

Выполнение вышеперечисленного комплекса мероприятий позволит минимизировать негативное воздействие на природную среду при эксплуатации месторождения, оздоровить экологическую обстановку и повысить в целом уровень экологической безопасности производства.

УДК 630

**С.А. Zubov, I.A. Imatova,
V.N. Lugansk, A.S. Saveleyva**
(S.A. Zubov, I.A. Imatova
V.N. Lugansk, A.S. Saveleyva)

(Уральский государственный лесотехнический университет)



Зубов Станислав Анатольевич родился в 1931 г. В 1953 г. закончил Уральский лесотехнический институт. Работал на предприятиях лесного хозяйства и лесной промышленности. Кандидат сельскохозяйственных наук. С 1969 г. работает на кафедре экономики и организации лесного комплекса в должности доцента. Автор более 80 печатных работ по проблемам экономики и организации лесохозяйственных предприятий и учреждений.



Иматова Ирина Александровна родилась в 1965 г. В 1987 г. закончила Уральский лесотехнический институт. В 1997 г. защитила кандидатскую диссертацию на соискание ученой степени кандидата сельскохозяйственных наук. С 1996 г. работает на кафедре экономики и организации лесного комплекса. Автор более 30 печатных работ по экономическим проблемам лесного комплекса.



Луганский Валерьян Николаевич родился в 1965 г., окончил в 1987 г. Уральский лесотехнический институт, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент кафедры лесоводства Уральского государственного лесотехнического университета. Имеет 50 научных работ по проблеме лесообразования.

**РАЗВИТИЕ ЛЕСНЫХ АРЕНДНЫХ ОТНОШЕНИЙ
В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**
(DEVELOPMENT OF WOOD RENT RELATION
IN SVERDLOVSK AREA)

Приводятся результаты анализа арендных отношений в Свердловской области в 2007-2008 гг., выявлены основные проблемы арендаторов и арендодателей, отмечена необходимость государственной поддержки лесных арендных отношений.

Results of the analysis of rent relations in Sverdlovsk area in 2007-2008 are resulted, the basic problems of tenants and lessors are revealed, necessity of the state support of wood rent relations is noted.

Участки лесного фонда, предоставленные в краткосрочное и долгосрочное пользование, в «Основах лесного законодательства Российской Федерации» (1993) впервые в ст. 26 определяют характер долгосрочного пользования в виде аренды сроком до 50 лет.

Лесной кодекс 1989 г. уточняет и расширяет перечень пользований: аренда, безвозмездное пользование, концессия, краткосрочное пользование. Лесной кодекс 2008 г. добавляет право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут) и уточняет остальные виды пользований – постоянное бессрочное пользование, безвозмездное срочное пользование и пользование для собственных нужд по договору купли-продажи.

В настоящее время лесные участки предоставляются в краткосрочное пользование на срок до одного года по результатам лесного аукциона посредством подписания договоров купли-продажи для удовлетворения потребностей учреждений, финансируемых за счет бюджетных средств, сельскохозяйственных организаций, индивидуальных предпринимателей и граждан, соответственно расположенных или проживающих на данной территории. Наиболее распространенной формой долгосрочного пользования является аренда участков лесного фонда, предоставляемых на срок до 49 лет. Срок аренды в процессе обсуждения проекта действующего кодекса неоднократно менялся – от 5 до 99 лет.

В соответствии с этим разделением пользований лесом был разработан механизм финансовых взаимоотношений – от лесных податей при краткосрочном пользовании до арендной платы при соответствующей форме пользования – и подготовлены нормативные документы, направленные на выработку путей повышения доходности земель лесного фонда и совершенствования взаимодействия лесного хозяйства с другими отраслями экономики.

Впервые в Лесной кодекс (ЛК) введено понятие предпринимательской деятельности, к которой отнесены такие виды пользований, как заготовка древесины, заготовка живицы, заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов, заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений, ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты, ведение сельского хозяйства, создание лесных плантаций и их эксплуатация, выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных, лекарственных растений, переработка древесины и иных лесных ресурсов. Данные виды со-

ставляют половину перечня видов использования лесов, перечисленных в ст. 25 ЛК. Последующими документами были уточнены положения по отдельным видам использования, в частности о заготовке отдельных видов ресурсов гражданами для собственных нужд.

В настоящее время по договору аренды участка лесного фонда организация «арендодатель» предоставляет лесопользователю – «арендатору» участок лесного фонда за плату на срок от 10 до 49 лет для осуществления одного или нескольких видов пользования. Добытые в соответствии с договором аренды лесные ресурсы (продукция) являются собственностью арендатора. Участки предоставляются в аренду по результатам лесных аукционов и не могут переходить в собственность арендатора. Обязательным условием аренды является учет интересов населения, проживающего на соответствующей территории.

Лесной аукцион является открытым по составу участников, а информация об аукционе доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам. Подробные правила проведения аукционов и оформления его результатов изложены в «Положении об аренде участков лесного фонда в Российской Федерации», утвержденном Постановлением Совета Министров РФ от 23.07.1998 г. № 345 (Положение..., 1998).

