

Леса России и хозяйство в них. 2026. № 1 (96). С. 124–129.

Forests of Russia and economy in them. 2026. № 1 (96). P. 124–129.

Научная статья

УДК: 630*63

DOI: 10.51318/FRET.2026.96.1.013

КОНТРОЛЬ ЗА ТРАНСПОРТИРОВКОЙ ДРЕВЕСИНЫ. ПРОБЛЕМЫ И ПРОТИВОРЕЧИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Оксана Михайловна Алферова¹, Андрей Евгеньевич Морозов²

^{1,2} Уральский государственный лесотехнический университет, Екатеринбург, Россия

¹ ksenya.ek@mail.u, <https://orcid.org/0009-0001-7138-1774>

² morozovae@m.usfeu.ru, <https://orcid.org/0000-0002-2373-1151>

Аннотация. Статья посвящена проблемам осуществления контроля за транспортировкой древесины и продукцией ее переработки. Дается анализ понятий «древесина», «пиломатериал», «пилопродукция» и их соотношение в контексте требований к транспортировке. Выявлены проблемы и противоречия в нормативно-правовой базе, регулирующей транспортировку древесины на территории Российской Федерации. Констатируется, что устанавливать автоматические средства навигации на транспортные средства и подключать их к государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС» обязаны их собственники. При этом у иностранных организаций и физических лиц такая обязанность отсутствует. Наряду с этим при транспортировке пиломатериала физические лица обязаны, согласно требованиям законодательства, оборудовать транспортные средства системой «ЭРА-ГЛОНАСС». В результате исследований предложены пути решения существующих проблем и противоречий нормативно-правового регулирования в области транспортировки древесины путем внесения соответствующих изменений в действующие нормативно-правовые акты в указанной сфере.

Ключевые слова: контроль за транспортировкой древесины, государственная автоматизированная информационная система «ЭРА-ГЛОНАСС», требования законодательства по оснащению транспортных средств аппаратурой спутниковой навигации, требования к транспортировке продукции переработки древесины

Для цитирования: Алферова О. М., Морозов А. Е. Контроль за транспортировкой древесины. Проблемы и противоречия нормативно-правового регулирования // Леса России и хозяйство в них. 2026. № 1 (96). С. 124–129.

Original article

WOOD TRANSPORTATION CONTROL. PROBLEMS AND CONTRADICTIONS OF REGULATORY AND LEGAL REGULATION

Oksana M. Alferova¹, Andrey E. Morozov²

^{1,2} Ural State Forest Engineering University, Yekaterinburg, Russia

¹ ksenya.ek@mail.u, <https://orcid.org/0009-0001-7138-1774>

² morozovae@m.usfeu.ru, <https://orcid.org/0000-0002-2373-1151>

Abstract. The article is devoted to the problems of controlling the transportation of wood and its processed products. The analysis of the concepts of “wood”, “sawn wood”, “sawn wood products” and their correlation in the context of transportation requirements is given. Gaps and contradictions in the regulatory and legal framework governing the transportation of wood in the territory of the Russian Federation are identified. It is stated that the owners of vehicles are obliged to install automatic navigation devices on the vehicles and connect them to the state automated information system “ERA-GLONASS”. However, foreign organizations and individuals are not subject to this obligation. Along with this, when transporting sawn wood, individuals are obliged to equip vehicles with the “ERA-GLONASS” system in accordance with the requirements of the legislation. As a result of the research, ways to solve the existing problems and contradictions of regulatory and legal regulation in the field of wood transportation are proposed by amending existing regulations in this area.

Keywords: wood transportation control, state automated information system “ERA-GLONASS”, legal requirements for equipping vehicles with satellite navigation equipment, requirements for the transportation of processed wood products

For citation: Alferova O. M., Morozov A. E. Wood transportation control. Problems and contradictions of regulatory and legal regulation // Forests of Russia and economy in them. 2026. № 1 (96). P. 124–129.

