

*Библиографический список*

1. Народное хозяйство СССР в 1988 г. Статистический ежегодник. Госкомстат СССР. – М.: Финансы и статистика. 1989. 766 с.
2. Народное хозяйство РСФСР в 1988 г. Статистический ежегодник. Госкомстат РСФСР – М.: Финансы и статистика 1989. 688 с.
3. Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС) URL:<http://fedstat.ru>.

УДК 33.336.02

Д.Ю. Захаров  
(D.Y. Zakharov)  
УГЛТУ, Екатеринбург  
(USFEU, Ekaterinburg)

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ  
(ACTUAL PROBLEMS OF BUDGET POLICY IN RUSSIA)**

*Рассмотрены основные направления бюджетной политики за последнее десятилетие. Проведен анализ официальных документов в рассматриваемой области. Дана оценка места и роли бюджетной политики в экономике и социальной сфере.*

*The main directions of budget policy over the past decade are reviewed. An analysis of official documents in this area are conducted. The estimation of the place and role of budget policy in economic and social spheres are given.*

Общеизвестно, что государственные финансы выполняют системообразующую функцию в рамках финансовой системы и государства в целом. Ее центральным звеном выступает бюджетная система, определяемая бюджетной политикой (БП) государства. В соответствии со ст. 170 Бюджетного кодекса РФ Президент вносит в федеральное собрание бюджетное послание, в котором содержатся основные направления бюджетной политики. Министерство финансов РФ разрабатывает на его основе комплексные документы, имевшие на протяжении последнего десятилетия форму официально принятого и опубликованного документа или форму проектов. В связи с удлинением горизонта бюджетного планирования потребовалась разработка бюджетной политики на 3-летний период. При разработке вопросов бюджетной, налоговой, социальной политики и их увязке друг с другом, а также улучшении макроэкономической ситуации в 2008 г. в РФ был

разработан проект долгосрочной бюджетной политики в форме Бюджетной Стратегии до 2023 г.

Отправной точкой в рамках рассматриваемого вопроса следует считать документ «Бюджетная политика в 2006–2008 гг.». В рамках этого документа вводится понятие среднесрочного бюджетирования (бюджет теперь принимается на 3-летний период), ориентированного на результаты. Главная цель - повышение уровня жизни населения через достижение устойчивых темпов экономического развития. При планировании бюджетных расходов четко выделены четыре основные направления или так называемые «бюджеты», - для граждан; экономики; безопасности; развития. Обращает на себя внимание необходимость использования средств Стабилизационного фонда РФ для увеличения финансовых ресурсов на указанных выше направлениях. В конце 2006 г. Бюджетная политика 2006-2008 г. была дополнена политикой на 2007 г., уточняющей и подтверждающей приоритеты бюджетных расходов. Вплоть до 2008 г. БП основывалась на профиците федерального бюджета; пополняемости Стабилизационного фонда; принятия новых социальных обязательств в области оплаты труда бюджетников, увеличения денежного довольствия военнослужащих, роста пенсий; реализации Приоритетных национальных проектов. В Бюджетном послании Президента РФ от 2008 г. констатируется правильность выбранных целей и методов обеспечения нового качества жизни граждан и подчеркивается очевидный прогресс в этом направлении. Речь идет об увеличении фонда оплаты труда для государственных учреждений, денежного довольствия военнослужащих, размеров пенсий и ряда многих других положительных сдвигов, например, в направлении роста финансовых ресурсов в сферах жилищного строительства, АПК. В нем подчеркивается необходимость замедления темпов инфляции. К «докризисным» документам можно отнести и Бюджетную Стратегию до 2023 г., в которой помимо указанных задач отмечается повышение эффективности бюджетных расходов на принципе конкурсного распределения бюджетных средств, повышение качества (через принцип результативности) государственных услуг в сферах социального обеспечения, образования, здравоохранения [1]. В документе указывается на неоспоримый результат бюджетной политики – существенное снижение государственного долга.

В связи с финансовым кризисом 2008 г. потребовалось вносить изменения в финансово-бюджетную политику, что воплотилось в ряде документов о БП в 2009-2011 гг. К наиболее проработанным и обоснованным следует отнести «Основные результаты и направления БП» на 2012-2014 гг. и на 2013-2015 гг. [2, 3]. Отправной точкой для понимания целей и задач можно считать статьи В. Путина, опубликованные им перед выборами 2012 г., и воплощенные в официальных документах в день инаугурации 7 мая – указах, например «О долгосрочной экономической

политике» [4]. Акцент в рамках рассматриваемого вопроса поставлен на совершенствование механизма использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (ранее – Стабилизационный фонд), механизма государственных закупок и эффективности использования государственной собственности. Все это является необходимым в связи с финансовыми злоупотреблениями, ставшими известными широкой общественности в конце 2012 г.