Разработка механизмов аренды участков лесного фонда в целях заготовки древесины в Свердловской области была начата еще до выхода в свет «Основ лесного законодательства» и Федерального Положения об аренде участков лесного фонда. Уже в 1992 г. была предпринята попытка разработки областного лесного устава, в котором нашли свое отражение и вопросы передачи лесов в аренду. В 1994-1995 гг. в области было передано в аренду 2 623 тыс. га, или около 20% площади лесов, находящихся в ведении Федеральной службы лесного хозяйства. При этом следует отметить, что уже тогда участки передавались в аренду для лесозаготовительной деятельности и всего комплекса лесохозяйственных работ (Другов, 1996). Последнее положение и сегодня не имеет удовлетворительного решения, несмотря на то, что в последних законодательных документах и, в частности, в ныне действующем Лесном кодексе эти позиции прописаны достаточно подробно.

Общая площадь лесов Свердловской области составляет 15,9 млн га, в том числе покрытых лесом – 13,3 млн га, хвойных пород – более 7,5 млн га. Общий запас насаждений – 2117,5 млн м³, из них с преобладанием хвойных – 1272,7 млн м³. Расчетная лесосека по лесничествам области составляет на 01.01.2009 г. 21105,5 млн м³, в том числе по хвойному хозяйству – 7153,2 млн м³. Использование расчетной лесосеки в 2007 г. составило 26,6 %, в 2008 – 26,2 %.

По состоянию на 01.01.2009 г. в Свердловской области передано по договорам в аренду для заготовки древесины 306 участков площадью 3200,0 тыс. га с установленным ежегодным размером пользования

5300 тыс. м³ древесины. Фактический отпуск древесины на арендованной территории на 2008 г. составил 2940,9 тыс. м³ (55,5 %). Для заготовки живицы передано в аренду 3 участка общей площадью 44,8 тыс. га с установленным объемом заготовки 111 т; для ведения сельского хозяйства передано 45 участков общей площадью 1322 га, для осуществления рекреационной деятельности – 122 участка площадью 1,2 тыс. га. 440 договоров аренды приведены в соответствие с новым Лесным кодексом, в том числе 306 по заготовке древесины.

В 2008 г. в Свердловской области заключены договоры аренды с 418 арендаторами. В составе арендаторов преобладают общества с ограниченной ответственностью, хотя можно отметить снижение их численности по сравнению с 2006 г. Эта тенденция характерна и для закрытых акционерных обществ, в то время как численность государственных учреждений и индивидуальных предпринимателей с 2006 г. увеличилась более чем в два раза.

Наряду с заключением новых договоров имеет место и расторжение ранее заключенных договоров, а также уменьшение площади арендованных участков, снижение объемов лесопользования. Основные причины подобных явлений – невыполнение договорных обязательств, невнесение арендной платы и изменение законодательных актов.

Общая площадь лесного фонда, переданного в аренду в 2008 г., – 2407,2 тыс. га (23,7% ГЛФ).

В табл. 1 приведены объемы пользования лесом по видам.

Таблица 1

Объемы лесопользования в Свердловской области в 2008 г.

№ п/п	Виды пользования	Ед. измер.	Значение
1	Заготовка древесины	м ³	1155816
2	Заготовка живицы	т	44884
3	Рекреационная деятельность	га	1181,7
4	Строительство, эксплуатация линий связи, дорог, трубопроводов и других объектов	га	1154,6
5	Ведение сельского хозяйства	га	1160
6	Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых	га	1139,3
7	Выращивание плодовых, ягодных, лекарственных и других растений	га	24
8	Создание и эксплуатация лесных плантаций	га	27
9	Ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты	га	120
10	Заготовка пищевых ресурсов	га	146
11	Осуществление религиозной деятельности	га	41

В табл. 2 приведены данные по объемам рубок на арендованных участках. Можно отметить увеличение объемов фактической заготовки по рубкам спелых и перестойных насаждений на 437,4 тыс. м³, рубкам ухода и санитарным рубкам – на 106,2 тыс. м³.

Таблица 2

Объемы рубок на арендованных участках

Показатели	Ед. измер.	Рубки спелых и перестойных насаждений		Рубки ухода и санитарные рубки	
		2007	2008	2007	2008
Установленный объем пользования	тыс. м ³	3174,0	3901,9	815,8	1193,3
Выписано по лесорубочным билетам, тыс. м ³	тыс. м ³	2286,8	2538,4	785,8	1122,7
	%	72,0	65,1	96,3	94,1
Фактически заготовлено	тыс. м ³	1702,8	2140,8	350,4	456,6
	%	74,5	84,3	44,6	40,7

Отношение фактических объемов заготовки древесины к установленному объему пользования свидетельствует о непривлекательности выборочных рубок для арендаторов, что связано в первую очередь с технологическими трудностями проведения этих рубок.

В договорах аренды предусмотрено проведение лесовосстановительных работ, но фактические объемы их проведения меньше указанных в договорах. Так, в 2007 г. выполнение работ по подготовке почвы составило 54,5 % от запланированной цифры, по содействию естественному возобновлению – 26,1, по созданию лесных культур – 44,3, по дополнению – 69,7, по уходу за лесными культурами – 44,3 %.

