



**А.В. Бачурина
Е.П. Платонов**

ЛЕСНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Екатеринбург
2013

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФГБОУ ВПО «УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛЕСОТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра лесоводства

А.В. Бачурина
Е.П. Платонов

ЛЕСНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Методические указания
(для изучения теоретического курса и
практических занятий)
для студентов заочной формы обучения
по направлениям 250100 «Лесное дело»,
120700 «Землеустройство и кадастры»,
по дисциплине «Лесное законодательство»

Екатеринбург
2013

Печатается по рекомендации методической комиссии лесохозяй-
ственного факультета.
Протокол № 3 от 24.12.2012 г.

Рецензент – зав. кафедрой ботаники и защиты леса,
доктор сельскохозяйственных наук А.П. Кожевников

Редактор К.В. Корнева
Компьютерная верстка Е.В. Карповой

Подписано в печать		Поз.
Плоская печать	Формат 60x84 ¹ / ₁₆	Тираж 10 экз.
Заказ №	Печ. л. 0,93	Цена руб. коп.

Редакционно-издательский отдел УГЛТУ
Отдел оперативной полиграфии УГЛТУ

Содержание

1.	Цель и задачи дисциплины.....	5
2.	Содержание дисциплины.....	5
3.	Рекомендации по самостоятельной работе студентов.....	7
4.	Методические рекомендации по выполнению контрольной работы и варианты заданий.....	10
5.	Вопросы к зачету.....	14
	Список рекомендованной литературы.....	16

1. Цель и задачи дисциплины

Целью данной дисциплины является изучение нормативно-правовых актов в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, а также лесоустройства, лесного планирования, прав собственности на лесные участки, полномочий органов власти и органов местного самоуправления в области лесных отношений и ответственности за нарушение лесного законодательства.

В задачи дисциплины входит умение ориентироваться и практически применять положения Лесного кодекса, других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, правовых актов местного самоуправления, регулирующих лесные отношения.

Методические указания составлены в соответствии с требованиями учебного плана высшего профессионального образования направлений 250100.62 «Лесное дело», 120700.62 «Землеустройство и кадастры» и предназначены для студентов заочной формы обучения.

Цель методических указаний – ознакомить студентов с учебным планом по разделам курса, дать рекомендации по выполнению контрольной работы и использованию учебно-методических материалов по дисциплине.

2. Содержание дисциплины

Тема 1. Лесное право как комплексная отрасль права. Основные понятия о праве. История развития законодательства о лесе в России. Лесное право в системе российского права. Цели и задачи лесного законодательства, лесное законодательство и нормы международного права, действие лесного законодательства. Принципы лесного законодательства. Разграничение сфер действия отраслей права, регулирующих лесные отношения. Источники лесного законодательства. Характеристика Лесного кодекса РФ.

Тема 2. Лесные правоотношения. Лесные правоотношения: понятие, структура и содержание. Объекты лесных отношений. Понятие леса. Земли, на которых располагаются леса. Участники лесных правоотношений. Оборотоспособность объектов лесных отношений. Государство как субъект лесных правоотношений. Субъекты лесных правоотношений. Характеристика компетенции РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, граждан и юридических лиц в лесных отношениях.

Тема 3. Право собственности и право пользования объектами лесных отношений. Определение права собственности. Право собственности на земли лесного фонда. Лесной участок. Право собственности

граждан и юридических лиц на древесно-кустарниковую растительность, расположенную на земельном участке. Право постоянного (бессрочного) пользования лесными участками. Право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут). Право аренды лесных участков. Право безвозмездного срочного пользования лесными участками. Подразделение лесов по целевому назначению. Пребывание граждан в лесах. Право собственности на древесину и иные добытые лесные ресурсы. Условия возникновения, осуществления, ограничения, приостановления, прекращения и защиты прав лесопользования. Виды использования лесов. Договорные отношения на право лесопользования. Платежи за пользование лесным фондом.

