

3. Знаки для маркировки продукции в России и Германии // Н.К. Казанцева, Т.В. Казанцева, Е.С. Нагибина, А. Викулова, Е.С. Синегубова // Труды IX Междун. евразийского симпозиума «Деревообработка: технологии, оборудование, менеджмент 21 века». – Екатеринбург. – С. 69–73.

4. Казанцева Н.К. Досье: органы по сертификации / Н.К. Казанцева, Т.В. Казанцева // Леса России и хозяйство в них. – 2012. – № 1–2. – С. 47–56.

УДК 339.9

Н.К. Казанцева, Е.А. Котель
(УрФУ, г. Екатеринбург, РФ), nkazan@yandex.ru;
Е.С. Синегубова
(УГЛТУ, г. Екатеринбург, РФ), sinyes@yandex.ru

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

TECHNICAL REGULATION IN MODERN CONDITIONS

В статье мы рассмотрим реформу системы технического регулирования, суть и реализацию технического регулирования, ответственность за соблюдение обязательных требований, технические регламенты Таможенного союза.

In this article we will discuss reform of technical regulation system, the essence and implementation of technical regulation, responsible for compliance with mandatory requirements, technical regulations of the Customs Union.

Понятие «техническое регулирование» сегодня активно применяется в современном мире. Сфера такого регулирования достаточно широкая, так как она покрывает почти полностью зону регулятивного воздействия государства на бизнес. Именно поэтому формирование эффективной системы технического регулирования является одним из составных и обязательных элементов общей стратегии развития конкурентоспособной и процветающей экономики Российской Федерации.

Началом реформы системы технического регулирования в нашей стране можно считать 1 июля 2003 г., когда вступил в силу Федеральный закон «О техническом регулировании» № 184-ФЗ от 27.12.2002 г., который в настоящее время претерпел большие изменения и действует в редакции от 23 июня 2014 г. Целями реформы технического регулирования явились [1]:

- ликвидация препятствий в виде необоснованных административных барьеров для развития бизнеса;
- снятие ограничений для технического прогресса и нововведений;
- стимулирование предпринимательской инициативы.

Термин «техническое регулирование» определяет правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции и процессам (производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации), в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам (производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации) выполнению работ или оказанию услуг, а также в области оценки соответствия [2]. Другими словами, техническое регулирование – это правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных и добровольных требований к продукции, процессам, работам и услугам. Техническое регулирование включает три направления деятельности: законодательство,

стандартизацию, оценку соответствия. Суть каждого из них и способы реализации представлены на рисунке 1.

