режимы работы органов управления и сил соответствующих подсистем РСЧС могут устанавливаться решениями Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций путём использования следующих сил:

- локального уровня – силами и ресурсами самой организации;
- муниципального уровня – силами и ресурсами органов местного самоуправления;
- межмуниципального и регионального уровня – силами и ресурсами органов местного самоуправления и исполнительной власти субъектов РФ, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- межрегионального и федерального уровня – силами и ресурсами органов исполнительной власти субъектов РФ, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

Если указанных сил и средств недостаточно, в установленном порядке привлекаются силы и ресурсы федеральных органов исполнительной власти.

Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Руководители аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны чрезвычайных ситуаций первыми, принимают полномочия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и исполняют их до прибытия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, определенных законодательством РФ и законодательством субъектов РФ, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций или назначенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Решения, принимаемые руководителями работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, обязательны для исполнения всеми гражданами и организациями, находящимися в зоне ЧС, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

В случае крайней необходимости руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций имеют право самостоятельно принимать решения по следующим вопросам:

- проведение эвакуационных мероприятий;
- приостановка работы организаций, расположенных в зоне чрезвычайной ситуации;
- осуществление аварийно-спасательных мероприятий на объектах и территориях организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- ограничение доступа граждан в зону чрезвычайной ситуации;
- использование в установленном порядке резервов материальных ресурсов организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением материальных ценностей государственного резерва;
- использование в соответствии с законодательством РФ средств связи и оповещения, транспортных средств и другого имущества организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- привлечение к работам по ликвидации чрезвычайных ситуаций нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их квалификацию для проведения аварийно-спасательных работ;
- привлечение населения на добровольной основе к проведению мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций.
- принятие других необходимых мер, обусловленных развитием чрезвычайных ситуаций и ходом работ по их ликвидации.

Руководители работ по устранению чрезвычайных ситуаций незамедлительно уведомляют соответствующие органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и организации о принятых ими решениях в случае крайней необходимости.

Финансирование функционирования РСЧС и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и владельцев (пользователей) имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций, используя собственные средства.

Контрольные вопросы и задания

1. За счет каких средств производится финансовое обеспечение функционирования РСЧС и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций?

2. Какие правовые документы (законы, акты и т. д.) регулируют деятельность РСЧС в Российской Федерации?

3. Каковы главные задачи Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций?

4. Предоставьте детальное описание структуры РСЧС (дайте письменный ответ).

5. Какие комиссии выполняют функции координационных органов РСЧС на федеральном, региональном, муниципальном и объектном уровнях?

6. Укажите постоянно действующие органы управления РСЧС на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектном уровнях.

7. Укажите, какие службы, организации и формирования входят в состав сил и средств РСЧС?

8. В каких городах России находятся региональные центры по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий?

9. Какой единый номер следует использовать для вызова экстренных оперативных служб в случае чрезвычайных ситуаций?

10. Организации каких форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций? За чей счет проводится ликвидация?

11. Перечислите основные мероприятия, проводимые органами управления и силами РСЧС в повседневной деятельности.

12. Перечислите основные мероприятия, проводимые органами управления и силами РСЧС в режиме повышенной готовности (дайте письменный ответ).

13. Перечислите основные мероприятия, проводимые органами управления и силами РСЧС в режиме чрезвычайной ситуации (дайте письменный ответ).

14. На каких уровнях функционируют организационные подсистемы РСЧС? Перечислите (дайте письменный ответ).

15. Изобразите в виде блок-схемы организационные подсистемы РСЧС.

Ситуационные задачи

1. В вашем районе произошла авария на объекте с химической опасностью, в результате которой в атмосферу был выброшен опасный химикат (хлор). Установите порядок ваших действий.

2. Во время отдыха на природе вы и ваши друзья решили искупаться в незнакомом водоеме. Каковы ваши действия по информированию друзей и соблюдению правил личной безопасности во время купания?

3. Система оповещения РСЧС передала сигнал об эвакуации из вашего микрорайона, но вы не поняли причины и сути происходящих чрезвычайных событий. Определите порядок действий в этой ситуации.

4. Вблизи от вашего постоянного проживания (на расстоянии 75 км) произошла авария на атомной электростанции (АЭС), что создало угрозу радиоактивного загрязнения людей и окружающей среды. Определите последовательность ваших действий.

5. Система оповещения РСЧС сообщила о риске наводнения в вашем городе. Из информации стало ясно, что ваш дом окажется в зоне затопления. Определите, какие действия следует предпринять в данной ситуации.

