

УДК 338.23

А.В. Мехренцев, Е.Н. Стариков, Л.А. Раменская

(A.V. Mekhrencev, E.N. Starikov, L.A. Ramenskaya)

(УГЛТУ, г. Екатеринбург, РФ)

E-mail для связи с авторами: mehrentsev@yandex.ru, starik1705@yandex.ru,
ramen_lu@mail.ru

**ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА
В ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ**

**PROSPECTS OF USING THE MECHANISM OF PUBLIC-PRIVATE
PARTNERSHIP
IN THE TIMBER INDUSTRY COMPLEX**

Статья посвящена рассмотрению возможностей реализации проектов государственно-частного партнерства в лесном секторе экономики. В результате сделан вывод о том, что практическая реализация механизма ГЧП ограничивается неразвитостью института права собственности на объекты лесного фонда.

The article is devoted to consideration of the possibilities of implementing public-private partnership projects in the forestry sector of the economy. As a result, it was concluded that the practical implementation of PPPs is limited to the underdevelopment of the Institute of ownership of forest objects.

В последние годы вся российская промышленность находится в непростых экономических условиях, обусловленных ростом производственных издержек, сокращением внутреннего спроса и падением цен на мировых рынках. В связи с этим особое внимание уделяется реализации инструментария государственной промышленной политики.

Реализация эффективной промышленной политики является одним из важнейших факторов повышения конкурентоспособности отдельных предприятий, секторов экономики и промышленности в целом.

Промышленная политика как часть экономической политики на федеральном уровне определяет государственные приоритеты формирования целевой отраслевой структуры экономики, способствует развитию и диверсификации промышленного потенциала территорий, содействует росту предпринимательской активности [1–3].

Несмотря на то, что лесной сектор экономики не является структурообразующим для государства, лесная промышленность обладает значительным потенциалом роста, обусловленным ростом спроса на мировом рынке на продукцию глубокой лесопереработки. Вместе с тем отраслевые предприятия не способны без государственной поддержки осуществить необходимую модернизацию.

Наиболее важными механизмами стимулирования развития лесного сектора экономики, доказавшими свою эффективность, являются реализация приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и субсидирование процентных ставок по кредитам в рамках подпрограммы «Лесопромышленный комплекс» государственной программы «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности». При этом возможности использования механизма государственно-частного партнерства (ГЧП) для развития отраслевых предприятий практически не используются.

В этой связи представляется целесообразным рассмотреть возможности применения механизма ГЧП в лесном секторе экономики.

В соответствии с Федеральным законом № 224-ФЗ государственно-частное и (или) муниципально-частное партнерство (ГЧП и МЧП) представляет собой «юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны. Оно осуществляется на основании соглашения в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества».

Таким образом, механизм ГЧП представляет собой институциональный альянс между государством и бизнесом в целях реализации отдельных проектов [4].

Проекты, для которых может быть применим механизм ГЧП, должны отвечать следующим характеристикам:

- иметь долговременный характер;
- риски разделены между участниками;
- ресурсы участников партнерства объединены.

Инструментарий ГЧП может быть охарактеризован посредством рассмотрения его институциональных и контрактных форм. Контрактные формы представлены соглашениями о ГЧП, концессиями, контрактом жизненного цикла, арендой (лизингом) с инвестиционными обязательствами. Совместные предприятия (корпоративное партнерство), индустриальные и технологические парки, особые экономические зоны относятся к институциональным формам ГЧП [5]. Нормативная база реализации механизма ГЧП на федеральном уровне представлена в таблице 1.

Таблица 1

Нормативно-правовая база реализации механизма ГЧП на федеральном уровне

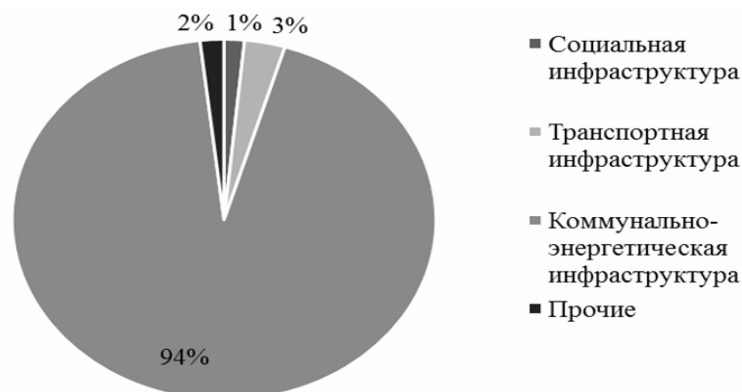
Организационно-правовая форма	Нормативно-правовое регулирование
Соглашение о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве	Федеральный закон № 224-ФЗ от 13.07.2015 г. «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; постановления Правительства РФ о предварительном отборе участников конкурса на заключение соглашений, проведение переговоров, перечне прав и обязанностей публичного партнёра и пр. ; приказы Минэкономразвития России об утверждении процедуры проведения и оценки эффективности проектов
Концессионное соглашение	Федеральный закон № 115-ФЗ от 21.07.2005 г. «О концессионных соглашениях»; постановления Правительства РФ об утверждении примерных концессионных соглашений
Контракт жизненного цикла	Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
Договор аренды (безвозмездного пользования) государственного имущества с инвестиционными обязательствами арендатора	Гражданский кодекс РФ, федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Организационно-правовая форма	Нормативно-правовое регулирование
Долгосрочный договор на оказание работ, услуг отдельным видам юридических лиц (компания с государственным участием) с инвестиционными обязательствами исполнителя (договор в рамках корпоративной системы закупок)	Федеральный закон № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и положения о закупках соответствующих юридических лиц
Особые экономические зоны	Федеральный закон от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»; Федеральный закон от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»