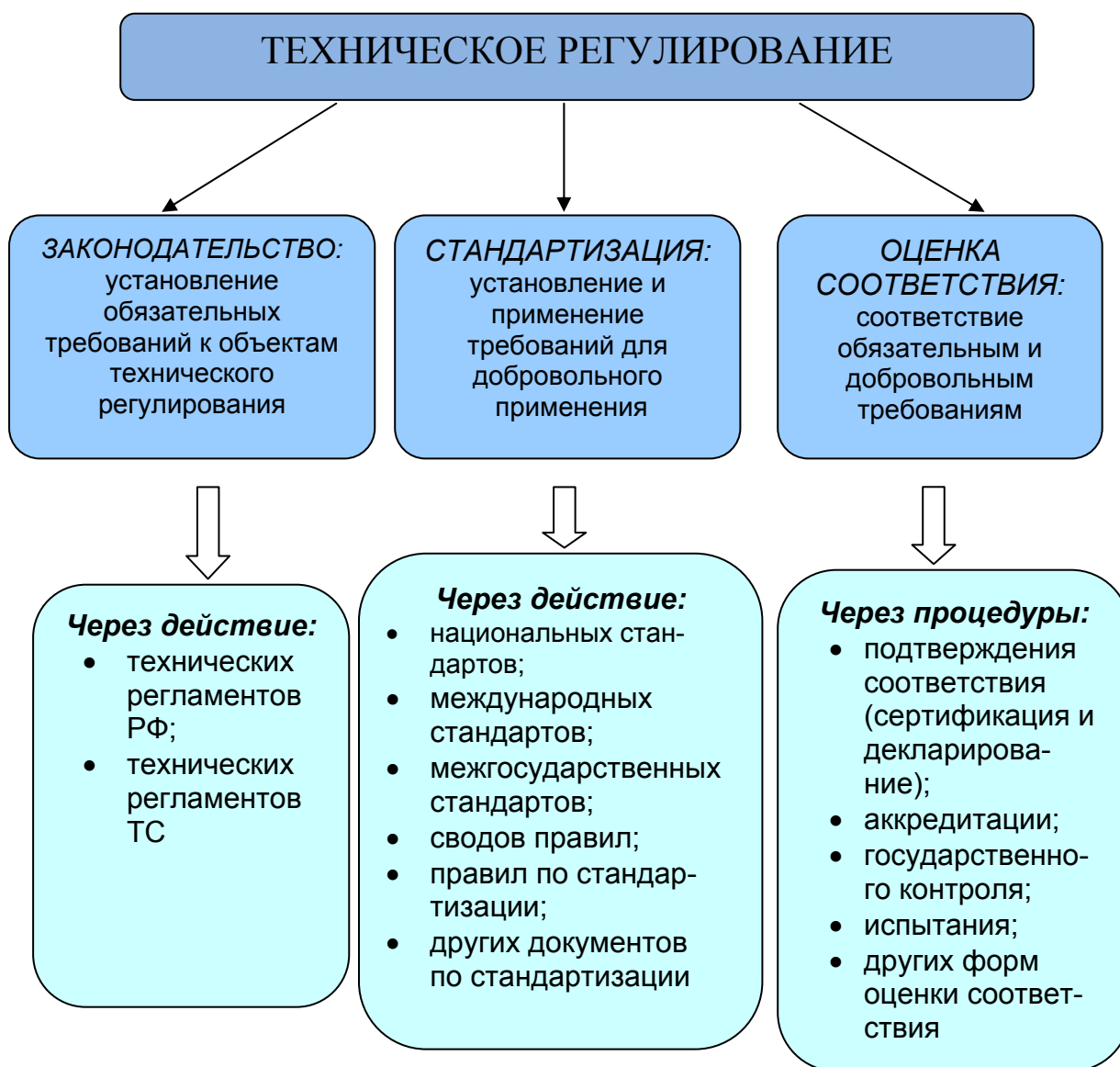


Рис. 1. Суть и реализация технического регулирования

Таким образом, техническое регулирование – это все, что относится к нормированию обязательных и добровольных требований к продукции и процессам, подтверждению соответствия установленным требованиям, государственному контролю за соблюдением установленных обязательных требований, иным видам контроля за продукцией, процессами, работами и услугами.

Безопасность – первое ключевое слово технического регулирования. В соответствии с ИСО/МЭК 2:2004 безопасность – это отсутствие недопустимого риска, связанного с возможностью нанесения ущерба, а в соответствии с законом «О техническом регулировании» № 184-ФЗ понятие безопасность уточняется как состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни и здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений. Все участники рынка должны быть проинформированы о безопасности и других свойствах продукции. Система технического регулирования заставляет производителей

строго соблюдать обязательные требования по безопасности в отношении различных товаров и процессов. Требования по безопасности являются обязательными и устанавливаются в технических регламентах.

Качество – это второе ключевое слово технического регулирования. Качество – емкая, сложная и универсальная категория, имеющая множество особенностей и различных аспектов, но в данном контексте – это характеристики продукции или другого объекта, которые способствуют безопасности, а также делают товар наиболее привлекательным и конкурентоспособным. Требования, определяющие качество продукта, сформулированы в различных документах по стандартизации, которые являются добровольными для применения: в стандартах разного уровня (национальных, международных, корпоративных), правилах и сводах правил и других документах.

Система технического регулирования определяет совокупность требований и алгоритм обеспечения установленных требований (рис. 2).