Тема 4. Особенности использования лесов. Общие положения об использовании лесов. Виды лесопользования. Лесная декларация. Ограничения использования лесов. Приостановление использования лесов. Заготовка древесины. Заготовка живицы. Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов. Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений. Осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. Ведение сельского хозяйства. Осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности. Осуществление рекреационной деятельности. Создание лесных плантаций и их эксплуатация. Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений. Выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев). Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых. Строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов. Строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов. Переработка древесины и иных лесных ресурсов. Осуществление религиозной деятельности.

Тема 5. Договорные отношения на право пользования лесными участками. Порядок предоставления лесных участков. Договор аренды лесного участка. Порядок заключения договора аренды. Арендная плата. Договор купли-продажи лесных насаждений. Постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование лесными участками. Аукционы по продаже права на заключение договора. Инвестиционная деятельность в области освоения лесов. Лесная декларация.

Тема 6. Государственное управление в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов. Государственное управление: понятие, содержание. Основы государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов. Основные принципы государственного управления. Полномочия Российской Федерации и субъектов РФ в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов. Си-

стема и структура федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов РФ в сфере природопользования. Полномочия органов местного самоуправления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Тема 7. Основы организации лесного хозяйства. Основные требования, предъявляемые к ведению лесного хозяйства. Подразделение лесов по целевому назначению. Защитные леса. Эксплуатационные леса. Резервные леса. Районирование лесов. Лесоустройство. Охрана и защита лесов. Воспроизводство лесов и лесоразведение. Лесной план субъекта РФ. Лесохозяйственный регламент лесничества (лесопарка). Проект освоения лесов. Государственная инвентаризация лесов. Государственный лесной кадастр. Мониторинг лесов. Федеральный государственный лесной надзор и муниципальный лесной контроль (лесная охрана).

Тема 8. Ответственность за нарушение лесного законодательства.

Правонарушение: понятие, структура. Юридическая ответственность: понятие, виды. Порядок привлечения к юридической ответственности. Административная ответственность за нарушение лесного законодательства РФ. Уголовная ответственность за нарушение лесного законодательства РФ. Ответственность граждан и юридических лиц за причинение ущерба лесному фонду и не входящим в лесной фонд лесам.

3. Рекомендации по самостоятельной работе студентов

Самостоятельная работа студентов по изучению отдельных тем дисциплины включает поиск учебных пособий и нормативных правовых актов по данному материалу, проработку и анализ теоретического материала, самоконтроль знаний по данной теме с помощью нижеприведенных контрольных вопросов.

Тема 1. Лесное право как комплексная отрасль права.

1. Что дает основание считать лесное право комплексной отраслью права?
2. Какие отношения регулируются лесным законодательством?
3. Перечислите основные источники, регулирующие лесные правоотношения и дайте им характеристику.
4. Каковы принципы лесного законодательства?
5. Дайте характеристику нового Лесного кодекса РФ?

Тема 2. Лесные правоотношения: понятие, структура и содержание.

1. Раскройте понятие «лесные правоотношения».
2. Кто является субъектами лесных правоотношений?
3. Что является объектом лесных правоотношений?
4. Какие органы государственной власти участвуют в лесных правоотношениях от имени РФ и субъектов РФ?
5. Каково содержание лесных правоотношений?
6. Что является юридическим основанием для начала лесных правоотношений?

Тема 3. Особенности использования лесов.

1. Каковы общие положения об использовании лесов?
2. Как подразделяются леса по целевому назначению?
3. Перечислите виды использования лесов.
4. Каковы особенности реализации права лесопользования по различным видам?
5. Какие органы государственной власти устанавливают правила по видам использования лесов?

Тема 4. Право собственности и право пользования объектами лесных отношений.

1. Раскройте понятие «право собственности».
2. В чьей собственности находятся земли лесного фонда?
3. Какими нормативными правовыми актами определяется право собственности на лесные участки?
4. Кому может принадлежать право собственности на древесно-кустарниковую растительность, расположенную на земельных участках?
5. В каких формах может осуществляться право пользования лесными участками?
6. Каковы правовые условия пребывания граждан в лесах?
7. Кому принадлежит право собственности на древесину и иные добытые лесные ресурсы?

Тема 5. Договорные отношения на право пользования лесом.