Для анализа возможных перспектив реализации проектов ГЧП в лесном секторе экономики целесообразно рассмотреть существующую практику применения инструментария ГЧП. На момент написания статьи база данных проектов ГЧП (<http://www.pppi.ru/projects>) содержала информацию о 2 446 инфраструктурных проектах.

Основной формой реализации проектов ГЧП является концессионное соглашение (2 200 проектов реализуются или будут реализованы в форме концессии). Соглашения о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве (70 проектов) находят применение в основном в социальной сфере.

Распределение проектов ГЧП по сферам деятельности представлено на рисунке. Подавляющее большинство проектов ГЧП реализуется в сфере коммунально-энергетической инфраструктуры. Среди них наиболее распространены муниципальные проекты тепло- и водоснабжения, доля которых превышает 85 % всех проектов ГЧП.



Распределение проектов ГЧП по сферам деятельности (составлено по базе данных <http://www.pppi.ru/projects>)

К прочим относятся проекты по развитию информационно-коммуникационной, инженерно-технической, промышленной и сельскохозяйственной инфраструктуры.

Так, промышленная инфраструктура в перечне представлена одним проектом (который планируется реализовать в форме корпоративного партнерства) – «Перевод Нальчикского гидрометаллургического завода на новую территорию. Создание инновационного наукоемкого, экологически безопасного производства вольфрамового ангидрида, освоение производства новой продукции».

На сегодняшний день единственным функционирующим инструментом ГЧП в сфере промышленности является финансирование проекта за счет средств Инвестиционного фонда РФ.

Среди проектов Инвестиционного фонда, получивших финансирование в 2016 г., лесной сектор экономики представлен двумя (табл. 2). В результате их реализации ожидается, что оба предприятия станут одними из крупнейших производителей продукции глубокой лесопереработки.

Таблица 2

Проекты лесной промышленности, получившие финансирование в 2016 г. за счет средств Инвестиционного фонда (по данным Минэкономразвития России)

Проект	Регион	Обязательства	
		инвестора	исполнителя
Строительство комбината по глубокой переработке древесины «Зеленая фабрика»	Томская область	Строительство завода по производству шлифовальных древесно-стружечных плит	Реконструкция автомобильной дороги «Михайловка – Александровское – Итатка» протяженностью 15,04 км
Реконструкция и расширение ОАО «Игоревский деревообрабатывающий комбинат». Строительство завода древесно-волоконных плит (MDF). Развитие инфраструктуры в муниципальном образовании «Холм-Жирковский район	Смоленская область	Строительство здания завода древесноволокнистых плит и двух 32-квартирных жилых домов	Создание и развитие объектов транспортной, коммунальной и энергетической инфраструктуры

Проекты, претендующие на получение финансирования за счет средств Инвестиционного фонда, должны отвечать ряду критериев, среди которых:

- обоснование невозможности реализации проекта без предоставления средств Инвестфонда;

- стоимость проектов – не менее 500 млн руб.;

- длительность периода предоставления средств фонда – не более 5 лет – и пр.

Подобные ограничения оправданы со стороны федеральных органов власти, поскольку согласование получения бюджетных средств занимает длительное время, но ограничивает применение данного инструмента лишь очень крупными проектами.

Таким образом, несмотря на то, что на сегодняшний день существуют единичные примеры проектов ГЧП в промышленной сфере, отсутствует отлаженный механизм применения существующего инструментария их реализации.

Вместе с тем возможности применения механизма ГЧП в смежных отраслях, имеющие типовые организационно-процедурные решения, такие как концессионные соглашения по строительству объектов транспортной и энергетической инфраструктуры, могут содействовать развитию лесного сектора экономики.

Применение механизма ГЧП в лесной промышленности способствует достижению следующих целей:

- 1) стимулирования глубокой переработки древесины посредством инновационного развития (строительства и реконструкции предприятий);

- 2) снижение инфраструктурных ограничений (в первую очередь, повышение доступности лесных ресурсов за счет строительства дорог);
- 3) снижение рисков частных партнеров;
- 4) стимулирование внутреннего спроса на лесопромышленную продукцию.

Перспективы использования механизма ГЧП для лесного хозяйства обусловлены невозможностью обеспечить долговременное воспроизводство лесного фонда исключительно за счет бюджетных средств.

