

Электронный архив УГЛТУ

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования

«Уральский государственный лесотехнический университет»
(УГЛТУ)

90-летию УГЛТУ посвящается

Н. К. Прядилина

**ЛЕСНОЙ СЕКТОР ЭКОНОМИКИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ:
этапы развития, современное состояние
и проблемы лесного планирования**

Монография

Екатеринбург
2019

УДК 332.145:630.61 (571.56)
ББК 65.9 (2) 304.18:43.4 (2P5)
П85

Рецензенты:

профессор кафедры экономики и финансов Воронежского государственного лесотехнического университета им. Г.Ф. Морозова, д-р экон. наук, И.С. Зиновьева;

доктор экономических наук, профессор кафедры стратегического и производственного менеджмента ФГБОУ ВО «Уральский государственный горный университет» Г. П. Бутко

Прядилина, Н. К.

П85

Лесной сектор экономики Свердловской области: этапы развития, современное состояние и проблемы лесного планирования: монография / Н. К. Прядилина. – Екатеринбург : УГЛТУ, 2019. – 342 с.

ISBN 978-5-94984-710-7

В монографии представлена информация о лесном секторе экономики Свердловской области и его месте в социально-экономическом укладе области, округа и страны. Дана оценка текущей ситуации в региональном лесном секторе экономики, рассмотрены этапы его развития, трансформации в региональном лесном хозяйстве и управлении лесами. Изучены текущие документы лесного планирования Свердловской области на предмет их актуальности; приведены данные о ранее действующих основных отраслевых федеральных и региональных документах перспективного развития лесного сектора за период 1991–2018 гг.; приведен анализ выполнения показателей Лесного плана Свердловской области за период 2009–2017 гг. Сделаны выводы, заключение.

Монография будет полезна для работников управления, занимающихся вопросами рационального освоения и интенсивного использования лесных ресурсов, руководителям предприятий и организаций лесного сектора экономики, представителям лесной науки, а также бакалаврам, специалистам, магистрантам, аспирантам и преподавателям высших учебных лесных заведений.

Издается по решению редакционно-издательского совета Уральского государственного лесотехнического университета.

УДК 332.145:630.61 (571.56)
ББК 65.9 (2) 304.18:43.4 (2P5)

ISBN 978-5-94984-710-7

© ФГБОУ ВО «Уральский государственный лесотехнический университет», 2019
© Прядилина Н. К., 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	5
1. Место и роль лесного сектора Свердловской области в обеспечении социально-экономического развития региона, округа и страны	8
1.1. Краткая характеристика социально-экономического положения Свердловской области, ее роли в экономике Уральского федерального округа и Российской Федерации.....	8
1.2. Краткий обзор лесного потенциала Свердловской области и его роль в экономике УФО и Российской Федерации	20
1.3. Этапы развития регионального лесного сектора и управления им	34
1.4. Трансформации в региональном лесном хозяйстве и управлении лесами с дореволюционного периода до настоящего времени	70
1.5. Основные отраслевые федеральные и региональные документы перспективного развития лесного сектора за период 1991–2018 гг.	89
1.6. Анализ развития лесной промышленности Свердловской области в 2013–2017 гг.	95
1.7. Оценка спроса на внешнем и внутреннем рынках лесопродукции	103
2. Общие сведения о территориальной системе лесов Свердловской области	115
2.1. Географическая характеристика территории Свердловской области.....	115
2.2. Сведения о лесах Свердловской области	116
2.3. Характеристика лесных ресурсов Свердловской области в разрезе лесничеств	125
2.4. Основные направления использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Свердловской области	141
2.5. Оценка транспортной инфраструктуры	158
2.6. Лесоустройство в Свердловской области	163
2.7. Анализ использования расчетной лесосеки и оценка ресурсного потенциала эксплуатационных лесов.....	165
2.8. Кадры в лесном секторе	187
2.9. Государственное управление лесами и развитием лесного сектора Свердловской области	189
2.10. Доходы и расходы в лесном хозяйстве	204

3. Лесная промышленность Свердловской области	211
3.1. Ведущие предприятия лесного сектора Свердловской области	
3.2. Малый лесной бизнес	211
3.3. SWOT–анализ деятельности лесного сектора Свердловской области	228
3.4. Стимулирующие меры государственной поддержки предприятий лесного сектора Свердловской области	234
3.5. Приоритетные инвестиционные проекты в области освоения лесов.....	238
3.6. Основные направления перспективного развития лесного сектора Свердловской области.....	245
4. Лесное образование в Свердловской области: прошлое и настоящее.....	249
5. Региональное лесное планирование	261
5.1. Несостоятельность лесных планов как инструментов планирования	261
5.2. Документы лесного планирования Свердловской области	265
5.3. Анализ выполнения показателей Лесного плана Свердловской области за период 2009–2017 гг.	268
6. Обзор ситуации в лесном секторе Свердловской области в 2018 г. и перспективы его развития на 2019 г.	299
Выводы	318
Заключение	323
Библиографический список	328

ВВЕДЕНИЕ

Децентрализация лесоправления в Российской Федерации, осуществленная Лесным кодексом 2006 г., привела к тому, что принятие управленческих решений сместилось с федерального на региональный уровень. В сложившихся условиях стало особенно важным качество принимаемых и реализуемых на региональном уровне управленческих решений, особенно стратегического характера, касающихся развития лесного сектора.

Социально-экономическое развитие Свердловской области неразрывно связано с использованием природных ресурсов.

В качестве объекта исследования выбран лесной сектор экономики Свердловской области (далее лесной сектор),* производственный потенциал которого, обусловленный выгодным экономико-географическим положением, накопленным опытом развития основных производств, значительными объемами древесного сырья для перспективного наращивания объёмов лесопользования и деревообработки, а также широкой номенклатурой продукции, относится к одному из крупнейших в России. Практически в каждом муниципалитете региона работают отраслевые предприятия, являясь для ряда населенных пунктов градообразующими, от работы этих предприятий зависит решение не только экономических, но и социальных, экологических проблем территорий, небольших и удалённых населённых пунктов. На территории Свердловской области находится один из трех сохранившихся вузов лесотехнического профиля – Уральский государственный лесотехнический университет.

В перспективе лесной сектор должен стать одним из ведущих секторов экономики региона. Однако на сегодняшний день его производственный потенциал используется не в полном объеме.

Свердловская область, являясь достаточно крупным лесным регионом, по многим показателям производства основных видов продукции отстает от других лесных регионов страны. Учитывая, что на долю лесного сектора в настоящее время приходится не более 1,5 % в общем объеме отгрузки промышленной продукции области, региональные власти неохотно признают лесной сектор одним из приоритетных секторов экономики, забывая, что ресурсы лесного сектора

* В работе автор применительно к совокупности отраслей лесной промышленности и лесного хозяйства придерживается международно признанного определения «лесной сектор».

являются возобновляемыми в отличие, например, от ресурсов горнодобывающей промышленности. Имеет место некоторая недооценка роли лесных ресурсов в формировании экономического потенциала региона. В частности, в таком документе Свердловской области, как «Путеводитель инвестора», разработанном при поддержке регионального правительства в 2015 г. для потенциальных инвесторов [1], лесной сектор оказался вне зоны внимания региональных властей.

При этом лесные богатства Свердловской области очевидны. Область относится к многолесным районам: площадь земель, покрытых лесной растительностью, – 13,3 млн га (68,7 % территории области). Общий запас древесины составляет 2 096,6 млн м³. Расчетная лесосека региона (ежегодный допустимый объем изъятия древесины) – более 24 млн м³.

В монографии кратко изложено социально-экономическое положение Свердловской области, ее место в Уральском федеральном округе и в Российской Федерации, детально и развернуто представлена информация о региональном лесном секторе в совокупности всех отраслей лесной промышленности и лесного хозяйства, о его месте в социально-экономическом укладе области, округа и страны. Рассмотрены этапы развития регионального лесного сектора, трансформации в региональном лесном хозяйстве и управлении лесами, дана оценка текущей ситуации в лесном секторе Свердловской области. Выявлены сильные и слабые стороны регионального лесного сектора, угрозы и возможности для его развития. Обобщена информация о качественном состоянии, динамике и структуре территориальной системы лесов области, представлена характеристика ведущих предприятий сектора. Проанализирована информация о мерах и инструментах государственной поддержки предприятий лесного сектора и даны перспективные направления его развития, затрагиваются вопросы регионального лесного образования.

Кроме того, автором предпринята попытка восполнить пробелы в изучении вопросов, касающихся регионального лесного планирования; изучены проблемные вопросы регионального лесного планирования и текущие документы лесного планирования Свердловской области на предмет их актуальности; приведены данные о ранее действующих основных отраслевых федеральных и региональных документах перспективного развития лесного сектора за период 1991–2018 гг., проведен анализ выполнения показателей Лесного плана Свердловской области за период 2009–2017 гг., сделаны выводы.

В заключении автор отмечает, что основная база регионального лесного сектора нуждается в глубокой внутренней и внешней перестройке, требует новых действенных механизмов, связанных с планированием его работы.

При подготовке монографии информационную базу исследования составили данные Федеральной службы государственной статистики (по Российской Федерации и Свердловской области), данные Государственного лесного реестра и формы статистической отчетности Департамента лесного хозяйства Свердловской области, данные статистической отчетности Департамента лесного хозяйства Уральского федерального округа, документы территориального планирования, аналитические справки о состоянии лесной промышленности области, отдела химической, легкой промышленности и лесопромышленного комплекса Министерства промышленности и науки Свердловской области, данные таможенной статистики по Свердловской области, а также законодательные и нормативные акты Российской Федерации и региона, информационные сборники, отчеты и прогнозы федеральных и региональных органов власти по социально-экономическому положению и развитию региона и лесного сектора, данные лесопромышленных предприятий области, собственный методический и программный инструментарий.

Автор выражает глубокую благодарность сотрудникам Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области и лично заместителю министра Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области, директору Департамента лесного хозяйства Сандакову О.Н. и его заместителю Бережнову В.А. за помощь в получении необходимых для работы материалов; признателен заместителю директора ООО «Уральская лесоустроительная экспедиция» Грачеву В.А., а также главному специалисту отдела химической, легкой промышленности и лесопромышленного комплекса Министерства промышленности и науки Свердловской области Швецу А.В. за поддержку и консультирование при подготовке данной монографии.

1. МЕСТО И РОЛЬ ЛЕСНОГО СЕКТОРА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА, ОКРУГА И СТРАНЫ

1.1. Краткая характеристика социально-экономического положения Свердловской области, ее роли в экономике Уральского федерального округа и Российской Федерации

Свердловская область является субъектом Российской Федерации (далее РФ), входящим в состав Уральского федерального округа (далее УФО). В состав УФО, помимо Свердловской области, входят еще 5 субъектов РФ: 3 области (Челябинская, Курганская, Тюменская) и 2 автономных округа (Ханты-Мансийский – Югра, Ямало-Ненецкий).

Основные социально-экономические показатели РФ и субъектов РФ, входящих в УФО, за 2017 г. представлены в табл. 1.1.

Удельный вес субъектов РФ, входящих в УФО, в общероссийских основных социально-экономических показателях за 2017 г. представлен в табл. 1.2.

Новейшая история Свердловской области ведется с 1934 г., когда она была выделена в отдельную административно-территориальную единицу из Уральской области. Административный центр области – г. Екатеринбург. Свердловская область входит в десятку самых больших административных территорий России. Ее земли расположились на 194 тыс. км², в процентном соотношении от площади страны это составляет 1,1 % (8-е место среди субъектов РФ, 3-е место среди регионов УФО).

Свердловская область является одним из крупнейших в России и мире регионов по величине разведанных и прогнозируемых запасов полезных ископаемых, таких как золото, платина, бокситы, асбест, а также минерального сырья: никеля, железа, марганца, хрома, меди, что предопределяет интенсивное развитие целого ряда базовых отраслей промышленности (черной и цветной металлургии, строительной индустрии, химической, золотодобывающей, ювелирной промышленности и некоторых других).

Таблица 1.1

Основные социально-экономические показатели РФ и субъектов УФО за 2017 г. [2]

Данные по РФ и субъектам РФ, входящим в УФО	Площадь территории ¹⁾ , тыс. км ²	Численность населения на 1 января 2018 г., тыс. чел.	Среднегодовая численность занятых, тыс. чел.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	Валовой региональный продукт в 2016 г., млн руб.	Инвестиции в основной капитал ²⁾ , млн руб.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности, млн руб.				Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) деятельности организаций ³⁾ , млн руб.
							Добыча полезных ископаемых	Обрабатывающие производства	Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	
Российская Федерация	17125,2	146880,4	71842,7	39167	69254134,3	15966804	13916165	38733173	5379682	1022498	9036848
Уральский федеральный округ	1818,5	12356,2	6366,7	43977	9354739,3	2870072	5202482	4760492	712098	142211	1423452
Курганская область	71,5	845,5	338,6	25433	193895,1	22396	3315	96670	20540	2856	-169365
Свердловская область	194,3	4325,3	2068,2	34760	1978055,7	337798	66980	1734335	235726	60330	260318
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	534,8	1655,1	1077,9	66719	3031163,3	942184	2983368	534441	215479	22732	460861
Ямало-Ненецкий автономный округ	769,3	538,5	420,5	89938	1963870,5	1082282	1911722	346799	58693	10388	384506
Тюменская область (без автономных округов)	160,1	1498,8	728,7	40473	927039,5	290666	173825	687373	44678	11671	316837
Челябинская область	88,5	3493,0	1732,9	32253	1260715,2	194745	63272	1360874	136982	34234	170295

¹⁾ По данным Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии на 1 января 2018 г.
²⁾ По данным текущей отчетности.
³⁾ По данным бухгалтерской отчетности. Знак (-) означает убыток.

Таблица 1.2

Удельный вес субъектов РФ, входящих в УФО, в общероссийских основных социально-экономических показателях за 2017 г. [2] (в %)

Данные по РФ и субъектам РФ, входящим в УФО	Площадь территории	Численность населения на 1 января 2018 г.	Среднегодовая численность занятых	Валовой региональный продукт в 2016 г.	Инвестиции в основной капитал	Основные фонды в экономике (по полной учетной стоимости; на конец года)	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности				Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации ¹⁾		Экспорт	Импорт
							Добыча полезных ископаемых	Обрабатывающие производства	Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха	Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов	всего	в том числе в федеральный бюджет		
Российская Федерация	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Уральский федеральный округ	10,6	8,4	8,9	13,5	18,0	18,5	37,38	12,29	13,24	13,91	23,9	35,4	8,9	6,1
Курганская область	0,4	0,6	0,5	0,3	0,1	0,4	0,02	0,25	0,38	0,28	0,2	0,1	0,0	0,0
Свердловская область	1,1	2,9	2,9	2,9	2,1	3,2	0,48	4,48	4,38	5,90	1,8	1,0	1,9	1,6
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	3,1	1,1	1,5	4,4	5,9	6,4	21,44	1,38	4,01	2,22	12,8	21,7	4,1	0,2
Ямало-Ненецкий автономный округ	4,5	0,4	0,6	2,8	6,8	5,8	13,74	0,90	1,09	1,02	6,6	10,3	0,7	2,3
Тюменская область без автономных округов	0,9	1,0	1,0	1,3	1,8	1,1	1,25	1,77	0,83	1,14	1,3	1,5	0,8	0,8
Челябинская область	0,5	2,4	2,4	1,8	1,2	1,6	0,45	3,51	2,55	3,35	1,2	0,9	1,4	1,2

¹⁾ Расчет осуществлен на основе данных Федеральной налоговой службы (ФНС России).

Основные сектора экономики Свердловской области – горнодобывающий, металлургический и машиностроение. Исторически сложившееся доминирование горнозаводской промышленности на Урале наложило отпечаток на процесс формирования экономического и социально-культурного облика региона.

За 2017 г. Свердловская область, по представленному Министерством экономического развития и торговли РФ рейтингу по вкладу регионов России в национальную экономику, стала одним из лидеров после Москвы, Санкт-Петербурга и Московской области и, по прогнозу этого же Министерства до 2024 г., сохранит свои позиции и в ближайшие несколько лет [3].

Динамика валового регионального продукта (сокращенно ВРП) за период 2013–2016 гг. в РФ и субъектах УФО представлена в табл. 1.3.

Таблица 1.3

Валовой региональный продукт РФ и субъектов РФ, входящих в УФО, за период 2013–2016 гг. (млн руб.) [2]

Данные по РФ и субъектам РФ, входящим в УФО	2013	2014	2015	2016	Изменение, 2016/2015 %
Валовой региональный продукт РФ (валовая добавленная стоимость в текущих основных ценах) – всего	54103000,3	59188270,3	65750633,6	69254134,3	105,3
Уральский федеральный округ	7568240,1	8119343,3	9063071,8	9354739,3	103,2
Курганская область	167037,9	170310,3	179436,3	193895,1	108,0
Свердловская область	1568655,2	1659783,9	1822835,0	1978055,7	108,5
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	2729122,4	2860498,9	3154058,7	3031163,3	96,1
Ямало-Ненецкий автономный округ	1375878,8	1633382,2	1791825,6	1963870,5	109,6
Тюменская область без автономных округов	845206,2	801467,4	905673,5	927039,5	102,3
Челябинская область	882339,6	993900,6	1209242,7	1260715,2	104,2

Данные табл. 1.3 показывают, что Свердловская область вносит вклад в суммарный ВРП РФ чуть менее 3 %. Область занимает по ВРП 2-е место в УФО после богатого газом и нефтью Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и обеспечивает более чем 1/5 часть ВРП УФО.

За период 2013–2016 гг. ВРП Свердловской области имел неуклонную тенденцию к росту и в 2016 г. продемонстрировал рост к 2015 г. на 8,5 % (2-е место в УФО по темпу роста после Ямало-Ненецкого автономного округа).

В 2017 г. ВРП Свердловской области увеличился на 2,1 % к уровню 2016 г. и составил около 2020 млрд руб.

Структура региональной экономики достаточно диверсифицирована. Ведущим сектором экономики Свердловской области является промышленность: здесь формируется более 30 % ВРП области. Поэтому темпы развития промышленности являются определяющими для темпов развития экономики региона в целом.

В условиях изменения мировой конъюнктуры рынка промышленность региона во многом сумела адаптироваться к новым реалиям экономического развития. Это позволило региону перейти от отрицательных и нулевых темпов 2013–2015 гг. к приросту промышленного производства в 2016–2017 гг.

В 2017 г. промышленность Свердловской области второй год подряд продемонстрировала рост объемов производства. Индекс промышленного производства по полному кругу организаций в 2017 г. составил 101,4 % к уровню 2016 г., что чуть ниже среднероссийского уровня (102,1 %) – табл. 1.4.

Таблица 1.4

Индексы промышленного производства по РФ и субъектам РФ, входящим в УФО, за период 2015-2017 гг.
(в % к предыдущему году) [2]

Данные по РФ и субъектам РФ, входящим в УФО	2015	2016	2017
Российская Федерация, всего	99,2	102,2	102,1
Уральский федеральный округ	98,7	101,8	101,9
Курганская область	102,9	102,7	101,4
Свердловская область	96,6	102,6	101,4
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	97,4	100,8	99,2
Ямало-Ненецкий автономный округ	104,4	104,6	109,0
Тюменская область без автономных округов	109,7	104,5	103,6
Челябинская область	98,0	96,8	105,5

Объем отгруженной промышленной продукции Свердловской области в 2017 г. составил 2097,3 млрд руб., или 111,5 % к уровню 2016 г. (см. табл. 1.1).

Положение Свердловской области среди субъектов РФ и субъектов РФ, входящих в УФО, в 2017 г. представлено в табл. 1.5.

Таблица 1.5

Место Свердловской области среди субъектов РФ
и субъектов РФ, входящих в УФО, в 2017 г. [4]

Показатели	РФ	УФО
Объем ВРП	8	2
Объем отгруженных товаров собственного производства в промышленности:		
в целом по промышленному производству	6	1
по обрабатывающим производствам	4	1
по производству и распределению электроэнергии, газа и воды	5	2
Оборот розничной торговли на душу населения	4	1

Как видно из табл. 1.5, по важнейшим социально-экономическим показателям развития Свердловская область в 2017 г. сохранила свои позиции в первой десятке регионов РФ. Стоит отметить, что по объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами регион занимает лидирующие позиции среди субъектов РФ и первое место среди субъектов РФ, входящих в УФО.

Относительно высокий уровень дохода населения в близлежащих субъектах (Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Ямало-Ненецком автономном округе), посещающего Свердловскую область, генерирует стабильный диверсифицированный и платежеспособный спрос на товары, работы, услуги (особенно в рамках такой категории субъектов инвестиционного процесса, как физические лица).

Крупными и средними организациями Свердловской области за 2017 г. получен положительный финансовый результат (прибыль за минусом убытков) в размере 260,3 млрд руб., что на 6,7 % выше уровня соответствующего периода предыдущего года.

В 2017 г. среднемесячная заработная плата одного работника по полному кругу организаций Свердловской области составила 34,7 тыс. руб. (107,4 % к уровню 2016 г.).

Среднемесячная заработная плата в области за 2017 г. ниже на 11,2 % средней по стране, а также ниже данного показателя в таких субъектах РФ, входящих в УФО, как Ямало-Ненецкий автономный округ – на 61,3 %, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра – на 47,9 %, Тюменская область без автономных округов – на 14,1 % (табл.1.6).

Объем инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций в 2017 г. (с учетом малых предприятий и оценки неформальной

деятельности) составил 337,7 млрд руб. – 102,4 % к уровню 2016 г. (табл. 1.7).

Таблица 1.6

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций по РФ и субъектам РФ, входящим в УФО в 2013-2017 гг. (руб.) [2]

Данные по РФ и субъектам РФ, входящим в УФО	2013	2014	2015	2016	2017	Изменение, 2017/2016 г.
Российская Федерация	29792	32495	34030	36709	39167	106,6
Уральский федеральный округ	34735	37270	39083	41464	43977	106,0
Курганская область	19409	21172	22064	23335	25433	108,9
Свердловская область	27608	29492	30691	32348	34760	107,4
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	54508	57976	60068	63568	66719	104,9
Ямало-Ненецкий автономный округ	69192	74489	77272	83238	89938	108,0
Тюменская область без автономных округов	31620	34125	35869	37536	40473	107,8
Челябинская область	25651	27683	29642	30941	32253	104,2

Таблица 1.7

Инвестиции в основной капитал по РФ и субъектам РФ, входящим в УФО в 2013-2017 гг. (в фактически действовавших ценах, млн руб.) [1]

Данные по РФ и субъектам РФ, входящим в УФО	2013	2014	2015	2016	2017
Российская Федерация	13450238	13902645	13897188	14748847	15966804
Уральский федеральный округ	2167821	2368498	2357901	2688039	2870072
Курганская область	33207	32762	27842	29254	22396
Свердловская область	352916	371631	349964	328403	337798
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	718871	733867	766070	799253	942184
Ямало-Ненецкий автономный округ	603194	754187	779406	1093082	1082282
Тюменская область без автономных округов	244668	248191	217381	239759	290666
Челябинская область	214964	227861	217238	198289	194745

По общему объему инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций Свердловская область занимает 11-е место среди регионов РФ после Москвы (1972,3 млн руб.), Ямало-Ненецкого автономного округа (1082,3 млн руб.), Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (942,2 млн руб.), Московской области (678,3 млн руб.), Санкт-Петербурга (658,5 млн руб.), Республики Татарстан (637,6 млн руб.), Краснодарского края (484,1 млн руб.), Красноярского края (424,7 млн руб.), Республики Саха (Якутия) (384,9 млн руб.), Ленинградской области (338,6 млн руб.) [2].

По данным табл. 1.7, инвестиции в основной капитал в Свердловской области с 2013 г. остаются в пределах значения 330–370 млрд руб. в год. Стагнирующее состояние связано с текущей экономической ситуацией в стране и отсутствием крупных инфраструктурных проектов, реализуемых в регионе с привлечением федерального финансирования.

По мнению авторитетных рейтинговых агентств, Свердловская область является одним из инвестиционно привлекательных регионов РФ (табл. 1.8).

Таблица 1.8

Свердловская область в инвестиционных рейтингах 2015–2017 гг. [4]

Рейтинг	Позиция Свердловской области по итогам		
	2015	2016	2017
Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ, место	35	33	20
Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России «Эксперт РА», в том числе:	1В	1В	1В
по уровню инвестиционного потенциала, место	5	5	5
уровню инвестиционного риска, место	26	25	22
Кредитный рейтинг Fitch Ratings	BB+	BB+	BB+

Структура вывоза из Свердловской области в субъекты РФ представлена прокатом черных металлов, трубами стальными, строительными материалами, продукцией машиностроения, лесного сектора, химии, товарами народного потребления и др.

Структура ввоза в Свердловскую область из регионов РФ представлена топливом, автомобилями, лакокрасочной продукцией, железобетонными конструкциями, минеральными и химическими удобрениями, товарами народного потребления и прочими товарами.

Внешнеторговый оборот в 2017 г. составил 10,6 млрд дол. США (на основании данных Таможенной статистики внешней торговли Свердловской области, приводимой с 01.01.2016 г. с учетом торговли со странами Евразийского экономического союза). По сравнению с 2016 г. внешнеторговый оборот увеличился на 9,8 %. Экспорт составил 6,9 млрд дол. США, что на 2,8 % меньше объема экспорта 2016 г., а импорт достиг 3,7 млрд дол. США, что на 45,0 % больше, чем в 2016 г.

По объему доходов бюджета Свердловская область стабильно входит в первую десятку субъектов РФ: с 2012 г. объем доходов областного бюджета вырос на 40 % к уровню 2017 г. По итогам работы за январь–декабрь 2017 г. с территории Свердловской области в консолидированный бюджет РФ поступило 312,4 млрд руб., что на 15,7 %, или на 42,3 млрд руб., больше поступлений 2016 г.

Согласно табл. 1.1, общая численность населения Свердловской области на 01.01.2018 г. составила 4 325,3 тыс. чел. Это самый многочисленный субъект федерации в УФО (35 % от численности населения УФО). Среднегодовая численность занятых также самая большая в УФО – 2068,2 тыс. чел. (32,5 % от среднегодовой численности занятых в УФО).

По сведениям Росстата, общая плотность населения области – 22,3 чел./км². Это один из самых густо заселенных регионов России; городское население – 3 666 856 чел., или 84,8 % от общей численности населения, сельское население – 658 400 чел., или 15,2 % от общей численности населения.

