

10. Единые нормы и расценки. ЕНиР § Е40-3-20. Перестановка режущих инструментов на деревообрабатывающих станках. URL: <http://snip1.ru/perestanovka-rezhushhix-instrumentov-na-derevoobrabatyvayushhix-stankah> (дата обращения 28.07.2018).

11. Пашков В.К., Щепочкин С.В. Организация инструментального хозяйства. Справочные материалы: учеб. пособие. Екатеринбург: ФГБОУ ВО «Уральский государственный лесотехнический университет», 2008. 114 с.

УДК 338.2

А.П. Петров¹, Н.К. Прядилина²

(А.Р. Petrov¹, N.K. Pryadilina²)

(¹ФАУ ДПО ВИПКЛХ, г. Пушкино, РФ; ²УГЛТУ, г. Екатеринбург, РФ)

E-mail для связи с авторами: petrov@vipklh.ru, Lotos_nk@inbox.ru

**ЛЕСНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ:
ФОРМИРОВАНИЕ РЫНОЧНЫХ ЦЕН НА ДРЕВЕСИНУ НА КОРНЮ**

**FORESTRY PLANNING:
FORMATION OF STUMPAGE PRICES**

Для Российской Федерации переход от административных методов управления к рыночным экономическим отношениям в сфере лесопользования потребует большого количества политических, законодательных и управленческих решений, первым из которых должно стать осознание невозможности сохранять существующую систему установления, взимания и распределения платежей за лесные ресурсы, в первую очередь, древесину на корню.

For the forestry sector in Russian Federation, the transition from administrative management to market relations will require a large number of political, legislative and management changes. Foremost among these is to recognize the impossibility of maintaining the existing system for establishing, collecting and distributing payments for forest resources, notably for stumpage prices.

Опыт зарубежных стран, достигших высоких результатов в развитии лесного сектора убедительно свидетельствует о том, что основой формирования рыночных цен древесины на корню в условиях долгосрочного лесопользования является лесная рента. При этом зарубежный опыт не предлагает универсальных рецептов к установлению рыночных цен на лесные ресурсы без учета специфических факторов, присущих лесному законодательству, институциональной организации лесопользования в каждой стране.

Одним из главных направлений развития рыночных отношений в лесном секторе является создание адекватной системы платежей за лесные ресурсы.

В настоящее время большинство лесохозяйственных, лесоустроительных и лесочетных работ оплачивается из бюджета, а лесной доход в основной своей массе поступает в распоряжение частного бизнеса. Постоянно сокращающееся бюджетное финансирование лесного хозяйства остро ставит вопрос о переводе взаимоотношений между государством и частным бизнесом в систему государственно-частного партнерства на новую финансовую модель.

Теоретической основой построения такой модели является фундаментальное положение рыночной экономики, согласно которому в создании валового и прибавочного продукта в отраслях, использующих природные ресурсы, участвуют на равных условиях

три фактора (капитал, труд, природные ресурсы), получая за это соответствующее вознаграждение.

Таким вознаграждением для капитала является прибыль, принадлежащая инвестору, для труда – оплата труда наемных работников, для собственника природных ресурсов – природная рента.

Перевод государственно-частного партнерства на рентные отношения позволит применительно к лесам по-иному оценить вклад лесоустройства как инструмента стратегического планирования и управления в эффективное инновационное развитие лесного сектора. Только через рентные отношения лесной сектор может не только значительно улучшить свое финансовое состояние, но и занять приоритетное положение среди отраслей, использующих природные ресурсы.

С 1 января 2007 года полномочия по установлению ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, переданы регионам в соответствии с Федеральным законом № 199-ФЗ от 31 декабря 2005 года [1].

Ставки платы за древесину на корню, определяемые по постановлению Правительства РФ № 310 от 22 мая 2007 г. [2] полностью повторяют прецеденты лесных такс, применявшихся в советской экономике при отпуске древесины на корню. Только поясное районирование заменено лесотаксовым районированием, и представленные ставки платы соответствуют современному масштабу цен на лесопroduкцию.

Уроки применения ставок платы за древесину на корню по постановлению Правительства РФ № 310 от 22 мая 2007 г. следующие:

- 1) ставки платы привязаны к оценке древесины в составе отводимого в рубку лесосечного фонда;
- 2) ставки платы не учитывают эффекта в потреблении древесины и затрат на воспроизводство лесов;
- 3) ставки платы не стимулируют эффективное и комплексное использование древесных ресурсов;
- 4) плата за древесину администрируется органами государственной власти субъектов РФ вне их экономических интересов.

Базой для установления платежей в условиях долгосрочного лесопользования, как показывает опыт зарубежных стран, достигших высоких результатов в развитии лесного сектора, должна стать лесная рента (остаточная стоимость).