1. Что является объектом договорных отношений в сфере лесопользования?
2. Раскройте понятие «лесной участок».
3. Каковы условия возникновения и осуществления прав лесопользователя?
4. При каких условиях права лесопользователя могут быть приостановлены или прекращены?
5. Дайте характеристику видам использования лесов.

6. Каковы особенности договора аренды лесного участка?
7. Каковы особенности договора купли-продажи лесных насаждений?
8. Каковы особенности проведения аукционов по продаже права на заключение договора?
9. Какими нормативными правовыми актами регулируется инвестиционная деятельность в области освоения лесов?
10. Что такое «лесная декларация»?
11. Как определяется размер платы за использование лесов?

Тема 6. Государственное управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

1. Раскройте понятие «государственное управление».
2. На каких принципах строится государственное управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов?
3. Какова система и структура федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов РФ в сфере природопользования?
4. Какими полномочиями обладают органы государственной власти РФ в области лесных отношений?
5. Какими полномочиями обладают органы государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений?
6. Какие полномочия РФ переданы органам государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений?
7. Каковы полномочия органов местного самоуправления в области лесных отношений?

Тема 7. Основы организации лесного хозяйства.

1. Каковы основные требования, предъявляемые к ведению лесного хозяйства?
2. Какие леса отнесены к защитным лесам?
3. Какие леса отнесены к эксплуатационным лесам?
4. Какие леса отнесены к резервным лесам?
5. В чем заключается суть районирования лесов?
6. Какие мероприятия проводятся по лесоустройству?
7. Какие требования предъявляются по охране и защите лесов?
8. Каким путем осуществляется воспроизводство лесов?
9. Что такое «лесохозяйственный регламент»?
10. Что такое «проект освоения лесов»?
11. Какая информация содержится в государственном лесном реестре?

Тема 8. Ответственность за нарушение лесного законодательства.

1. Раскройте понятия «правонарушение», «юридическая ответственность».
2. Какова структура правонарушения?
3. Каков порядок привлечения к административной ответственности за нарушение лесного законодательства РФ?
4. Каков порядок привлечения к уголовной ответственности за нарушение лесного законодательства РФ?
5. Каков порядок привлечения к гражданско-правовой ответственности за нарушение лесного законодательства РФ?
6. Какими правами обладают должностные лица, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор и муниципальный лесной контроль (лесную охрану)?

4. Методические рекомендации по выполнению контрольной работы и варианты заданий

В изучении правовых дисциплин студентами заочной формы обучения важную роль играет выполнение ими письменной контрольной работы. Контрольная работа является одной из основных форм индивидуального углубленного изучения студентами рекомендованной и дополнительной учебной и научной литературы, нормативных правовых актов и иных источников.

Контрольная работа является формой самостоятельного изучения студентами программного материала, которая позволяет преподавателям проверить степень усвоения студентами основных положений учебного курса, осуществить контроль за знаниями обучаемых, а также установить, насколько успешно выполняется каждым студентом учебный план и усваивается материал в объеме, установленном программой дисциплины.

Основными целями контрольной работы являются:

- изучение и глубокое усвоение основных теоретических положений учебной дисциплины;
- формирование у студентов юридического мировоззрения, умения самостоятельно и квалифицированно анализировать происходящие в стране государственно-правовые явления и давать им правильную юридическую оценку;
- привитие практических навыков у студентов самостоятельного применения теоретических знаний, полученных в процессе изучения курса, логичного и последовательного изложения собственных выводов.

Основными задачами контрольной работы являются:

- проверка степени усвоения студентами учебного материала;

– закрепление и углубление теоретических знаний, полученных студентами на лекциях, практических занятиях и в процессе самостоятельной работы.

Каждый вопрос должен состоять из вводной, описательной и заключительной частей. Завершается рассмотрение вопроса выводами частного характера. В процессе изложения основной части особое внимание следует обратить на выделение понятий и категорий, особенностей, рассматриваемой темы. Раскрываемые вопросы должны отражать глубокое понимание содержания темы, знание источников, умение их использовать и применять на практике при разрешении конкретных юридических задач. Цитирование и ссылки на используемые в тексте источники являются обязательным условием контрольной работы. В заключение работы автором проводится обобщающий итог. Наряду с этим автор может показать свое видение перспектив развития проблемы.