В последние годы в Свердловской области уделяется серьезное внимание формированию региональных инновационных кластеров как важного инструмента инновационного развития и модернизации экономики страны в целом.

Направления и центры кластерного развития на территории Свердловской области представлены на рис. 1.1.

Основные вызовы для экономики области, над которыми требуется работать в первую очередь:

- ее структурная перестройка;
- необходимость повышения конкурентоспособности экономики Свердловской области, способности к инновационному обновлению и привлечению инвестиций в различные сектора экономики.

По данным Росстата на 01.01.2018 г., население Свердловской области занято в следующих отраслях хозяйства:

- сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 2,2 %;
- добыча полезных ископаемых – 1,5 %;
- обрабатывающие производства – 22,9 %;
- обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 3,1 %;
- водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 1,2 %;
- строительство – 4,5 %;
- торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 15,8 %;
- транспортировка и хранение – 6,0 %;
- деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 1,6 %;
- деятельность в области информации и связи – 2,1 %;
- деятельность финансовая и страховая – 2,4 %;
- деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 2,8 %;
- государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 6,7 %;

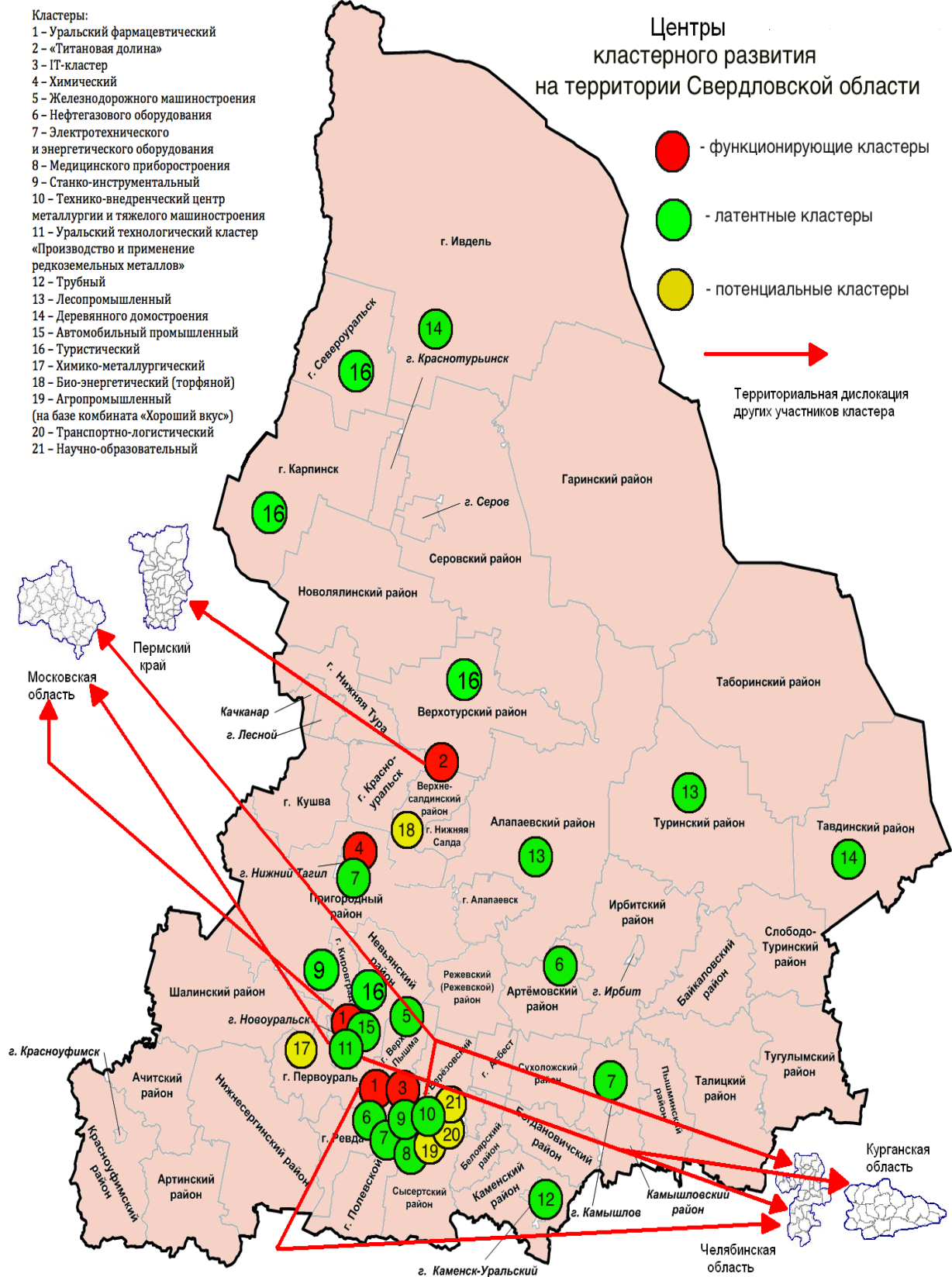


Рис. 1.1. Направления и центры кластерного развития на территории Свердловской области [5]

- образование – 10,7 %;
- деятельность профессиональная, научная и техническая – 3,7 %;
- деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги – 2,7 %;
- деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – 8,0 %;
- деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 1,6 %;
- предоставление прочих видов услуг – 0,5 %.

На 01.01.2018 г. численность безработных, официально зарегистрированных в областных органах службы занятости, составила 26 023 чел. (на 01.01.2017г. – 31 299 чел). Уровень регистрируемой безработицы на 01.01.2018 г. составил 1,17 % (на 01.01.2017 – 1,37 %).

Область характеризуется высоким интеллектуальным и кадровым потенциалом. В регионе сосредоточены 24 научные организации, 29 вузов, где обучается более 120 тыс. студентов (более 37 % от общего числа студентов в УФО).

На территории Свердловской области расположены 47 городов, 26 рабочих поселков и поселков городского типа, 1841 сельский населенный пункт. Местное самоуправление осуществляется на территории 94 муниципальных образований. Населенные пункты области, численность населения которых превышает 100 тыс. чел.: Екатеринбург, Нижний Тагил, Каменск-Уральский, Первоуральск.

Область располагает развитой транспортно-логистической и энергетической инфраструктурой. Её транспортная система представлена всеми видами транспорта, кроме морского. Находясь в центре России на перекрестке главных торговых и логистических путей, Свердловская область является третьим по величине транспортным узлом страны, одним из лучших в странах СНГ.

Через область проходят транзитные транспортные пути, которые идут из западной части России в азиатские районы, в том числе в нефтегазовые районы северной части Тюменской области, а также пересекают область с севера (из Республики Коми, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа) на юг (на Южный Урал и далее в Казахстан и Среднюю Азию).

Вблизи муниципального образования город Екатеринбург находится аэропорт-хаб международного значения «Кольцово» – крупнейший авиационный узел РФ после Москвы и Санкт-Петербурга, обрабатывающий более 30 тыс. т грузов. Осуществляются прямые рейсы в более 100 городов мира.

Свердловская железная дорога – основной транзитный и перерабатывающий центр потоков грузов и пассажиров в направлении Европа – Азия; на территории области объем отправления грузов составляет более 60 млн т в год.

Развитая сеть автомобильных дорог интегрирована в международный транспортный коридор Берлин – Владивосток.

Можно констатировать, что промышленность Свердловской области во многом сумела адаптироваться к новым реалиям экономического развития в условиях изменения мировой конъюнктуры рынка. Экономика Свердловской области была и продолжает оставаться «экономикой индустриального типа», в которой существенная часть созданной добавленной стоимости создается в промышленном производстве.

Высокую экономическую активность региона обеспечивают: высокий уровень развития обрабатывающей промышленности и высокий уровень концентрации организаций оборонно-промышленного комплекса; высокий уровень показателей, характеризующий макроэкономические условия осуществления инвестиционной деятельности; высокий уровень развития научно-образовательного сектора; высокий уровень инновационного развития отдельных отраслей экономики; наличие доступных природных, производственных, энергетических, человеческих ресурсов и выгодное для транспортно-логистического комплекса географическое положение Свердловской области.

В Свердловской области реализуется комплекс целевых мер, направленных в первую очередь на качественное преобразование экономики: проведение структурных преобразований, увеличение удельного веса продукции высоких переделов, кадровое обеспечение экономического роста, техническую и технологическую модернизацию производства, создание высокопроизводительных рабочих мест, повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции.

В 2015 г. областным правительством была принята новая Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 гг. [6].

В целом промышленность Свердловской области представляет собой мощный многоотраслевой комплекс, по производственному потенциалу она занимает 8-е место среди 85 субъектов РФ. Это динамично развивающийся регион, по многим показателям имеющий темпы роста выше среднероссийских. Экономика региона выглядит

достаточно убедительно и выигрышно при сопоставлении с экономической других субъектов РФ и субъектов РФ, входящих в УФО.

1.2. Краткий обзор лесного потенциала Свердловской области и его роль в экономике УФО и Российской Федерации

Лесоресурсный потенциал РФ и его использование

Первую оценку лесных ресурсов планеты ФАО (FAO)¹ провела в рамках глобальной инвентаризации лесов в 1947 г. Последняя глобальная оценка лесных ресурсов (ГОЛР) была завершена в 2015 г. По данным глобальной оценки лесных ресурсов ФАО, РФ является лидером по площади лесов – 20,4 % общей площади лесов мира принадлежит ей, затем следуют Бразилия – 12,3 %, Канада – 8,7 %, США – 7,7 %, Китай – 5,2 %. Эти 5 стран располагают половиной площади лесов мира. Наибольший запас древесины зафиксирован в лесах Бразилии – 96,8 млрд м³; России – 83,4 млрд м³; Канады – 47,3 млрд м³; США – 40,6 млрд м³; Демократической Республики Конго – 35,1 млрд м³ [7].

По сведениям государственного лесного реестра (ГЛР) РФ, по состоянию на 01.01.2017 г. леса на землях лесного фонда занимают 1 146 млн га (96,8 %), на землях обороны – 4,9 млн га (0,4 %), на землях особо охраняемых природных территорий (далее ООПТ) – 26,6 млн га (2,3 %), на землях населенных пунктов – 1,5 млн га (0,1 %), на землях иных категорий – 4,6 млн га (0,4 %).

Площадь покрытых лесной растительностью земель составляет 795 млн га (46,4 % площади РФ). При этом на долю земель лесного фонда приходится 97 % покрытых лесом площадей (770,4 млн га) и 2 % на земли ООПТ. Спелых и перестойных насаждений основных лесообразующих пород в российских эксплуатационных лесах – 29 млрд м³.

Россия – лидер по запасам древесины на душу населения: на одного человека приходится около 3 га леса, в то время как в европейских странах этот показатель существенно ниже – всего 0,3 га.

Более половины лесов РФ произрастает на мерзлотных почвах (Сибирь и Дальний Восток) в условиях сурового климата, что определяет их низкую продуктивность и фрагментарность древостоев. Лишь 45 % площади лесов доступно для эксплуатации. Преобладающая их

¹ ФАО (FAO) – The Food and Agriculture Organization of the United Nations – продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН.

часть – на Европейском Севере, Урале и вдоль Транссибирской магистрали – истощена в результате интенсивной эксплуатации.

В значительной степени часть лесов недоступна из-за недостаточного развития дорожной инфраструктуры.

Интенсивность заготовки в РФ составляет всего 0,2 м³ с 1 га леса ежегодно, что значительно ниже по сравнению с таковой в европейских и мировых лесных державах.

Средний запас древесины на 1 га – 103 м³/га, в эксплуатационных лесах – 120, в спелых и перестойных насаждениях (без кустарников) – 135, в лесах, возможных для использования в целях заготовки древесины, – 165 м³/га. Это характеризует невысокую концентрацию древесины на единицу площади.

Положительные изменения валового запаса и прироста древесины на землях лесного фонда зафиксированы с 2008 г. Общий запас древесины за 10 лет увеличился на 7 млрд м³ при снижении запаса древесины в спелых и перестойных лесах (- 13,6 млрд м³).

Увеличение запаса произошло за счет заросших лесом участков лесного фонда, ранее находившихся во владении сельскохозяйственных организаций, а также за счет увеличения площади малоценных древостоев мягколиственных пород после вырубок. Это говорит о необходимости расширения масштабов активного лесовосстановления, прежде всего ухода за молодняками. Отмечено существенное накопление низкопродуктивных хвойных древостоев на землях с избыточным увлажнением. Увеличение общего среднего прироста за последние десять лет составило 65,3 млрд м³. На спелые и перестойные древостои приходится более 70 % общего объема ликвидной древесины.

Леса РФ представлены по большей части лесами бореального типа. Основными лесообразующими породами являются лиственница, сосна, ель, пихта, кедр, береза, осина. Суббореальные и неморальные типы леса состоят из широколиственных пород дуба, бука, березы каменной, вяза, липы, клена.

В лесном фонде страны преобладают хвойные насаждения (75,5 % площади земель, покрытых лесной растительностью). Наиболее распространёнными лесообразующими породами являются лиственница (39,6 % площади земель, покрытых лесной растительностью), сосна (17,2 %), ель (11,1 %), кедр (5,6 %), пихта (2,0 %). Мягколиственные насаждения составляют 21,8 % площади земель, покрытых лесной растительностью, твердолиственные – 2,6 %, прочие

древесные породы (груша, каштан, орех грецкий, орех маньчжурский и др.) занимают менее 0,1 % земель.

Общим фоном для характеристики состояния лесных дел в РФ является сложившийся дисбаланс в размещении и потреблении, а также в использовании и воспроизводстве лесных ресурсов, представленный в табл. 1.9.

Таблица 1.9

Характеристика лесоресурсного потенциала РФ

Показатели	Россия	Малолесные и среднелесные районы	Многолесные районы
Территория, %	100,0	15,4	84,6
Население, %	100,0	68,5	31,5
Производство промышленной продукции, %	100,0	61,6	38,4
Лесопокрытые площади, млн га	795,0	132,7	662,3
в %	100,0	16,7	83,3
Средний годичный прирост, млн м ³	1012,6	291,6	720,4
в %	100,0	28,8	71,2
Средний годичный прирост, доступный для освоения, млн м ³	552,3	297,3	255,0
в %	100,0	53,8	46,2
Объем заготовки в 2017, млн м ³	212,4	73,4	139,0

Российские леса условно делятся на две большие группы.

Малолесные и среднелесные районы занимают Центральный, Приволжский, Южный и Северо-Кавказский федеральные округа. На эти районы приходится 15,4 % территории страны, 16,7 % лесопокрытой площади, около 28,8 % среднего годичного прироста древесины. Здесь проживает 68,5 % всего населения страны и концентрируется около 2/3 всего промышленного, аграрного производства и торгового оборота страны. Эти районы находятся в эпицентре внутреннего лесопотребления.

Наиболее бедны лесами области юга Европейской России – Ростовская, Волгоградская, Астраханская, Оренбургская, Ставропольский край и Республика Калмыкия, а также равнинные тундровые районы.

Многолесные районы занимают Северо-Западный (11,1 % от лесопокрытой площади РФ), Уральский (8,7 %), Сибирский (34,8 %) и Дальневосточный (37,1 %) федеральные округа. По запасам древесины на первом месте стоит Сибирский федеральный округ – 40 % от общероссийского запаса. Многолесные районы традиционно ориентированы преимущественно на внешние рынки.

Малолесные и среднелесные районы до 50-х годов XX в. исторически несли основную лесозаготовительную нагрузку и были сильно истощены. Правительством СССР в 1943 г. было принято решение о разделении лесов на группы, которое способствовало перемещению лесозаготовок в многолесную зону.

С начала 70-х годов прошлого века многолесные районы стали производить более 2/3 лесозаготовок в стране. В то время в малолесных и среднелесных районах недоиспользованный средний годичный прирост продолжал накапливаться и к настоящему времени достиг 255 млн м³ в год, т.е. превысил объем заготовки древесины в стране. Это спровоцировало накопление спелых и перестойных древостоев, ухудшение экологии, увеличение очагов вредителей, болезней, ветровалов и лесных пожаров. Стремительно возросла потребность в санитарных рубках, в том числе сплошных.

Объемы рубок главного пользования достигли апогея в 1960–1990 гг., превысив 300 млн м³ в год. Это произошло по большей части за счет стремительного освоения лесов многолесных регионов вдоль сухопутных и водных магистралей, что, при недостатке мощностей по глубокой переработке древесины, привело к истощению запасов пиловочника, как самого рентабельного ресурса.

Переход к нерегулируемой рыночной экономике в 90-х годов XX в. сопровождался снижением объемов заготовки по стране в три раза, в том числе в многолесных районах в два раза, а лесопосадки и уход за молодняками упали в 3–4 раза по сравнению с таковыми в советский период до начала рыночных реформ.

Лесной сектор в России всегда являлся одним из важных и влиятельных секторов экономики. Именно он в некоторые периоды развития нашей страны определял уровень развития социальной и экономической составляющих ряда регионов, позволял увеличивать валютные резервы государства благодаря экспорту древесины и изделий из нее высокого качества. Но, начиная с 80-х годов XX в., наметилась тенденция к снижению роли лесного сектора в существовавшей в то время экономической системе. Такое снижение произошло из-за бурного развития двух других новых отраслей – газовой и нефтяной. В связи с устойчивым ростом цен на экспортируемые товары, относящиеся к углеводородным энергоносителям, последние в период рыночных реформ вытеснили лесной сектор из лидеров российской экономики.

На современном этапе наличие лесосырьевых ресурсов позволяет полностью обеспечить внутренние потребности страны в продукции лесного сектора, а также экспортировать ее в значительных объемах для получения экспортной выручки в существенных размерах. Однако лесосырьевой потенциал страны используется недостаточно, а лесная промышленность работает неэффективно. Перспективы российского лесного сектора явно недооцениваются экономической политикой государства.

Удельный вес валовой добавленной стоимости лесного сектора в общей ее стоимости в целом по РФ составил в 2016 г. и 2017 г. всего 0,8 %.

Данные Росстата по валовой добавленной стоимости лесного сектора экономики в РФ за 2016–2017 гг. представлены в табл. 1.10.

Таблица 1.10

Валовая добавленная стоимость лесного сектора экономики РФ
за 2016–2017 гг., млрд руб.

Коды*	Сегмент отрасли	2016	2017	Изменение 2017/2016, %
	Валовая добавленная стоимость в основных ценах	86148,6	92037,2	106,8
	в том числе			
	Валовая добавленная стоимость российского ЛПК в основных ценах	728,7	745,3	102,2
	из нее			
A02	Лесоводство и лесозаготовки	127,3	129,1	101,4
C16	Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	202,0	208,3	103,1
C17	Производство бумаги и бумажных изделий	273,0	271,2	99,3
C (31-32)	Производство мебели и прочих готовых изделий	126,4	136,7	108,1
	Удельный вес валовой добавленной стоимости лесного сектора в общей ее стоимости в целом по РФ, %	0,8	0,8	–

* Источник Росстат.

Российский лесной сектор в структуре национальной экономики в 2017 г. характеризовали также следующие показатели: доля в объеме отгруженной продукции по промышленности в целом – 2,5 %; доля в валютной выручке от экспорта – 2,1 %; доля основных фондов промышленности в лесном секторе – 3,0 %.

В составе сектора в РФ функционировало более 20,0 тыс. предприятий, из них 2705 крупных и средних. Предприятия мебельной, фанерной, лесопильной, целлюлозно-бумажной промышленности и около 90,0 % лесозаготовительных предприятий практически полностью приватизированы.

Ассортимент лесопродукции, выпускаемой предприятиями, разнообразен. Основные виды продукции: деловая древесина; пиломатериалы; фанера; древесные плиты; целлюлоза; бумага; картон и мебель.

В табл. 1.11 приведена динамика объемов производства различных видов лесопродукции в РФ за период 2008–2017 гг.

К 2014 г. российский лесной сектор практически справился с последствиями мирового кризиса 2008–2009 гг. и его повторной волной в 2012–2013 гг., с 2014 г. почти по всем отраслям лесного сектора наблюдался рост объемов производства лесной продукции.

Тем не менее, при наличии самых богатых лесосырьевых ресурсов доля РФ в мировом лесном секторе незначительна: по производству древесины необработанной – 7,6 %, пиломатериалов – 7,9, фанеры – 2,4, бумаги и картона – 2,0; ДВП – 2,5; ДСП – 6,2 %.

На глубокую переработку древесины в стране направляется в 4–5 раз меньше сырья, чем в развитых странах, а лесной экспорт имеет выраженную сырьевую направленность с поставкой древесины в необработанном виде, что значительно снижает его экономическую эффективность.

Добавленная стоимость на единицу заготовленной древесины: РФ – 264 \$; США – 1 000 \$; Финляндия – 1 200 \$ США.

Потребление лесопродукции на душу населения в России в несколько раз ниже, чем в Евросоюзе. По данным Министерства экономического развития и торговли РФ, ежегодное потребление пиломатериалов на 1000 чел. в ЕС составляет 213 м³, в РФ – 17,8 м³; листовых древесных материалов в ЕС – 119,4 м³, в РФ – 48 м³; бумаги и картона в ЕС – 170,8 т, в РФ – 49,9 т. Производство целлюлозно-бумажной продукции на душу населения в России в 8–10 раз ниже, чем в Финляндии, Швеции и США, а некоторые виды лесобумажной продукции в РФ не производятся или выпускаются в недостаточных объемах.

Лесоресурсный потенциал УФО и его использование

УФО располагает значительными лесосырьевыми ресурсами. Общий запас древесины УФО в лесном фонде страны составляет 8,1 млрд м³ (9,8 % запаса лесов в РФ). На УФО приходится около 14 %

Таблица 1.11

Динамика производства важнейших видов лесопродукции в РФ за 2008–2017 гг.

Виды продукции											Изменения	
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2017/2016, %	2017/2008, %
Пиломатериалы, млн м ³	21,8	19,1	21,9	22,6	21,2	21,7	21,5	22,0	23,8	25,9	108,8	118,8
Фанера, тыс. м ³	2592,0	2121,0	2697,0	3063,0	3201,0	3329,0	3569,0	3658,0	3812,0	3729,3	97,8	143,8
ДСП, тыс. усл. м ²	5800,0	4600,0	5500,0	6500,0	6800,0	6600,0	6822,0	7207,0	7394,0	8472,8	114,5	146,0
ДВП, млн усл. м ³	480,3	373,0	404,0	464,0	469,0	427,0	469,0	502,0	555,0	590,5	106,3	122,9
Дома деревянные заводского изготовления, тыс. м ²	284,1	163,0	193,0	228,0	201,0	177,0	213,0	214,4	227,3	233,0	102,5	82,0
Гранулы топливные (пеллеты), тыс. т	Нет данных	257,0	362,2	402,2	851,8	715,9	913,3	966,0	1066,0	1343,4	126,0	-
Целлюлоза, тыс. т	5913,0	5487,0	7510,0	7661,0	7658,0	7211,0	7537,0	7875,0	8208,0	8586,9	104,6	145,2
Бумага и картон, тыс. т	7700,0	7400,0	7700,0	7600,0	7800,0	7800,0	8153,0	8196,0	8646,0	8568,8	99,1	111,3
Мебель, млрд руб.	101,0	Данные отсутствуют	146,3	Данные отсутствуют				146,8	156,6	151,9	96,9	Увеличение в 1,5 раза

расчетной лесосеки России, но основная ее часть недоступна из-за недостаточного развития дорожной сети. При этом около 40 % территории округа относится к районам притундровых лесов и редкостойной тайги, т. е. к районам с низкопродуктивными насаждениями. Показатели по лесным ресурсам РФ, федеральных округов РФ и субъектов РФ, входящих в УФО, представлены в табл. 1.12.

Таблица 1.12

Лесные ресурсы РФ, федеральных округов РФ и субъектов РФ, входящих в УФО (по данным учета на конец года) *

Данные по РФ и субъектам РФ, входящим в УФО	2016				2017			
	Площадь земель лесного фонда и земель иных категорий, на которых расположены леса, тыс. га		Лесистость территорий, %	Общий запас древесины, млн м ³	Площадь земель лесного фонда и земель иных категорий, на которых расположены леса, тыс. га		Лесистость территорий, %	Общий запас древесины, млн м ³
	всего	из нее покрытая лесом			всего	из нее покрытая лесом		
Российская Федерация	1184319	795140	46,4	82734,2	1184451	794686	46,4	82766,9
Центральный федеральный округ	24636	22648	35,0	3972,0	24665	22637	34,9	3976,2
Северо-Западный федеральный округ	118313	88571	52,5	10420,0	118323	88546	52,5	10425,1
Южный федеральный округ	3772	2954	6,5	526,5	3793	2955	6,5	494,2
Северо-Кавказский федеральный округ	2213	1700	9,9	278,2	2212	1701	9,9	278,0
Приволжский федеральный округ	41281	37792	36,4	5690,8	41290	37857	36,5	5706,4
Уральский федеральный округ	115250	69458	38,2	8124,0	115242	69425	38,2	8105,5
Курганская область	1900	1588	22,2	217,8	1900	1594	22,3	223,3
Свердловская область	16055	13353	68,7	2100,7	16048	13347	68,7	2096,6
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	50406	28797	53,8	3243,1	50405	28802	53,9	3241,6
Ямало-Ненецкий автономный округ	32324	16063	20,9	1157,4	32324	16024	20,8	1130,2
Тюменская область без автономных округов	11587	7052	44,0	973,7	11587	7049	44	972,4
Челябинская область	2979	2606	29,4	431,3	2979	2609	29,5	441,5
Сибирский федеральный округ	373015	276691	53,8	33232,7	373061	276625	53,8	33162,8
Дальневосточный федеральный округ	505839	295326	47,9	20490,0	505864	294941	47,8	20618,6

* По данным Рослесхоза.

Из табл.1.12 видно, что УФО по лесопокрытой площади и по запасам древесины занимает среди округов 4-е место в стране, однако по объему заготовки древесины округ находится только на 6-м месте. Лесистость территории составляет 38,2 %. Наиболее высок этот показатель в УФО в Свердловской области (68,7 %) и Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (53,9 %). Наименьшей величиной этого показателя отличаются в УФО Ямало-Ненецкий автономный округ, в земельном фонде которого более половины занято открытыми тундровыми пространствами (20,8 %), и Курганская область (22,3 %).

