29

УДК 630.24:349.6

П.А. Бирюков (Р.А. Biryukov) УГЛТУ, Екатеринбург

ГЕНЕЗИС И ПРОГНОЗ ДИНАМИКИ НЕСАНКЦИОНИРОВАННЫХ РУБОК ЛЕСА (GENESIS AND PROGNOSIS OF THE DYNAMICS OF UNAUTHORIZED FELLING)

В историческом аспекте рассмотрена проблема несанкционированных рубок леса в России. Указаны факторы, которые негативно влияют на их динамику и которые следует принимать во внимание при организации борьбы с ними.

The problem of illegal wood harvesting in Russia is viewed in historical aspect. Are the factors that negatively affect their dynamics and which should be taken into account in the organization of struggle against them.

В отраслевой печати регулярно, как сводки с театра военных действий, появляются публикации о нелегальных рубках леса. Они, как стихийное бедствие, распространились по территории всей страны. Масштабы нелегальных рубок таковы, что вызвали обеспокоенность не только в России, а также во всём мировом сообществе. В частности, чтобы перейти от увещеваний к конкретному противодействию данному явлению, принят регламент ЕС по древесине (№ 995/2010 г.), обязывающий все компании России доказать законность заготовки древесины для изготовления поставляемых на экспорт лесных материалов [1].

Непосредственно в России уже несколько лет разрабатывают закон о регулировании оборота круглых лесоматериалов с целью ввести процесс лесозаготовок в правовое русло.

В то же время до сих пор в специальной литературе фактически нет научных публикаций, посвященных столь актуальной проблеме. Поэтому автором предпринята попытка изучения проблемы незаконного лесопользования, остроту и важность которой подтверждают сведения в таблице.

Информация о несанкционированных рубках леса очень показательна. Хотя в 2012 г. (по данным за 9 месяцев) лесонарушения по сравнению с предыдущими

Таблица 1 Масштабы несанкционированных рубок леса по Свердловской области*

Показатели	2010 г.		2011 г.		2012 г.**	
	Значения показателя	Удельный вес,%	Значения показателя	Удельный вес,%	Значения показателя	Удельный вес,%
1. Лесонарушения, всего случаев	974	100,0	935	100.0	691	100,0
а) в том числе незаконная рубка древостоев	794	81,5	717	76,7	613	88,7
б) в том числе на арендованных лесных участках	313	32,1	279	23,4	237	34,3
в) в том числе нарушители правил рубки леса не выявлены	565	58,4	521	55,7	431	62,4
2. Объём похищенной древесины всего, ${\rm M}^3$	79640	100,0	76355	100,0	60397	100.0
а) из них не выявлены нарушители, M^3	45796	57,5	44485	58,3	43755	72,4
в) из них на арендованных лесных участках, м ³	39129	49,1	36617	48,0	31577	52,0
3. Общий ущерб млн руб.	867,0	100	1091,1	100,0	529,9	100,0

Сведения приведены по лесам, находящимся в ведении Департамента лесного хозяйства.

^{**} Сведения за 9 месяцев года.

периодами несколько сократились, тем не менее количество таких случаев очень велико. В общем числе лесонарушений незаконные рубки древостоев преобладают; их удельный вес находится на уровне 80 %. Аренда лесных участков не является преградой для браконьеров; в среднем от общего числа лесонарушений 30 % самовольных рубок приходится на находящиеся в аренде леса (цифра показательная — приблизительно такой же процент составляют арендованные леса от площади земель лесного фонда).

Невыявленные лесонарушители в настоящее время составляют почти 60%. Эта цифра убеждает в крайне неэффективной организации работы лесной охраны. Акцентирую внимание также на такой важный показатель, как удельный вес объёма похищенной древесины на арендованных лесных участках. Он достигает 50% от всего объёма похищенной древесины. Этот факт объясняет сложившаяся практика лесных отношений – в аренду, как правило, передают ценные лесные участки как с позиций наличия запасов хвойной древесины, так и с учётом их транспортной доступности. Они привлекательны также для браконьеров.

Судя по публикациям в отраслевой печати, ситуация с незаконными рубками леса в регионе является типичной для всей многолесной зоны страны. С целью выработки мер противодействия негативным тенденциям в лесопользовании нами изучена предыстория проблемы. Действительно, изучение хода эволюции лесных отношений позволяет уяснить их сущность.

Для понимания генезиса лесных отношений и их составного компонента несанкционированных рубок леса – изучены труды классиков [2]. На заре развития общества (эпоха дикости) человек потребляет преимущественно готовые продукты природы; большой частью они добыты в лесу. Мужчина – хозяин в лесу; всё, чем он обладает, это «собственность, добытая своим трудом» [2, с. 159]. Эта жизненная установка зафиксировалась в его генетической памяти.

Следующая эпоха — варварство, когда человек овладевает «методами увеличения производства продуктов природы» [2, с. 112]. Человек при новом способе добывания средств к существованию организует производство в узких рамках, а весь продукт остаётся во власти производителя. Хотя расширяющееся разделение труда подрывает родовые отношения (их стержень — общину); возникает расслоение её по имущественному признаку. Тем не менее человек находится в гармонии с природой. Безусловно, этому способствует малочисленность населения при необъятных лесных просторах в тот период.

Наступление III эпохи в истории человечества – цивилизации – обусловливает возникновение го-

сударства как продукта общества, созданного для разрешения противоречий между возникшими социальными группами. «Представители государства — чиновники — встают над обществом» [2, с. 170].