Подготовка и выполнение контрольной работы представляет собой логически связанную последовательную деятельность студента.

Основными стадиями этой работы являются:

1. Выбор варианта контрольной работы.
2. Поиск, сбор и изучение нормативных правовых актов, учебной и научной литературы по вопросам контрольной работы.
3. Написание контрольной работы.

Выбор варианта контрольной работы. Персональный выбор варианта осуществляется студентом в порядке, установленном кафедрой. Так, порядковый номер варианта контрольной работы в представленном перечне должен соответствовать последней цифре номера зачетной книжки студента.

Целесообразно на данной стадии познакомиться с методическими указаниями по дисциплине, в рамках изучения которой выполняется контрольная работа. Следует обратить внимание на программу учебного курса, список рекомендованной литературы и источников. При необходимости можно проконсультироваться с ведущим преподавателем, который в общих чертах может дать квалифицированную характеристику вопросам работы: их сложности, о действующем законодательстве, наличии необходимых источников литературы по рассматриваемым вопросам. Это позволит успешно справиться с предстоящими задачами.

После выбора варианта контрольной работы необходимо приступить к анализу литературы, источников и составлению библиографии, т.е. списка тех научных работ и нормативных правовых актов, которые лягут в основу написания контрольной работы.

На этом этапе основная задача студента заключается в том, чтобы найти как можно большее количество доступной информации научного, справочного и нормативного характера, учебной литературы для того, чтобы успешно справиться с заданием. Вместе с тем студент должен помнить,

что законодательство, учебная и научная литература постоянно обновляются. Следует при подготовке контрольной работы обратиться к информационно-правовой программе «Консультант Плюс». При работе с нормативными актами необходимо учесть, что ссылки на законы и подзаконные акты в контрольной работе обязательны. Они должны быть предельно точны, и содержать полное их название; дату принятия и вступления в силу; наименование органа, принявшего данный акт; источник, в котором опубликован или содержится этот акт.

Вариант 1

1. Какие отношения регулируются лесным законодательством?
2. Каковы правовые условия пребывания граждан в лесах?
3. Что такое «лесная декларация»?
4. Какие леса отнесены к защитным лесам?
5. Раскройте понятия «правонарушение», «юридическая ответственность».

Вариант 2

1. Перечислите основные источники, регулирующие лесные правоотношения и дайте им характеристику.
2. Кому принадлежит право собственности на древесину и иные добытые лесные ресурсы?
3. Как определяется размер платы за использование лесов?
4. Какие леса отнесены к эксплуатационным лесам?
5. Какова структура правонарушения?

Вариант 3

1. Каковы принципы лесного законодательства?
2. Что является объектом договорных отношений в сфере лесопользования?
3. Раскройте понятие «государственное управление».
4. Какие леса отнесены к резервным лесам?
5. Каков порядок привлечения к административной ответственности за нарушение лесного законодательства РФ?

Вариант 4

1. Дайте характеристику действующего Лесного кодекса РФ?
2. Раскройте понятие «лесной участок».

3. На каких принципах строится государственное управление в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов?

4. Что такое особо защитные участки лесов. Каковы особенности их выделения?

5. Каков порядок привлечения к уголовной ответственности за нарушение лесного законодательства РФ?

Вариант 5

1. Раскройте понятие «лесные правоотношения».

2. Каковы условия возникновения и осуществления прав лесопользователя?

3. Какова система и структура федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов РФ в сфере природопользования?

4. На какие виды по целевому назначению подразделяются леса?

5. Какими правами обладают должностные лица, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор?

Вариант 6

1. Кто является субъектом лесных правоотношений?

2. Дайте характеристику видам использования лесов.

3. Какими полномочиями обладают органы государственной власти РФ в области лесных отношений?

4. В чем заключается суть районирования лесов?

5. Каковы особенности реализации права использования лесов по различным видам?

Вариант 7

1. Что является объектом лесных правоотношений?

2. При каких условиях права лесопользователя могут быть приостановлены или прекращены?

3. Какими полномочиями обладают органы государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений?

4. Какие требования предъявляются по охране и защите лесов?

5. Какие органы государственной власти устанавливают правила по видам использования лесов?