В УФО преобладают следующие основные породы: хвойные – сосна (38,4 %), кедр (16,6 %), ель (10,8 %), лиственница (7,1 %), пихта (0,8 %); лиственные – береза (22,2 %), осина (3,9 %). Прочие лиственные породы составляют 0,2 %. Наиболее ценной в хозяйственном отношении является сосна. В богатых лесом Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Свердловской области сосна является преобладающим объектом лесозаготовок.

По целевому назначению леса в УФО распределены на защитные (25,7 %) и эксплуатационные (74,3 %).

Как видно из табл. 1.12, по запасам древесины Свердловская область занимает в УФО второе место (25,8 % от запаса древесины округа) после Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (40 % от запаса древесины УФО).

Доля общего запаса древесины Свердловской области от общероссийских запасов составляет 2,5 % (16-е место среди субъектов РФ).

Органы, управляющие лесным хозяйством на уровне субъектов РФ, входящих в УФО: Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области; Главное управление лесами Челябинской области; Департамент лесного хозяйства Свердловской области; Департамент лесного комплекса Тюменской области; Департамент недропользования и природных ресурсов ХМАО – Югры; Департамент природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа [8].

Структура органов государственного управления лесным фондом УФО включает как отраслевые органы государственной власти (в Тюменской, Челябинской и Свердловской областях), так и межотраслевые (в Курганской области, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Ямало-Ненецком автономном округе).

На межмуниципальном уровне управление лесным фондом осуществляют лесничества. Так, в 7 муниципальных районах ЯНАО функционируют 5 лесничеств и 15 участковых лесничеств; в 9 муниципальных районах ХМАО – 14 лесничеств и 65 участковых лесничеств; в 68 территориальных образованиях Свердловской области – 31 лесничество и 210 участковых лесничеств; в 27 муниципальных районах Челябинской области – 22 лесничества и 107 участковых лесничеств; в Курганской области на 24 муниципальных района приходится 11 лесничеств и 45 участковых лесничеств; в Тюменской области на 22 муниципальных района – 22 лесничества и 104 участковых лесничества [8].

Расчетная лесосека (допустимый объем изъятия древесины) в целом по УФО составляет 98,0 млн м³, доля лесозаготовок от расчетной лесосеки не превышает в среднем по округу 15 %.

Свердловская область по объемам расчетной лесосеки занимает в УФО 2-е место – 24,3 млн м³ (28,6 % от общей расчетной лесосеки УФО) – после Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (34,4 % от общей расчетной лесосеки УФО).

По объему лесовосстановительных работ Свердловская область в УФО занимает первое место (от общих объемов лесовосстановления в УФО – 42,0 %), табл.1.13.

Таблица 1.13

Объемы лесовосстановления в РФ
и субъектах РФ, входящих в УФО (тыс. га)

Данные по РФ и субъектам РФ, входящим в УФО	2005	2010	2011	2012*	2013	2014	2015	2016	2017
Российская Федерация	812,3	811,5	860,0	841,7	872,3	863,0	802,9	839,9	961,8
Уральский федеральный округ	58,3	63,8	63,0	62,6	60,4	56,1	52,9	53,2	60,9
Курганская область	6,0	4,6	4,2	4,3	4,2	4,0	3,8	3,8	4,3
Свердловская область	17,7	25,6	27,4	26,0	26,7	23,5	24,4	22,6	25,6
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	20,7	18,3	18,2	20,9	18,1	16,1	14,7	16,7	19,4
Ямало-Ненецкий автономный округ	4,6	4,8	1,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Тюменская область без автономных округов	6,4	6,7	8,2	7,1	8,0	8,9	6,7	6,3	7,2
Челябинская область	2,9	3,8	3,5	3,8	2,9	3,1	2,8	3,2	4,0

* С 2012 г. – включая индивидуальных предпринимателей.

В 2017 г. областные объемы лесовосстановления остались на уровне 2010 г., не достигнув величины максимальных объемов последнего десятилетия, полученных в 2011 г.

По количеству пожаров в УФО Свердловская область занимает второе место после Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а по площади лесных земель, пройденной пожарами, – четвертое место после Ямало-Ненецкого автономного округа, Ханты-Мансийского автономного округа и Челябинской области (табл. 1.14).

Основные показатели по виду деятельности «Лесозаготовки» в РФ и с разбивкой по субъектам РФ, входящим в УФО, представлены в табл. 1.15.

По данным табл. 1.15 видно, что в Свердловской области больше всего лесозаготовительных предприятий УФО – 287 единиц (49,3 %) и наибольшая среднегодовая численность работников организаций УФО по лесозаготовкам – 1 642 чел. (52,9 %). При этом свердловские лесозаготовительные предприятия единственные в округе работают с положительным финансовым результатом: так, за 2017 г. их прибыль составила 100 млн руб., заведомо убыточные лесозаготовительные организации в Свердловской области отсутствуют.

В табл. 1.16 приведена разбивка по объемам рубок древесины по субъектам РФ, входящим в УФО.

Данные табл. 1.16 свидетельствуют, что Свердловская область по совокупному объему рубок древесины в округе является абсолютным лидером – 45 % от общего объема рубок древесины в УФО.

Сведения по незаконным рубкам лесных насаждений на землях лесного фонда УФО (в том числе Свердловской области) в 2017 и 2018 гг. представлены в гл. 6.

По незаконным рубкам Свердловская область не первый год держит негативное первенство среди регионов УФО. В 2017 г. 55,4 % ущерба от незаконных рубок в УФО, или 465,2 млн руб., приходилось именно на неё (для сравнения: в соседнем Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, где площадь лесов больше, чем на Среднем Урале, ущерб от действий «чёрных лесорубов» за этот период составил всего 95,1 млн руб.).

Номенклатура основных видов продукции лесного сектора УФО: пиломатериалы, фанера, древесностружечные и древесноволокнистые плиты, бумага и картон, круглые лесоматериалы, пеллеты, мебель, деревянные домокомплекты, ящичная тара. В округе имеются предприятия по химической переработке древесины и отходов.

В лесном секторе РФ Свердловская область занимает 4-е место по производству фанеры, 6-е место по производству пиломатериалов, 10-е место по заготовке древесины (первое место по всем перечисленным позициям в УФО).

Таблица 1.14

Лесные пожары на землях лесного фонда и землях иных категорий федеральных округов РФ и субъектов РФ, входящих в УФО в 2013-2017 гг. [2]*

Данные по РФ и субъектам РФ, входящим в УФО	2013		2014		2015		2016		2017	
	Число лесных пожаров	Площадь лесных земель, пройденная пожарами, га	Число лесных пожаров	Площадь лесных земель, пройденная пожарами, га	Число лесных пожаров	Площадь лесных земель, пройденная пожарами, га	Число лесных пожаров	Площадь лесных земель, пройденная пожарами, га	Число лесных пожаров	Площадь лесных земель, пройденная пожарами, га
Российская Федерация	9991	1158024	16865	3190696	12337	2748920	11025	2508265	10922	3282089
Уральский федеральный округ	2718	198549	1943	11565	1415	11259	2541	64155	1948	243681
Курганская область	303	415	347	1780	242	3274	247	371	281	2311
Свердловская область	465	1874	557	3683	274	1871	767	3475	398	4926
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	635	48738	219	1293	218	1567	454	8086	387	53924
Ямало-Ненецкий автономный округ	693	145120	126	1818	56	798	407	49367	284	171602
Тюменская область без автономных округов	205	472	254	1753	84	424	94	330	134	575
Челябинская область	417	1930	440	1239	541	3325	572	2526	464	10342
* По данным Рослесхоза.										

Таблица 1.15

Основные показатели по виду деятельности «Лесозаготовки» в РФ и по субъектам РФ, входящим в УФО [2]

Данные по РФ и субъектам РФ, входящим в УФО	Число предприятий и организаций (на конец года) ¹⁾					Среднегодовая численность работников организаций, человек					Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) деятельности организаций ²⁾ , млн руб.					Удельный вес убыточных организаций в общем числе организаций ³⁾ , %				
	2013	2014	2015	2016	2017	2013	2014	2015	2016	2017	2013	2014	2015	2016	2017	2013	2014	2015	2016	2017
Российская Федерация	11419	10553	10216	8939	7968	119159	107067	103352	97532	70575	-8465	-17652	-6591	5973	-231	53,0	46,8	40,5	39,3	43,8
Уральский федеральный округ	894	815	773	698	582	7085	6043	5353	4707	3103	33	-487	10	40	99	33,3	46,7	55,6	14,3	16,7
Курганская область	42	39	36	31	24	620	1011	820	296	506	-	0,0	-6	17	1	-	60,0	60,0	-	-
Свердловская область	440	401	369	345	287	3617	3206	2662	2753	1642	-7	13	-2	0,0	100	50,0	50,0	50,0	-	-
Тюменская область	279	263	259	222	185	2011	1071	1153	1065	584	40	-496	18	23	-9	25,0	20,0	50,0	50,0	100
в том числе:																				
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	185	177	176	148	120	1593	835	941	735	258	40	-496	18	26	-	25,0	20,0	50,0	-	-
Ямало-Ненецкий автономный округ	2	2	2	2	2	28	29	33	25	13	-	-	-	-3	-9	-	-	-	100	100
Тюменская область без автономных округов	92	84	81	72	63	390	208	176	304	314	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Челябинская область	133	112	109	100	86	837	755	718	593	371	-	-4	-	-	7	-	100	-	-	-
¹⁾ По данным государственной регистрации. ²⁾ По данным бухгалтерской отчетности. Знак (-) означает убыток. ³⁾ По данным бухгалтерской отчетности.																				

Таблица 1.16

Объемы рубок древесины субъектов РФ,
входящих в УФО, за 2017 г.*

Данные по субъектам РФ, входящим в УФО	Объем рубок аренда-торами по ст. 29 ЛК, ПБП	Объем рубок по ст. 43-45 Лесного кодекса РФ	Объем рубок по договорам купли-продажи	Объем рубок по договорам для собственных нужд	Объем рубок по договорам купли-продажи в рамках гос. задания	Объем рубок по договорам купли-продажи по части 4 ст. 29.1 Лесного кодекса РФ	Итого:
Курганская область	1315,5	27,5	0	12,9	4	0	1 359,90
Свердловская область	5199,4	152,7	0	736,4	829,7	54,4	6 972,60
Тюменская область	635,8	447,1	0	291,7	201,5	4,1	1 580,20
Челябинская область	729,9	116,4	1,5	140,4	179,2	0	1 167,40
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	1440,1	1477,5	263,2	67,1	2,8	468,6	3 719,30
Ямало-Ненецкий автономный округ	0	637,4	30	2,3	0	0	669,7
Всего по УФО	9 320,70	2 858,60	294,7	1 250,80	1 217,20	527,1	15 469,10

* По данным Департамента лесного хозяйства УФО.

Свердловская область является самым экспортоориентированным (63,4 % от общего объема экспорта древесины и целлюлозно-бумажных изделий УФО) и импортоориентированным лесным регионом УФО (62,4 % от общего объема импорта древесины и целлюлозно-бумажных изделий УФО) – табл. 1.17.

Совокупная выручка предприятий лесного сектора УФО оценивается в 49 млрд руб., в том числе доля Свердловской области – около 40 %.

Доходы бюджета в виде налоговых поступлений от предприятий лесного сектора УФО составляют более 4 млрд руб. (более половины из них поступает от Свердловской области).

Таблица 1.17

Товарная структура экспорта и импорта РФ и субъектов РФ, входящих в УФО, в 2017 г. (млн дол. США)

Данные по РФ и субъектам РФ, входящим в УФО	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия (группы 44-49)	
	Экспорт	Импорт
Российская Федерация	11774,6	3603,1
Уральский федеральный округ	306,8	47,9
Курганская область	14,6	1,7
Свердловская область	194,6	29,9
Тюменская область	88,6	5,5
в том числе:		
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	40,5	0,2
Ямало-Ненецкий автономный округ	0,0	0,1
Тюменская область без автономных округов	48,1	5,3
Челябинская область	8,9	10,9

В лесном секторе УФО занято свыше 25 тыс. работников, в том числе в Свердловской области в секторе трудится 12,8 тыс. работников, или 51,2 % от общего числа работников лесного сектора УФО.

Итак, по многим характеристикам, касающимся лесного сектора, Свердловская область является лидером среди субъектов УФО, и это не случайно. Еще в годы планово-централизованной экономики Свердловская область справедливо считалась всесоюзной лесосырьевой базой (в 2020 г. исполнится 90 лет с начала индустриализации лесозаготовок на Урале). Однако отсутствие концептуального научно обоснованного подхода в вопросах планирования развития регионального лесного сектора в условиях рыночной экономики не позволяет полноценно использовать имеющийся лесной потенциал региона, приводит к сохраняющемуся разрыву между лесным хозяйством и лесной промышленностью и к общей недооценке властными структурами роли лесного сектора в экономике региона.

1.3. Этапы развития регионального лесного сектора и управления им

Становление лесного сектора на Среднем Урале происходило на протяжении почти трех столетий. За этот период лесное хозяйство и лесная промышленность прошли сложный путь развития от зарождающихся отраслей капиталистического производства до высокоразвитых отраслей в период действия планово-централизованной и рыночной экономики.

Заготовка древесины в период действия планово-централизованной экономики была признана добывающей отраслью, вошедшей в группу «А» отраслей промышленности с приоритетным развитием, т. е. получавших преференции при выделении капитальных вложений, оплате труда и создании более благоприятных социальных условий для своих работников.

После развала Советского Союза вхождение в рыночные условия оказалось для предприятий областного лесного сектора крайне непростым и за почти три десятилетия работы в рыночных условиях он так и не смог полноценно «встать на ноги» и хотя бы немного приблизиться к былым показателям эффективности производства 80-х годов XX в., когда рентабельность предприятий лесной промышленности составляла 20–25 %, а их доля в объеме промышленной продукции Свердловской области достигала величины 4,8 %.

Что касается лесного хозяйства, то при всех осуществленных административных и экономических преобразованиях институциональной основой ведения лесного хозяйства в советский период являлся лесхоз в неизменном статусе государственного предприятия, за которым на законодательном основании были закреплены земли государственного лесного фонда. Именно данная законодательная форма позволяла лесхозам осуществлять текущее и перспективное планирование развития как в части привлечения бюджетных средств, так и в части поступления лесного дохода от разрешенных законодательством видов хозяйственной деятельности (в основном развивать внебюджетную деятельность за счет проведения рубок ухода).

В настоящее время лесничества, являясь основной территориальной единицей управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в России, ограничены в своих правах, существуют на выделяемые государством субсидии (субвенции), что, несомненно, заставляет их руководство искать пути развития, иногда окрашенные коррупционной составляющей (примеров тому немало, они общеизвестны).

Историю развития регионального лесного сектора условно можно разделить на три основных этапа:

1) лесной сектор до революции 1917 г. – дореволюционный период (с середины XVIII в. до 1917 г.);

2) лесной сектор в период действия плано-централизованной экономики – советский период (с 1917 г. до 1991 г. – включает 5 подэтапов),

3) лесной сектор в условиях становления рыночной экономики. Современный период (с 1991 г. по настоящее время, включает 4 подэтапа).

ЭТАП I. Региональный лесной сектор до революции 1917 г. (дореволюционный)

Потребность в лесозаготовительной деятельности возникла на Среднем Урале с развитием уральской горнозаводской промышленности. В интересах бесперебойной работы требовались дрова и древесный уголь. Приписанные к заводам леса оформлялись в лесные дачи и могли использоваться только для заводских нужд; часть лесного фонда находилась в частном владении.

Основными заводовладельцами были казна и династии Демидовых и Строгановых. Заводовладельцам предоставлялись широкие права на рубку леса для строительства и в особенности для углежжения. К концу XVIII в. потребность заводов, к которым были приписаны леса в доступных к эксплуатации местах, в древесине исчислялась в 10,6 млн м³ (из них в качестве дров использовалось около 8 млн м³). Для местного же населения были установлены очень резкие ограничения. Заводским жителям разрешалась рубка на кабальных условиях только из валежника, пней и такого леса, который не употреблялся на уголь.

Рабочую силу на уральских лесозаготовках представляли крестьяне, военные и осужденные на каторгу.

Только лишь одним орудием труда для рубки и обработки леса был топор. Применение пил на Урале началось на столетие позже, чем в центральных районах России. Еще в 1701 г. Петр I издал указ «О приучении дровосеков к распиловке дров», но на Урале перешли на заготовку пилами лишь в 1844 г. [9].

На Среднем Урале в 1900 г. было заготовлено 22,2 млн м³ древесины. Возрастание объемов рубок и увеличение расстояния перевозок леса и древесного угля потребовали организации дорожного строительства. К началу столетия было построено около 800 км узкоколейных железных дорог, в том числе Алапаевская, Богословская, Гороблагодатная, Нижнетагильская; активно строились лесопильные

заводы. К началу первой мировой войны на территории области работали пять бумажных фабрик [10].

В 1910 г. объем заготовки древесины составлял порядка 19,4 млн м³. В последующем, в годы первой мировой войны, в связи с мобилизацией мужчин призывных возрастов в армию лесозаготовки резко снизились, ухудшилось обеспечение заводов древесным углем и дровами, упала выплавка чугуна. На Урал было завезено 10 тыс. китайцев и 30 тыс. военнопленных для работы в лесу [11].

В Екатеринбурге еще в 1837 г. был организован выпуск спичек на фабрике акционерного общества В. Логинова.

В дореволюционное время были построены Михайловский завод (1880 г.), Сухоложская бумажная фабрика (1883 г.), Покровская картонная фабрика (1900 г.), Успенская бумажная фабрика (1907 г.), Ново-Лялинская целлюлозно-бумажная фабрика (1914 г.). Их отличали небольшие производственные мощности, отсутствие непрерывности потока. Труд был мало механизирован.

В то время активно строились лесопильные заводы (первый двухрамный завод был построен в г. Кушва, а первая пильная мельница – в Екатеринбурге при строительстве металлургического завода в 1723 г.).

Создание Николае-Павдинской группы лесоперерабатывающих предприятий, Лобвинского и Лялинского лесозаводов (в 1910 г.) стало поворотным пунктом в эксплуатации лесов Среднего Урала. Их строительство открыло путь уральской древесине на рынок, стало началом ее промышленной переработки [11].

Новые железные дороги в значительной степени способствовали освоению новых лесных массивов и сбыту продукции. Горнозаводчики все больше начали заготавливать древесину для продажи на внутренних рынках России и даже на рынках Западной Европы.

На Урале леса подвергались бессистемной рубке. На топливо использовались насаждения близлежащих лесов; в дрова шло очень большое количество деловой древесины. Нехватка рабочих рук, средств, отсутствие транспорта, а главное, бесконтрольность, привели к тому, что отдельные районы области были почти полностью лишены леса [11].

Фактически единственным выходом из создавшегося топливного кризиса на Урале был перевод металлургии с древесного на минеральное топливо.

ЭТАП II. Региональный лесной сектор в период действия планово-централизованной экономики (советский период)

Подэтап 1. Лесной сектор Свердловской области с 1917 г. до 1935 г.

27 мая 1918 г. в РСФСР вышел декрет «О лесах» [184], который установил, что, помимо отмены права частной собственности, вводится право государственной собственности на все леса РСФСР. Были установлены и основные принципы пользования лесами, в которых обязательным являлось лесное планирование, централизованное управление, лесовозобновление и лесоразведение.

От царской России молодая советская страна унаследовала острейший голод в лесоматериалах и особенно в топливе, который еще более усугубился в период иностранной военной интервенции и Гражданской войны. Все внимание было направлено на заготовку дров для промышленности, транспорта и населения.

После революции 1917 г. первыми органами, положившими начало государственной лесной промышленности, были губернские лесные комитеты – гублескомы (территориальные образования Главного лесного комитета, Главлескома, который был создан для руководства лесной промышленностью при высшем Совете народного хозяйства – далее ВСНХ).

В первые годы советской власти на Урале, как и во всей стране, действовали лесозаготовительные конторы.

Промышленные объединения «Уралбум» и «Ураллес» были созданы решением Уралпромбюро ВСНХ в 1920 г.

В 1922 г. была проведена реорганизация системы управления лесной промышленности. Главлеском с его низовыми лесозаготовительными организациями (гублескомами) был ликвидирован. Вновь созданная организационная система состояла из государственных лесных трестов с хозрасчетными конторами на местах. Для координации лесозаготовок, лесобработки и торговли лесом при ВСНХ СССР было организовано центральное Управление лесной промышленности (ЦУЛП).

Важнейшим звеном этой системы стал хозрасчетный лесопромышленный трест «Камуралбумлес», объединивший предприятия лесной и бумажной промышленности Урала (в 1922 г. в него были преобразованы промышленные объединения «Уралбум» и «Урал-

лес»). Кроме этого треста, лесозаготовками занимались предприятия металлургической промышленности и железнодорожного транспорта.

В эти годы в отраслевой структуре лесных производств также преобладали лесозаготовки. Концентрированные рубки стали активно применяться с 30-х годов. Концентрированные рубки были безраздельно подчинены интересам получения древесины; лесохозяйственные стороны предавались забвению. Лесозаготовительное производство почти полностью базировалось на привлечении сезонной рабочей силы за счет сельского населения [10].

Металлургическая промышленность оставалась самым крупным лесозаготовителем в области. Другая часть лесосечного фонда была передана в пользование государственной лесной промышленности. Уже в 1927–1928 гг. на Среднем Урале было заготовлено 14,6 млн м³ древесины.

Кроме продукции лесозаготовительной отрасли, народному хозяйству молодого государства было необходимо большое количество пиломатериалов, строительного леса, балансов для целлюлозно-бумажной промышленности, рудничной стойки и т.д.

К этому времени лесопильная промышленность достигла дореволюционного уровня производства. На Среднем Урале были введены в строй новые заводы: Ключевской (1920 г.), Чернойарский (1921 г.), лесозавод треста «Стройдеталь № 70» (1926 г.), Алапаевский ДОК (1928 г.). Резко изменилось распределение этой продукции. Так, если в 1913 г. на Урале потреблялся лишь 31 % произведенной продукции, то к 1927–1928 гг. – уже 66 %. Однако Урал по-прежнему в большом количестве поставлял пиломатериалы в центральные районы, на Украину и в Среднюю Азию.

В 1927 г. по выпуску пиломатериалов уральская лесопильная промышленность, достигнув объема 375,5 тыс. м³, превысила дореволюционный уровень (в 1916 г. было произведено 287 тыс. м³ пиломатериалов). При этом весь период с 1917 г. до начала 30-х годов лесопильная промышленность развивалась слабо и заметно отставала от других районов страны. Ее удельный вес в общесоюзном выпуске пиломатериалов составлял 1,9 %.

Предприятиями «Уралбума» в 1927 г. было выработано 11552 т бумаги, 2258 т целлюлозы, 3125 т картона.

В 1929 г. вместо лесозаготовительных контор организовали новую структуру лесозаготовительных предприятий – леспромхозы.

«Камуралбумлес» в 1930–1931 гг. был реорганизован в трест «Ураллес». После ликвидации «Камуралбумлеса» предприятия бу-

мажной промышленности перешли сначала к «Ураллесу», а затем в «Уралбумтрест», который в 1932 г. попал в ведение «Ураллеспрома». Затем ему придался уровень союзного значения с непосредственным подчинением Главбумпрому Наркомлеса СССР.

Основным источником комплектования коллективов предприятий стали спецпереселенцы. В лесном секторе Уральской области в конце 1931 г. было занято около 50 % от общего числа «раскулаченных» в регионе.

Подэтап 2. Лесной сектор Свердловской области с 1931 г. до 1945 г.

Данный подэтап характеризует начало индустриального развития отраслей лесной промышленности области.

В предвоенное десятилетие лесная промышленность на Урале заметно окрепла, отрасль переходила на путь механизации, прокладывались новые дороги, открывались новые леспромхозы, росли лесные поселки. На лесозаготовках стали использовать тракторы и автомобили, паровозы и мотовозы. Большое распространение получили такие механизмы, как окорочные станки, автодеррики и т.д.

Вместе с тем все структурные подразделения и лесной сектор области продолжали работать с невыполнением плановых заданий. Это были годы больших планов и ограниченных возможностей. Например, план 1937 г. по вывозке древесины составлял 32,2 млн м³, выполнение его составило 52 %, или 16,7 млн м³. В недостатках, ошибках и трудностях кое-кому виделись прежде всего «действия классового врага». Стали жертвами тысячи людей (увольнения, тюрьмы, лагеря). Однако объем лесозаготовок в Свердловской области в 1940 г. достиг 17,7 млн м³, а по вывозке древесины Свердловская область заняла второе место в СССР после Архангельской области.

Быстрыми темпами развивалась лесопильная промышленность, расширялся ассортимент вырабатываемой продукции, резко изменилась структура продукции. В соответствии с потребностью народного хозяйства росло производство высококачественных пиломатериалов, строительных деталей, стандартных домов и ящичной тары, деревянных труб, мебели и лыж. Именно поэтому мелкое полукустарное лесопильное производство превратилось в мощную механизированную лесопильно-обрабатывающую промышленность.

Предприятием нового типа стал Тавдинский лесокомбинат, построенный в 1932 г. и объединивший мелкие лесопильные заводы. Этот комбинат оказался одним из самых крупных многоотраслевых

предприятий лесной промышленности СССР. К числу новых предприятий того периода также относятся Лобвинский лесокомбинат (1930 г.), Верхотурский лесозавод (1932 г.), Сосьвинский ДОК (1932 г.).

В довоенные годы была заложена основа мебельной промышленности. Были выстроены мебельные предприятия в Свердловске, Алапаевске, Серове, Нижнем Тагиле и Красноуфимске.

В январе 1936 г. «Уралбумтрест» ликвидировался и все его предприятия перешли во вновь организуемое главное управление целлюлозно-бумажной промышленности восточных районов Главвостбума.

В дальнейшем после реконструкции пяти бумажных фабрик и введения в эксплуатацию Туринский целлюлозно-бумажный завод (1939 г.) выросли объемы производства бумаги.

Трест «Ураллес» был реорганизован в «Ураллеспром», разукрупненный на ряд специализированных отраслевых трестов. В 1934 г. на базе объединения трестов «Востоклес», «Свердлгорлес» и четырех леспромхозов треста «Южураллес» создан единый лесной трест «Свердлес». Позже название и структура управления неоднократно менялись [10].

Для обеспечения ряда отраслей промышленности древесиной и пилопродукцией в 1937 г. в регионе начали функционировать несколько исправительно-трудовых лагерей. Участие исправительно-трудовых лагерей в лесоэксплуатации не решало проблемы выполнения производственных планов. По всей видимости, передача ГУЛАГу лесных баз и предприятий была связана с мобилизационными возможностями контингента заключенных, который можно было перебрасывать с одного производственного участка на другой, максимально эксплуатировать, к тому же практически полностью исключалась такая проблема, как текучесть рабочей силы.