Государственный аппарат плодит настоящий частокол из наставлений, уложений, указов, законов, распоряжений. Как правило, каждый государственный акт вводит новые ограничения, запреты, нормы поведения для человека и постоянно ужесточает уже имеющиеся. Они касаются всех сторон жизни человека, в том числе и его взаимоотношений с природной средой.

Их специфика такова — они априори обязательны для всего населения страны независимо от рода занятий, среды обитания и жизненного уклада жителей. Но система контроля за выполнением законодательных актов отработана главным образом в крупных поселениях и городах. Жители в сельской и лесной местности не подвержены жесткому административному диктату. В отношениях с природой они зачастую действуют в соответствии с генетической памятью; причём тем чаще, чем меньше на их образ жизни воздействует урбанизация.

Таким образом, несанкционированные рубки леса возникли в период зарождения цивилизации. Какие факторы влияют на расширение масштабов теневого лесного бизнеса?

На первых порах объёмы несанкционированных рубок леса ограничены из-за специфики древесины как предмета труда. Она имеет достаточную плотность; крупногабаритность; значительную массу и соответственно труднотранспортабельна. Поэтому как санкционированные, так и незаконные рубки леса осуществляют на минимальном удалении от мест проживания и по берегам сплавных рек. Главное при этом — удовлетворить собственные потребности в топливе и древесине для строительства жилых и хозяйственных построек, а также для изготовления деревянной утвари.

По мере развития цивилизации происходят противоречивые явления — большинство новаций в социальной и хозяйственной сферах жизнедеятельности человека наряду с позитивными изменениями сопровождается деструктивными последствиями. Проанализируем ситуацию в настоящее время с позиций рассматриваемой проблемы.

Ухудшение жизненного уровня жителей сельских и лесных территорий «вынуждает» их прибегать к дарам леса. Если не получены разрешения от представителей власти, жители с помощью ухищрений это делают незаконно. Но в наши дни благодаря техническому прогрессу и введению института частной собственности потенциальный браконьер имеет

должную техническую подготовку и владеет современными машинами и оборудованием. Создание автопоездов для вывозки древесины с гидроманипулятором увеличило вероятность лесного произвола. Группа из 2–3 человек на автопоезде с гидроманипулятором, оснащенная бензопилой и ручной лебёдкой (оптимальный состав с позиций обеспечения скрытности лесонарушения и максимальной доли каждому от награбленного) мобильна и оперативно ведёт незаконные рубки в радиусе до 100 км от пункта базирования.

Строительство лесных дорог в труднодоступной местности с позиций «чёрных лесорубов» также благо, ибо расширяет вероятность манёвра и избирательного подхода к участкам леса при их «промысле».

Массовое приобретение населением ленточнопильных установок для производства пиломатериалов расширяет возможности мгновенной реализации похищенной древесины, усложняя поиск доказательной базы при выявлении лесонарушителей и оформлении соответствующих дел.

Но в последнее десятилетие на лесные богатства обратили внимание предприниматели новой волны. Для достижения должной коммерческой выгоды, так как древесина имеет низкую удельную стоимость по сравнению с другими товарами, им нужно оперировать большими объёмами лесных материалов. Как свидетельствует правоохранительная практика, нередко браконьеры-одиночки местного значения образовали симбиоз с пришлыми представителями предпринимательских кругов, для которых важен один принцип «Прибыль любой ценой!» [3].

Состоятельные предприниматели выступают как «мозговой и организующий центр», а местные браконьеры — как послушные исполнители при проведении незаконных рубок в значительных объёмах [4]. При этом лесонарушители высшего звена имеют добротную подготовку в правовом и экономическом отношениях, чтобы придать своим деяниям характер законного бизнеса.

Таким образом, исходя из изложенного трудно прогнозировать спад объёмов несанкционированных рубок леса. По мере появления очередных технических новинок при сложившейся социально-экономической обстановке в стране не исключена вероятность дальнейшего роста лесонарушений.

Но интересы общества требуют активизации борьбы с ними. На наш взгляд, при организации противодействия незаконным рубкам леса не должно быть шаблонного подхода. Необходима в зависимости от условий в конкретных лесах особая система взвешенных эффективных мер. Важнейшие из них должны быть направлены на существенное повышение жизненного уровня населения лесных территорий.

В зависимости от конкретной обстановки в регионе меры могут быть таковы:

- а) вооружение работников лесной охраны и наделение их такими правами, как у работников системы внутренних дел;
- б) установление скрытых видеокамер на въезде в лес и на дорогах общего пользования;
- в) создание лесных кордонов в пунктах примыкания лесных дорог к транспортным коммуникациям общего пользования;
- г) блокировка всех прочих лесных дорог на въезде в лес (устройство рвов; временных завалов и т.д.) хотя бы на осенне-зимний период;
- д) патрулирование лесных массивов (в той их части, которая доступна с позиций освоения в транспортном отношении);
- е) неотвратимость наказания за нелегальные рубки леса с конфискацией задействованных в них тракторов, машин и бензопил и наложением денежных штрафов.

Одно очевидно, что для сохранения лесов России нужны эффективные меры противодействия любым посягательствам как отдельных лиц, так и организаций на всенародное достояние.

Библиографический список

- 1. Европа выставила регламент, как щит // Лесн. газ. № 20. 16 марта 2013 г.
- 2. Маркс К., Энгельс Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства // Соч. Т. 21. С. 23–178.
 - 3. Лисовская Е. Мы задерживаем их отпускают // Рос. лесн. вести. № 7. 22 февр. 2013 г.
- 4. Туров Д. На особом режиме. О нелегальных рубках в Вологодской области говорит Твиттер // Рос. лесн. вести. № 50. 21 дек. 2012 г.