Несмотря на отсутствие отечественной практики, мировой опыт свидетельствует об успешности применения концессионных соглашений в лесопользовании. В этом случае частный партнер-лесопромышленник берет на себя обязательства по охране, защите и воспроизводству лесных ресурсов.

Концессионное соглашение заключается на длительный период времени, и, в отличие от арендатора, концессионер обязан осуществлять инвестиции в реконструкцию и техническое перевооружение лесопромышленных предприятий, строительство лесных дорог.

Областью пересечения интересов частного и государственного партнеров в лесном хозяйстве также может являться получение дохода в сфере оказания экосистемных услуг [6].

Так, О.А. Николайчук и О.О. Николайчук называют следующие перспективные направления реализации механизма ГЧП в лесном хозяйстве [7, с. 114–115]:

- 1) уход за водостоками, источниками питьевой воды (родниками и ключами), водосборными бассейнами;
- 2) поддержание мест обитания растений и животных;
- 3) поддержание дорожно-тропиночной сети для использования туристами и местными жителями;
- 4) заготовка торфа, сбор грибов, ягод, лекарственных растений;
- 5) выращивание «лесов Киото».

Проблематика развития отношений ГЧП в лесном хозяйстве проистекает из конфликта интересов номинального собственника – государства, ориентированного на получение долгосрочных выгод, – и лесопользователя – частного собственника, ориентированного на максимизацию краткосрочного дохода.

С теоретико-методологической стороны она представляет собой модификацию классической проблематики выстраивания отношений «принципал-агент», связанную с отделением функции собственности от функции управления и возникновением «информационной асимметрии» и «оппортунистического поведения».

Основным способом решения проблемы является создание принципалом таких «правил игры», которые позволят явно определить границы ответственности партнеров. В данном случае – принятие концепции управления лесным фондом и соответствующего законодательства.

Отношения «принципал – агент» в лесном секторе экономики, представляющие собой сложную многоуровневую совокупность, будут складываться постепенно по мере уточнения границ ответственности собственника в отношении лесного фонда.

Обобщая сказанное выше, можно сделать вывод о том, что развитие механизма ГЧП в лесном секторе экономики выгодно обеим сторонам партнёрства, однако практическая реализация механизма наталкивается на неразвитость института права собственности на объекты лесного фонда.

Библиографический список

1. Промышленная политика и антикризисное управление предприятиями: монография / А.С. Лившиц, Р.С. Ибрагимова, В.А. Новиков, В.И. Куликов. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2017. 246 с.
2. Промышленная политика в условиях новой индустриализации: монография / авт. кол.: К.Н. Андрианов [и др.]; под ред. С.А. Толкачева. М.: МАКС Пресс, 2015. 252 с.
3. Татаркин А.И., Романова О.А. Промышленная политика: генезис, региональные особенности и законодательное обеспечение // Экономика региона. 2014. № 2. С. 10–11.
4. Кабашкин В.А. Государственно-частное партнерство: международный опыт и российские перспективы. М.: МИЦ, 2010. 576 с.
5. Ткаченко И.Н., Евсеева М.В. Инвестиционное развитие отраслевого комплекса промышленности на основе государственно-частного партнерства // Известия Уральского государственного экономического университета. 2015. № 5(67). С. 114–124.
6. Крайнев А.А. Управление лесными ресурсами России как объектом государственной собственности: авт. дис. ... кандидата эконом. наук. М., 2007. С. 16.
7. Николайчук О.А., Николайчук А.А. Экономическая реализация прав собственности на лесные ресурсы в современной России: монография. М.: Инфра-М., 2014. 163 с.

УДК 674.05:621.9

В.Г. Новоселов

(V.G. Novoselov)

(УГЛТУ, г. Екатеринбург, РФ)

E-mail для связи с автором: kocerog54@yandex.ru

**ПРОБЛЕМА ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ
ДЕРЕВООБРАБАТЫВАЮЩЕГО ОБОРУДОВАНИЯ
И МЕСТО УГЛТУ В ЕЕ РЕШЕНИИ**

**PROBLEM OF IMPORT SUBSTITUTION
OF THE WOODWORKING EQUIPMENT
AND THE PLACE OF THE USFEU IN HER DECISION**

Приводится анализ современного состояния деревообрабатывающего станкостроения России. Излагается опыт подготовки специалистов и выполнения научных, опытно-конструкторских работ в области проектирования и эксплуатации деревообрабатывающего оборудования. Предлагаются пути его импортозамещения.

The analysis of the current state of woodworking machine-tool construction of Russia is provided. Experience of training of specialists and performance of scientific, developmental works in the field of design and operation of the woodworking equipment is stated. Ways of his import substitution are offered.

Станкостроение – базовая отрасль машиностроения, занимающаяся производством широчайшего спектра машин для обработки различных материалов (станков), а именно: металло- и деревообрабатывающих станков, автоматических и полуавтоматических линий, комплексно-автоматических машиностроительных линий, станков с ЧПУ.