В последующие годы численность спецпереселенцев, трудившихся на лесозаготовках и в лесопилении, уменьшалась, заключенных увеличивалась.

На Урале довоенное развитие лесохимии шло ускоренными темпами. К концу 1940 г. Свердловская производственная контора, представлявшая лесохимию Урала в системе союзного треста «Химлессырье», по добыче живицы вышла на первое место в стране. Ее удельный вес в общем производстве составлял 25 %.

В годы Великой Отечественной войны коллективы предприятий ведущих лесных организаций области – «Свердлес», «Свердлесдрев», «Главлесчермет», «Свердтранслес» и «Химлес» – были переведены на

режим работы военного времени, объемы вывозки леса сократились на 35 %.

Военные годы внесли существенные изменения в работу лесопильной промышленности, скорректировали структуру и расширили мощности деревообрабатывающего производства. Известное влияние оказало пополнение предприятий эвакуированным оборудованием. Вместе с тем объемы выпуска пиломатериалов на 42 % снизились в 1945 г. к уровню 1940 г. Тем не менее, среди экономических районов страны по выработке пиломатериалов Средний Урал занимал первое место.

Гидролизное производство на Среднем Урале получило развитие именно в годы Великой Отечественной войны. Оба гидролизных завода – Лобвинский и Тавдинский – вступили в строй действующих предприятий в 1943 г. и выпускали этиловый спирт и кормовые дрожжи.

Все бумажные предприятия области с самого начала войны приступили к освоению выпуска оборонной продукции. Деятельность лесной промышленности в военное время регулировалась непосредственно Государственным Комитетом Обороны.

Подэтап 3. Лесной сектор Свердловской области с 1946 г. до 1964 г.

В послевоенный период лесная промышленность региона развивалась быстрыми темпами. На период 1946–1964 гг. выпало время механизации и совершенствования организации производства уральского лесного сектора.

Важный этап в развитии лесного сектора Свердловской области – объединение в Свердловский совнархоз родственных лесных предприятий разных ведомств в областные подотрасли – лесную, деревообрабатывающую и бумажную.

В системе Свердловского совнархоза вслед за Управлением лесной промышленности 29.06.1957 г. было образовано Управление деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности.

Свердловская область относилась к Средне-Уральскому экономическому району (в район также входила Тюменская область). Во главе района стояло Управление лесной промышленности и лесного хозяйства Средне-Уральского Совета народного хозяйства, в подчинении у которого находились тресты, комбинаты и объединения, расположенные на территории Свердловской области: комбинат «Свердлес», комбинат «Тавдалес», трест «Тагиллес», трест «Се-

ровлес», трест «Алапаевсклес», объединение «Сосьвалес», объединение «Ивдельлес», трест «Свердхимлесзаг».

Главной лесопильной организацией в то время был трест «Свердловскдрев». Чисто лесопильных предприятий в области почти не было. В большинстве случаев лесопиление сочеталось с несколькими деревообрабатывающими производствами (строительных конструкций, стандартного домостроения, тарным, мебельным и т.д.), что говорит о комбинированном характере лесопильно-деревообрабатывающей промышленности.

В период действия совнархозов (1957–1965 гг.), когда отраслевое управление было заменено территориальным, леспромхозы и лесхозы были объединены в комплексные хозяйства, результатом действия которых стало полное подчинение лесохозяйственной деятельности интересам лесозаготовительного производства, выразившееся в переубах расчетных лесосек по хвойному хозяйству, неудовлетворительном лесовосстановлении со сменой пород, отсутствием мероприятий по повышению продуктивности лесов [10].

В феврале 1960 г. распоряжением совнархоза были объединены две лесные отрасли – лесозаготовительная и лесохозяйственная – и образовано новое управление лесной промышленности и лесного хозяйства. От бывшего управления лесного хозяйства было принято 23 лесхоза, из которых 8 объединялись с леспромхозами, 3 переданы трестам и 12 лесхозов оставались в непосредственном подчинении управлению.

В 60-е гг. леспромхозы области вышли на стопроцентную механизированную валку, трелевку леса и вывозку. Наряду с этим в Свердловской области механизация работ шла, как правило, более высокими темпами, чем в целом по стране. В частности, механизированная валка леса в СССР возросла с 38,1 % в 1950 г. до 97 % в 1961 г., в Свердловской области валка была механизирована в 1950 г. на 62,4 % и с 1955 г. – на 99,7 %, трелевка леса в 1961 г. – на 95 %, вывозка леса – на 95,8 %.

Главные цели, стоящие перед предприятиями, которые срочно требовалось решить – комплексная механизация лесозаготовок, дорожное строительство и внедрение новых форм и методов организации труда. Весьма важное значение придавалось показателю работы малыми комплексными бригадами.

На 90 % были механизированы технологические процессы в лесопильно-деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной промышленности. Более низкий уровень механизации работ наблюдался в

лесном хозяйстве, в мебельной промышленности и на вспомогательных операциях во всех отраслях лесной промышленности.

В областном городе Туринске в октябре 1951 г. вступила в строй спичечная фабрика мощностью на 300 тыс. ящиков в год, проектирование которой было начато еще в 1943 г.

В 1958 г. была запущена первая в области полуавтоматическая линия на нижнем складе Бисертского леспромхоза комбината «Свердлес», стали использоваться челюстные тракторные погрузчики леса.

Сложившаяся к 1962 г. структура лесной промышленности Свердловской области представлена в табл.1.18.

Таблица 1.18

Структура лесной промышленности Свердловской области
в 1962 г. [11]

Отрасли производства	Удельный вес в валовой продукции, %	Удельный вес в численности промышленных рабочих,%
Лесозаготовительная	27,9	39,8
Лесопильная	23,2	46,7
Деревообрабатывающая	27,2	
Мебельная	6,0	5,3
Фанерная	2,5	2,0
Целлюлозно-бумажная	4,9	3,7
Гидролизная	2,8	1,4
Лесохимическая	5,5	1,1
Итого	100	100

Трест «Свердхимлесзаг» проводил подсочку сосновых насаждений, а также заготовку пневого осмола. Предприятия треста (химлесхозы) были размещены по всей территории Свердловской области в районах концентрации сосновых насаждений, в зимнее время химлесхозы вели лесозаготовки. Трест объединял 25 химлесхозов и 44 отдельных производственных участка с годовой добычей живицы 18–18,5 тыс. т.

Структура потребления деловой древесины и пиломатериалов в Свердловской области в 1962 г. представлена в табл.1.19.

Продукция лесной промышленности Свердловской области шла не только на удовлетворение местных потребностей, но и вывозилась в другие районы страны. В особенности много вывозилось круглого леса, пиломатериалов, стандартных домов.

Таблица 1.19

Структура потребления деловой древесины и пиломатериалов
в Свердловской области в 1962 г. [11]

Отрасли производства	Потребление деловой древесины, %	Потребление пиломатериалов, %
Строительство	5	31
Ремонтные нужды	3	12
Производство тары	2	13
Производство мебели	-	4
Машиностроение и горно-рудная промышленность	4	5
Переработка	84	22
Прочие потребители	2	13
Всего	100	100

Показатели работы регионального Управления деревообрабатывающей и бумажной промышленности за 1964 г. выглядели следующим образом (табл. 1.20).

Таблица 1.20

Фактический выпуск продукции по предприятиям
Свердловской области в 1964 г. [11]

Наименование продукции	Значение
Производство пиломатериалов, тыс. м ³	2460
Гражданская тара, тыс. м ³	102,9
Фанера, тыс. м ³	80,7
ДСП, тыс. м ³	16,4
ДВП, тыс. т	6833
Цементно-фибrolитовые плиты, тыс. м ²	108
Домостроение, тыс. м ²	572
Целлюлоза, тыс. т	56
Бумага, тыс. т	67,3
Картон, тыс. т	12,1
Пергамент, тыс. т	8,1
Скипидар, тыс. т	2,7
Дрожжи, тыс. т	4,2
Мешки бумажные, млн шт.	119,3
Спирт, тыс. дал	2850
Мебель, млн руб.	37,8

В 1965 г. после ликвидации совнархозов произошло обратное разделение комплексных хозяйств на леспромхозы и лесхозы с расширением возможности последних осуществлять хозяйственную деятельность через многоцелевое использование лесов.

Лесозаготовительные предприятия были неравномерно размещены на территории области. Значительная доля лиственной расчетной лесосеки не использовалась, область не имела потребителей лиственных сортиментов, кроме лыжного и спичечного кряжа, выход кото-

рых из деловых деревьев был крайне незначительный, 85–90 % древесины не имело сбыта.

Совнархозы, сыгравшие известную положительную роль в организации территориального управления промышленностью, не смогли обеспечить комплексного подхода к проблемам развития отраслей, руководство которыми оказалось раздробленным. Отрицательно сказалось на развитии промышленности нарушение отраслевого принципа управления.

Доля лесной промышленности Свердловской области в выпуске всей валовой продукции к 1965 г. достигла 11,1 %; в лесной промышленности было занято 19,4 % всех рабочих области.

Производительность труда была выше в Свердловской области, чем в среднем по Советскому Союзу. Так, комплексная выработка на одного рабочего на лесозаготовках в 1962 г. составила по Свердловской области 453 м³ при выработке по СССР 429 м³. В Свердловской области 38 тыс. чел. было занято на лесозаготовках.

Деловая древесина на 90,4 % вывозилась по железным дорогам, 7,4 % сплавом и 2,2 % по автомобильным дорогам. Важными потребителями западного направления являлись центральные районы страны, районы Украины и Закавказья. Древесина, вывозимая в юго-восточном направлении, поступала в Казахстан, Среднюю Азию и южные районы Урала. Древесина поставлялась из Свердловской области сплавом по реке Чусовой в Пермскую область и по реке Уфе в Башкирскую АССР.

Крупнейшими потребителями пиловочного сырья являлись Казахская, Украинская, Азербайджанская и Армянская ССР, Ростовская область, Краснодарский край, Чувашская АССР, а также Челябинская область. Рудничная стойка большей частью поступала в Карагандинскую, Челябинскую, Донецкую, Луганскую области и в Ставропольский край. Дрова в значительной степени потреблялись на месте, но также много их шло в Казахскую и Узбекскую ССР. Продукция мебельного и целлюлозно-бумажного производства потреблялась внутри области, а для полного покрытия местных потребностей приходилось частично ее завозить из других областей.

Но в то же время сложно было признать целесообразной сложившуюся структуру экономических связей, если учесть, что в вывозе преобладало пиловочное сырье, в то время как производственные мощности по лесопилению полностью не использовались. Перерабатывающие отрасли в Свердловской области были развиты значительно слабее лесозаготовительной. По этой причине преобладающая

часть основных фондов была сосредоточена в лесозаготовительной промышленности – 60 %.

О развитии отдельных отраслей лесной промышленности можно было судить и по распределению капиталовложений: так, в 1962 г. капиталовложения направлялись преимущественно в лесозаготовительную отрасль – 71 %. Такое распределение капиталовложений между отраслями лесной промышленности не способствовало увеличению производства продукции обработки и переработки древесины.

Большие перспективы от использования лесов в это время были разработаны «Уралгипролесдревом» и «Гипролеспромом» в генеральных планах развития лесного хозяйства и лесной промышленности Свердловской области.

Подэтап 4. Лесной сектор Свердловской области с 1965 г. до 1980 г.

Объемы производства основных видов лесной продукции за 1965 г. и данные по динамике производства основных видов лесной продукции в Свердловской области за период 1940–1965 гг. представлены в табл.1.21.

Таблица 1.21

Динамика производства основных видов лесной продукции за период 1940–1965 гг. [11]

Страна, область	Производство лесной продукции, млн м ³					
	1940	1945	1950	1955	1960	1965
Вывозка древесины						
Свердловская область	17,7	11,5	17,3	22,4	26,0	27,5
СССР	19,9	13,4	21,5	28,4	32,4	36,5
Производство пиломатериалов, млн м ³						
Свердловская область	2,4	1,3	2,8	4,3	6,1	6,3
СССР	34,8	14,7	49,5	75,6	105,6	Данные отсутствуют

В 1965 г. образовались крупные производственные объединения лесной промышленности («Свердлеспром») и лесопильно-деревообрабатывающие («Сверддревпром»). Впрочем, уровень хозяйственной деятельности и экономики предприятий удалось повысить только в начале 70-х гг. Тогда же наращивались объемы переработки древесины, строились утепленные тарные цеха по переработке лиственной и низкосортной древесины на тарную продукцию. Лесопильно-

деревообрабатывающие комбинаты «Сверддревпрома» выросли в крупнейшие предприятия, оснащенные новейшим оборудованием, укомплектованные рабочими и инженерными кадрами высокой квалификации. На более низком уровне находились мебельные предприятия, их технологическая оснащенность и сама технология производства. Продукция мебельщиков ограничивалась спросом сельского населения.

В 1972 г. в области открылся Верхнесинячихинский фанерный комбинат (пос. Верхняя Синячиха) объемом 52 тыс. м³ клееной фанеры в год.

В середине 1975 г. в лесной и деревообрабатывающей промышленности была введена новая генеральная схема управления отраслью: министерство – всесоюзное объединение – промышленное объединение (предприятие).

В число вновь образованного Всесоюзного лесопромышленного объединения «Свердлеспром» вошли все лесозаготовительные предприятия бывшего производственного объединения «Свердлеспром» и основная часть деревообрабатывающих предприятий области. Вместе с тем ликвидировали «Сверддревпром». Мебельные предприятия вошли в состав объединения «Средуралмебель» и были подчинены Всесоюзному объединению «Союзмебель» [10].

Производственное объединение «Свердхимлес» и его предприятия вошли в подчинение Всесоюзному объединению «Союзхимлес» (г. Москва). Тавдинский лесокombинат и вновь образованное научно-производственное объединение «СвердНИИдрев» вошли в состав Всесоюзного объединения «Союздрев» (г. Москва).

Преобразовались структура и наименования самих лесозаготовительных предприятий. На базе укрупненных леспромхозов были образованы 14 производственных лесозаготовительных объединений и лесопромышленных комбинатов, объединявших в своем составе 33 леспромхоза-филиала. В новом составе «Свердлеспром» готовил 17 видов сортиментов круглого леса, вырабатывал пиломатериалы семи наименований, стандартные дома, детали автовагоностроения, оконные блоки, шпалы и переводные брусья, тарную продукцию четырех видов, семь наименований березовых заготовок, блочный паркет, древесностружечные и цементно-фибролитовые плиты, технологическую щепу, пихтовое масло, древесную муку и живицу.

Лесная отрасль во второй половине 70-х годов приступила к перевооружению лесозаготовок. В леспромхозы поступили агрегатные машины, на лесосечных работах крупные бригады заменили на малые комплексные бригады [10].

Основу текущих и перспективных планов развития лесозаготовительной промышленности составляли схемы транспортного освоения лесов, в соответствии с которыми строительство лесных дорог, благоустроенных поселков опережало во времени проведение лесозаготовительных работ. Это все позволило лесозаготовительной промышленности выйти на рекордные годовые объемы заготовки и вывозки древесины. Развитию лесозаготовок способствовал и такой фактор, как необходимость поставки больших объемов круглого леса на экспорт, что приносило государству доходы в конвертируемой валюте.

Начиная с 1975 г., плановые показатели вывозки в «Свердлеспроме» сократились и в 1980 г. составили 12,7 млн м³; каждый четвертый кубометр был заготовлен машиной. Автоматизированная раскряжевка хлыстов достигла 69 % общих объемов.

Основные показатели хозяйственной деятельности предприятий объединения «Свердлеспром» за 1980 г. представлены в табл. 1.22.

На лесопильно-деревообрабатывающих предприятиях в это время велись строительство и реконструкция потоков и цехов: древесностружечных плит в Алапаевске, древесноволокнистых в Предтурье, домостроения в Талице и Юшале, продолжал строиться комплекс по сушке и пакетированию пиломатериалов в Лобве, был введен в эксплуатацию завод по выпуску древесностружечных плит в пос. Верхняя Синячиха.

Подэтап 5. Лесной сектор Свердловской области с 1981 г. до 1990 г.

В восьмидесятые годы управленческие функции и структура производства «Свердлеспрома» значительно расширились.

В его состав вошли предприятия целлюлозно-бумажного, фанерно-плитного и спичечного производств, объединение «Свердлестрой», институт переработки древесины «СвердНИИдрев». В ведение лесозаготовителей были переданы лесхозы и лесничества ряда лесных районов области. На базе двух хозяйств – леспромхозов и лесхозов – было образовано 31 комплексное лесное предприятие.

В течение последних лет советской экономики все перспективные планы развития сектора строились на приоритете глубокой переработки сырья и формирования для этой цели территориальных объединений, получивших название «лесопромышленных комплексов».

Завершающим этапом структурных преобразований отрасли и образования лесного комплекса Среднего Урала была реорганизация Всесоюзного объединения «Свердлеспром» в 1988 г. в территориальное. В его состав вошли предприятия и организации Министерства лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР (кроме мебельной).

Таблица 1.22

Основные показатели хозяйственной деятельности предприятий объединения «Свердлеспром» за 1980 г. [12]

Предприятия	Вывозка леса, тыс. м ³	Деловая древесина (производство) всего, тыс. м ³	Лесоматериалы круглые, тыс. м ³	Дрова технологические, тыс. м ³	Технологическая щепа, всего, тыс. м ³	Пиловочник хвойный, тыс. м ³	Пиловочник лиственный, тыс. м ³	Шпальное сырье, тыс. м ³	Тарный кряж, тыс. м ³	Кряж для выработки фанеры, тыс. м ³	Балансы всего, тыс. м ³	Рудстройка, тыс. м ³
Алапаевсклес	1658	1360,6	1177,7	123,7	59,2	323,4	227,5	85,6	-	134,2	84,2	134,6
Серовлес	2335,1	1439,9	1177,8	163,7	98,4	545,4	159	114,7	1,5	41,1	87,1	141,1
СНПЛО	452	362,6	281,6	65,8	15,2	70,3	100	-	-	34,2	15,5	29,8
Тагиллес	1416,1	1161,1	1028	95,1	38	282,7	266,6	36,4	-	101,7	109,6	90,8
Верхотурский ЛПК	203,5	258	226,8	19,5	11,7	80,2	61	5	1,6	26,5	6,2	17,2
Карпинский ЛПК	525,2	456,3	368,1	41,5	46,7	143,7	58,2	28,4	-	14,3	37,7	51,1
Кашкинский ЛПК	483,6	403,9	356,9	29,4	17,6	50,5	119,6	38,7	-	39,4	32,2	54,8
Красноуфимский ЛПК	512,8	433,9	339,6	69,9	23,6	115,1	88,1	19,1	-	26,6	26,5	12,3
Лобвинский ЛПК	386,0	728,9	591,7	30,4	106,8	479,7	17,4	-	9,3	25,2	-	16,1
Новолялинский ЛПК	442	287,6	248,1	20,1	19,4	114,1	26,3	2,9	-	38,2	25,6	22,9
Отрадный ЛПК	630,2	508,3	452,9	38,3	17,1	263	21,4	60,9	-	47,5	27,3	25,9
Полевской ЛПК	444	384	291,2	90,7	2,1	42,8	96,5	0,5	-	37,4	22,6	33,7
Пышминский ЛПК	262,9	229,2	207,5	17,6	4,1	105,8	78,4	-	-	-	-	10,2
Сосьвинский ДОК	-	135,9	121,2	7,5	7,2	106	-	-	-	-	4,6	-
Тавдинский ЛК	-	242,6	195,4	24,6	22,6	-	-	-	-	-	-	-
Талицкий ЛПК	365,7	383,6	292,2	74,2	17,2	96,7	92,7	2,2	1,9	40,3	6	-
Тугулымский ЛПК	312,7	323,5	278,5	22,3	22,7	135,4	58,7	31,5	-	9,2	14,6	2
Шамарский ЛПК	484,2	454,2	383,1	49,6	21,5	105,4	94,6	7,5	0,3	46,4	60,1	46,4
Ирбитский ЛПХ	338,2	253,2	202,4	41,2	9,6	38,7	60,6	12,1	-	29,6	7,1	18,1
Карабашский ЛПХ	371,8	264,5	193,2	65,3	6	5,6	57,5	-	-	75,5	11,3	4,8
Коуровский ЛПХ	360,5	332,1	289,1	28,2	14,8	84,6	62,4	-	-	23,7	23,3	49
Североуральский ЛПХ	398,0	329	264,6	53,4	11	31,5	25,8	49,5	-	18,6	35	74
Туринский ЛПХ	314,6	283,2	216,9	35,3	31	57,6	54,2	17,0	-	22,4	25,3	15,3
Свердлеспром	12697,1	11016,1	9184,5	1207,3	623,5	3179,5	1825,8	512	14,6	832	661,8	850,2

К началу 1990 г. «Свердлеспром» как крупнейшая лесопромышленная структура представлял собой многоотраслевое объединение с высоким уровнем лесозаготовок, лесопиления и деревообработки, фанерным, плитным, бумажным и лесохимическим производством с численностью 70,5 тыс. чел. [8].

В составе «Свердлеспрома» к концу 1990 г. насчитывалось 96 структурных подразделений, а именно:

Производственное объединение «Алапаевсклес»	Леспромхозы:		
	Березовский Гаранинский Ирбитский		Санкинский Хабарчихинский Ясаинский Алапаевская УЖД
Производственное объединение «Серовлес»	Леспромхозы:		
	Андреановский Атымский Вагранский Карпинский Оусский Пелтымский		Североуральский Серовский ДОЗ Сотринский ЛПК Серовскаялесобаза Красноярский лесопункт Серовскаялесотехшкола
Производственное объединение «Тагиллес»	Леспромхозы:		Лесопункты:
	Гороблагодатский Качканарский Красноуральский Нижнесалдинский Серебрянский Синегорский Черемшанский		Висимо-Уткинский Черноисточинский Тагильский
Производственное объединение «Свердхимлес»	Химлесхозы:	Леспромхозы:	Лесопромышленные комбинаты:
	Алапаевский Ирбитский Красногвардейский Тугулымский Верхотуринский Сосьвинский Билимбаевский Ивдельский Петрокамский Серовский Сысертский Тавдинский	Асбестовский Коуровский Пышминский Режевской Нейво-Рудянский лесохимзавод	Верхотурский Лобвинский Отрадново-ский Талицкий Камышловский леспромхоз Талицкий ДОК Тугулымский Юшалинский ДОК

Сосьвинский деревообрабатывающий комбинат
Тавдинский лесокомбинат
Тавдинский фанерный комбинат

Новолялинский ЦБК

Леспромхозы непосредственного подчинения	Фабрики	Заводы
Вогульский Карабашский Кашкинский Красноуфимский Новолялинский Полевской Ревдинский Саргинский Туринский Шамарский	Михайловская бумажная Покровская картонная Сухоложская бумажная Успенская бумажная Туринская спичечная	Туринский целлюлозно-бумажный Пышминский тракторно-ремонтный Серовский ремонтно-механический Белоярский инструментальный Свердловский технологических изделий

Производственное строительное объединение «Свердлесстрой»

Свердловское проектно-конструкторское бюро

Свердловский научно-исследовательский институт (СНИИЛП)

Экспериментальные мехмастерские

Леспромхозы:
Афанасьевский Бисертский опытный Нижнесергинский

Свердловский научно-исследовательский институт переработки древесины
«СвердНИИДрев»

Свердловский кустовой информационно-вычислительный центр (КИВЦ)

Отделы материально-технического снабжения:	Алапаевский Свердловский

Тавдинская лесотехническая школа

Свердловское управление рабочего снабжения «Свердлесурс»

Показатели деятельности лесного сектора Свердловской области в 1990 г. представлены в табл. 1.23.

Таблица 1.23

Показатели деятельности лесного сектора
Свердловской области в 1990 г. [13]

Показатель	Значение
Объем вывозки древесины, млн м ³	18,6
Выпуск пиломатериалов, млн м ³	4,5
Фанера, тыс. м ³	116,1
ДВП, тыс. м ²	24,0
ДСП, тыс. м ²	418,0
Бумага, тыс. т	75,0
Картон, тыс. т	12,0
Спички, тыс. усл. ящиков	860,6
Живица, тыс. т	15,7
Канифоль и скипидар, тыс. т	27,0
Лесное хозяйство	
Лесовосстановление, тыс. га	53,6
содействие естественному лесовосстановлению, тыс. га	31
уход за культурами, тыс. га	50
подготовка почвы, тыс. га	11,2
выращивание посадочного материала, млн шт.	31
заготовка семян, т	3,8

Лесной сектор Свердловской области на пороге реформирования 1990–1991 гг. занимал довольно значительное место в лесной индустрии России. По уровню концентрации производства во всех подотраслях, кроме целлюлозно-бумажной, он находился в пятерке передовых регионов страны. Предприятия лесного сектора занимали лидирующие позиции по технической оснащенности. Леспромхозы области первыми в стране отказались от молевого сплава; решили проблему электрификации и частичной автоматизации производства.

Единственной недостаточно развитой в силу объективных причин являлась ЦБП. Отходы лесозаготовок и деревообрабатывающих производств из Свердловской области направлялись на предприятия ЦБП Пермской области и Поволжья. Но в области так или иначе предпринимали меры по улучшению использования древесного сырья.

В 1990 г. доля лесного сектора в объеме промышленной продукции области составляла 4,6 %.

На пороге реформирования большинство лесозаготовительных предприятий области работали с прибылью. Доля плано-убыточных леспромхозов не превышала 12 %, хотя в некоторых отраслях промышленности она достигала 30 %. В результате длительной эксплуатации лесов (в течение 60 лет и более) значительные ресурсы, особенно хвойной древесины, были исчерпаны и, как следствие этого, ежегодный объем лесозаготовок за период 1980–1990 гг. сократился на 7 млн м³, но тем не менее оставался одним из самых высоких в стране – 18,6 млн м³. В целом отрасль справлялась со своими плановыми заданиями по выпуску основных видов лесопродукции [14].

Как следствие, к 1991 г. лесной сектор Свердловской области выглядел солидно и был способен решать многие задачи дальнейшего развития. Первоочередные в 1990–1991 гг. проблемы (высокая доля ручного труда, низкие темпы технического прогресса, неэффективное использование низкотоварной древесины и отходов, нарушения правил рубок в процессе лесозаготовок) при должной организации дела считались разрешимыми.