Введение

С 1 января 2025 г. изменились правила транспортировки древесины по территории Российской Федерации. В случае транспортировки древесины автомобильным транспортом транспортные средства необходимо оснащать аппаратурой спутниковой навигации (далее – АСН) с обязательной передачей навигационных данных в Федеральную государственную информационную систему лесного комплекса (далее – ФГИС ЛК) через государственную автоматизированную информационную систему – ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС». Законодательство предусматривает установку АСН с передачей данных на транспортные средства (далее – ТС), осуществляющие перевозку древесины и техники, участвующие в тушении лесных пожаров. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, ст. 8.28.1, предусмотрена

ответственность за транспортировку древесины и продукции ее переработки (далее – пиломатериал) автомобильным транспортом без АСН и передачи данных во ФГИС ЛК через ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС». Если установка АСН и передача данных через ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» на специализированную технику, которая транспортирует древесину, обоснована и понятна, то требования по установке АСН на ТС, которые транспортируют пиломатериал, на наш взгляд, избыточны. Установка АСН и подключение к ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» осуществляется на платной основе, покупка оборудования обходится в несколько десятков тысяч рублей. Кроме того, затраты включают установку указанного оборудования, его сервисное обслуживание и замену в случае поломки и выхода из строя, расходы на оплату услуг сотовой связи, а также услуг передачи навигационной информации

из ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» во ФГИС ЛК. Все эти затраты неизбежно повлияют на рост цен на пиломатериалы, а соответственно, и на стоимость конечных продуктов – мебели, деревянных домов, прочих изделий и конструкций из древесины.

Цель и задачи исследования

Цель исследования – выявить проблемы и противоречия в области правового регулирования оборота древесины и продукции ее переработки в части транспортировки и предложить пути их решения.

Задачи исследования: провести анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей осуществление контроля за оборотом древесины; выявить пробелы и противоречия в нормативно-правовом регулировании данной сферы; разработать предложения по внесению изменений в нормативно-правовую базу, регламентирующую контроль за транспортировкой древесины.

Результаты и их обсуждение

Транспортировку древесины и продукции ее переработки регламентирует ст. 50.4 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ). Так, п. 7 данной статьи определяет, что «транспортировка древесины автомобильным транспортом допускается в случае, если транспортные средства оборудованы техническими средствами контроля, указанными в ст. 96.3 настоящего Кодекса». ЛК РФ определяет п. 1 ст. 96.3, что транспортные средства, на которых осуществляется транспортировка древесины (в случае ее транспортировки автомобильным транспортом), должны быть оборудованы техническими средствами контроля. Согласно п. 2 указанной статьи, техника, используемая при тушении лесных пожаров, должна быть также оборудована техническими средствами контроля.

Понятие «древесина» определяется ст. 12.2 ЛК РФ. Так, в соответствии с п. 1 указанной статьи «древесина – лесной ресурс, получаемый из срубленных, спиленных, срезанных стволов деревьев, который используется в том числе для получения лесоматериалов и иной продукции переработки древесины». Отсюда можно сделать вывод, что древесина – это, по сути, сортименты (хлыст, бревно,

балансы), а пиломатериал является уже продуктом переработки древесины.

В специализированной научной литературе древесина рассматривается чаще всего как твердая ткань деревьев и кустарников, которая состоит из клеток и клеточных пустот. Это внутренняя часть ствола, расположенная под корой и освобожденная от корней и веток (Уголев, 2007; Леонтьев, 2017). Древесина занимает зону поперечного сечения ствола, диаметр которой в зависимости от породы, возраста дерева и условий его произрастания изменяется в очень широких пределах – от 6 до 100 см и даже более. Форма поперечного сечения ствола и, следовательно, древесины чаще всего близка к окружности, но иногда сечение приобретает эллипсовидную форму. Диаметр древесины при этом уменьшается по высоте ствола, причем сильнее у деревьев, выросших не в густом древостое, а на открытом месте. Древесину, особенно в верхней части ствола, пронизывают сучки, представляющие собой остатки отмерших ветвей (боковых побегов).

ЛК РФ ст. 50.1 определяет, что учету во ФГИС ЛК подлежит древесина и ее продукция, перечень видов которой утвержден Распоряжением Правительства РФ № 1047-р от 13.06.2014 г. В указанных документах выделяется древесина и пиломатериал как продукция переработки древесины.

Согласно ГОСТ 18288–87 «Производство лесопильное. Термины и определения» под пиломатериалами понимается «пилопродукция установленных размеров и качества, имеющая как минимум две плоскопараллельные пласти». Под пилопродукцией в целом понимается «продукция из древесины, полученная в результате продольного деления бревен и продольного и поперечного деления полученных частей». Из вышеизложенного можно сделать вывод, что пиломатериал рассматривается не как древесина, а как продукция ее переработки.

