

УДК 332

Маг. Д.В. Иванов  
Рук. М.В. Кузьмина  
УГЛТУ, Екатеринбург

## **О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ ЛЕСОВ НА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЗЕМЛЯХ**

Упадок сельского хозяйства с начала 90-х годов, недостаток средств в постперестроечной России привели к тому, что значительные площади пахотных, сенокосных и пастбищных угодий сельхозформирований перестали использоваться, и они составили фонд облесения бросовых сельскохозяйственных земель. По некоторым самым «смелым» оценкам, это почти 100 млн га по всей территории страны, в то же время официальные источники, как правило, говорят о десятках миллионов гектаров.

В рамках данной проблемы был проведен анализ действующего законодательства и определена официальная позиция государства относительно ее решения.

Земельным кодексом РФ установлено, что собственники земельных участков и пользователи, не являющиеся собственниками земельных участков, «обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; не допускать загрязнения, истощения, деградации, порчи и уничтожения земель и почв...».

Согласно Земельному кодексу РФ в целях охраны земель собственники, землепользователи и арендаторы земельных участков «обязаны проводить мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий от застарения деревьями и кустарниками...». Исключением являются расположенные на землях сельскохозяйственного назначения защитные леса и леса, расположенные на таких землях в границах ООПТ, в которых за незаконную рубку предусмотрена административная и уголовная ответственность.

Еще в сентябре 2013 г. Президентом РФ было поручено Правительству обеспечить внесение изменений в законодательство РФ, предусматривающих установление особенностей использования и воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения и иных землях, не относящихся к землям лесного фонда.

Надо отметить, что первая реакция Правительства была реализована через ужесточение административной ответственности за ненадлежащее использование сельхозугодий и принятие соответствующих поправок в КоАП РФ в феврале 2014 г. Некоторые из предложений Минсельхоза России, такие как увеличение ставки земельного налога на неиспользуемые по

назначению сельхозугодия до 1,5 вместо 0,3 %, сокращение срока неиспользования с трех до одного года (и дальнейшее изъятие по решению суда), исключение сельхозпроизводителей из числа предприятий малого бизнеса, для которых до 2018 г. установлен период, свободный от государственных проверок, не нашли свое отражение в поправках к закону.

Против принятия этих норм выступало Министерство экономики и развития, утверждая, что будут страдать и ответственные аграрии, ведь в сельскохозяйственном производстве и так много проблем и мало инвестиций.

Постановлением Правительства в 2012 г. были определены признаки неиспользования сельхозземель, в частности к ним отнесены: залесенность (закустаренность) для пашен свыше 15 % площади участка, для иных видов сельскохозяйственных угодий – свыше 30 %. Новые штрафы выросли в среднем в 2,5–3 раза. Размер штрафов устанавливается теперь от кадастровой стоимости земельного участка (которая тоже серьезно подросла) и составляет для граждан до 0,5 % (но не менее 3 тыс. руб.); для должностных лиц – до 1,5 % (не менее 50 тыс. руб.); для юридических лиц – до 10 % (не менее 200 тыс. руб.).

Владельцы земли, допустившие нарушение правил ее использования, сначала привлекаются к административной ответственности в виде штрафов, и только после этого может быть инициирован процесс принудительного изъятия участка. Таким образом, у нарушителей есть шанс исправить ситуацию в том случае, если есть реальный собственник (арендатор, пользователь), есть инвестиционные возможности реанимировать земельный участок и ведение сельскохозяйственной деятельности экономически оправдано.

Закон принят, а реальных результатов не последовало. «Нерадивый» собственник для того, чтобы избежать этих штрафов за зарастание сельхозземель древесно-кустарниковой растительностью или чтобы уничтожить остатки бурьяна, свидетельствующие об отсутствии сенокосения, зачастую просто выжигает их, создавая серьезные проблемы в пожароопасный сезон; передает на сезон-другой участок фермеру, делает минимальные затраты для создания видимости использования.

Минприроды России подготовило очередной проект соответствующего федерального закона – «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части правового регулирования лесов, расположенных на землях иных категорий». Проект был размещен на специализированном сайте для публичного обсуждения\*, срок которого должен был закончиться 3 августа 2018 г. Но был изъят из базы и в Госдуму не попал.

---

\* URL:<http://www.regulation.gov.ru/projects>

Законодательное решение «судьбы» заросших древесно-кустарниковой растительностью участков откладывается опять. Лесничества борются за них в судах, надзорные органы выписывают штрафы... а лес растет. Растет там, где, скорее всего, не будут проводиться никакие мелиоративные мероприятия и не возобновится сельскохозяйственная деятельность, потому что в современных экономико-социальных условиях это совершенно бессмысленно.

С другой стороны, леса на землях сельхозназначения – это, как правило, леса транспортно доступные, продуктивные и, следовательно, наиболее подходящие для интенсивного лесовыращивания. Если промышленное выращивание леса на заброшенных сельхозугодиях будет узаконено, это создаст рабочие места, поддержит население тысяч деревень и сёл, пополнит местные бюджеты, даст хороший природоохранный эффект. Очевидно, уже пора придать этим лесам правовой статус, чтобы они стали не только объектом штрафного налогообложения, административных взысканий, а также угрозой распространения пожаров, болезней и вредителей.

УДК 631.416.8

Маг. Д.В. Иванов, С.И. Куликов  
Рук. В.Н. Луганский  
УГЛТУ, Екатеринбург

### **ОЦЕНКА ЗАГРЯЗНЕНИЯ ПОЧВ Г. ЕКАТЕРИНБУРГА ТЯЖЁЛЫМИ МЕТАЛЛАМИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СУММАРНОГО ИНДЕКСА ЗАГРЯЗНЕНИЯ**

В настоящее время для многих крупных городов мира характерно, что тяжелые металлы поступают в почву прежде всего из воздуха. К тяжелым металлам отнесено более 40 химических элементов, масса атомов которых превышает 50 а.е.м. [1]. На территориях городов наиболее значимым является загрязнение такими химическими элементами, как Pb, As, Cu, Zn, Cd, Ni. При максимальном химическом загрязнении почва теряет параметры плодородия, а также способность к биологическому самоочищению и самовосстановлению. При этом деградирует состав, структура и численность почвенной микрофлоры. «Перегрузка» почвы тяжелыми металлами может полностью или частично блокировать течение многих биохимических реакций. При этом накопление тяжелых металлов тормозит скорость разложения органического вещества почв и препятствует процессам гумификации [2].