Материально и социально хорошо защищенные работники лесного сектора области спокойно относились ко всем новациям, связанным с приватизацией предприятий, либерализацией цен и другими экономическими новшествами. Они считали, что в ходе реформирования их жизненные позиции будут только улучшены. Надо признать, реальные результаты рыночных реформ оказались для работников

лесного сектора в экономическом и социальном плане непредвиденными.

ЭТАП III. Региональный лесной сектор в условиях становления рыночной экономики. Современный период

Подэтап 1. Лесной сектор Свердловской области с 1991 г. до 2000 г.

Вхождение в рыночные отношения предприятий лесного сектора оказалось стремительным и спонтанным. Ему не предшествовали ни должное теоретическое осмысление надвигающихся перемен, ни экспериментальные проверки. Это обстоятельство стало одной из причин затяжного финансового кризиса в отраслях лесного сектора.

Деятельность предприятий в период 1991–2000 гг., осуществляемая методом проб и ошибок, привела к более чем тяжелым экономическим последствиям.

Разрушение хозяйственных связей между потребителями лесной продукции, изменения в социально-экономическом развитии, ранее устанавливаемые директивным планированием и фондируемым распределением материальных ресурсов, неостребованность лесной продукции на внутреннем рынке вследствие резкого сокращения доходов населения и разрушительный этап вынужденной приватизации предприятия регионального лесного сектора переживали трудно.

Основным результатом приватизации явилось разрушение единой организационно-технической и экономической структуры с централизованной системой государственного управления лесным сектором.

Вхождение в рыночную среду предопределило ориентацию всех лесных предприятий на обязательное получение коммерческой выгоды и успешность в конкурентной борьбе. Для «неудачников» неизбежными стали процедуры банкротства и ликвидации. Стремительно ухудшалось финансовое состояние предприятий, снижалась финансовая устойчивость, постоянно уменьшались объемы производства, утрачивалась платежеспособность и ликвидность. Значительное негативное влияние оказывал рост взаимных неплатежей. Квалифицированные кадры массово уходили из лесного сектора. Разрушались лесные поселки, где леспромхозы были градообразующим производством.

Динамика производства основных видов лесопроизводства за период 1990–2000 гг. приведена в табл. 1.24.

Таблица 1.24

Динамика производства основных видов продукции лесного сектора Свердловской области
за период 1990–2000 гг. [15]

Виды продукции												Изменения	
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2000/ 1990, %	2000/ 1999, %
Вывозка древесины, млн м ³	18,6	16,1	11,2	9,9	7,1	7,6	5,7	5,9	3,9	3,4	3,7	20,0	108,8
Деловая древесина, млн м ³	15,7	13,3	8,7	7,6	5,3	5,4	4,3	4,28	3,2	2,8	3,1	20,0	110,7
Пиломатериалы, млн м ³	4,5	3,7	3,1	1,9	1,3	1,2	1,1	1,04	0,8	0,8	0,9	20,0	115,4
Фанера, тыс. м ³	116,1	109,5	110,2	65,9	55,1	77,6	78,4	67,0	68,0	83,4	91,2	78,6	109,3
Древесностружечные плиты, тыс. м ³	418,0	376,0	305,0	214,3	125,2	111,4	53,4	35,8	12,3	18,5	13,1	3,1	70,8
Древесноволокнистые пли- ты, млн м ²	24,0	22,9	20,6	17,8	11,6	11,07	10,18	10,459	8,0	10,9	11,1	46,3	101,8
Бумага, тыс. т	75,0	65,0	49,5	31,2	29,6	27,7	24,5	21,2	21,4	25,2	39,1	52,1	155,2
Картон, тыс. т	12,0	9,1	6,6	5,7	3,7	3,515	2,547	2,375	1,5	1,9	3,1	25,9	163,2

В табл. 1.24 наглядно представлено, что к 1998 г. лесной сектор области находился в состоянии глубокого экономического кризиса. Социальные и экономические изменения, произошедшие за период 1990–1997 гг., не могли не сказаться на его состоянии. В 1998 г. по сравнению с 1990 г. вывозка древесины сократилась в 4,7 раза, производство пиломатериалов – в 5,6 раза, бумаги – в 3,5 раза, ДВП – в 3 раза, практически в 33 раза сократилось производство ДСП.

На предприятиях областного лесного сектора производительность труда к 2000 г. снизилась практически втрое, высоким был уровень скрытой безработицы, так как в лесных поселках отсутствовали возможности для перетока рабочей силы в другие сферы производства. Транспортные тарифы не позволяли осуществлять перевозку низкотоварной древесины, щепы, дров, что существенно сказалось на объемах производства угля, бумаги, плит. Большинство предприятий (особенно в лесозаготовительной отрасли) прекратили обновление лесозаготовительной техники, нижескладского и энергетического оборудования. Предприятия работали на морально и физически устаревшем оборудовании.

Рентабельность промышленного производства с 20–25 % упала до отрицательной: с 1996 г. деятельность предприятий стала убыточной. Убытки составили (в ценах 1998 г.): в 1996 г. – 82 млн руб., в 1997 г. – 178,4 млн руб., в 1998 г. – 193,5 млн руб.

Рентабельно работали предприятия, выпускающие экспортную продукцию, такие как ЗАО «Фанком», ОАО «Лобва», ЗАО «Туринский ЦБЗ», ОАО «Юшалинский ДОК», ОАО «Тагиллес», ОАО «Ляля-лес», ООО «Режевской ЛПХ», ОАО «Тавдинский ФК». Прибыль, полученная этими предприятиями в 1998 г., составила 94,4 % от общей прибыли, полученной предприятиями сектора.

Наряду с этим подавляющее большинство лесозаготовительных предприятий работало нерентабельно.

Основные причины этого: существующая затратная технология лесозаготовительного производства, постоянно увеличивающиеся тарифы на энергоресурсы, топливо и транспорт, жесткие налоговая и кредитная системы, многократный рост цен на лесозаготовительную технику и низкая инвестиционная активность.

Необходимо подчеркнуть, что и в доперестроечные годы лишь некоторые лесозаготовительные предприятия области были нерентабельными (планово убыточные), а при переходе на рыночные отно-

шения, лишившись государственной поддержки, практически вся лесозаготовительная отрасль стала убыточной.

Потеря управляемости сектором привела не только к резкому снижению объемов производства, но и к целому ряду негативных явлений в социальной сфере. Так, численность работников лесной индустрии сократилась с 70,5 тыс. чел. в 1993 г. до 30,2 тыс. чел. в 1998 г. На режим сокращенного рабочего дня было переведено около 15 % списочной численности работающих, 20,2 % работающих были отправлены в вынужденные административные отпуска.

Задолженность по выдаче заработной платы в 1999 г. достигла 87 млн руб. Количество убыточных предприятий составляло 73 % (в основном это были лесозаготовительные предприятия).

В условиях рыночных отношений перед органами управления лесами и лесопользователями встали две разные задачи: для одних – обеспечить безопасное освоение и восстановление лесных ресурсов; для других – обеспечить заготовку древесины с минимальными затратами.

Чтобы выжить, свыше 50 предприятий лесного сектора Свердловской области объединились в Уральский союз лесопромышленников – общественную организацию по защите своих интересов и прав на всех уровнях государственной власти (организация существует и в настоящее время).

Для выхода из кризиса правительством области были приняты «Программа реструктуризации и развития предприятий лесного комплекса Свердловской области на 1999–2005 гг.» (разработанная по инициативе Уральского союза лесопромышленников) [15], а затем откорректированная инвестиционная программа «О стабилизации и развитии лесопромышленного комплекса Свердловской области на 2002–2005 гг.» [13].

Подэтап 2. Лесной сектор Свердловской области с 2001 г. до 2008 г.

Выполненная работа по реализации вышеуказанных программ позволила достичь определенных положительных результатов, но большинство заданных параметров достигнуты все же не были. Тем не менее к 2005 г. значительный спад объемов производства, начавшийся с 1992 г., был завершен. В 2000–2001 гг. были пройдены низшие точки объемов заготовки древесины, производства деловой древесины и пиломатериалов. К 2005 г. стабилизировались объемы

лесозаготовок, а производство пиломатериалов, фанеры, древесных плит, бумаги и картона выросло и имело устойчивую положительную динамику развития.

Осуществленный дефолт национальной финансовой системы в 1998 г. также создал благоприятные условия для развития предприятий регионального лесного сектора, в первую очередь тех, продукция которых поставлялась на экспорт; увеличились объемы заготовки леса, производства шпал и пиломатериалов, улучшилось финансовое состояние предприятий, на отдельных предприятиях деревообрабатывающей промышленности велось обновление основных фондов, увеличились поставки пиломатериалов и фанеры на внешний рынок. Особенно крупными заказчиками у лесопромышленных предприятий области являлись США, Италия, Египет и Франция.

Лесной сектор Свердловской области начал постепенно «встраиваться» в рыночную экономику. Решались важнейшие проблемы сектора, в числе которых формирование региональной системы управления лесами области, борьба с незаконными рубками, сокращение вывоза круглого леса за пределы области, ввод производственных мощностей по переработке лиственной древесины, развитие малоэтажного домостроения на основе использования древесных материалов.

По данным Росстата, на 01.01.2005 г. в лесном секторе области работали 843 предприятия, в том числе 98 крупных и средних предприятий.

Доля лесного сектора Свердловской области в РФ составляла: по вывозке древесины – 3,7 % (9-е место), деловой древесине – 3,9 % (9-е место); пиломатериалам – 5,7 % (5-е место); фанере – 6,8 % (6-е место); ДВП – 3,8 % (10-е место); ДСП – 2,0 % (15-е место); бумаге и картону – менее 1 %.

Доля продукции, произведенной предприятиями лесной промышленности, в общем объеме промышленного производства Свердловской области составляла 1,6 %. Объем вывозки древесины в 2004 г. достигал 4,3 млн м³, в 2005 г. – 4,8 млн м³.

За период 1990–2006 гг. спады объемов производства пиломатериалов и объема вывозки древесины в Свердловской области коррелировали друг с другом (к уровню 1990 г. 23–25 %).

В 2004 г. предприятиями лесного сектора Свердловской области было произведено продукции на сумму 6820,9 млн руб., что в 1,6 раза выше уровня 2001 г. в фактических ценах и на 13,0 % выше в сопоставимых ценах. Индекс физического объема промышленного производ-

ства в 2002 г. составлял 107,9 %, в 2003 г. – 106,4 %, в 2004 г. – 104,3 % (по крупным и средним предприятиям – 106,4 %).

Динамика производства основных видов продукции лесного сектора Свердловской области за период 2001–2008 гг. приведена в табл. 1.25.

В наибольшей степени на прирост промышленного производства оказали влияние следующие предприятия:

- 1) ООО «Тавдинский фанерный комбинат» – в 2,1 раза;
- 2) ООО «Первая лесопромышленная компания» – в 6,7 раза;
- 3) ООО «Лесопромышленный комбинат "Лобва"» – в 2,2 раза;
- 4) ЗАО «Производственное объединение "Свердлес"» – в 1,6 раза;
- 5) ЗАО «Фанком» – в 1,6 раза;
- 6) ЗАО работников «Туринский ЦБЗ» – в 1,4 раза;
- 7) ОАО «Новолялинский ЦБК» – в 1,4 раза;
- 8) ЗАО «Верхнесинячихинский лесохимзавод» – в 1,6 раза;
- 9) ОАО «Ляля-лес» – в 1,5 раза.

В лесном секторе Свердловской области по принципу холдинговой компании работали предприятия, доля которых в объеме произведенной промышленной продукции составляла более 20,0 %:

1) ЗАО «Производственное объединение "Свердлес"», объединяющее филиалы: Карпинский леспромхоз, Североуральский леспромхоз, Туринский леспромхоз, Вогульский леспромхоз, Кашкинский леспромхоз и ООО «Саргинский леспромхоз»;

2) ООО «Лесопромышленный комбинат "Лобва"», ОАО «Лобва» и ООО «Торговый дом "Лобва"»;

3) ОАО «Новолялинский целлюлозно-бумажный комбинат», ООО «Новолялинский целлюлозно-бумажный комбинат» и ОАО «Ляля-лес», объединяющее предприятия: ООО «Ляля-лес», ООО «Лесозаготовитель», ООО «Нясьма», ООО «Лесопильщик», ООО «Юрты», ООО «Нижнее», ООО «Ремонтник».

Удельный вес экспортной продукции лесного сектора составлял в общем объеме областного экспорта 2,0 %.

На 01.01.2005 г. прибыль предприятий лесной промышленности области составляла 145,1 млн руб. (в 2001 г. убыток 66,0 млн руб.), в то же время финансово-экономическое состояние многих предприятий оставалось сложным, более 50,0 % предприятий являлись убыточными.

Таблица 1.25

Динамика производства основных видов продукции лесного сектора Свердловской области
за период 2001–2008 гг.

Показатели	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Изменение 2008/2001, %
Вывозка древесины, с 2007 г. данные по фактической заготовке, млн м ³	3,6	3,7	4,7	4,3	4,8	5,0	5,5	6,8	188,8
Пиломатериалы, млн м ³	0,86	1,17	1,26	1,09	1,0	1,0	1,0	1,0	116,2
Древесностружечные плиты, млн м ³	15,0	0,0	22,5	60,4	92,4	80,0	88,0	100,0	в 6,6 раза
Древесностружечные плиты ламинированные, млн м ³	–	–	–	–	–	–	59,3	62,0	–
Древесноволокнистые плиты, млн м ²	9,5	12,5	13,0	13,1	13,2	13,1	12,8	13,0	136,8
Фанера, тыс м ³	97,8	118,9	127,5	152,0	169,5	175,0	232,0	240,0	в 2,4 раза
Бумага, тыс. т	40,9	44,1	46,0	45,9	43,2	46,0	41,5	42,0	102,6
Картон, тыс. т	1,64	2,6	3,75	3,92	4,2	4,2	8,9	9,5	в 5,7 раза
Деревянное домостроение, тыс м ²		Данные отсутствуют					3,1	12,0	–

К 2005 г. была проведена значительная работа по техническому перевооружению, реконструкции производства в ЗАО «Фанком», ООО «Тавдинский фанерный комбинат», ЗАО «Производственное объединение "Свердлес"», ОАО «Юшалинский ДОК», ОАО «Лялялес», ООО «Лесопромышленный комбинат "Лобва"», ЗАО работников «Туринский ЦБЗ», ОАО «Новолялинский ЦБК», ООО «Первая лесопромышленная компания».

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в действующих ценах по кругу крупных и средних предприятий за 2002–2004 гг. составил 504 млн руб., в том числе собственных средств привлечено 376,0 млн руб., за счет средств областного бюджета – 49,0 млн руб.

Эффективную работу и интенсивное развитие лесной промышленности сдерживали многочисленные негативные факторы. В первую очередь низкий технический уровень производства, особенно в лесозаготовительной промышленности. Действующие в отрасли машины и оборудование морально и физически устарели, степень их износа достигла критического уровня (на лесозаготовках – 62 %, а по отдельным предприятиям – более 80 %).

В сравнении с 2001 г. среднегодовая стоимость основных фондов сократилась к 2005 г. на 20 %.

Большинство предприятий выпускали продукцию в виде изделий, которые относились к средствам производства, т.е. продукция использовалась как сырье или материалы в других отраслях народного хозяйства. Но также была продукция и как предмет потребления. В том и другом случае лесная продукция не являлась продукцией первоочередной необходимости для человека (это продукция отложенного спроса). Это негативно влияло на положение предприятий. Спрос на продукцию падал.

Потребители лесной продукции, предчувствуя кризисное состояние народного хозяйства, заранее создавали ее запасы. В случае изменения экономической ситуации они прекращали покупку и играли на повышении цен (будут низкие цены, не будут покупать). Свойства лесной продукции оборачивались против предприятий.

Практически во всех отраслях лесного сектора продукция являлась массоемкой (крупные габариты), но с низкой удельной стоимостью, а также труднотранспортабельной.

С учетом уровня цен на рынке за древесину при перевозке свыше 1000 км производство являлось убыточным (так как при 1,5 тыс. км 50 % от стоимости – транспортные расходы). Из-за трудной транс-

портативности областные предприятия сложно входили в рыночные отношения и с трудом находили покупателей.

Высокий железнодорожный тариф при введенном валютном коридоре сделал невыгодным поставки древесины в Европу с Урала.

Все вышесказанное о продукции лесной промышленности предопределило сложную судьбу лесопромышленных предприятий в рыночных отношениях, сказывалось на их конкурентоспособности, возможности выжить без финансовой поддержки государства.

Социальная особенность, присущая коллективам предприятий сектора: небольшой размер предприятий, численность работающих незначительна, концентрация населения в поселках незначительна, предприятия рассредоточены на большой территории области, отсутствие контактов между представителями разных предприятий, разобщенность работников лесного сектора не позволяла им, как представителям других секторов экономики, ставить определенные условия перед правительством области в части оказания финансовой помощи.

Тем не менее правительством Свердловской области в 2002 г. была утверждена «Схема развития лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности региона на период до 2015 года», которая была откорректирована на очередной пятилетний период (2006–2010 гг.) в 2005 г. [16].

В том же году было принято Постановление Правительства Свердловской области «Об инвестиционных проектах организаций лесопромышленного комплекса Свердловской области на 2006–2008 гг.» [17]. Инвестиционные проекты включали решение производственно-технических, экономических и экологических проблем лесной промышленности в увязке с другими отраслями экономики области: жилищно-гражданским строительством, автомобильным и железнодорожным транспортом, топливно-энергетическим комплексом, жилищно-коммунальным хозяйством, сельским хозяйством.

В результате принятых правительством Свердловской области мер лесной сектор в числе первых среди других регионов России перешел от стабилизации к производственному подъему после затяжного экономического кризиса.

С успехом развивалось новое фанерное производство в ЗАО «Фанком» (пос. Верхняя Синячиха). Впервые на Урале в 2007 г. был введен в строй уникальный для России цех мощностью 70 тыс. м³ фанеры в год, оснащенный современным японским оборудованием. Новейшие японские разработки позволили на 15–20 % повысить эффективность использования фанерного сырья. Высокая степень

автоматизации и компьютеризации производства существенно снизила затраты на производство готовой продукции. Предприятие, активно осваивая новые мощности, подошло вплотную к тройке лидеров среди отечественных производителей фанеры. Эффективно работать ЗАО «Фанком» помог и собственный лесозаготовительный цех, на делянках которого работали современные лесозаготовительные машины, обеспечивающие высокую производительность при бережном отношении к природной среде. В 2007 г. более десятка импортных лесозаготовительных комплексов (финского производства) начали работать на уральских делянках.

Еще один уральский проект, который был направлен на увеличение доли переработки лиственной древесины, – строительство фанерного комбината фирмой «Аргус СФК» в пос. Восточный Серовского района. Его мощность – 36 тыс. м³ фанеры. Лесозаготовительные предприятия вдохнули новую жизнь в поселки, находящиеся в Сотринском и Гаринском районах, где были созданы сотни новых рабочих мест. Предприятием осуществлялось также восстановление транспортной инфраструктуры на осваиваемой территории.

Значение для лесного сектора Свердловской области имел пуск в ООО «Тавдинский фанерный комбинат» линии по производству гнуклееных изделий с использованием словенского оборудования, что позволило значительно повысить объемы экспортных поставок и одновременно обеспечить мебельщиков области новыми современными деталями. В сентябре 2007 г. здесь была введена в строй новая линия по производству древесностружечных плит, где использовались современные формировочные машины и шлифовальные линии фирмы «Штайнеман», заложен фундамент нового цеха, где с 2008 г. стали производиться ламинированные древесностружечные плиты.

Новый завод по производству древесностружечных плит мощностью 330 тыс. м³ построила в Алапаевске группа предприятий «СКМ-мебель». С одной стороны, это предприятие на основе самых современных технологий продолжило историю старого Алапаевского ДОКа, а с другой стороны, появилась возможность эффективного использования массы низкосортной лиственной древесины.

ЗАО «Торгово-промышленная фирма ЮТ» в пос. Коуровка сломало стереотип, что эффективное лесное производство можно вести только на хвойном сырье, создав деревообрабатывающий комплекс, позволяющий перерабатывать деловую лиственную древесину на мебельный и паркетный щит, а технологические дрова – в высокосортный древесный уголь.

Согласно официальной информации, на 01.01.2007 г. в лесной промышленности области работали 648 предприятий, в том числе 265 крупных и средних. Структурирование предприятий осуществлялось вокруг крупных центров лесопереработки с численностью работающих более 500 чел., таких как закрытое акционерное общество «Фанком», ООО «Первая лесопромышленная компания», ООО «Тавдинский фанерный комбинат», ЗАО работников «Туринский целлюлозно-бумажный завод», ООО «Лесопромышленная компания "Лобва"», ООО «Новолялинский ЦБЗ». Средние предприятия с численностью от 100 до 500 чел. осуществляли преимущественно производство пиломатериалов, клееных щитов и конструкций, индустриальное деревянное домостроение (ООО «Ураллеспром», открытое акционерное общество «Юшалинский деревообрабатывающий комбинат», ЗАО «Торгово-промышленная фирма "ЮТ"», ООО «Уральский лес»). Малые предприятия с численностью менее 100 чел. были ориентированы на лесозаготовки, малое лесопиление, столярное производство, производство древесного угля, индивидуальное домостроение.

Объем отгруженных товаров собственного производства по обрабатывающему производству за 2007 г. составил 11542 млн руб., или 154,4 % к уровню 2005 г. Индекс промышленного производства в 2007 г. по полному кругу организаций по обработке древесины и производству изделий из дерева достиг 105,6 %, по целлюлозно-бумажному производству, издательской и полиграфической деятельности – 107,6 %. В общем объеме промышленного производства Свердловской области доля продукции, произведенной предприятиями лесного сектора, составляла 1,5 %.

Удельный вес экспортной продукции лесного сектора в общем объеме областного экспорта достигал 2,3 %. В 2007 г. экспортные поставки древесины и изделий из нее составили 207,5 млн дол. США, что было на 83,5 % выше уровня 2005 г.

Среднемесячная заработная плата работников по полному кругу предприятий за 2007 г. составляла: по обработке древесины и производству изделий из дерева – 9113,6 руб., в 1,5 раза больше уровня 2005 г.; по целлюлозно-бумажному производству – 7328,4 руб., в 1,4 раза больше уровня 2005 г.

По состоянию на 01.01.2008 г. прибыль достигала 896,1 млн руб. (в 2005 г. – 419,7 млн руб.). В то же время финансово-экономическое состояние многих предприятий сектора оставалось сложным, около 40,0 % предприятий лесной промышленности были убыточными.

На предприятиях проводились мероприятия по переходу на современные технологии, направленные на обеспечение рационального комплексного использования лесных ресурсов, углубление переработки древесины, освоение новых видов продукции, внедрение прогрессивных ресурсо- и энергосберегающих технологий. Значительная работа по техническому перевооружению, реконструкции производства была проведена в ЗАО «Фанком», ООО «Ураллеспром», ООО «Тавдинский фанерный комбинат», ЗАО «Торгово-промышленная фирма "ЮТ"», ЗАО «Производственное объединение "Свердлес"», ООО «Аргус СФК», ООО «Выйский деревообрабатывающий комбинат», ООО «Лесоиндустриальная компания "Лобва"», ЗАО работников «Туринский ЦБЗ», ООО «Первая лесопромышленная компания».

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в действующих ценах по кругу крупных и средних предприятий за 2006–2007 гг. при плане 904,3 млн руб. фактически составил 1583 млн руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 28,041 млн руб. (план – 63,4 млн руб.).

Вплоть до финансового кризиса 2008 г. для большинства отраслей лесного сектора области были характерны высокие темпы роста объемов производства, соизмеримые с темпами роста регионального валового внутреннего продукта. Ведущие предприятия сектора начали заниматься добровольной сертификацией систем менеджмента качества, а также участвовать в добровольной лесной сертификации, что открыло потенциальные возможности для выхода наших предприятий на новые мировые рынки лесной продукции. Так, ЗАО «Фанком» успешно прошло сертификацию систем менеджмента качества по ISO 9001 при производстве широкоформатной фанеры.

Одновременно с этим эффективную работу и интенсивное развитие лесной промышленности сдерживали многочисленные негативные факторы, прежде всего недостаточный технический уровень производства, особенно в лесозаготовительном производстве.

За прошедшие после развала Советского Союза годы практически прекратилось строительство лесовозных дорог круглогодочного действия, что сделало недоступными значительные запасы лесных ресурсов.

Подэтап 3. Лесной сектор Свердловской области с 2009 г. до 2012 г.

С 2009 г. вновь начались кризисные явления в лесном секторе Свердловской области: стагнация на рынке деревянного домостроения, сокращение спроса на продукцию целлюлозно-бумажной промышленности привели к сокращению объемов пиломатериалов.

Системообразующие проблемы лесного сектора Свердловской области (впрочем характерные и для других субъектов РФ), такие как кадры, дороги, инфраструктура, низкий уровень технологического развития и др., не были решены.

Динамика производства основных видов продукции лесного сектора Свердловской области за период 2009–2011 гг. представлена в табл.1.26.

Таблица 1.26

Динамика производства основных видов продукции лесного сектора Свердловской области за период 2009–2011 гг.

Показатели	2009	2010	2011
Заготовка древесины, млн. м ³	6,6	7,0	7,5
Пиломатериалы, млн. м ³	0,66	0,5	0,46
Древесностружечные плиты, тыс. м ³	70,5	65,1	56,5
Древесно-волоконистые плиты, млн. м ²	12,4	12,6	13,0
Фанера клееная, тыс м ³	132,1	180,5	206,1
Бумага, тыс. т	32,8	32,7	38,4
Картон, тыс. т	2,6	2,1	2,8

С ликвидацией в 2007 г. системы лесхозов, которые осуществляли производственные и управленческие функции, разрушилась материальная база, создаваемая десятилетиями, для выполнения работ в лесном хозяйстве, а также для переработки древесины.

Основой организации лесного хозяйства стала принятая региональная система лесничеств (31 областное лесничество), на которые были возложены только управленческие функции – регулирование лесных отношений и контроль. Лесничества, по сути, стали придатками Департамента лесного хозяйства Свердловской области. Подведомственная последнему «Уральская база авиационной охраны лесов» не обладала достаточным производственным потенциалом для реализации всего комплекса хозяйственных работ практически на 70 % территории лесного фонда области.