Анализируя последние решения Правительства РФ в сфере БП отметим преемственность целевых ориентиров, расширение и уточнение ее целей и задач, увеличение финансовых возможностей на базе роста финансовых ресурсов (например, доходы федерального бюджета в 2004 г. 2,65 трлн руб., а в проекте 2013-2015 гг. на 2015 г. предусматриваются уже в размере 15,61 трлн, т.е. больше в 5,8 раза). Ориентируясь на основные макроэкономические показатели РФ в последнее десятилетие, можно отметить в качестве результатов реализации БП следующее:

- четкое разделение расходных обязательств и доходных источников по уровням бюджетной системы;
- упорядочение социальных обязательств и рост их эффективности через монетизацию;
- повышение эффективности Стабилизационного фонда как инструмента макроэкономического регулирования;
- увеличение эффективности бюджетирования, ориентированного на результаты;
- переход к среднесрочному финансовому планированию.

Рассмотрев последние документы в области БП, отметим следующее. По мнению автора, дальнейший эффект от БП может быть получен как результат маневрирования в «треугольнике» целей: снижение инфляции, финансовое обеспечение майских указов Президента, стабильность бюджетной системы. Важнейшим моментом для обеспечения задач БП будет достижение высоких темпов роста ВВП. Однако, они замедляются (по данным Росстата ВВП за 9 мес. 2012 г. вырос на 3,9 % против 4,2 % в 2011 г.), более того, в 2012 г. как МЭР, так и ряд ведущих мировых финансовых институтов неоднократно понижали прогноз по темпам ВВП. На декабрь 2012 г. прогноз роста ВВП выглядит так:

- ОЭСР прогнозирует 3,4 % в 2012г. и 3,8 % в 2013 г.;
- МВФ – 3,7 % и 3,8 %, соответственно;
- Всемирный банк – 3,5 % и 3,6 %, соответственно;
- МЭР – 3,5 % и 3,7 %, соответственно.

Отметим, что этот прогноз почти на 1 % ниже, чем необходимо для безусловного выполнения указов Президента (глава МЭР А. Белоусов указывает на уровень в 4-4,5 %). По мнению автора, важным является также учет и корректировка БП в связи с вступлением РФ в ВТО. В рамках принятого во втором чтении (ноябрь 2012 г.) проекта федерального

бюджета на 2013-2015 гг. дополнительно выделено около 5 млрд. руб. на дополнительное финансирование отраслей, в т.ч. лесопромышленного комплекса на 800 млн руб. Выделение дополнительных ресурсов было прогнозируемым, а в настоящее время подтверждается и фактическими данными (по Екатеринбургской таможне за первые 3 месяца членства РФ в ВТО поступления в бюджет упали на 22 млн руб.).

В заключении отметим, что значительный рост доходов федерального бюджета (с 2,65 трлн. в 2004 г. до 12,86 трлн. в 2013 г., и до 14,63 трлн. руб. в 2014 г.) безусловно, повысит степень достижения целей и выполнения задач в рамках бюджетной политики государства.

*Библиографический список*

1. Постановление СФ ФС РФ от 26.11.2008 N 443-СФ «О бюджетной стратегии на период до 2023 года». URL:<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=437661>.

2. Основные результаты и направления бюджетной политики на 2012 год и период до 2014 года. URL: [http://www1.minfin.ru/common/img/uploaded/library/2011/12/ORNBP\\_12-14\\_v8.doc](http://www1.minfin.ru/common/img/uploaded/library/2011/12/ORNBP_12-14_v8.doc).

3. Основные результаты и направления бюджетной политики на 2013 год и плановый период на 2014 и 2015 годы. URL:<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=133448>.

4. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» URL:<http://www.rg.ru/2012/05/09/gospolitika-dok.html>.

УДК 331.214.72

Т.П. Тихомирова  
(Т.Р. Tichomirova)  
УГЛТУ, Екатеринбург  
(USFEU, Ekaterinburg)

**ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА – ФОРМА РЕАЛИЗАЦИИ  
ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ  
(ON THE IMPLEMENTATION OF THE WAGE OF  
THE ECONOMIC INTERESTS: THEORETICAL ASPECT)**

*Рассмотрена сущность экономических интересов и заработная плата как форма их реализации, ее функции, принципы организации и структуры.*

*The essence of economic interests and their implementation wages on the basis of its functions, principles of organization and structure.*