

УДК 349.6

**И.В. Щепеткина**

Уральский государственный лесотехнический университет

**ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ: КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД К  
РАЗВИТИЮ**



**Ключевые слова:** *устойчивое развитие, экологическая политика, экологическая безопасность, социальная ответственность.*

В статье проанализирована современная российская экологическая политика: ее гуманистический и прикладной аспекты; комплексный подход к ее развитию и совершенствованию.

-----  
**I.V. Shchepetkina**

**ENVIRONMENTAL POLICY IN RUSSIA: A COMPREHENSIVE  
APPROACH TO DEVELOPMENT**

**Keywords:** *sustainable development, environmental policy, environmental safety, and social responsibility.*

The article analyzes contemporary Russian environmental policy: humanistic and applied aspects; an integrated approach to its development and improvement.

-----  
**Щепеткина Инна Вадимовна** – кандидат педагогических наук, доцент кафедры менеджмента и управления качеством института экономики и управления Уральского государственного лесотехнического университета (г. Екатеринбург).

Тел.: 89221199804; e-mail: inna4050@mail.ru

**Shchepetkina Inna Vadimovna** - PhD, Associate Professor of the Department of Quality Management at the Ural State Forest Engineering University (Yekaterinburg).

Phone: 89221199804; e-mail: inna4050@mail.ru

-----  
Современная экологическая обстановка порождает создание совершенно новых форм политических, социальных, экономических и правовых коммуникаций. Мировое сообщество, включая Россию, в настоящее время призвано формировать новую социально-ответственную экологическую политику. Реализация современной экологической политики подразумевает устойчивое развитие и рациональное природопользование, ресурсосберегающую экономику, отказ от потребительского отношения к окружающей среде, экологизацию личного отношения всех членов общества к проблемам использования и охраны природных ресурсов, а также обеспечение экологической безопасности государства и личности.

Исследованием вопросов формирования и реализации государственной экологической политики занимаются уже не одно десятилетие. И в настоящее время актуальность данных вопросов не снижается, а все более возрастает. Связано это с тем, что до сих пор нет единого сформировавшегося понятия «экологическая политика», ее фор-

мально закрепленного содержания, порядка формирования и реализации, а в первую очередь связано с происходящими в нашей стране и во всем мире политическими, экономическими и социальными изменениями. До сих пор окончательно не определен круг субъектов экологической политики. Участие многих субъектов в ее формировании и реализации не обеспечено созданием необходимых условий. Проведение экологической политики должно начинаться именно с определения ее содержания, субъектов, методов и инструментов, нормативных документов, в которых будут закреплены положения экологической политики. Основа понятия «экологическая политика» определяется как одна из составляющих государственной политики.

Государственная экологическая политика - это многоохватный феномен жизни общества, который должен включать в себя все формы государственного управления и социальной активности людей в сфере использования и охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, поскольку именно она определяет, каким образом государство будет действовать, чтобы реализовать свою экологическую функцию.

По мнению А.К. Голиченкова (2012), «...под государственной экологической политикой необходимо понимать деятельность государства по достижению стратегической цели, подразумевающей сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития, повышение качества жизни членов общества, улучшение их здоровья, улучшение демографической ситуации, обеспечение экологической безопасности государства». Таким образом, автор понимает реализацию экологической политики в виде характеристики определенного состояния природной среды, обеспечивающего разнообразные потребности личности, общества и государства. А сама политика представляется в виде деятельности в этом направлении.

Л.Г. Ключанова (2013) считает, что «основные направления государственной экологической политики должны обеспечивать устойчивое природопользование, снижение загрязнения окружающей среды и ресурсосбережение, сохранение и восстановление окружающей среды». По ее мнению, «чтобы реализовать государственную экологическую политику, необходимо развивать систему государственного управления охраной окружающей среды и природопользованием, что подразумевает соответствующее нормативное правовое регулирование, различные виды экономических и финансовых инструментов, экологический мониторинг, информационное и научное обеспечение, экологическое обучение и воспитание, формирование и развитие региональной экологической политики, ну и конечно международное сотрудничество в данной области». По мнению С.А. Боголюбова (2011), содержание современной государственной экологической политики должно быть выявлено путем анализа всех существующих нормативно-правовых актов, которыми регулируются экологические отношения. И начинать это нужно с норм Конституции РФ и документов государственного стратегического планирования.

В настоящее время выделяют два подхода к формированию государственной экологической политики:

- дифференцированный, выражающийся в отраслевом регулировании отдельных компонентов окружающей среды;
- интегрированный, который подразумевает регулирование использования и охраны окружающей среды в целом как единого объекта.

Но универсальность окружающей среды и экологической безопасности требует формирования и применения комплексного системного подхода к развитию государственной экологической политики, обеспечивающего разноплановость и разносторонность механизмов ее осуществления, среди которых важное место должны занимать идеологические, политические, экономические, технические и другие механизмы.

Любая государственная политика, в том числе экологическая, должна быть закреплена в праве. Она может осуществляться только с помощью его универсальных инструментов, методов и средств. В настоящее время существует весьма большое количество нормативно-правовых актов, в которых зафиксированы основные положения государственной экологической политики. В первую очередь, это нормы Конституции РФ. В частности, п. «е» ст. 71 Конституции РФ гласит, что «...установление основ федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации находится в ведении Российской Федерации» (Конституция РФ, 1993).