При новой схеме организации лесного хозяйства из «центра» трудно было представить, как «крутятся» директора лесничеств, что-

бы хотя бы косвенно воздействовать на производственные структуры в зоне их нахождения для мобилизации их на качественное выполнение запланированных лесохозяйственных мероприятий на подведомственной им территории [18].

На 20 %-ной территории лесов области, которые были к этому времени взяты в аренду, весь комплекс лесохозяйственных работ обязаны были вести арендаторы лесов.

Институт аренды законодательно был закреплен новым Лесным кодексом 2006 г. [19].

Мероприятия исполнительных органов государственной власти Свердловской области по стимулированию развития лесопромышленного комплекса в период 2009–2011 гг. были определены Постановлением Правительства Свердловской области от 26.08.2008 г. № 872-ПП «Об основных направлениях инвестиционной деятельности в сфере производства и освоения новых видов продукции в организациях лесопромышленного комплекса Свердловской области на 2009–2011 годы» [20].

В постановлении были сформулированы приоритетные направления инвестиционной деятельности, которые в условиях экономического кризиса и реальной ситуации с возможностью получения кредитных ресурсов были трансформированы в реализации приоритетных проектов в области освоения лесов, внедрения лесозаготовительных комплексов и развития приоритетных направлений науки.

В результате проведения на федеральном и региональном уровнях антикризисных мероприятий, развития внутриобластной кооперации, негативные последствия кризиса были в основном преодолены.

К 2010–2011 гг. удалось существенно обновить парк лесозаготовительной техники. Количество современных комплексов харвестер–форвардер достигло 25. Одновременно развивалась сервисная база и учебный центр операторов машин с процессорным управлением на площадке Уральского государственного лесотехнического университета.

По данным на 01.01.2012 г., в лесной промышленности Свердловской области работало 472 предприятия.

Структурирование предприятий лесной промышленности осуществлялось вокруг 5 крупных центров переработки, таких как ЗАО «Фанком», ООО «Первая лесопромышленная компания», ООО «Тавдинский фанерно-плитный комбинат», ЗАО работников «Туринский целлюлозно-бумажный завод», ООО «Новолялинский целлюлозно-бумажный комплекс», с численностью работающих более

500 чел. Средние предприятия с численностью от 100 до 500 чел. осуществляли преимущественно производство пиломатериалов, клееных щитов и конструкций, индустриальное деревянное домостроение (ООО «Ураллеспром», ООО «Уральский лес экспорт»). Малые предприятия с численностью менее 100 чел. ориентировались на лесозаготовки, малое лесопиление, столярное производство, производство древесного угля, индивидуальное домостроение.

Доля продукции, произведённой предприятиями лесной промышленности, в общем объёме промышленного производства Свердловской области составляла 1,4 %. Удельный вес лесопромышленного комплекса в структуре промышленности региона по количеству занятых – 2,7 %, по объёму инвестиций в основной капитал – 1,3 %. Объём отгруженных товаров собственного производства (обработка древесины и производство изделий из дерева) за 2011 г. составил 7875,8 млн руб.

Объём экспорта древесины, изделий и целлюлозно-бумажной продукции за 2011 г. достиг 194,4 млн дол. США. Наиболее крупными статьями экспорта лесопродукции из Свердловской области являлись пиломатериалы – 46,6 и фанера – 41,7 %.

По итогам 2011 г. объём инвестиций в основной капитал в сфере лесопромышленного комплекса составлял 718,1 млн руб. Несмотря на то, что по сравнению с 2010 г. этот показатель существенно возрос, данный объём инвестиций был явно недостаточен для обеспечения обновления производственной базы лесного сектора. Источниками инвестиций являлись преимущественно собственные средства предприятий, а в рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов – средства федерального бюджета [21].

Достаточно активно в области стал использоваться механизм приоритетных инвестиционных проектов. От Свердловской области в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов Министерством промышленности и торговли РФ было включено три проекта с общим объёмом инвестиций 2 415 млн руб. и объёмом ежегодно перерабатываемого древесного сырья 1,65 млн м³:

- инвестиционный проект ЗАО «Аргус СФК» «Создание деревообрабатывающего предприятия в Серовском районе Свердловской области с собственным циклом лесозаготовки»;

- инвестиционный проект ООО «Урало-сибирские инвестиции» «Создание и модернизация лесозаготовительных и деревообрабатывающих объектов в Свердловской области»;

- инвестиционный проект ООО «Выйский ДОК» «Создание деревообрабатывающего предприятия с собственным циклом лесозаготовки на территории Свердловской области».

Кроме вышеуказанных приоритетных проектов, в Свердловской области реализовывались следующие крупные инвестиционные проекты, проходящие процедуру согласования для включения в перечень приоритетных:

- проект «Завод профильных деталей для строительства с циклом лесопиления и лесозаготовки на территории Свердловской области», представленный ООО «Уральская лесопромышленная компания» (г. Асбест);

- проект «Организация производства рулонной бумаги санитарно-гигиенического назначения и изделий из неё», представленный ЗАО работников «Туринский целлюлозно-бумажный завод» (г. Туринск);

- проект «Создание лесоперерабатывающего производства с собственным циклом лесозаготовки на территории Свердловской области», представленный ООО «Лесников» (пос. Красноглинный Серовского района);

- проект «Модернизация и расширение производства ООО «Эколес» на территории Кушвинского городского округа Свердловской области», представленный ООО «Эколес» (г. Кушва).

В разработке также находился перспективный инвестиционный проект «Организация современного производства древесностружечных плит», представленный ООО «Эколес».

На предприятиях сектора сохранялся ряд негативных тенденций, тормозящих процессы его дальнейшего развития, среди которых:

1) низкий технический уровень лесопромышленных предприятий;

2) технологическое отставание от мирового уровня;

3) малая доля внутреннего рынка, занимаемая отечественной продукцией с высокой добавленной стоимостью по высокосортным видам бумаги, древесноволокнистым плитам MDF, OSB, мебели и др.;

4) недостаточная инновационная и инвестиционная деятельность в лесном хозяйстве;

5) недостаточная точность государственного учёта лесов и значительные неиспользуемые лесосырьевые ресурсы на землях лесного фонда;

6) слаборазвитая производственная и дорожно-транспортная инфраструктура;

7) прогрессирующее сокращение доли малых предприятий на лесозаготовках;

8) кадровые проблемы, обусловленные недостаточным развитием социального партнёрства, низким по отношению к другим отраслям экономики уровнем оплаты труда работающих, ухудшающейся ситуацией в квалификационной подготовке рабочих кадров и специалистов.

Решение вышеуказанных проблем требовало координации действий различных органов государственной власти и лесопромышленных предприятий по выработке мер поддержки эффективных инвестиционных проектов, развитию транспортной инфраструктуры лесного фонда, содействию формированию социально-производственной инфраструктуры, а также по другим направлениям.

Для решения таких многоуровневых региональных проблем в области была разработана «Программа создания и модернизации на территории Свердловской области высокопроизводительных рабочих мест в инновационных производствах», в которую был включён раздел, касающийся развития лесной промышленности Свердловской области [22].

В 2009 г. в регионе были приняты два стратегических документа «Лесной план Свердловской области на 2009–2018 годы» [23] и «Стратегия развития лесопромышленного комплекса Свердловской области до 2020 года» [24]. В 2013 г. принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении государственной программы Свердловской области "Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2020 года"» [25].

Важность и актуальность данных документов перспективного планирования рассмотрены в гл. 5.

1.4. Трансформации в региональном лесном хозяйстве и управлении лесами с дореволюционного периода до настоящего времени

Дореволюционный период. Леса Урала в дореволюционный период до их национализации были во владении казны, горных заводов и крестьян. Горнозаводские леса, в свою очередь, делились на казенные, посессионные и частные [26].

На рубеже XVII–XVIII вв. на уральских заводах шло активное истребление лесов. Заготовка лесных припасов велась путем сплошных вырубок, которые начинались прямо от заводских ворот. На выжиг угля шли все породы, но предпочтение отдавалось хвойной древесине и березе. Вопросами организации горнозаводского лесного

хозяйства занимались мастера угольного жжения, которые отвечали только за бесперебойное обеспечение производства древесным углем. Вопросы рационального ведения лесных работ не входили в их компетенцию [27].

Углежжение вплоть до начала XX в. проводилось кабаным методом, хотя он давал очень низкий выход угля и требовал высоко-сортной древесины.

Первые мероприятия по упорядочению пользования заводскими лесами связаны с именем Петра I. При передаче им Невьянского завода Н. Демидову в 1702 г., по сведению И. И. Голикова (1837 г.), Петр I предписал определенные требования, которые, однако, вряд ли выполнялись. Командированный на Урал В. Н. Татищев понимал, что для того, чтобы навести элементарный порядок в пользовании древесиной из горнозаводских лесов, необходимо было иметь о них общее представление. По его указанию в 1721 г. пленным шведским артиллеристом И. Шульцем были составлены планы на все уральские заводы с описанием рек, озер, рудников и лесов. Это была первая попытка описания лесов на Урале [28].

В целях сохранения лесов В. Н. Татищевым было составлено особое предписание, которое позволяло вовлекать в рубку только спелые древостои и регламентировало пользование древесиной местным населением. Указанный документ положил начало организации лесной охраны на Урале и борьбе с лесными пожарами [28].

Истощение лесов было настолько серьезным, что вице-президент берг-коллегии А.А. Мусин-Пушкин в 1797 г. в докладной записке об упорядочении лесного хозяйства на Урале предложил перейти к восстановлению лесов путем посева семян хвойных пород [9].

Правительственным указом от 09.11.1800 г. предписывалось берг-коллегии наблюдать, «чтобы лесов при заводах стало на вечные времена». В 1806 г. был учрежден специальный горный департамент, которому поручили заведовать заводскими лесами, разделять их на лесосеки и наблюдать, чтобы заводы рубили лес не более годовой нормы.

Важным документом по упорядочению использования лесов явилась первая отечественная «Инструкция об управлении лесной частью на горных заводах хребта Уральского по правилам науки лесной и доброго хозяйства», изданная в 1830 г.

«Первая цель сей инструкции, – говорилось в ней, – есть та, чтобы обратить на сей предмет полное внимание Горного управления,

ибо наука лесного хозяйства на заводах не менее важна, как собственно горные науки» [29].

Эта инструкция представляла разностороннее научное пособие и сыграла положительную роль при ведении хозяйства в горнозаводских лесах Урала.

Другой важной инструкцией явилось руководство по устройству частновладельческих лесов Урала, изданное в 1850 г. видным лесоводом А.Е. Теплоуховым. В ней были разработаны технические правила рубок и очистки лесосек, заложены предпосылки учения о смене пород и о типах леса и т.д.

В монографии уральского историка А.В. Дмитриева «Горно-лесное хозяйство Урала во второй половине XIX – начале XX вв.» [30] рассмотрена эволюция системы управления государственными горнозаводскими лесами. В работе А.В. Дмитриева показано, что на протяжении большей части анализируемого периода горнозаводские леса контролировались Горным управлением. В ведении Лесного департамента они находились, по данным исследователя, в 1873–1883 гг. В то же время после передачи горнозаводских лесов Горному управлению за чиновниками Лесного департамента сохранялись определенные контрольные функции. А.В. Дмитриев положительно оценивает практику подчинения заводских лесов Лесному департаменту. «Временное подчинение горнозаводских лесов лесному ведомству способствовало устранению наиболее вопиющих злоупотреблений», – отмечает автор.

По данным А.В. Дмитриева, лишь треть лесничих, работавших в казенных округах, имели высшее образование. В исследовании приводятся количественные оценки контингента работников горнозаводского лесного хозяйства во второй половине XIX – начале XX вв., делается вывод об очевидном недостатке специалистов в этой сфере.

А.В. Дмитриевым рассмотрены основные этапы лесоустройства в казенных горнозаводских лесах. При этом исследователь отмечает, что заводская администрация зачастую игнорировала рекомендации лесоустроителей, допуская перерубы в тех или иных лесосеках [31].

К 1917 г. леса Урала распределялись следующим образом: лесного ведомства (незаводские) – 50 %; частновладельческие – 25; крестьянские – 10; казенных горных заводов – 7; посессионные (во временном пользовании) – 4; прочие – 4 %.

На дореволюционном этапе законодательно закреплялось, что управление лесами осуществляли те лица, кому принадлежали и за кем были закреплены леса. Например, казенными лесами управлял Лесной департамент, частными лесами – собственники, заводскими –

заводское управление и Горный департамент и т.д. Как центральные органы управления лесами, так и низовые органы – лесничества, непосредственно выполнявшие основные функции управления лесами, реформировались редко.

Новая волна хищнической эксплуатации лесов вокруг заводов Урала в преддверии революции 1917 г. привела к тому, что по требованию общественности для обследования состояния Уральского горного хозяйства и лесов были созданы специальные государственные комиссии.

Характеризуя состояние городских лесов, комиссия академика В.П. Безобразова отмечала исключительное истощение и расстройство лесов вокруг заводов, как результат беспорядочного ведения хозяйства.

Всестороннее обследование металлургической промышленности Урала, проведенное комиссией под руководством академика Д.И. Менделеева, еще раз подтвердило, что процесс уничтожения уральских лесов продолжался. Однако главной причиной недостатка древесного топлива для уральской горной промышленности Д.И. Менделеев видел не в недостатке лесов, а в крайне неравномерном их размещении на территории горнозаводских округов в результате расточительной эксплуатации их в прошлом.

Советский период. С отменой частной собственности на лес начался новый этап развития государственного управления лесами в стране – период исключительной государственной собственности. Основные институты лесного законодательства (управление лесами, предоставление лесов в пользование, пользование лесами, межевание и кадастр лесов, разведение лесов, сбережение лесов, ответственность за нарушение лесного законодательства) были основаны на институтах дореволюционного лесного законодательства, изменено было только их содержание.

Сохранить систему управления лесами удалось благодаря сохранению низовых административно-территориальных единиц дореволюционного лесного управления – лесничеств и объединению их в более крупные элементы системы – лесхозы. В первые годы советской истории происходило массовое истребление лесов, чему способствовали планомерное разрушение помещичьего землевладения, Гражданская война, другие политические факторы, а также развитие промышленного производства при отсутствии масштабного применения альтернативных видов топлива, непрофессиональный подбор

кадров для управления лесами. Со временем была создана сильная вертикальная система советского государственного управления лесами с крепким низовым звеном – лесхозами и леспромхозами, выполнявшими функции по охране лесов, контрольные и надзорные функции, работы по лесоразведению и лесовосстановлению, хозрасчетные функции. Одним из факторов, способствовавших укреплению системы управления лесами, была плановая экономика (государственное управление лесной промышленностью) [32].

Советский период характеризовался тем, что специальные органы управления лесами реформировались очень часто. После революции 1917 г. в стране был создан Народный комиссариат земледелия РСФСР (далее сокращенно НКЗ) и вместо Лесного департамента учреждено Центральное управление лесами (ЦУЛ), которое вошло в состав НКЗ. Отдельный народный комиссариат по лесному хозяйству образован не был.

После революции 1917 г. образовалась Уральская область в составе Екатеринбургской, Пермской, Тюменской и Челябинской губерний. После образования в 1918 г. Уралсовета – высшего органа советской власти в регионе – леса в пределах Уральской области находились в ведении отдела лесов Уралсовета. Леса были разделены на лесничества. 16 ноября 1928 г. в Уральской области было образовано Управление советских лесных хозяйств (Уралоблесхоз) Земельного управления Уралсовета. К 1 июня 1932 г. на территории Уральской области было создано 75 райлесхозов, затем их число возросло до 133 [26].

05.12.1929 г. Постановлением Экономического совета РСФСР были утверждены «Основные положения о леспромхозах» и «Положение о лесных советских хозяйствах (лесхозах)». Так, в начале 1930-х гг. произошел раздел хозяйственной деятельности в сфере использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов между двумя отраслями – лесной промышленностью и лесным хозяйством.

Из лесного хозяйства, создающего экологические, экономические и социальные ценности леса, был изъят лесной доход, а деятельность всех организаций, осуществляющих лесохозяйственные мероприятия, была переведена на сметно-бюджетное финансирование по аналогии с отраслями нематериального сектора народного хозяйства (образование, здравоохранение, культура и т.п.) [33].

Ведение лесного хозяйства было передано лесхозам, имевших статус государственных социалистических предприятий. В организационном плане структура деятельности лесхозов менялась как в результате административных преобразований, так и под влиянием

экономических факторов. При этом неизменным для всего периода советской экономики оставался их статус в виде государственных предприятий, в рамках которых были соединены административные функции и хозяйственная деятельность.

Приоритетное развитие лесной промышленности обеспечивалось в первую очередь экономической организацией производства на базе хозяйственного расчета, при котором на уровне предприятий соизмерялись доходы и расходы и оценивался полученный финансовый результат.

Неравное экономическое положение двух отраслей в системе народного хозяйства предопределило долговременные конфликтные интересы в отношениях между ними на уровне региональных предприятий – леспромхозов и лесхозов.

Постановлением ЦИК и СНК от 03.09.1930 г. управление всем лесным хозяйством и лесной промышленностью СССР было передано Высшему совету народного хозяйства СССР (далее ВСНХ).

В 1932 г. ВСНХ СССР был преобразован в Народный комиссариат тяжелой промышленности, лесную и лесоперерабатывающую промышленность вывели из его ведения и передали созданному одновременно Народному комиссариату лесной промышленности.

При разделении в 1934 г. Уральской области на Свердловскую, Челябинскую и Обь-Иртышскую были образованы Областные земельные управления (ОблЗУ), а в их составе – Областные управления по лесам местного значения. 17.05.1934 г. Управления по лесам местного значения НКЗ РСФСР были переименованы в Управления лесами местного значения. В 1936 г. было образовано Главное управление лесоохраны и лесонасаждений при СНК СССР для ведения лесного хозяйства в лесах, имеющих водоохранное значение. Наркоматы лесной промышленности, земледелия, тяжелой промышленности и путей сообщения должны были передать все приписанные к ним в пределах водоохранной зоны леса, а также леса местного значения, расположенные в водоохранной зоне, Главлесоохране. В Свердловской области было образовано Пермское управление лесоохраны и лесонасаждений, в составе которого было образовано 25 лесхозов.

Лесхозы были лесохозяйственными предприятиями, осуществлявшими административные функции (лесоучетные работы, отпуск ресурсов, контроль) и комплекс хозяйственных работ по охране, защите и воспроизводству лесов на всех землях лесного фонда, включая ту их часть, где заготовка древесины велась лесозаготовительными предприятиями.

В лесохозяйственном производстве в отличие от лесопромышленного отсутствовала продукция, что не позволяло соизмерить доходы и затраты, а следовательно, оценить результаты лесовыращивания и ухода за лесом с позиции целевого эффективного использования бюджетных средств.

В 1941 г. из состава Пермского управления Главлесоохраны было выделено Свердловское, в подчинение которого были переданы расположенные на его территории водоохранные леса. К декабрю 1936 г. в состав Свердловской области входило 69 райлесхозов.

В 1947 г. было организовано Министерство лесного хозяйства с областными управлениями, которые в 1954 г. вошли в состав областных управлений сельского хозяйства. Постановлением Совета Министров СССР от 04.04.1947 г. №856 «Вопросы организации Министерства лесного хозяйства СССР» [34] было организовано Свердловское областное управление лесного хозяйства.

В период 1949–1955 гг. во властных структурах страны, причастных к лесному сектору, обсуждался следующий вопрос: как плохо, если в лесу два хозяина: лесхоз и леспромхоз, один – бедный, другой – богатый; поэтому их нужно объединить. При этом приводились следующие доводы: между лесхозом и леспромхозом было много общего (предмет труда – лес, та же территория леса, одна и та же дорожно-транспортная сеть, практически однотипная техника, работники имеют близкие специальности, одна и та же социальная инфраструктура). Различие наблюдалось только в выполняемых функциях, но при этом сторонники идеи убеждали всех в том, что при желании можно было бы умело маневрировать кадрами и техникой. Специфика леспромхозов заключалась в том, что работники их чрезмерно были заняты зимой, а летом недогружены, а в лесхозах наоборот. Так, после прихода нового политического лидера – Хрущева Н.С. – было принято решение о создании единого хозяйства, объединившего лесхозы и леспромхозы, а фактически присоединившего лесхозы к леспромхозам.

В 1953 г. союзное республиканское Министерство лесного хозяйства было ликвидировано. На большей территории СССР лесхозы трансформировались в комплексные лесные предприятия, что стало следствием краткосрочного объединения лесной промышленности и лесного хозяйства, когда отраслевая система управления экономикой была упразднена и заменена территориальной организацией, представленной совнархозами (1957–1965 гг.). В аппарате управления

комплексных лесных предприятий лесное хозяйство включалось в конторы предприятий на правах отделов.

Постановлением Совета Министров РСФСР от 14.11.1959 г. № 1820 «Об улучшении ведения лесного хозяйства в лесах РСФСР» было организовано Управление лесного хозяйства [35]. В состав этого Управления входили лесхозы. Путем дальнейших реорганизаций на основании Постановления Совета Министров РСФСР от 13.10.1965 г. № 1171 «О сосредоточении руководства лесным хозяйством РСФСР в Главлесхозе РСФСР» [36] Главлесхозу РСФСР передавались лесхозы, лесничества, отделы лесного хозяйства леспромхозов, объединений и управлений совнархозов.

Акция по ликвидации лесных хозяйств как самостоятельных предприятий удалась. Практически были воплощены идеи одного хозяина в лесу, но в дальнейшем эти идеи показали свою несостоятельность.

Леспромхозы и лесхозы были объединены в комплексные хозяйства, результатом деятельности которых стало полное подчинение лесохозяйственной деятельности интересам лесозаготовительного производства, выразившееся в перерубах расчетных лесосек по хвойному хозяйству, неудовлетворительном лесовосстановлении со сменной пород, отсутствием мероприятий по повышению продуктивности лесов.

Непродуманное политическое решение по административному соединению двух структур, находящихся на разных уровнях экономического развития, стало уроком для стратегического планирования развития лесного хозяйства, которое возможно только при условии его перевода на экономическую организацию.

Трансформация лесхозов в комплексные предприятия была обусловлена стремлением получить лесной доход, часть которого, несмотря на директивный механизм его распределения, оставалась в распоряжении предприятий, создавая экономические стимулы для их развития, включая финансирование лесохозяйственных мероприятий в дополнение к выделяемым бюджетным средствам.

Развитие в лесхозах промышленных производств с получением дохода от реализации продукции и услуг экономически подавляло другие виды деятельности, находящиеся на бюджетном финансировании. В первую очередь снижалась эффективность исполнения лесхозами административных функций в части соблюдения требований лесного законодательства при установлении норм пользования лесом и осуществлении контроля за качеством лесозаготовительных и

лесохозяйственных работ. Очевидным становилось и негативное влияние соединения в лесхозах административных функций с хозяйственной деятельностью на результаты лесохозяйственных мероприятий, осуществляемых за счет бюджетных средств.

Директора лесных комплексных предприятий получили право распоряжаться лесным фондом (хотя формально фонд оставался в распоряжении главных лесничих), что привело к негативным последствиям. Директора были заинтересованы в выполнении планируемого объема работ и шли на любые нарушения, связанные с лесопользованием, что, в свою очередь, наносило огромный вред лесам. На некоторых предприятиях наблюдалось активное лесоистребление, при котором древесина заготавливалась варварским методом, без учета экологического аспекта.

В январе 1962 г. был образован Государственный комитет лесной, целлюлозно-бумажной, деревообрабатывающей промышленности и лесного хозяйства при Госплане СССР. После прихода к власти следующего политического лидера – Брежнева Л.И. – совнархозы ликвидировали, восстановили министерства отраслевого управления. В конце 1965 г. Государственный комитет был ликвидирован, а вместо него образованы Государственный комитет лесного хозяйства Совета Министров СССР и два министерства: лесной, лесозаготовительной и деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности. В последующие годы эти два министерства были объединены в одно. Тогда же Главлесхоз РСФСР был преобразован в Министерство лесного хозяйства РСФСР. Статус Гослесхоза СССР изменялся и позже, а Министерство лесного хозяйства РСФСР было стабильным до 1991 г.

Приказом Главлесхоза РСФСР от 16.10.1965 г. № 347 было образовано Свердловское управление лесного хозяйства, в состав которого вошло 44 лесхоза. Произошло обратное разделение комплексных хозяйств на леспромхозы и лесхозы с расширением возможности последних осуществлять хозяйственную деятельность через многоцелевое использование лесов. Лесохозяйственная и лесоперерабатывающая деятельность оказались снова разделены, лесхозы вышли из состава комплексных лесоперерабатывающих хозяйств, стали самостоятельной величиной, которую директорам лесоперерабатывающих предприятий было не обойти. Лесхозы вновь стали контролировать соблюдение лесных законов. Но в этом были и минусы: на низком уровне в лесхозах стало осуществляться снабжение техникой, запчастями; уменьшились размеры заработной платы работников лесного

хозяйства (раньше их использовали на лесозаготовительных работах), ухудшились условия финансирования (у государства не хватало средств на нужды лесного хозяйства). Так как работники лесного хозяйства уже почувствовали «живые» деньги, они с разрешения высшего руководства стали развивать лесопромышленную деятельность для получения возможности маневрирования финансовыми ресурсами. В лесном хозяйстве стала активно развиваться переработка древесины от рубок ухода и санитарных рубок, с появлением собственных деревообрабатывающих цехов.

В январе 1966 г. Совнархоз Средне-Уральского экономического района прекратил свою деятельность.

В целях организации ведения лесного хозяйства в колхозно-совхозных лесах Свердловской области образовано Объединение «Межколхозлес». В рамках Объединения к концу 1971 г. было создано 8 межколхозных и 8 межсовхозных лесхозов, охватывающих 943,5 тыс. га площади лесов.

С середины 70-х годов снова наблюдался вал публикаций о необходимости единого хозяина в лесу. Министерству лесной промышленности не нравилась потеря контроля над лесным фондом. На доводы вспомнить период 1957–1965 гг. говорили, что сейчас все будет хорошо, так как уже приобретен определенный опыт. Эта акция в конце концов дала плоды и убедила государство, что есть большой плюс в повторном объединении лесхозов и леспромхозов – не придется выделять деньги на финансирование лесного хозяйства.