Приказ Минприроды России № 121 от 21.02.2022 г. (вступил в силу с 01.03.2025 г.) определяет порядок оснащения транспортных средств, на которых осуществляется транспортировка древесины (в случае ее транспортировки автомобильным транспортом), техническими средствами

контроля, их виды, требования к использованию и порядок функционирования. Указанный приказ пунктом 1 определяет, что оснащение транспортных средств осуществляется собственниками транспортных средств, которые должны установить АСН и подключать оборудование к ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» для дальнейшей передачи навигационных данных.

Следует отметить, что заключить договор с АО «ГЛОНАСС» могут только юридические лица и индивидуальные предприниматели. Ни физические лица, ни иностранные организации, являясь собственниками транспортных средств, не имеют возможности заключить договор с АО «ГЛОНАСС». Регистрация SIM-карт АО «ГЛОНАСС» для передачи данных возможна только в личном кабинете юридического лица или индивидуального предпринимателя на портале «Государственных услуг Российской Федерации», что также недоступно ни физическому лицу, ни иностранной организации. При этом, согласно п. 356 Постановления Правительства РФ № 1378 от 25.08.2023 г. «Об утверждении Правил ведения государственного лесного реестра», «в государственный лесной реестр подлежит внесению навигационная информация в отношении машин, предназначенных для рубки лесных насаждений, машин, предназначенных для вывоза из леса древесины и продукции ее переработки, машин, предназначенных для лесосечных работ, транспортных средств, предназначенных для транспортировки древесины и продукции ее переработки».

Постановление Правительства от 25.08.2023 г. № 1378 устанавливает правила ведения государственного лесного реестра (далее – ГЛР), но не регламентирует оснащение транспортных средств АСН, т. е. не содержит требований к ним. Кроме того, указанное постановление не регулирует, кто должен вносить навигационную информацию в ГЛР и в какие сроки.

В соответствии с ч. 7 и 8 ст. 8.28.1 КоАП РФ «транспортировка древесины и (или) продукции ее переработки автомобильным транспортом, не оборудованным техническими средствами контроля, которые обеспечивают оперативное получение формируемой в некорректируемом виде на основе

использования сигналов глобальной навигационной спутниковой системы Российской Федерации информации, позволяющей установить координаты места нахождения таких транспортных средств, траекторию их движения, используют программное обеспечение, интегрированное с ФГИС ЛК, и передают в нее информацию в режиме реального времени, либо непередача информации о перемещении такого автомобильного транспорта в ФГИС ЛК влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от ста до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот до четырехсот тысяч рублей».

Из анализа нормативно-правовой документации напрашиваются следующие выводы.

1. Устанавливать АСН на транспортные средства и подключать их к ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» должны их собственники, однако у иностранных организаций и физических лиц, если они являются собственниками ТС, нет возможности заключить договор с АО «ГЛОНАСС».

2. Если на ТС, которые перевозят пиломатериал, согласно требованиям законодательства, должно быть установлено АСН с подключением ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС», то покупая пиломатериал на розничном рынке, физические лица обязаны установить на ТС указанное оборудование независимо от того, какой объем пиломатериала они покупают. Получается, что физическим лицам, чтобы выполнить требования законодательства, покупая пару досок, необходимо еще купить навигационное оборудование по средней цене 30 000 руб. и при этом каким-то образом зарегистрироваться на официальном сайте АО «ГЛОНАСС». В противном случае им придется нанимать транспортную компанию и оплачивать ее услуги.

Вместе с тем ст. 8.28.1 КоАП РФ административная ответственность за нарушение требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней предусмотрена только для должностных лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Для физических лиц такая ответственность не установлена. Получается,

что обязанность установить АСН и подключить ее к ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» у физических лиц есть, а возможность это сделать как таковая отсутствует, равно как отсутствует юридическая ответственность за невыполнение данного требования.

Требования законодательства в части оснащения АСН и подключения к ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» техники, которая транспортирует и заготавливает древесину, а также лесопожарной техники направлены прежде всего на выявление мест незаконной заготовки древесины. Вместе с тем требования по оснащению транспортных средств, перевозящих пиломатериал, не совсем ясны. В целях какого вида контроля, учета или мониторинга предлагается оснащать транспортные средства, перевозящие пиломатериалы, аппаратурой спутниковой навигации? Если древесину заготавливают и перевозят только специализированными транспортными средствами, то пиломатериал могут перевозить и обычными транспортными средствами, причем делать это разово. И оснащение таких транспортных средств для разовой перевозки пиломатериалов системой спутниковой навигации, на наш взгляд, нецелесообразно.

