

ЭКОЛОГИЯ

УДК 349.6(075.8)

И.В. Щепеткина

Уральский государственный лесотехнический университет, г. Екатеринбург

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**



Ключевые слова: управление в сфере окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, государственная экологическая политика России, организационно-правовые меры охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Рассмотрены вопросы, посвященные государственному регулированию в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, проанализированы существующие виды организационно-правовых мер охраны окружающей среды в обеспечении экологической безопасности в современных экономических условиях.

I.V. Shepetkina

**ORGANIZATIONAL AND LEGAL MEASURES OF ENVIRONMENTAL
PROTECTION AND ENSURING ECOLOGICAL SAFETY**

Keywords: management in the sphere of environment and ensuring ecological safety, the state environmental policy of Russia, organizational and legal measures of environmental protection and ensuring ecological safety.

The questions devoted to state regulation in the sphere of environmental protection and ensuring ecological safety are considered, the existing types of organizational and legal measures of environmental protection in ensuring ecological safety in modern economic conditions are analysed.

Щепеткина Инна Вадимовна – кандидат педагогических наук, доцент кафедры менеджмента и управления качеством института экономики и управления Уральского государственного лесотехнического университета (г. Екатеринбург).

Тел.: 89221199804; e-mail: inna4050@mail.ru

Shchetkina Inna Vadimovna - PhD, Associate Professor of the Department of Quality Management at the Ural State Forest Engineering University (Yekaterinburg).

Phone: 89221199804; e-mail: inna4050@mail.ru

На состояние окружающей среды, условия жизнедеятельности и здоровье человека огромное влияние оказывает производство. Развитие рынка и рыночной экономики, усложнение процессов интеграции и глобализации способствуют ухудшению экологической ситуации во всем мире. Например, ученые выявили, что человечество за

время своего существования разрушило большую часть естественных экосистем (около 60%). Если в начале XX века насчитывалось 20% природных территорий с полностью уничтоженными экосистемами в результате хозяйственной деятельности человека, то в начале XXI века – около 60%. Человек и его потребительское отношение к окружающей среде находится в центре ее деградации (Данилов-Данильян, 2006).

В настоящее время многие ученые пришли к выводу, что во взаимодействии человека и окружающей среды начал прослеживаться переход от эпохи, отрицающей бережное отношение производителей к окружающей среде, к экологической эпохе, в которой рост производства согласуется с природными основами и возможностями с учётом краткосрочных и долговременных целей социально-экономического, демографического и экологического развития того или иного государства (Данилов-Данильян, 2006).

При этом именно государству и его правовым и организационным инструментам принадлежит важная роль в становлении экологической эпохи. По мнению М.М. Бринчука (2005), «создание современного законодательства и эффективной системы органов государственной власти в экологической сфере является двуединой задачей российского государства, как правового, так и социального». Речь здесь идет о совершенствовании государственного управления, целью которого является реализация экологических прав граждан, прописанных в Основном законе государства и существующих организационно-правовых средств и методов охраны окружающей среды. Чтобы своевременно решать возникающие в разных регионах страны экологические проблемы, необходимо осуществление эффективной государственной политики в области экологического использования, которая бы соответствовала в полной мере условиям рыночной экономики.

Нашим государством должна быть гарантирована безопасность политической, экономической, социальной, экологической и других сфер жизнедеятельности, без которой невозможно перейти к устойчивому развитию. Неслучайно Экологическая доктрина Российской Федерации, одобренная Правительством РФ 31 августа 2002 г., содержит пункт об обеспечении экологической безопасности, что является необходимым условием существования современного общества. 30 апреля 2012 г. Президент РФ утвердил Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года, которые закрепили цели, задачи, механизмы и принципы ее реализации. Одной из важных задач на государственном и региональном уровнях является сохранение и улучшение окружающей среды, которая является основой и гарантией эволюции общества и его природного окружения.

Одна из стратегических целей государственной экологической политики - решение социально-экономических задач, которое способствует сохранению благоприятной окружающей среды, экологически ориентированному росту экономики, биоразнообразия и природных ресурсов, чтобы удовлетворять потребности живущего и будущих поколений людей, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области экологического использования и обеспечения экологической безопасности.