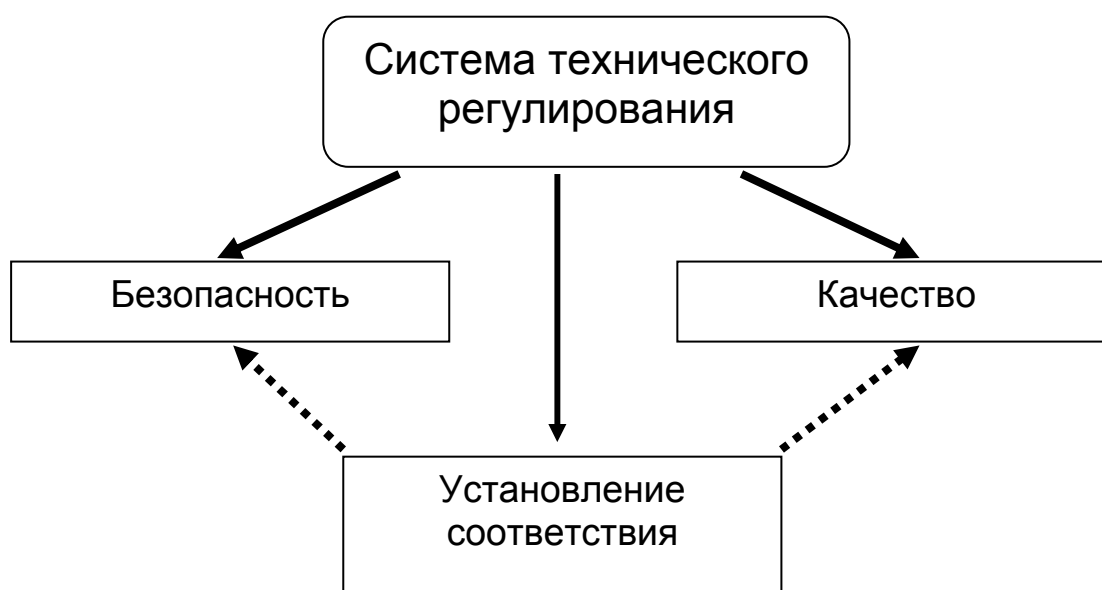


Рис. 2. Алгоритм обеспечения установленных требований

Установление ответственности за соблюдение обязательных требований – очень важный инструмент в руках государства. Государственная Дума РФ приняла новую редакцию Кодекса об административных правонарушениях (Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 237-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»). В этой редакции закона впервые очень четко определены виды правонарушений в области технического регулирования и виды административного наказания в соответствии с тяжестью нарушений. Кроме того, зафиксирована повышенная ответственность за декларирование соответствия. Это обстоятельство позволило существенно сократить перечень продукции, подлежащей сертификации, и расширить перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия. Максимальный уровень штрафа за несоблюдение требований безопасности повысился в 40 раз и составляет в настоящее время 1 млн рублей.

Установленные технические правила, действующие стандарты и нормы делают возможной современную международную торговлю всеми товарами между странами, особенно готовыми промышленными изделиями. Технические требования обеспечивают совместимость товаров, производимых предприятиями различных стран, гарантируют необходимый уровень качества товаров, их безопасность для жизни или здоровья, их экологическую безопасность.

В соответствии с Соглашением по техническим барьерам федеральный закон «О техническом регулировании» установил разработку и принятие целого блока технических регламентов, документов, которые должны описывать обязательные требования, предъявляемые к объектам технического регулирования. При этом термин «технический регламент» определяется следующим образом – это *«документ, который принят международным договором РФ, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ, или межправительственным соглашением, заключенным в порядке, установленном законодательством РФ, или федеральным законом, или указом Президента РФ, или постановлением Правительства РФ, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию, и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования»* [2].

С начала формирования Таможенного союза 1 января 2010 года началась подготовка технических регламентов Таможенного союза, которые обеспечивают единое пространство обязательных требований по безопасности. По состоянию на январь 2015 года вступили в действие 34 технических регламента Таможенного союза. Цели их принятия определены алгоритмом действия системы технического регулирования и ее ключевыми понятиями [2]:

- 1) защита жизни и здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- 2) охрана окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- 3) предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей;
- 4) обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Технические регламенты Таможенного союза принимаются Решением Евразийской экономической комиссии (ЕЭК – постоянно действующий орган), а подготовка всех решений ведется под руководством министра по вопросам технического регулирования ЕЭК в департаменте технического регулирования. Технические регламенты Таможенного союза призваны обеспечить единые требования по безопасности на территории стран-участниц. С 1 января 2015 года вступил в силу Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). Договором утверждается создание экономического союза, в рамках которого обеспечиваются свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики и действие общих технических регламентов.

Договор о ЕАЭС был подписан Президентами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации 29 мая 2014 года в Астане. Членами Союза, помимо этих трех государств, уже стала Республика Армения, подписавшая Договор о присоединении к Союзу 10 октября 2014 года, и Кыргызская Республика, которая присоединилась к союзу 1 мая 2015 г.

Библиографический список

1. Казанцева Н.К. Техническое регулирование и метрология: учеб. пособие / Н.К. Казанцева. – Екатеринбург: Урал. гос. лесотехн. ун-т, 2011. – 321 с.
2. Российская Федерация. Законы. О техническом регулировании: [федер. закон: принят Госдумой 27.12.2002 г.: по состоянию на 23.06.2014 г., № 184-ФЗ].