Вариант 8

1. Какие органы государственной власти участвуют в лесных правоотношениях от имени РФ и субъектов РФ?
2. Каковы особенности договора аренды лесного участка?
3. Какие полномочия РФ переданы органам государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений?
4. Что такое «проект освоения лесов»?
5. Что такое «государственная инвентаризация лесов»? Какими органами государственной власти проводится?

Вариант 9

1. В чьей собственности находятся земли лесного фонда? Какими нормативными правовыми актами определяется право собственности на лесные участки?
2. Каковы особенности договора купли-продажи лесных насаждений?
3. Каковы полномочия органов местного самоуправления в области лесных отношений?
4. Что такое «лесохозяйственный регламент»?
5. С какой целью проводится государственная экспертиза проектов освоения лесов?

Вариант 10 (0)

1. В каких формах может осуществляться право пользования лесными участками?
2. Каковы особенности проведения аукционов по продаже права на заключение договора аренды?
3. Каким путем осуществляется воспроизводство лесов?
4. Какая информация содержится в государственном лесном реестре?
5. Что такое «лесной план субъекта РФ»?

5. Вопросы к зачету

1. Раскройте такие понятия, как: право, законодательство, лесное законодательство, источники права, законы, подзаконные акты и их виды.
2. Определите объекты, субъекты лесных отношений. Выделите проблемы регулирования объектов и субъектов лесных отношений.
3. Дайте краткую характеристику Лесного кодекса РФ.

4. Определите задачи и цели лесного законодательства РФ.
5. Рассмотрите принципы разграничения сфер действия отраслей права, регулирующих лесные отношения.
6. Выделите приоритеты лесного законодательства в регулировании лесных отношений.
7. Охарактеризуйте источники лесного права.
8. Раскройте понятия «категории защитности лесов», «особо защитные участки лесов».
9. Дайте характеристику видов использования лесов.
10. Выделите основания подразделения лесов по целевому назначению.
11. Рассмотрите право собственности на леса и другие права пользования их участками.
12. Раскройте основы государственного управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.
13. Рассмотрите порядок и основные мероприятия по охране лесов.
14. Покажите порядок воспроизводства лесов. Лесовосстановление. Лесоразведение.
15. Дайте характеристику договора аренды лесного участка.
16. Покажите порядок заключения, изменения и прекращения договора аренды.
17. Рассмотрите порядок проведения лесных аукционов.
18. Покажите порядок взимания платы за пользование лесными участками и расходы по охране и воспроизводству лесов.
19. Охарактеризуйте систему органов государственной власти, осуществляющих управление в области использования, охраны, защиты лесов.
20. Определите систему лесоустройства.
21. Как ведется государственный лесной реестр?
22. Как проводится государственная инвентаризация лесов?
23. Как осуществляется федеральный государственный лесной надзор за состоянием, использованием, охраной лесов и земель лесного фонда и воспроизводством лесов?
24. Какие виды юридической ответственности наступают за нарушение лесного законодательства РФ?
25. Какие существуют способы, правила и порядок заготовки древесины?

Список рекомендованной литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) [Текст].

2. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 28.07.2012) [Текст].

3. Федеральный закон от 04.12.2006 № 201-ФЗ (ред. от 29.06.2012) «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» [Текст].

4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.12.2012) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013) [Текст].

5. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 28.07.2012) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013) [Текст].

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 25.12.2012) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013) [Текст].

7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 03.12.2012) [Текст].

8. Быковский, В.К. Лесное право России [Текст]: [учебник для магистров] / В.К. Быковский; отв. ред. Н.Г. Жаворонкова. – М.: Юрайт, 2012. – 262 с.

9. Правоведение [Текст]: учебник / отв. ред. Д.А. Сумской. – М.: изд-во РГСУ, 2012. – 464 с. (Социальное образование XXI века)

10. Пуряева, А.Ю. Лесное право [Текст]: учеб. пособие / А.Ю. Пуряева, А.С. Пуряев. – М.: Деловой двор, 2009. – 408 с.

11. Экологическое право [Текст]: учебник / под. ред. С.А. Боголюбова. – М.: Юрайт; ИД Юрайт, 2011. – 492 с.