Чтобы решить указанные задачи экологической политики, необходима система эффективных организационно-правовых мер, обусловленных ролью государственного управления. Именно стабильность государственного управления является гарантией соблюдения конституционных прав и свобод граждан. По мнению В.Ф. Яковлева (2012), именно посредством правовых норм государством выстраивается и воплощается в жизнь государственная политика, в том числе и экологическая.

Таким образом, значение государственно-правовых средств охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности все более возрастает. Основными направлениями здесь являются:

- государственное воздействие в его взаимосвязи с рыночными механизмами;

– совершенствование научного уровня, системности и комплексности приоритетности правового и организационно-правового регулирования охраны окружающей среды;

– усиление экологической направленности и учета взаимосвязей между природными объектами и окружающей средой;

– усиление влияния норм международного права в сфере экологических правоотношений.

Состояние охраны окружающей среды в большой степени зависит от учета экологических взаимосвязей в законодательной и управленческой деятельности государственной власти. Эти связи очень легко нарушить и порой очень трудно, а в некоторых случаях невозможно, восстановить.

Организационно-правовые меры охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, которые предпринимаются в России, весьма многочисленны. В то же время, они различаются по содержанию, целям применения и органам, их осуществляющим. Исходя из содержания, целей применения и органов, которые их осуществляют, их можно разделить на следующие группы (рис. 1).