С 1978 г. вновь в многочисленных и многолесных районах страны (Пермская область, Свердловская область, Тюменская область, Красноярский край) создаются КЛПХ, КЛПК (комбинаты). Ситуация 1957–1965 гг. повторилась, снова начались злоупотребления, и при повышении уровня образования руководителей таких предприятий экологическая культура их поведения не улучшилась.

Хищнические рубки главного пользования в хвойных лесах Урала, проводимые в 60–80-е годов XX столетия с нарушением экологическо-лесоводственных требований, привели к значительному трансформированию основных лесобразующих пород на вырубках, так как 1/3 вырубаемых хвойных лесов Урала возобновляется мягколиственными породами [37].

В соответствии с Постановлением Совета Министров РСФСР от 05.08.1988 г. № 310 «О генеральной схеме управления лесным хозяйством РСФСР» [38] и Приказом Министерства лесного хозяйства

РСФСР от 09.12.1988 г. № 250 Свердловское управление лесного хозяйства было реорганизовано в Свердловское лесохозяйственное территориальное производственное объединение, которое подчинялось в своей деятельности Министерству лесного хозяйства РСФСР и облисполкому.

Вся история развития лесхозов – это постоянный поиск возможностей для увеличения собственного лесного дохода в условиях жестких законодательных и финансовых ограничений, который был несправедливо изъят у лесного хозяйства в начале 1930-х гг.

Период адаптации к рыночным отношениям. В соответствии с Постановлением Совета Министров РСФСР от 17.01.1991 г. № 26 [39] и приказом Комитета по лесу Минэкологии и природных ресурсов РФ от 15.09.1992 г. № 184 в целях совершенствования структуры управления лесами РФ Свердловское лесохозяйственное территориальное производственное объединение реорганизовано в Свердловское управление лесами, которое подчинялось до 1992 г. Министерству лесного хозяйства (позднее Комитету по лесу, еще позднее Федеральной службе лесного хозяйства России), а также Правительству Свердловской области.

В период становления рыночной экономики специальные органы управления лесами как на федеральном, так и на региональном уровне стали реформироваться еще чаще, чем в советский период.

На основании Указа Президента РСФСР от 28.11.1991 г. № 242 «О реорганизации центральных органов государственного управления РСФСР» [40] Министерство лесного хозяйства РСФСР было преобразовано в Комитет по лесу, который вошел в состав Министерства экологии и природных ресурсов РФ.

В дальнейшем на основании Указа Президента РФ от 30.09.1992 г. №1146 «О структуре центральных органов Федеральной и исполнительной власти» [41] Комитет по лесу Минэкологии и природных ресурсов РФ реорганизован в Федеральную службу лесного хозяйства России.

Созданной Федеральной службе лесного хозяйства Правительство РФ поручило создать концепцию развития лесного хозяйства на перспективный период. Такая концепция в 1992 г. была разработана (но не принята) и предложены этапы реформирования в лесном хозяйстве в условиях рыночных отношений.

1. 1992–1993 гг.: все лесхозы должны прекратить какую-либо лесопромышленную деятельность. Деревообрабатывающие цеха в ходе приватизации требовалось отделить от лесхозов.

2. 1993–1995 гг.: лесхозы должны были отказаться от любой производственной деятельности (рубки ухода, пожарные мероприятия), государство должно выделять финансы, лесхозы искать подрядчиков для выполнения работ, т.е. задача лесхозов заключалась в распределении работ между местными и сторонними организациями, принятием этих работ и расчетом за них. Документ предусматривал изменения должностей в лесхозах: отсутствие должностей лесничих и главных лесничих, появление должности государственного инспектора по лесу.

3. Все лесопользователи должны приобретать лесной фонд для других рубок на рыночных условиях.

Радикальные политические и экономические реформы, начатые в РФ в 1992 г., создали условия для институциональных преобразований в лесном секторе, которые характеризовались высокими темпами приватизации предприятий. Законодательно рыночная среда в лесопромышленном секторе была создана в 1993 г. принятием Основ лесного законодательства, запретивших лесхозам, осуществлявшим функции государственного управления лесами, вести рубки главного пользования и перерабатывать заготавливаемую при этом древесину. Это положение было юридически закреплено Лесным кодексом (1997 г.) [88], который ввел лесные ресурсы в виде участков лесного фонда в гражданский оборот:

- через договоры аренды (долгосрочное пользование);
- лесные аукционы (краткосрочное пользование);
- договоры безвозмездного пользования;
- договоры концессии.

Однако наряду с этим был законодательно запрещен оборот лесного фонда в виде лесных земель.

В 1993 г. также вышло Постановление Верховного Совета РФ «О порядке введения в действие основ лесного законодательства Российской Федерации» [42]. В статье 8 этого документа закреплялось отделение функций управления лесным фондом от заготовки древесины в порядке рубок главного пользования. Таким образом, предприятия лесного хозяйства освобождались от обязанности заготавливать древесину в промышленном масштабе. У лесхозов изымались цеха по переработке леса. Теперь основным способом зарабатывания соб-

ственных средств для них стала заготовка древесины в порядке рубок промежуточного пользования. При недостатке бюджетного финансирования лесхозы активно проводили рубки ухода – проходные рубки и рубки обновления, обеспечивающие значительный выход деловой древесины. Этим же документом вводился институт аренды участков лесного фонда. Также было разрешено продавать на торгах древесину на корню.

Федеральная служба лесного хозяйства, вырабатывая научные рекомендации и принимая оперативные решения по охране и воспроизводству лесов, пыталась согласовывать решения с местными органами власти. Управление лесным хозяйством осуществлялось федеральными органами власти через лесхозы, лесничества и управления, уполномоченные государством вести лесное хозяйство.

10.09.1993 г. вышло Постановление Правительства Свердловской области № 272-П «О создании лесхозов на базе лесов комплексных лесных предприятий» [43]. Лесхозы утратили правовой статус предприятий и превратились в территориальные органы управления лесным хозяйством в организационно-правовой форме государственных учреждений, но не изменили характера своих функций, направленных в основном на производственно-хозяйственную деятельность. В подразделениях лесхозов выделили лесников, лесных егерей, помощников лесничего, лесничих, лесотехников, кроме того, аппарат управленцев-специалистов и обслуживающий персонал, а также рабочих, которые непосредственно выполняли лесохозяйственные работы.

В лесхозах осуществлялось три вида деятельности:

1) производственная лесохозяйственная деятельность (рубки ухода, санитарные рубки, подготовка почвы, уход за лесными культурами, лесомелиорация и др.);

2) лесопромышленная деятельность (с целью утилизации древесины от рубок ухода, санитарных рубок, иногда рубок главного пользования в лесном хозяйстве были созданы цеха деревообрабатывающие, где изготавливались товары народного потребления; данная деятельность велась на хозрасчетных началах);

3) непроизводственная деятельность (перевозка рабочих и др.).

Таким образом, в истории развития региональных лесхозов в постсоветский период наиболее благоприятные экономические отношения для их развития существовали в период с 1998 по 2006 гг., когда действовали рыночные механизмы получения и использования лесного дохода. В первичных звеньях лесного хозяйства разрешалась

переработка древесины, получаемой в ходе рубок ухода за лесом и санитарных рубок.

В этот период основные функции по распоряжению лесным фондом были переданы от центра административным районам Свердловской области, что явилось предпосылкой хищнического использования лесных ресурсов.

На основании Указа Президента РФ «О структуре федеральных органов исполнительной власти» № 867 от 17.05.2000 г. [44] Федеральная служба лесного хозяйства России была упразднена и ее функции переданы Министерству природных ресурсов РФ.

В соответствии с приказом Министерства природных ресурсов РФ от 03.08.2000 г. № 204 «О системе территориальных органов МПР России по Уральскому региону» [45] Свердловское управление лесами реорганизовано в форме присоединения к Департаменту природных ресурсов (ДПР) по Уральскому региону.

Приказом Министерства природных ресурсов РФ от 05.07.2002 г. № 428 «О реорганизации ДПР по Уральскому региону» [46] Департамент природных ресурсов по Уральскому региону разделен на два территориальных органа МПР России: Департамент государственного контроля и перспективного развития в сфере природопользования и охраны окружающей среды МПР России по Уральскому федеральному округу и Главное управление природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Свердловской области.

С 24.06.1999 по 26.12.2002 гг. в соответствии с Положением (общим) о лесхозе Федеральной службы лесного хозяйства России (приказ ФСЛХ России от 13.11.1998 г. № 188 [47]) лесхозы имели наименование согласно п. 6 настоящего Положения – государственные учреждения (ГУ).

Приказом Минсельхоза РФ от 01.03.2002 г. № 210 «О федеральном государственном учреждении "Свердловское управление сельскими лесами" в Свердловской области» [48] (ФГУ «Свердловсксельлес») было реорганизовано государственное учреждение «Свердловскагролес» путем присоединения к нему государственных учреждений – сельских лесхозов – в качестве филиалов.

В целях реализации Постановления Правительства РФ от 22.07.2004 г. № 370 «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации» [49] и Постановления Правительства РФ от 16.06.2004 г. № 283 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства» [50] Приказом от

02.08.2004 г. № 9 «О создании территориальных органов Федерального агентства лесного хозяйства» [51] создано Агентство лесного хозяйства по Свердловской области – территориальный орган Федерального агентства лесного хозяйства МПР России.

Приказом Рослесхоза от 24.08.2004 г. № 16 [52] было утверждено Положение об Агентстве лесного хозяйства по Свердловской области (приложение № 55). В соответствии с этим Положением Агентство лесного хозяйства по Свердловской области являлось территориальным органом Рослесхоза, осуществлявшим функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере лесного хозяйства. Агентство осуществляло возложенные на него полномочия непосредственно и (или) через лесхозы Федерального агентства лесного хозяйства, в том числе опытные и другие специализированные лесхозы.

Федеральные государственные учреждения (ФГУ) – лесхозы – на основании Положения, утвержденного Приказом Министерства природных ресурсов РФ от 26.12.2002 г. № 915 «Об утверждении положений о лесхозах», находились в подчинении Главного управления природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Свердловской области [53], затем в подчинении Агентства лесного хозяйства по Свердловской области на основании приказа Федерального агентства лесного хозяйства от 30.09.2004 г. № 36 [54] и в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 05.03.2005 г. № 244-р [55].

Во исполнение Федерального закона от 31.12.2005 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» [56] в части передачи отдельных полномочий РФ в сфере лесных отношений органам государственной власти субъектов РФ Приказом Министерства природных ресурсов РФ от 30.10.2006 г. № 202 «О ликвидации территориальных органов Федерального агентства лесного хозяйства» [57] Агентство лесного хозяйства по Свердловской области было ликвидировано.

Преемником Агентства лесного хозяйства по Свердловской области в части исполнения функций и полномочий в сфере лесного хозяйства (не правопреемником) стало Главное управление лесами Свердловской области – областной исполнительный орган государственной власти Свердловской области, образованный согласно Указу

губернатора Свердловской области от 14.12.2006 г. № 1089-УГ «О создании Главного управления лесами Свердловской области» [58].

Главное управление лесами области являлось исполнительным органом государственной власти, осуществляющим полномочия в сфере управления лесными ресурсами, охраны, защиты, использования и воспроизводства лесов на территории области. С ликвидацией Агентства лесного хозяйства лесхозы Свердловской области, находившиеся в федеральном управлении, перешли на баланс области.

В период рыночных реформ происходили кардинальные изменения в экономическом механизме взимания и распределения платежей за лесные ресурсы. С 01.01.1993 по 01.04.1995 гг. с лесозаготовителей взимались отчисления на воспроизводство, охрану и защиту лесов в размере 20 % от стоимости древесины собственной заготовки. Право устанавливать ставки лесных податей за древесину, отпускаемую на корню, в 1993 г. было закреплено за районными администрациями или субъектами РФ. Платежи поступали в районные бюджеты или бюджеты субъектов РФ. В 1997 г. были введены минимальные ставки лесных податей, утверждаемые Правительством РФ. Конкретные ставки вводились по решению законодательных органов субъектов РФ или по результатам лесных аукционов. Распределение платежей за древесину, отпускаемую на корню, устанавливалось законом о бюджете. Сложившийся порядок распределения платежей по уровням бюджетов в период 1997–2003 гг. изменялся практически ежегодно, что не стимулировало органы управления лесным хозяйством к работе по увеличению лесного дохода [59].

С 01.01.2007 г. начал действовать новый Лесной кодекс РФ, который коренным образом изменил ранее существовавшие лесные отношения. Он максимально приблизил нормы лесного законодательства к нормам земельного, изменив виды прав на лесные участки. Лес стал пониматься не как единое целое, а как совокупность лесных насаждений и лесных участков и перестал признаваться объектом недвижимого имущества [32].

На основании ст. 46 Устава Свердловской области и областным законом от 24.12.1996 г. № 58-ОЗ «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области» [60] и согласования с Федеральным агентством лесного хозяйства (Рослесхозом) Указом губернатора Свердловской области от 11.07.2007 г. № 681-УГ «О реорганизации Министерства природных ресурсов Свердловской области» [61] Главное управление лесами Свердловской области было присо-

единено к Министерству природных ресурсов Свердловской области с передачей последнему полномочий и объемов финансирования Главного управления лесами Свердловской области.

По данным государственного учета лесного фонда, на 01.01.2008 г. земли лесного фонда в Свердловской области занимали 15,4 млн га с общим запасом древесины около 2,1 млрд м³. Расчетная лесосека по области составляла 20,4 млн м³, из них хвойных насаждений – 6,6 млн м³, лиственных – 13,8 млн м³. В аренду были переданы леса на площади 3049 тыс. га с годовым отпуском древесины 4538 тыс. м³. За период с 1992 по 2007 гг. годичная расчетная лесосека выросла на 1410 тыс. м³, причем по хвойному хозяйству сократилась на 1278 тыс. м³, а по лиственному хозяйству увеличилась на 2658 тыс. м³.

Фактический отпуск леса в 2007 г. составлял 8818 тыс. м³, из них по главному пользованию – 5605 тыс. м³, по рубкам ухода за лесом – 2464 тыс. м³, по прочим рубкам – 747 тыс. м³. В арендованных лесах было заготовлено 2431 тыс. м³ древесины (54,0 % от установленного отпуска древесины), расчетная лесосека по главному пользованию освоена по государственному лесному фонду на 24,0 %, по сельским лесам – на 36,0 %.

Распределение наиболее ценных хвойных лесов по области оставалось крайне неравномерным. На северных территориях, расположенных вблизи городов Ивделя, Карпинска, Краснотурьинска, Волчанска, Североуральска, Серова, в эксплуатационных запасах хвойные леса занимали 79 % (109 млн м³ из 137 млн м³). Развитие лесозаготовок в этих районах сдерживалось отсутствием дорог круглогодого действия. Расчетная лесосека использовалась на 16 % (0,8 млн м³ из 5,1 млн м³). Основной объем лесозаготовок приходился на зимнее время года с вывозкой заготовленной древесины автотранспортом по зимникам. Возрастающие объемы перестойной древесины в горах могли привести к ветровалам и ухудшению качества этих лесов.

В восточных районах области, включающих территории вокруг поселков Гари, Таборы и городов Тавды и Туринска, было сосредоточено 115 млн м³ эксплуатационных запасов, 56 %, или 65 млн м³, которых представлены хвойными лесами. В этом районе преобладали заготовки древесины учреждениями Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области. Перспективы для развития лесозаготовок на этих территориях, за исключением городов Туринска и Тавды, практически отсутствовали, так как эксплуатационные запасы здесь были расположены среди болот

и имели низкую товарную производительность (средний запас древесины на 1 га – от 80 до 150 м³). Расчетная лесосека использовалась на 16 % (0,7 млн м³ из 4,5 млн м³).

В западной части области преобладали елово-пихтовые леса, в которых общий эксплуатационный запас составлял 39 млн м³, в том числе по хвойному хозяйству – 18 млн м³ (46 %). Использование расчетной лесосеки – 27 % (0,6 млн м³ из 2,3 млн м³). Этот район оставался очень перспективным для лесозаготовок.

В центральной и южной частях области было сосредоточено 225 млн м³ эксплуатационных запасов, в том числе по хвойному хозяйству, в котором преобладали сосновые леса, – 102 млн м³ (45 %). Использование расчетной лесосеки – 42 % (3,5 млн м³ из 8,5 млн м³). В этом районе шла основная заготовка древесины по области. Предприятиями лесного сектора заготавливалось на данной территории ежегодно более 2 млн м³ древесины.

С 2007 г. в области началась работа по формированию сырьевой базы предприятий для реализации крупных инвестиционных проектов в области освоения лесов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2007 № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов» [62]. Приоритет в сырьевом обеспечении предприятий лесопереработки планировалось отдавать крупным проектам по созданию новых мощностей по производству преимущественно древесностружечных плит, плит средней плотности (МДФ), плит с ориентированной стружкой (ОСП). Формирование для аренды участков лесного фонда по этим проектам должно было осуществляться с учетом полного освоения установленного ежегодного отпуска древесины на арендованной территории.

Во исполнение рекомендаций Федерального агентства лесного хозяйства в части оптимизации структур органов исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченных в области лесных отношений, Указом Губернатора Свердловской области от 02.11.2010 г. № 960-УГ «О реорганизации Министерства природных ресурсов Свердловской области» [63] из состава Министерства был выделен исполнительный орган государственной власти Свердловской области – Департамент лесного хозяйства Свердловской области – с передачей ему полномочий в области лесных отношений на территории Свердловской области.

В соответствии с требованиями Лесного кодекса РФ по указу губернатора Свердловской области Свердловское управление сельскими лесами, у которого было 27 филиалов и 49 лесхозов, реформировалось в государственное учреждение Свердловской области.

За Департаментом лесного хозяйства Свердловской области были закреплены все полномочия по управлению государственным лесным фондом: охрана от пожаров, лесовосстановление, рациональное использование, ведение лесного реестра, осуществление лесного контроля и надзора, государственный пожарный надзор и пр. У Департамента в подчинении находились «Уральская база авиационной охраны лесов», «Дирекция лесных парков» и 31 лесничество.

Данные по функционированию лесного хозяйства за 2017 г. рассмотрены в разделе II данной монографии, а также в подглаве «Обзор ситуации в лесном секторе Свердловской области в 2018 г. и перспективы развития на 2019 г.».

В 2019 г. структуру управления планируется привести в соответствие с федеральной структурой и Департамент лесного хозяйства Свердловской области войдет в форме присоединения в областное Министерство природных ресурсов и экологии, которому передадутся все функции и полномочия Департамента.

Таким образом, к настоящему моменту сложилась определенная система управления лесным хозяйством, но это система, а также функции подразделений лесного хозяйства систематически пересматриваются, видоизменяются. И здесь нельзя не вспомнить слова корифея науки и практики в области лесного дела, профессора Орлова М.М.: «Ничто так не вредно в лесном хозяйстве, как метание из стороны в сторону, постоянная смена направлений, которая приводит к топтанию на месте» [64].

Если с 1917 г. органы лесного хозяйства в России реформировали более 30 раз, то с середины XVIII в. до 1917 г. (за 150 лет) – только 7 раз [32].

Естественно, что все изменения в управлении лесами на общегосударственном уровне сразу влекли за собой и изменения на региональном уровне, а это не способствовало повышению эффективности работы государственных органов, связанных с управлением лесами.

Развитие лесных отношений в Свердловской области в условиях рынка представлено в табл. 1.27.

Развитие лесных отношений в Свердловской области в условиях рынка

Период	Основные отличительные характеристики	Областная структура в сфере лесных отношений	Полученные уроки
1992–1997 гг.	<p>Приватизация лесопромышленных предприятий Свердловской области. Отсутствие юридического оформления прав собственности на леса.</p> <p>С принятием Основ лесного законодательства в 1993 г.:</p> <ul style="list-style-type: none"> – передача функции распоряжения лесным фондом административным районам; при этом ведение лесного хозяйства – обязанность лесхозов; – лесхозы утратили правовой статус предприятий и превратились в территориальные органы управления лесным хозяйством в организационно-правовой форме государственных учреждений; – предписания по изъятию у лесхозов цехов по переработке леса (не все лесхозы подчинились); – рубки ухода превратились для лесхозов в рубки «дохода»; – функционирование института аренды лесов как формы доступа частного бизнеса к их использованию (через конкурсы); – кадровый кризис в лесном секторе области; – минимальные ставки лесных податей и ставок арендной платы при передаче лесного фонда в аренду носят рекомендательный характер 	<p>В 1992 г. Свердловское лесохозяйственное территориальное производственное объединение реорганизовано в Свердловское управление лесами</p>	<p>Неэффективно проведенная приватизация лесопромышленных предприятий области. Неподготовленные в организационном, экономическом, кадровом аспектах региональные институциональные преобразования, связанные с децентрализацией государственного управления лесами</p>

Период	Основные отличительные характеристики	Областная структура в сфере лесных отношений	Полученные уроки
1997–2004 гг.	<p>Распределение прав и обязанностей в сфере использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов между Российской Федерацией и Свердловской областью, как субъектом РФ.</p> <p>В сфере ведения лесного хозяйства сохранена государственная монополия, соединяющая государственные и хозяйственные функции и представленная лесхозами области в статусе государственных учреждений с правами органов управления.</p> <p>Слабо, но действуют рыночные механизмы получения и использования лесного дохода (лесхозы не имеют права вести рубки главного пользования, других установок о решении или запрещении лесопромышленной деятельности нет, т. о. лесхозы, вернули свои цеха или создали новые, т.е. возобновили лесопромышленную деятельность).</p> <p>Лесхозы в качестве органов управления лесами выполняли наряду с государственными функциями все объемы лесохозяйственных работ, что противоречило основным положениям административной реформы.</p> <p>Ухудшение ситуации с развитием лесной инфраструктуры, в т. ч. строительством лесных дорог.</p> <p>Снижение объемов лесоустройства в области.</p> <p>Запрет на получение лесного дохода от продажи древесины на корню.</p> <p>Продолжающийся кадровый кризис в лесном секторе области.</p> <p>Рекомендательный подход к определению платежей за древесину на корню на базе минимальных ставок заменен их директивным назначением через постановления Правительства РФ</p>	<p>В 2000 г. Свердловское управление лесами реорганизовано в форме присоединения к Департаменту природных ресурсов по Уральскому региону.</p> <p>В 2002 г. Департамент природных ресурсов по Уральскому региону реорганизован в форме его разделения на два территориальных органа Министерства природных ресурсов РФ: Департамент государственного контроля и перспективного развития в сфере природопользования и охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов России по Уральскому федеральному округу и Главное управление природных ресурсов и охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов России по Свердловской области (в его подчинении оказались лесхозы)</p>	<p>Институт арендных отношений показал несостоятельность в привлечении в региональный лесной сектор частных инвестиций и в создании системы эффективного хозяйственного управления лесами.</p> <p>Директивное распределение прав и обязанностей в сфере использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов не создало стимулов к повышению доходности регионального лесного сектора</p>

Период	Основные отличительные характеристики	Областная структура в сфере лесных отношений	Полученные уроки
2005–2006 гг.	<p>Слабо, но продолжают действовать рыночные механизмы получения и использования лесного дохода.</p> <p>Централизация управления лесами и ведения лесного хозяйства в системе органов федеральной исполнительной власти с фактической потерей охранных и контрольных функций, переданных на исполнение Федеральной службе по надзору в сфере природопользования.</p> <p>Платежи за пользование лесами утратили налоговый статус</p>	<p>Во второй половине 2004 г. создано Агентство лесного хозяйства по Свердловской области - территориальный орган Федерального агентства лесного хозяйства Министерства природных ресурсов РФ</p>	<p>Очевидным стало неудовлетворительное финансирование лесного хозяйства.</p> <p>Очевидны «достоинства» и «недостатки» централизации</p>
2007 г.– настоящее время	<p>С введением Лесного кодекса РФ в 2006 г.:</p> <ul style="list-style-type: none"> – упразднено деление лесов на три группы, изменены виды правоустанавливающих документов на лесные участки и объекты лесных отношений, отменены лесорубочные билеты; – государственную лесную охрану заменил институт государственного лесного контроля; – ликвидация лесхозов; – основой организации лесного хозяйства стала принятая система лесничеств, на которые возложены только управленческие функции – регулирование лесных отношений и контроль; – разрушена материальная база, для выполнения лесовосстановительных, лесохозяйственных, мелиоративных и других работ, а также для переработки древесины, получаемой в ходе санитарных рубок и рубок ухода за лесом; – запрет на лесопромышленную деятельность в первичных звеньях лесного хозяйства; – в области введен в действие механизм приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов; – соединение в Департаменте лесного хозяйства распорядительных и организационных функций наряду с функциями государственного лесного контроля и надзора; 	<p>В конце 2006 г. создано Главное управление лесами Свердловской области</p> <p>В середине 2007 г. Главное управление лесами Свердловской области присоединено к Министерству природных ресурсов Свердловской области</p> <p>В 2010 г. из состава Министерства природных ресурсов выделен исполнительный орган государственной власти Свердловской области – Департамент лесного хозяйства Свердловской области</p> <p>В 2019 г. Департамент лесного хозяйства Свердловской области вошел в форме присоединения в областное Министерство природных ресурсов и экологии</p>	<p>Лесохозяйственное производство осталось вне сферы рыночных отношений, осуществляется в основном за счет федерального финансирования.</p> <p>Отсутствие у субъектов Российской Федерации материальной заинтересованности в организации эффективного управления лесами.</p> <p>Доступ к использованию лесов через процедуры аукционов с наличием целого ряда преференций в этих процедурах не создал в лесном секторе области благоприятного инвестиционного климата вследствие наличия коррупционных рисков и других правовых и финансовых неопределенностей.</p> <p>Возложение ответственности за ведение лесного хозяйства на арендаторов лесных участков не обеспечено экономической организацией этого вида деятельности; кроме того, очевидна опасность негативных экологических последствий от такого решения</p>

Период	Основные отличительные характеристики	Областная структура в сфере лесных отношений	Полученные уроки
	<ul style="list-style-type: none"> – ответственность за организацию использования лесов, их охрану (в том числе осуществление мер пожарной безопасности), защиту (за исключением лесопатологического мониторинга), воспроизводство (за исключением лесного семеноводства) на землях лесного фонда Свердловской области – на Департаменте лесного хозяйства Свердловской области; – возложение ответственности за ведение лесного хозяйства на арендаторов лесных участков; – большие объемы нелегальных лесозаготовок в области и нелегального оборота древесины; – в Свердловской области (как и в других субъектах РФ) низкий уровень цены древесины на корню; – продолжающийся кадровый кризис в лесном секторе области; – ухудшение ситуации с развитием лесной инфраструктуры, в том числе строительством лесных дорог; – катастрофическое снижение объемов лесостроительства в области; – до минимума сведены возможности рыночного регулирования платежей за пользование лесами; – разработка и утверждение региональной стратегии развития лесопромышленного комплекса до 2020 гг.; – разработка и утверждение регионального Лесного плана на 2009-2018 гг. (подготовка проекта регионального Лесного плана на 2019-2028 гг.) и др. 		<p>Отсутствие механизмов стимулирования пользователей леса и арендаторов к качественному и эффективному управлению лесами, ведению лесного хозяйства.</p> <p>Непригодность лесного плана и региональной стратегии развития лесопромышленного комплекса как документов стратегического планирования и необходимость пересмотра сложившейся системы лесного планирования.</p> <p>Соединение в Департаменте лесного хозяйства Свердловской области распорядительных и организационных функций наряду с функциями государственного лесного контроля и надзора сделало всю систему регионального управления лесами неэффективной как с позиции принятия решений, так и контроля за их исполнением.</p> <p>Назрела необходимость реформ в области лесных отношений как на федеральном, так и на региональном уровнях.</p>

1.5. Основные отраслевые федеральные и региональные документы перспективного развития лесного сектора за период 1991–2018 гг.