Итоговым показателем развития арендных отношений могут служить данные о поступлении арендной платы (табл. 3). Установленный размер арендной платы в 2007 г. составил 164,3 млн. руб., фактически внесено 155,5 млн руб. В 2008 г. установленный размер арендной платы превысил показатель 2007 г. на 57,1 млн руб., а фактический размер внесенной платы – на 29,7 млн руб. При общем увеличении фактических объемов арендных платежей наблюдается изменение их структуры, уменьшение доли арендной платы, перечисляемой в бюджет Свердловской области, на 13 %.

Наибольшее превышение ставки арендной платы над минимальной ставкой платы за древесину, отпускаемую на корню, составило в 2007 г. 2,8; в 2008 г. – 2,0. Также можно отметить, что в 2008 г. на 13,76 руб. увеличилась минимальная ставка арендной платы и на 47,11 руб. снизилась максимальная ставка по сравнению с 2007 г.

Анализ приведенных данных позволяет разделить проблемы арендных отношений в Свердловской области на две группы – это проблемы арендатора и проблемы арендодателя.

Таблица 3

Поступление арендной платы в 2007-2008 гг.

№ п/п	Показатели	2007		2008	
		План	Факт	План	Факт
1	Арендная плата, тыс.руб.	164293,9	155508,8	221401,3	185212,0
2	В том числе: в бюджет Свердловской области, тыс. руб.	53678,7	51601,2	59635,8	50012,5
3	в бюджет Российской Федерации, тыс. руб.	110743,9	103906,0	161469,4	135199,8
4	Доля областных платежей к федеральным, %	48,5	49,7	36,9	37,0
5	Максимальная ставка арендной платы за 1 м ³ , руб.	-	194,91	-	147,80
6	Минимальная ставка арендной платы за 1 м ³ , руб.	-	33,64	-	47,40

Одной из основных проблем арендатора является неполное освоение расчетной лесосеки (60%), что связано со снижением спроса на древесину из-за кризисной ситуации в целом в экономике страны и отсутствием мощностей по глубокой переработке древесины в области. Еще одной трудностью является ухудшение качества лесного фонда. В результате многолетнего неполного использования расчетной лесосеки произошло накопление перестойных насаждений, в большинстве своем имеющих невысокое качество ввиду повреждения древесины ствологрызущими насекомыми и грибковыми болезнями.

Большая часть расчетной лесосеки приходится на лесные массивы со слабо развитой дорожно-транспортной сетью, кроме того, заготовка древесины искусственно ограничивается нерентабельностью из-за высоких тарифов на перевозку железнодорожным и автомобильным транспортом.

К проблемам арендодателя можно отнести отсутствие у арендаторов квалифицированных кадров для выполнения лесохозяйственных и лесовосстановительных мероприятий, низкий уровень оплаты труда на этих работах, что сильно сказывается на их качестве и объемах.

Отсутствие или несвоевременное финансирование работ по противопожарному устройству лесов и тушению лесных пожаров сказывается на напряженности и продолжительности пожарной ситуации в области. Отсутствие дорожно-транспортной сети не позволяет сдавать в аренду лесные участки в труднодоступных районах Свердловской области.

Для урегулирования арендных отношений необходимо государственное регулирование в области выдачи заказов на различные виды готовой

лесопродукции арендатору. Очень важно обеспечить потребление продукции на арендуемом участке с привлечением органов государственной власти Свердловской области с целью обеспечения комплексными сбалансированными контрактами на лесопroduкцию в области и за ее пределами. Лесопользователю при разработке лесосеки выгодно брать экономически ценную древесину или востребованную в данном районе. Регулирование выдачи заказов на определенные виды продукции со стороны правительства Свердловской области позволило бы произвести более полное перераспределение лесоматериалов в зависимости от потребностей районов области. Это позволит не только более полно использовать расчетную лесосеку с вовлечением в оборот низкосортной мелкотоварной древесины, но и обеспечить 100% лесовосстановление на арендуемых участках.

Таким образом, развитие арендных отношений в Свердловской области позволит сформировать штат постоянных лесопользователей, способных в вопросах охраны лесов и тушения лесных пожаров, лесовосстановления, развития сети лесных дорог стать надежными помощниками, с которыми можно построить долгосрочные взаимовыгодные взаимоотношения.

Библиографический список

Другов Д.Е. Внедрение арендных отношений в лесном комплексе Свердловской области // Формирование лесного кадастра, системы платы за лесопользование и аренда лесов Урала / Институт леса УНЦ АН РФ. Екатеринбург, 1996 С. 109-113.

Лесной кодекс Российской Федерации. М.: Ось, 1989. 64 с.

Лесной кодекс Российской Федерации. По состоянию на 15 января 2008. Новосибирск, 2008. 80 с.

Основы лесного законодательства Российской Федерации. М.: Экоинформ, 1993. 63 с.

Положение об аренде участков лесного фонда. Постановление Правительства РФ // Лесное законодательство РФ. М.: ФСЛХ, 1998 С. 225-233.