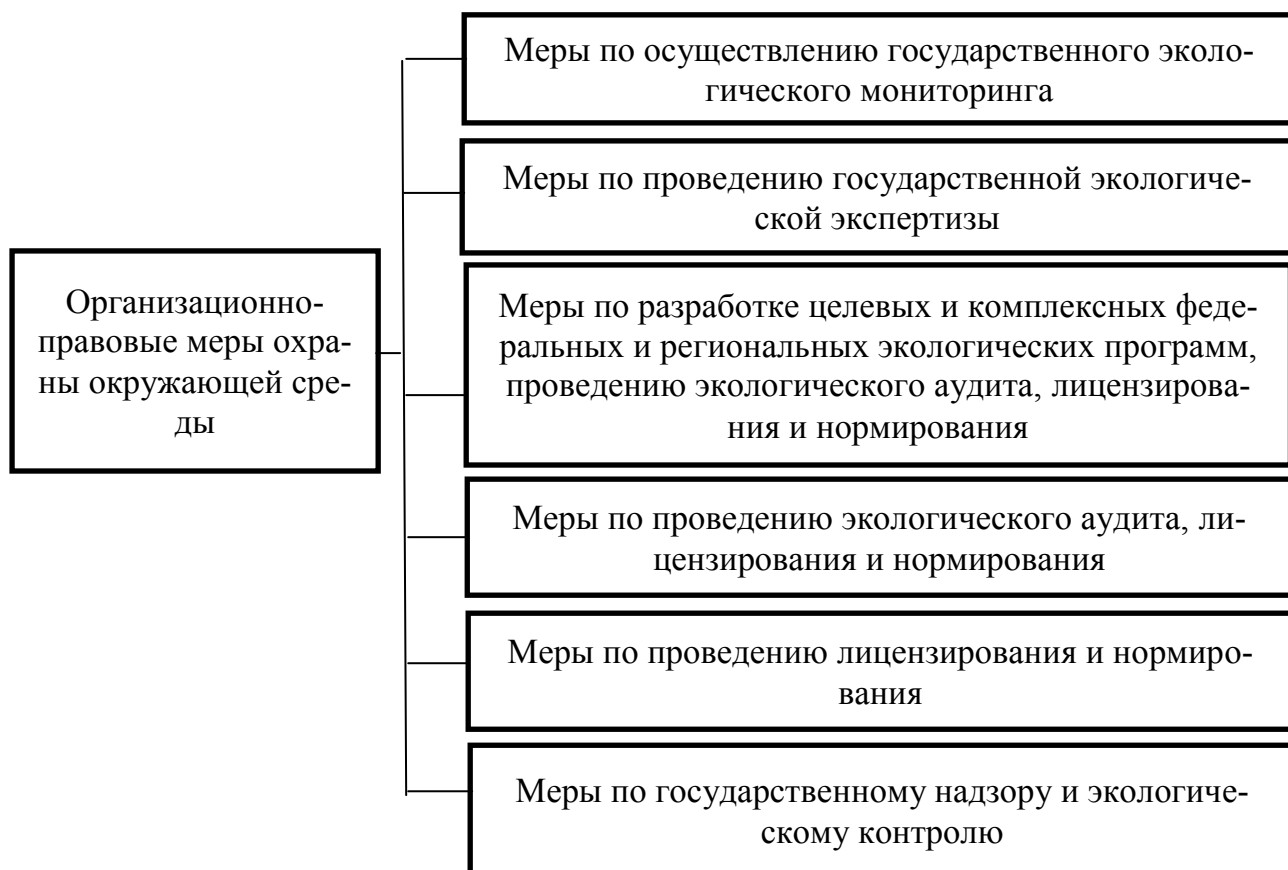


Рис. 1 Организационно-правовые меры охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

Меры по осуществлению государственного экологического мониторинга направлены на оценку состояния окружающей среды, для того чтобы своевременно обнаружить и проанализировать изменения, предупредить и устранить последствия негативных процессов и явлений для обеспечения устойчивого развития и сохранения биологического разнообразия природных ресурсов. Государственный мониторинг предусматривает осуществление государственного учета, прогнозирования, оценки, ведения кадастровой деятельности в экологической сфере. Все эти инструменты государствен-

ного экологического мониторинга реализуются в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Государственная экологическая экспертиза предшествует принятию решений хозяйствующих субъектов, которые способны оказать влияние на окружающую среду. Она осуществляется уполномоченным государственным органом по охране окружающей среды совместно с другими уполномоченными государственными органами. Порядок ее проведения устанавливается Правительством РФ. Также здесь следует упомянуть об оценке воздействия предполагаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду (ОВОС). Данная оценка призвана не допускать экологически вредной деятельности, появления новых вредных источников воздействия на окружающую среду, предупреждать неприемлемые для общества экологические, социально-экономические, демографические и другие последствия. Ее результаты необходимо обязательно учитывать при принятии управленческих решений на всех уровнях.

Меры по разработке целевых и комплексных федеральных и региональных экологических программ, проведению экологического аудита, лицензирования и нормирования включают в себя:

- создание правовой базы установления нормативов сбросов и выбросов в окружающую среду при условии поддержания приемлемого уровня риска для окружающей среды и здоровья людей;
- постепенное внедрение системы декларирования соблюдения экологических требований и проведения аудита;
- обеспечение открытости и доступности информации о состоянии окружающей среды, деятельности органов власти и принимаемых ими решениях.
- повышение социально-экологической ответственности бизнеса и информационной открытости хозяйствующих субъектов, особенно если их деятельность оказывает негативное воздействие на окружающую среду;
- разработка механизмов добровольной экологической ответственности организаций.

Правовые основы государственного надзора и экологического контроля закреплены в Федеральном законе от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», соответствующих законах субъектов РФ и положениях об осуществлении государственного надзора и органах, которые осуществляют эти полномочия. Именно государственный надзор связан с обеспечением дисциплины и правопорядка в экологической сфере. Его главная задача – контроль за соблюдением требований норм экологического законодательства.

Отметим, что Федеральный закон «Об охране окружающей среды» усилил организационно-правовые меры, ранее регламентированные различными отраслевыми подзаконными актами в данной сфере. Но несмотря на это, положения данного закона порой не согласованы с нормами природоресурсного законодательства, определяющими правовой статус и компетенцию органов исполнительной власти при осуществлении вышеописанных организационно-правовых мер.

Список использованной литературы

Бринчук М.М. Конституция Российской Федерации - основа прогрессивного развития экологического права. М.: Щербинская типография, 2005. 112 с.

Данилов-Данильян В.И. Перед главным вызовом цивилизации. Взгляд из России // Зеленый мир. 2006. № 19. С. 22-29.

Яковлев В.Ф. Правовое государство. М.: Норма, 2012. 256 с.

Рецензент статьи: кандидат с.-х. наук, доцент кафедры менеджмента и управления качеством УГЛТУ О.А. Богословская .