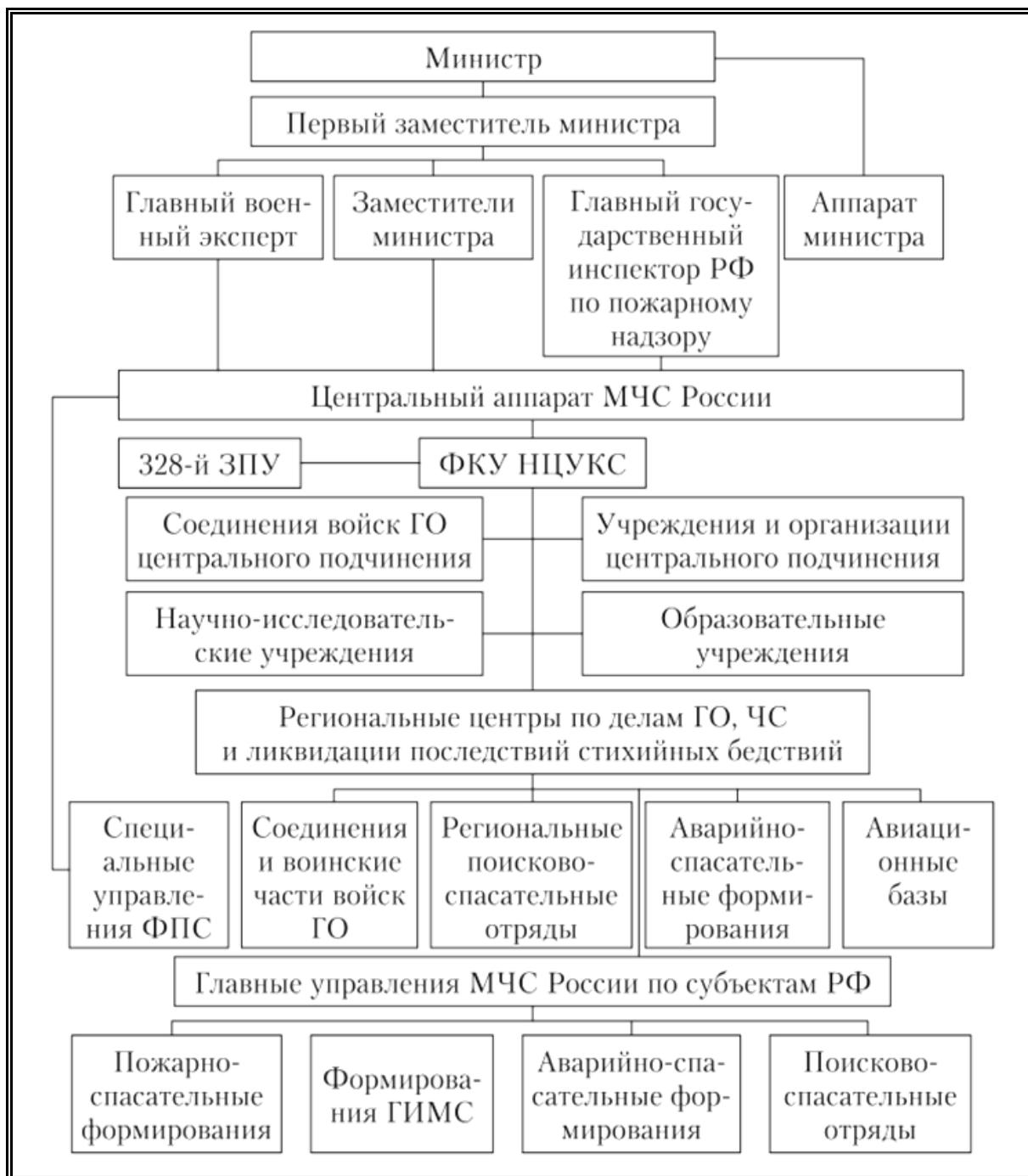
Дополнительная литература

1. Губанов В. М., Михайлов Л. А., Соломин В. П. Чрезвычайные ситуации социального характера и защита от них М. : Дрофа, 2007. 288 с.
2. Зазулинский В. Д. Безопасность жизнедеятельности: учебное пособие. М. : Экзамен, 2014. 256 с.
3. Основы организации защиты населения и территорий в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени: учебное пособие; под ред. А. В. Матвеева. СПб. : Питер, 2011. 312 с.
4. Основы радиационной безопасности в жизнедеятельности человека: учебное пособие / П. П. Кукин [и др]. Курск: Гос. техн. ун-т, 1995. 143 с.
5. Петров С. В., Макашев. В. А. Опасные ситуации техногенного характера и защита от них. М. : ЭНАС, 2012. 224 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ**Приложение 1****Основные нормативные документы, определяющие организацию и функционирование РСЧС:**

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;
- Федеральный закон от 29 декабря 1994 года № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»;
- Федеральный закон от 9 января 1996 года № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»;
- Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».
- Федеральный закон РФ от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».
- Постановление Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
- Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в РФ».
- Организационно-методические рекомендации по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации в 2021-2025 годах. Методические рекомендации от 30.12.2020 года № 2-4-71-36-11.

Структура МЧС России



Для заметок