ЛК РФ ст. 96.3 определяет, что установить АСН и подключить ее к «ЭРА-ГЛОНАСС» необходимо на автомобильные транспортные средства, которые перевозят древесину. Обязанность устанавливать данную систему на технику, которая заготавливает древесину, ЛК РФ при этом не предусмотрена. Однако именно с заготовки древесины и начинается ввод ее в коммерческий оборот, легальность которого должна быть безусловно подтверждена системой контроля. Тем самым отсутствие в лесном законодательстве требований по оснащению

АСН и подключению к ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» техники, которая участвует в заготовке древесины, должно быть устранено.

Выводы

На основе проведенного анализа нормативно-правовой базы предлагаем внести изменения в действующее законодательство, регулирующее оборот древесины и продукции ее переработки.

1. Дополнить ст. 96.3 ЛК РФ текстом следующего содержания: «перечень транспортных средств, на которые устанавливается АСН и подключается к ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС», утверждается Постановлением Правительства Российской Федерации».

2. Дополнить п. 1 Приложения к приказу Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 21.02.2022 г. № 121 текстом: «Оснащение техническими средствами контроля транспортных средств, перечень которых установлен Постановлением Правительства Российской Федерации, обеспечивается их собственниками».

3. Внести изменения в п. 7 ст. 8.28.1 КоАП РФ, исключив из нее текст «и (или) продукции ее переработки».

4. Внести изменения в п. 356 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.08.2023 г. № 1378, удалив из него текст «продукции ее переработки».

5. Внести изменения в п. 7 ст. 8.28.1 КоАП РФ, исключив из него текст «и/или продукцией переработки древесины» и добавив текст «рубка лесных насаждений, вывозка из леса древесины, проведение лесосечных работ».

Список источников

- ГОСТ 18288–87. Производство лесопильное. Термины и определения. М., 2008. 18 с.
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения: 01.03.2025).
- Леонтьев Л. Л. Древесиноведение и лесное товароведение : учебник. СПб. : Лань, 2017. 416 с.
- Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/ (дата обращения: 01.03.2025).

- Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств, на которых осуществляется транспортировка древесины (в случае ее транспортировки автомобильным транспортом), и техники, используемой при тушении лесных пожаров, техническими средствами контроля, их видов, требований к их использованию и порядка их функционирования : приказ Минприроды России № 121 от 21.02.2022 г. М., 2022. 7 с.
- Об утверждении Правил ведения государственного лесного реестра : Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2023 г. № 1378 // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_455548/ (дата обращения: 01.03.2025).
- Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1047-р от 13.06.2014 г. // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164414/c03ac9bf451e4d5486c08656f9d37d3cd523152a/ (дата обращения: 01.03.2025).
- Уголев Б. Н. Древесиноведение и лесное товароведение : учебник. М. : МГУЛ, 2007. 351 с.

References

- GOST 18288–87. Sawmill production. Terms and definitions. Moscow, 2008. 18 p.
- Leontyev L. L. Wood Science and Forest Commodity Science : textbook. St. Petersburg : Lan Publishing House, 2017. 416 p.
- On approval of the Procedure for equipping vehicles used to transport timber (in the case of its transportation by road) and equipment used to extinguish forest fires with technical control means, their types, requirements for their use and the procedure for their operation : Order of the Ministry of Natural Resources of Russia № 121 of February 21, 2022. 7 p.
- Order of the Government of the Russian Federation № 1047-r of June 13, 2014 // ConsultantPlus : [website]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164414/c03ac9bf451e4d5486c08656f9d37d3cd523152a/ (accessed 01.03.2025).
- Resolution of the Government of the Russian Federation of August 25, 2023 № 1378 “On approval of the Rules for maintaining the state forest register” // ConsultantPlus : [website]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_455548/ (accessed 01.03.2025).
- Ugolev B. N. Wood science and forest commodity science : textbook. M.: MSFU, 2007. 351 p.
- Forest Code of the Russian Federation of 04.12.2006 № 200-FZ. 2006 // ConsultantPlus : [website]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/ (accessed 01.03.2025).
- Code of the Russian Federation on Administrative Offenses of 30.12.2001 № 195-FZ. // ConsultantPlus : [website]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (accessed 01.03.2025).

Информация об авторах

О. М. Алферова – магистрант;

А. Е. Морозов – доктор сельскохозяйственных наук, профессор.

Information about the authors

O. M. Alferova – master’s student;

A. E. Morozov – Doctor of Agricultural Sciences, Professor.

Статья поступила в редакцию 20.03.2025; принята к публикации 07.05.2025.

The article was submitted 20.03.2025; accepted for publication 07.05.2025.