Оставляя в стороне теоретические вопросы формирования земельной и лесной ренты, дадим следующее определение природной (лесной) ренты как «остаточной стоимости, образующейся при использовании лесов, после того как предприниматель за счет полученного дохода возмещает материальные расходы, расходы на оплату труда и оставляет в своем распоряжении прибыль при нормативной рентабельности, достаточной для воспроизводства капитала». Именно в таком понимании определяется лесная рента (remained value) в зарубежных странах при обосновании цен на древесину на корню (stumpage price).

Лесная рента на практике является рыночной ценой древесины на корню (корневой ценой), на базе которой устанавливаются ставки платы.

Рыночная цена древесины на корню (корневая цена) устанавливается на базе цен на конечную продукцию деревопереработки, нормативных затрат на ее производство по всем переделам работ, включая заготовку и транспортировку круглых лесоматериалов [формула (1)].

$$S = \frac{P-Q-R}{m} - t(l) - q(x) - r(x), \quad (1)$$

где S – рыночная цена древесины на корню (корневая цена);

P – цена на конечную продукцию деревопереработки;

Q – нормативные затраты на производство конечной продукции (без стоимости древесного сырья);

R – нормативная прибыль в производстве конечной продукции;

m – расход круглого леса (щепы) на единицу конечной продукции;

$t(l)$ – расходы на транспортировку m^3 круглого леса от места заготовки до пункта переработки в зависимости от расстояния;

$q(x)$ – нормативные затраты на заготовку древесины в зависимости от рентообразующих факторов (x) за вычетом платежей;

$r(x)$ – нормативная прибыль в лесозаготовительном производстве в зависимости от рентообразующих факторов (x).

Расчеты корневой цены по формуле (1) дадут большое количество значений данного показателя, что создаст основу для принятия решений по установлению ставок платы с учетом влияния макроэкономических и региональных факторов.

Рыночную цену древесины на корню, определяемую из цен на круглые лесоматериалы, можно рассчитать по формуле (2).

$$S = W - q_1(x) - r(x), \quad (2)$$

где W – цена сортамента круглого леса франко (пункт отгрузки);

$q_1(x)$ – нормативные затраты на заготовку древесины (без арендной платы);

$r(x)$ – нормативная прибыль на лесозаготовках (устанавливается исходя из оборота основного капитала – 5 лет).

Для определения лесной ренты не рекомендуется использовать цены на круглые лесоматериалы, которые, как правило, «деформированы» монополизацией лесных рынков. Для того чтобы реализовать рентный подход, основанный на приоритете рынков лесной продукции, необходимо на федеральном уровне создать систему постоянного мониторинга цен на лесопродукцию. Обязанности по постоянному мониторингу лесных рынков следует возложить на специализированное учреждение, создаваемое в системе органов федеральной исполнительной власти в сфере лесных отношений, где будет возможность для сравнения прогнозных оценок состояния лесных ресурсов с перспективами развития лесных рынков.

Расчет лесной ренты предлагается проводить с использованием нормативных затрат как в сфере производства продукции, так и при ее транспортировке, что позволит реализовать баланс интересов государства и частного лесного бизнеса.

Нормативные затраты на заготовку древесины в связи с рентообразующими факторами должны устанавливаться методами моделирования с использованием компьютерных программ. Затраты на производство продукции из древесины планируется устанавливать в виде укрупненных нормативов: текущих затрат (себестоимости) и капитальных вложений (инвестиций).

Как показывает практика инвестиционной деятельности в зарубежных странах, для отраслей лесного сектора характерен весьма длительный срок оборачиваемости основного капитала, что формирует норму прибыли в размере 10–15 %.

На первоначальном этапе данный показатель на верхнем уровне 15 % можно признать приемлемым и для использования в расчетах лесной ренты для условий Российской Федерации. Нижний предел корневой цены древесины должен быть обусловлен нормативными затратами на лесоправление, охрану и защиту лесов, проведение

лесоустроительных и лесочетных работ, имеющих место на федеральном уровне, и получить статус федерального лесного налога, устанавливаемого в рублях за м³ заготовленной древесины безотносительно к породе и сортаменту.

Разницу между корневой ценой и ее минимальным значением, по нашему мнению, сформирует лесной налог субъекта Российской Федерации, дифференцированный по сортаменту и (по возможности) по сортам. Полагаем, что лесной налог субъекта Российской Федерации создаст финансовые средства на:

- 1) создание и развитие транспортной и социальной инфраструктуры;
- 2) воспроизводство, охрану и защиту лесов на лесных участках, поступающих в рубку;
- 3) интенсификацию использования и воспроизводства лесов на территории субъекта РФ;
- 4) стимулирование спроса на лесопroduкцию и услуги на внутреннем рынке;
- 5) научное и кадровое обеспечение лесного сектора.