В демократическом правовом государстве экологическая политика, как и государственная политика вообще, не может формироваться без участия широкого круга субъектов. В процессе ее создания и внедрения обязательно должны участвовать граждане и общественные организации наряду с органами власти различного уровня и соответствующими должностными лицами. Формально выработка экологической политики России возложена на Министерство природных ресурсов и экологии РФ, но Конституцией Российской Федерации и иными нормативно-правовыми актами гарантируются права граждан и общественных организаций в управлении делами государства, а, следовательно, и в формировании и реализации государственной экологической политики.

Имея в виду данный контекст, экологическую политику можно рассматривать в трех аспектах: как сферу общественной жизни, как вид активности социальных субъектов и как тип социальных (эколого-правовых) отношений, которые воздействуют на управление окружающей средой.

Необходимо также отметить гуманистические цели современной государственной экологической политики, имеющей несомненно человеческое измерение. Например, именно в гуманистическом духе государственная экологическая политика определяет ценность человека, его права и свободы. Подобная позиция отражается и в нормах российского законодательства. Например, в ст. 2 Конституции РФ провозглашено, что «...человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека, в том числе экологических, в частности, права на благоприятную окружающую среду, - обязанность государства» (Конституция РФ, 1993).

Помимо этого, гуманистический подход базируется на человеческих ценностях, которые были сформированы личностью в духе разума и свободного поиска. Поэтому высокое качество окружающей среды должно рассматриваться законодателями как необходимое естественное благо, а значит и право.

Любая государственная политика должна быть связана с практической организацией жизни общества и государства и охватывать идеологические, экономические, социальные и технологические структуры. Современная экологическая политика должна также основываться на коррекции инновационной, модернизационной и рационализаторской деятельности и быть способной вносить упорядоченность в нелинейные сложноорганизованные системы, в том числе социальные и правовые.

Помимо этого, эффективная экологическая политика должна охватывать проблемы экономического регулирования, вопросы управления распределения природных ресурсов и извлечения их полезных свойств, вопросы повышения качества жизни человека и общества, а также вопросы гармоничного сосуществования общества и природы.

Исходя из этого, можно сделать вывод, что одним из важнейших направлений современной экологической политики, а, следовательно, и одним из национальных интересов российского государства, должно быть обеспечение жизненно важных интересов человека и повышение качества его жизни.

По мнению Л.Г. Ключановой (2013), «...здесь обнаруживается некоторое противоречие интересов в том, что качество жизни человека в духе экологизированного сознания должно определяться природными благами, а не только стремлением к экономическому повышению уровня жизни в духе потребительского отношения. Сегодня

качество жизни человека трактуется отечественным законодателем лишь с социально-экономических позиций. А мероприятиями, с помощью которых оно может быть достигнуто, являются: обеспечение продовольственной безопасности; доступность комфортного жилья, современного образования и здравоохранения; создание высокоэффективных рабочих мест; повышение качества труда и его оплаты; достойное пенсионное обеспечение и другие. Но помимо этого жизненно важные интересы личности и общества включают и обеспечение экологической безопасности, и сохранение качества окружающей среды, так как они являются необходимыми условиями существования человека».

Поэтому достижение стратегических целей экологической безопасности и рационального природопользования должно осуществляться путем формирования и реализации долговременной государственной политики, которая будет направлена на защиту и воспроизводство природно-экологического потенциала России. Здесь в качестве примера можно привести документ «Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 г.», являющийся одним из основных нормативных документов системы стратегического планирования развития России, в число приоритетных направлений развития которого входит рациональное природопользование, которое является по своей сути движущей силой и основой долгосрочной экономической устойчивости нашего государства. Обеспечение экологически ориентированного роста экономики и внедрение экологически эффективных инновационных технологий позволят ответить на ряд вызовов, в том числе на истощение ряда критически важных ресурсов, рост техногенной нагрузки и загрязнение природных сред, снижение биоразнообразия и др.

Комплексный подход к развитию современной экологической политики России - это многогранная и многоаспектная концепция эколого-правового регулирования, которая должна осуществляться по определенным правилам и предполагать выработку приоритетов гуманистической направленности, глобальную интегрирующую деятельность. Она будет направлена на повышение качества жизни человека и общества, а также повышение качества окружающей среды для того, чтобы были обеспечены приоритеты устойчивого развития и экологической безопасности, что является важным сегментом национальной безопасности Российской Федерации.

### Список использованной литературы

*Боголюбов С.А.* Главное - прогнозирование реализации экологической политики // Экологическое право. 2011. №6. С. 5-11.

*Голиченков А.К.* Экологическое право России: Словарь юридических терминов: Учеб. пособие для вузов. М.: Городец, 2012. 448 с.

*Клюканова Л.Г.* Особенности формирования государственной экологической политики Российской Федерации // Правовые вопросы строительства. 2013. №2. С.9-12.

Конституция Российской Федерации [принята всенародным референдумом 12 декабря 1993 г.]: офиц. текст <http://www.consultant.ru/popular/edu/>.

**Рецензент статьи:** кандидат экономических наук, доцент Уральского государственного лесотехнического университета Л.Ю. Помыткина.