Лесной налог поможет решить смежные общеэкономические и политические проблемы:

1. Лесной налог в связи с объемами учтенной древесины ликвидирует основу нелегальных лесозаготовок и коррупционных сделок.
2. Лесной налог способен выполнять функции экспортных пошлин, ограничивая или расширяя экспорт круглых лесоматериалов.
3. Лесной налог создает условия для перехода на конкурсную систему доступа бизнеса к использованию лесов.

Условия, необходимые для установления и изъятия платы за древесину на корню в форме лесного налога:

1. Налогооблагаемая база в виде объемов учтенных заготовленных сортаментов круглого леса.
2. Рыночные цены на лесопroduкцию.
3. Нормативы затрат на заготовку круглого леса и на производство конечной продукции из древесины.
4. Нормативы затрат на воспроизводство лесов.

Федеральный закон от 23 декабря 2013 г. № 415-ФЗ [3] создает условия для совершенствования цен на древесину на корню. Закон позволил ввести систему учета фактически заготовленного круглого леса в разрезе сортаментов и предоставляет информацию по сделкам на рынке круглых лесоматериалов. При этом нерешенными остаются некоторые вопросы, которые требуют введения поправок в данный закон с учетом перехода на рентные отношения в лесном секторе.

Администрирование платежей за древесину на корню должно осуществляться налоговыми органами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Аналитическую работу по созданию и сбору информации для установления и изменения корневых цен должны осуществлять федеральные и региональные органы государственной власти в сфере лесных отношений. Корневые цены должны пересматриваться ежегодно.

Для создания нормативной базы для оценки и постоянного мониторинга затрат и доходов по всему комплексу производств, превращающих древесину на корню в конечную лесопroduкцию, необходимо объединение усилий всех федеральных органов исполнительной власти в сфере лесных отношений в части выполнения научных и проектных работ в областях лесной экономики, планирования и финансирования.

Кроме того, требуется подготовка кадров специалистов в области ценообразования в лесном секторе и внедрение пилотных региональных проектов по формированию и использованию лесного дохода при различных формах государственно-частного

партнерства в лесном секторе. Замена действующей административной системы ценообразования древесины на корню на рыночную не может быть реализована каким-либо одним законодательным актом в рамках существующего Лесного кодекса Российской Федерации [4]. На уровне Правительства РФ следует утвердить программу реформирования экономических отношений, в которой должны быть представлены отдельные этапы, завершающиеся подготовкой законодательных актов и их принятием на федеральном и региональном уровнях [5]. В итоге это приведет к реализации механизма под названием «совершенствование системы платежей за пользование лесами», установленного «Основами государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Российской Федерации до 2030 года» [6].

Библиографический список

1. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий: федер. закон № 199-ФЗ от 31.12.2005 г.: принят Госдумой 23 декабря 2005 г.: одобр. Советом Федерации 27 декабря 2005 г. URL: <http://base.garant.ru/12144089/> (дата обращения: 09.08.2018).
2. О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности: Постановление Правительства РФ № 310 от 22.05.2007 г. (ред. от 23.02.2018). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_68813/ (дата обращения: 09.08.2018).
3. О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон № 415-ФЗ от 23.12.2013 г.: принят Госдумой 20 декабря 2013 г.: одобр. Советом Федерации 25 декабря 2013 г. URL: <http://base.garant.ru/70552596/> (дата обращения: 09.08.2018).
4. Лесной кодекс Российской Федерации. № 200 от 4 декабря 2006 г.: принят Госдумой 8 ноября 2006 г.: одобр. Советом Федерации 24 ноября 2006 г.: введ. Федер. законом Рос. Федерации от 03.08.2018 г. № 340-ФЗ.
5. Петров А.П., Прядилина Н.К. Лесное планирование: концептуальный подход к формированию лесного дохода на базе рыночных цен на древесину // Российский экономический журнал. 2018. № 3. С. 35–45.
6. Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года: Распоряжение Правительства РФ от 26 сентября 2013 г. № 1724-р. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70361820/#review> (дата обращения: 09.08.2018).

УДК 338.2

Н.К. Прядилина¹, А.В. Швец²
(Н.К. Pryadilina¹, A.V. SHvec²)

(¹УГЛТУ, ²Минпромнауки Свердловской области, г. Екатеринбург, РФ)
E-mail для связи с авторами: Lotos_nk@inbox.ru, shvets_a.v@mail.ru

БИЗНЕС-ПЛАНЫ ОСВОЕНИЯ ЛЕСОВ КАК ОСНОВА РЕГИОНАЛЬНОГО ЛЕСНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

BUSINESS PLANS FOR FOREST DEVELOPMENT AS THE BASIS OF REGIONAL FORESTRY PLANNING

В статье рассматриваются действующие приоритетные инвестиционные проекты в области освоения лесов в Свердловской области. Десятилетний опыт