Автором монографии предпринята попытка структурировать по времени официальные документы перспективного развития российского лесного сектора (с момента вхождения сектора в рыночные условия после распада СССР) и проанализировать их на состоятельность. Перечень этих документов с разбивкой на федеральный и региональный уровни приведен ниже.

Федеральный уровень

- Федеральная целевая программа развития лесопромышленного комплекса до 2005 г. (1995 г.) [65];
- Меры государственной поддержки развития лесопромышленного комплекса Российской Федерации (1997 г.) [66];
- Программа Правительства РФ «Структурная перестройка и экономический рост в 1997–2000 гг.» (1997 г.) [66];
- «Стратегия развития лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности на 1999–2002 годы» (1999 г.) [66];
- Федеральная целевая программа «Леса России», разработанная на период 1997–2000 гг. (1997 г.) [67];
- Концепция развития лесного хозяйства Российской Федерации на 2003–2010 гг. (2003 г., новая редакция была принята в 2007 г.) [68, 69];
- Основные направления развития лесной промышленности Российской Федерации (2002 г.) [70];
- Комплекс мер по стратегическому развитию лесного комплекса РФ (2007 г.) [66];
- Стратегия развития лесного комплекса России до 2020 года (2008 г.) [71];
- План по предотвращению незаконной заготовки и оборота древесины в Российской Федерации на 2009–2011 годы (2009 г.) [72];
- План по предотвращению незаконной заготовки и оборота древесины в Российской Федерации на 2010–2011 годы (2010 г.) [72];
- Государственная программа РФ «Развитие лесного хозяйства на 2013–2020 годы» (редакция 2012 г., редакция 2014 г., редакция 2017 г.) [73–75];

- Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в РФ на период до 2030 года (2013 г.) [76];

- Концепция интенсивного использования и воспроизводства (2015 г.) [77].

В дополнение к указанным документам были разработаны, но не получили официального признания (утверждения) на уровне Правительства РФ такие документы, как «Прогноз развития лесного сектора Российской Федерации до 2030 г.» от ФАО (2012 г.) [78], Проект «Стратегии развития защитного лесоразведения в Российской Федерации на период до 2020 г.» (2012 г.) [79], проект партии «Единая Россия» «Российский лес» (2006 г.) [80], Санкт-Петербургская декларация Министерской конференции по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе (2005 г.) [81].

Региональный уровень

- Программа реструктуризации и развития предприятий лесного комплекса Свердловской области на 1999–2005 гг. (1999 г.) [82];

- Инвестиционная программа «О стабилизации и развитии лесопромышленного комплекса Свердловской области на 2002–2005 гг.» (2002 г.) [83];

- Схема развития лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности региона на период до 2015 года (2002 г., откорректирована на очередной пятилетний период (2006–2010 гг.) в 2005 г.) [16];

- Постановление Правительства Свердловской области «Об инвестиционных проектах организаций лесопромышленного комплекса Свердловской области на 2006–2008 годы» (2005 г.) [84];

- Постановление Правительства Свердловской области «Об основных направлениях инвестиционной деятельности в сфере производства и освоения новых видов продукции в организациях лесопромышленного комплекса Свердловской области на 2009–2011 годы» (2008 г.) [85];

- Лесной план Свердловской области на 2009–2018 гг. (2009 г.) [23];

- Стратегия развития лесопромышленного комплекса Свердловской области до 2020 года (2009 г.) [24];

- Государственная программа Свердловской области «Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2020 года» (2013 г.) [25];

- Программа создания и модернизации на территории Свердловской области высокопроизводительных рабочих мест в инновационных производствах, в которую был включён раздел, касающийся развития лесной промышленности Свердловской области [22];

- Концепция промышленного и инновационного развития Свердловской области до 2035 года (2016 г.) [86].

Анализ вышеуказанных документов, проведенный автором монографии, дает право утверждать, что из-за методологических и финансовых проблем в одних случаях или системной неувязки, отсутствия единого механизма реализации в других случаях почти все вышеуказанные документы не были выполнены по большинству позиций.

За время, прошедшее после распада СССР, в России было принято три главных лесных закона, последовательно сменявших друг друга: Основы лесного законодательства 1993 г. [87], Лесной кодекс 1997 г. [88], Лесной кодекс 2006 г. [19]. В эти законы часто вносились изменения: например, Лесной кодекс 1997 г. за время своего существования изменялся 12 раз, а в ныне действующий Лесной кодекс, принятый в 2006 г., внесено более 45 поправок.

В 2018 г. приняты новые стратегические документы: на федеральном уровне – «Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года» [89], «Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» [90], на региональном уровне – «Концепция развития лесного фонда Свердловской области до 2035 года» [91].

1.6. Анализ развития лесной промышленности Свердловской области в 2013–2017 гг.

Подэтап 4

Как было уже упомянуто в п. 1.1 монографии, Свердловская область является традиционным индустриальным регионом. Тем не менее предприятия лесного сектора работают практически в каждом муниципальном образовании области, а с учетом моноструктуры промышленности в небольших городах и рабочих поселках значение сектора велико.

По данным государственной статистики, на 01.01.2016 г. в лесном секторе области работали 2977 предприятий.

Удельный вес крупных и средних предприятий в общем количестве зарегистрированных предприятий и организаций составляет

0,9 %. При этом в общем объеме отгруженной продукции их удельный вес равен 45 %.

Ключевыми предприятиями сектора являются НАО «СВЕЗА Верхняя Синячиха», ЗАОр «Туринский целлюлозно-бумажный завод», ООО «Новолялинский целлюлозно-бумажный комбинат», ООО «Тавдинский фанерно-плитный комбинат», ООО «Лестех», ООО «Лесной Урал Сбыт», ООО «Тура Лес», Верхнепышминская Мебельная Фабрика (Фабрика КУПЕ), ООО «Мебельная фабрика "ОМЕТА"», ООО «Конкорд», «АСМ-Мебель».

Номенклатура основных видов продукции лесного сектора Свердловской области: пиломатериалы, фанера, древесностружечные и древесноволокнистые плиты, бумага и картон, обои, круглые лесоматериалы, древесные топливные гранулы (пеллеты), мебель, деревянные домокомплекты, ящичная тара.

Средние предприятия с числом работников от 100 до 500 чел. преимущественно производят пиломатериалы, клееные щиты и конструкции, реализуют индустриальное деревянное домостроение.

Малые предприятия с численностью работников менее 100 чел. ориентированы на индивидуальное домостроение, лесозаготовки, малое лесопиление, столярное производство.

Парадоксально, но факт: более 2/3 территории Свердловской области покрыто лесами, большую часть площади занимают ценные хвойные породы, при этом на долю лесного сектора приходится не более 1, 5 % в общем объеме отгрузки промышленной продукции (для сравнения: в Финляндии, которая сопоставима с нашим регионом по уровню запасов древесины, доля лесного сектора в экономике государства достигает 5 %). На рис. 1.1 видно, что лесной сектор относится к группе латентных областных кластеров.

До 2005 г. проведение в России статистических наблюдений и обследований в разрезе отраслей экономики базировалось на Общесоюзном классификаторе отраслей народного хозяйства (ОКОНХ), далее состоялся переход от отраслевой классификации к классификации по видам экономической деятельности (ОКВЭД), близкой к применяемой в Евросоюзе (ЕС).

До 2016 г. в методологии ОКВЭД лесной сектор был представлен следующими основными видами деятельности:

- лесное хозяйство, лесозаготовки и предоставление услуг в этих областях (код ОКВЭД 02);
- обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели (код ОКВЭД 20);

- производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них (код ОКВЭД 21) и издательская и полиграфическая деятельность (код ОКВЭД 22).

С 2017 г. лесной сектор представлен в ОКВЭД следующими укрупненными видами экономической деятельности:

- лесное хозяйство и лесозаготовки;
- обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения (код ОКВЭД 16);
- производство бумаги и бумажных изделий (код ОКВЭД 17);
- производство мебели (код ОКВЭД 31).

Здесь не лишним будет отметить, что отмена ОКОНХ и переход на ОКВЭД, а также изменение впоследствии кодов ОКВЭД, касающихся лесного сектора, затруднили работу всех исследователей, сопоставление показателей деятельности лесного сектора по годам стало практически невозможным.

Основные показатели деятельности предприятий лесной промышленности Свердловской области в 2013–2016 гг. приведены в табл. 1.28.

Таблица 1.28

Основные показатели деятельности предприятий лесной промышленности Свердловской области за период 2013–2016 гг.*

Показатели	2013	2014	2015	2016	2016/ 2015,%
1. Число действующих предприятий на начало года всего, в т.ч. по видам деятельности:	3087	3045	2977	2977	100,0
«Обработка древесины и производство изделий из дерева»	1356	1363	1343	1343	100,0
«Целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность»	1731	1682	1634	1634	100,0
2. Индекс промышленного производства по полному кругу организаций (к предыдущему году), % по видам деятельности:					
«Обработка древесины и производство изделий из дерева»	99,5	93,6	103,8	106,0	102,1
«Целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность»	66,3	94,5	75,2	97,0	128,9
3. Среднесписочная численность работников, чел. всего, в т.ч. по видам деятельности:	15441	14622	14449	12819	88,7
«Обработка древесины и производство изделий из дерева»			7523	7491	99,5

Окончание табл. 1.28

Показатели	2013	2014	2015	2016	2016/ 2015,%
«Целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность»			6926	5328	76,9
4. Среднемесячная номинальная заработная плата, по видам деятельности, руб.:					
«Обработка древесины и производство изделий из дерева»	15261	16191,8	18053,9	19288,7	106,8
«Целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность»	20488	21784	22328,8	25967,3	116,2
5. Инвестиции в основной капитал в фактически действующих ценах, млн руб. всего, в т.ч. по видам деятельности:	387,7	284,4	210,3	489,7	232,8
«Обработка древесины и производство изделий из дерева»	304,1	229,7	194,1	474,3	244,3
«Целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность»	83,6	54,7	16,2	15,4	95,0
6. Сальдированный финансовый результат, млн руб. всего, в т.ч. по видам деятельности:	-396,5	462,8	713,7	985,1	138,0
«Обработка древесины и производство изделий из дерева»	-254,3	543,5	584,3	864,2	417,9
«Целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность»	-142,2	-80,7	129,4	120,9	93,4
7. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млн руб. всего, в т.ч. по видам деятельности:	18301,1	17577,0	21150,2	19439,3	91,9
«Обработка древесины и производство изделий из дерева»	8610,6	8366,2	10106,4	11314,2	111,9
«Целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность»	9690,5	9210,8	11043,8	8125,1	73,5

* По данным отдела химической, легкой промышленности и лесопромышленного комплекса Министерства промышленности и науки Свердловской области.

Как видно из табл. 1.28, количество предприятий лесного сектора за период 2013–2016 гг. сократилось на 110 единиц и составило 2977, в том числе по виду экономической деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева» – 1343; по виду экономической деятельности «Целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность» – 1634, в основном сокращение произошло за счет предприятий малого бизнеса.

Индекс промышленного производства в секторе «Обработка древесины и производство изделий из дерева» Свердловской области за 2013–2016 гг. был ниже 100 % только один раз – в 2014 г. В сегменте производства бумаги и картона ситуация обратная – индекс был выше 100 % только в 2013 г.

По объему отгруженных товаров в сегменте обработки древесины Свердловская область показала достаточно интенсивный рост в 2015 и 2016 гг. (125,1 и 121,1 % соответственно).

Деревообрабатывающие предприятия Свердловской области продемонстрировали суммарный убыток в 2013 г., но с 2014 г. сальдированный финансовый результат стал положительным. К 2016 г. он достиг 985,1 млн руб. В сегменте целлюлозно-бумажного производства данный показатель имеет положительное значение, начиная с 2015 г.

Снижение инвестиций в основной капитал в 2014 г. и особенно в 2015 г. являлось негативным фактором и свидетельствовало о сокращении инвестиционной привлекательности регионального лесного сектора. Реализация приоритетных проектов в области освоения лесов в регионе несколько улучшила ситуацию.

Объемы и динамика производства основных видов лесопродукции в Свердловской области за 2009 г. и 2013–2016 гг. представлены в табл. 1.29.

Также наглядно объемы производства основных видов лесопродукции за 2009 г. и за период 2013–2016 гг. изображены на рис. 1.2.

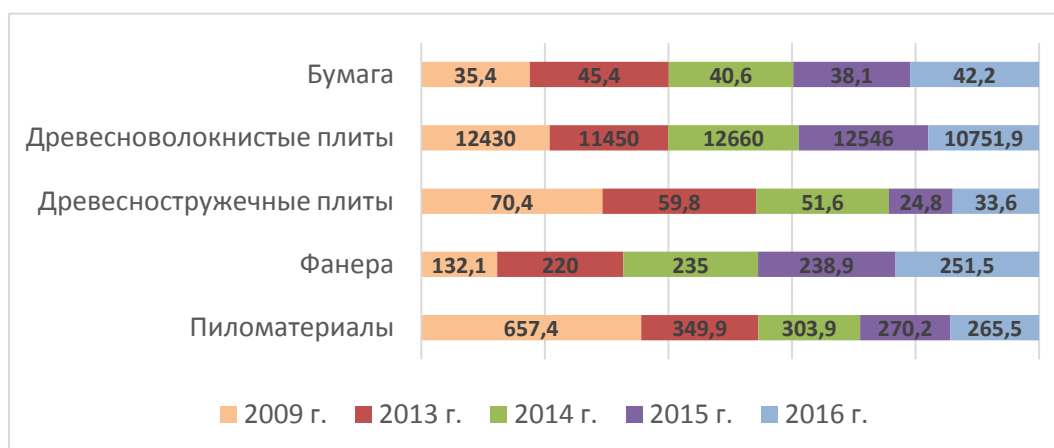


Рис.1. 2. Объемы производства основных видов лесопродукции за 2009 г. и период 2013–2016 гг.

Таблица 1.29

Динамика производства основных видов лесопродукции
в Свердловской области за 2009 г. и период 2013–2016 гг.

100

Показатели						Изменения		
	2009	2013	2014	2015	2016	2016 / 2015,%	2016/ 2013, %	2016/ 2009, %
Заготовка древесины, млн м ³	6,6	6,2	6,6	6,5	6,5	100,0	104,8	98,4
Пиломатериалы, тыс м ³	657,4	349,9	303,9	270,2	265,5	98,2	75,8	40,3
Фанера, тыс. м ³	132,1	220,0	235,0	238,9	251,5	105,2	114,3	190,3
Древесностружечные плиты, тыс. усл. м ³	70,4	59,8	51,6	24,8	33,6	135,4	56,1	47,7
Древесноволокнистые плиты, м ²	12430,0	11450,0	12660,0	12546,0	10751,9	85,6	93,9	86,4
Бумага и картон, тыс. т	35,4	45,4	40,6	38,1	42,2	110,7	92,9	119,2

Как видно из табл. 1.29, максимальный спад производства по всем основным видам продукции, кроме фанеры, произошел в 2015 г., что непосредственно связано с общей кризисной ситуацией в стране и мире.

В 2016 г. наблюдался рост объемов производства по сравнению с 2015 г. по таким видам продукции, как фанера (+5,2 %), ДСП (+35,4 %), бумага и картон (+10,7 %); при этом незначительное снижение объемов производства наблюдалось по пиломатериалам (-1,8 %) и значительное по ДВП (-14,4 %).

В 2016 г. по сравнению с 2009 г. в области значительно снизилось производство пиломатериалов (на 59,7 %), а также ДСП (на 52,3 %) и производство ДВП (на 13,6 %).

В 1,9 раза возросли региональные объемы производства фанеры и практически в 1,2 раза – объемы производства бумаги и картона.

В 2017 г. лесная промышленность продемонстрировала отдельные позитивные тенденции, связанные прежде всего с ростом производства фанеры и древесноволокнистых плит и увеличением выручки от продажи продукции на экспорт вследствие девальвации рубля.

По итогам 2017 г. отмечен рост объемов отгруженной продукции по всем видам экономической деятельности предприятий лесной промышленности. Объем отгруженных товаров собственного производства по виду экономической деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения» за 2017 г. составил 11,1 млрд руб. (105,8 % по отношению к 2016 г.); по виду экономической деятельности «Производство бумаги и бумажных изделий» – 3,9 млрд руб. (140,7 % по отношению к 2016 г.); по виду экономической деятельности «Производство мебели» – 8,9 млрд руб. (117,7 % по отношению к 2016 г.).

Индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения» за 2017 г. составил 96,4 %; по виду экономической деятельности «Производство бумаги и бумажных изделий» – 78,4 %; по виду экономической деятельности «Производство мебели» – 112,2 %.

Среднесписочная численность работников за 2017 г. по виду деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения» составила 6418 чел. (96,0 % по отношению к 2016 г.); по

виду экономической деятельности «Производство бумаги и бумажных изделий» – 2549 чел. (94,3% по отношению к 2016 г.); по виду экономической деятельности «Производство мебели» – 3 481 чел. (91,3 % по отношению к 2016 г.).

Размер среднемесячной заработной платы работников за 2017 г. по виду деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения» составил 20 169,2 руб. (107,3 % к 2016 г.); по виду деятельности «Производство бумаги и бумажных изделий» – 20 927,7 руб. (113,0 % к 2016 г.); по виду экономической деятельности «Производство мебели» – 13 330,8 руб. (100,1 % по отношению к 2016 г.).

В целом за период 2013–2017 гг. при положительной динамике роста объемов отгруженных товаров, повышении величины прибыли у предприятий в лесном секторе отмечены следующие негативные моменты: уменьшение количества предприятий, в том числе закрытие ряда малых предприятий; уменьшение среднесписочной численности работников; недостаточные объемы инвестиций в развитие предприятий лесной промышленности.

К факторам, сдерживающим экономический рост в лесной промышленности области, относится низкий технологический уровень лесопромышленных предприятий. Так, в лесопильном производстве практически повсеместно используются лесопильные рамы, являющиеся энергоемким и низкопроизводительным оборудованием. Мала доля современных прогрессивных технологий на базе круглопильного, фрезерно-брусующего, ленточного оборудования.

На целлюлозно-бумажных предприятиях области практически все технологическое оборудование требует замены или модернизации. Износ основных фондов в подотрасли составляет более 70 %.

Прогрессирующее сокращение малых предприятий на лесозаготовках обусловлено изменением системы лесоуправления, ориентированной на обеспечение древесным сырьем крупных лесопереработчиков путем расширения института долгосрочной аренды лесных земель. Малое предпринимательство на лесозаготовках уходит в сферу подрядчиков крупных арендных предприятий.

В 2017 г. власти Свердловской области официально озвучили идею о возможности и подготовке к формированию межотраслевого лесного кластера (идея создания кластера висит в воздухе с 2006 г., кластер по деревообработке был обозначен в числе направлений развития региона «Стратегии развития лесопромышленного комплекса Свердловской области до 2020 г.», но он так и не был создан). С его

помощью регион попытается увеличить выпуск продукции высоких переделов. Власти региона надеются, что формирование кластера позволит создать структуру, в которой будут тесно взаимодействовать крупные переработчики леса и малые предприятия, при этом малый бизнес может стать основой формирования регионального лесного кластера.

Анализ сложившейся в лесной промышленности ситуации свидетельствует о том, что сделать это будет непросто. Лесной сектор области, включающий, кроме лесной промышленности, также и лесное хозяйство, в настоящее время не играет надлежащей роли в экономике региона, состояние лесного сектора остается достаточно сложным, при этом отсутствует единый вектор его развития.

Без устранения сложившихся структурных ограничений темпы развития производства в секторе в долгосрочной перспективе ожидаются минимальными: преимущественно за счет модернизации и дозагрузки имеющихся производственных мощностей как по лесозаготовительному, так и по лесоперерабатывающему сегменту.

1.7. Оценка спроса на внешнем и внутреннем рынках лесопродукции

В соответствии с данными ФАО (FAO) тенденцией мирового производства основных видов лесной продукции в 2017 г. стало продолжение роста глобального выпуска продукции деревообработки на фоне незначительного увеличения вывозки делового круглого леса. При этом глобальное целлюлозно-бумажное производство росло менее высокими темпами, нежели деревообрабатывающий сектор.

Отмечая динамику мирового производства лесной индустрии в 2017 г. в сравнении с уровнем 2016 г., следует сказать, что положительная динамика была зафиксирована практически по всем секторам – от лесозаготовок до выпуска бумаги и картона.

Стоит вспомнить, что в 2014 г. мировое производство основных видов лесной продукции демонстрировало самые быстрые темпы роста со времен глобального экономического кризиса. Именно в 2014 г. мировое производство лесной продукции, кроме ЦБП, полностью восстановилось после экономического спада 2008–2009 гг. В 2017 г. наблюдались дальнейшее увеличение мирового выпуска лесной продукции, а также наращивание объемов, которое демонстрирует целлюлозно-бумажный сектор.

Ключевым событием мирового выпуска лесной продукции так же, как за период 2013–2016 гг., явилось увеличение выпуска пеллет, рост производства которых в 2017 г. составил 5,3 %.

А вот показатели по вывозке делового круглого леса вновь оказались невелики: рост объемов заготовки составил всего 0,4 %. Столь же низкий рост был зафиксирован по объемам заготовки топливной древесины – объемы выросли всего на 0,2 %. В то же время объемы выпуска пиломатериалов в 2017 г. в целом по всем странам мира выросли на 1,8 %.

Почти половина всего мирового товарооборота необработанной древесины приходится на пять стран (Россия, Новая Зеландия, США, Канада и Чехия). В 2017 г. доля этой «пятерки» – около 50 % мирового экспорта круглого леса, предназначенного для промышленной обработки.

Вырос спрос на плитную продукцию, что было обусловлено увеличением объемов в домостроении и мебельной индустрии. Так, например, мировой рекорд в 2017 г. среди всех товарных групп лесной промышленности вновь был достигнут по выпуску плит OSB, рост составил 5,4 %, при этом годом ранее, мировое производство плит OSB уже увеличилось в объеме на 10 %.

Продолжило расти мировое производство таких древесных плит, как ДВП и ДСП. В 2017 г. объем выпуска таких плит вырос еще на 1,8 и 1,5 % соответственно. Производство фанеры в мировом масштабе увеличилось за 2017 г. всего на 0,3 %.

Мировая целлюлозно-бумажная индустрия после стагнации понемногу приступила к наращиванию объемов. Однако производство такого вида бумажной продукции, как газетная бумага, стабильно снижалось, спад превысил 4 %. Также немного сократился глобальный объем выпуска писчей бумаги – спад 1 %. В то же время производство упаковочной бумаги выросло за год на 1,4 %. В 2017 г. на мировом рынке лесобумажной продукции возросло и производство картона – рост составил 1,2 %. А объем востребованной на мировом рынке санитарно-гигиенической бумаги увеличился на 0,5 %. При этом глобальный выпуск древесной целлюлозы вырос всего на 0,2 %.

В табл.1.30 представлена доля ведущих стран в мировом экспорте продукции лесного сектора.

В табл. 1.31 отражена динамика экспорта некоторых основных видов лесопродукции в РФ за период 2008–2017 гг.

В табл. 1.32 представлены объемы отгруженной лесопродукции из РФ, объемы внутреннего рынка РФ, экспорт и импорт за период 2014–2017 гг.

Таблица 1.30

Доля ведущих стран в мировом экспорте лесопродукции, %

Страны	Лесоматериалы круглые		Пиломатериалы		Фанера		Бумага и картон	
	по объему	по стоимости	по объему	по стоимости	по объему	по стоимости	по объему	по стоимости
США	24,1	37,2	5,4	8,3	5,2	4,6	12,3	15,2
Канада	3,5	4,2	43,1	47,7	3,5	3,8	15,8	11,0
Швеция	1,7	1,3	9,6	8,0	0,4	0,5	9,4	8,5
Финляндия	0,3	0,5	7,3	5,7	5,2	8,7	12,0	11,5
Германия	7,8	7,0	2,0	1,8	0,8	1,6	8,2	10,3
Россия	35,3	21,6	6,9	2,8	5,6	3,7	2,5	1,3

Комплексный мониторинг работы предприятий сектора показал, что за период 2008–2017 гг. сохранялась положительная тенденция роста объемов производства по всем основным видам лесопродукции в РФ, кроме деревянного домостроения (табл. 1.33).

Наиболее высокие темпы роста отмечены по производству древесных листовых материалов и по топливным гранулам (пеллетам), целлюлозы и мебели.

Отечественное деревянное малоэтажное домостроение промышленного производства еще только развивается. К ключевым барьерам для быстрого развития деревянного домостроения относятся: несовершенство нормативной базы, отсутствие внутреннего производства современных деревянных конструкций, наличие нелегального строительства и нелегальных стройматериалов и недостаточная информированность населения о преимуществах деревянных домов (экологичность, воздухообмен, долговечность, эстетизм и т.д.).

Между тем деревянное домостроение – это очень серьезная часть лесного сектора, так как оно генерирует вокруг себя еще и другие отрасли (для строительства дома, кроме стройматериалов, нужны энергия, газ, электричество; инженерные сети, отделка, мебель и т.д.). То есть этот сегмент формирует достаточно большой экономический потенциал для государства.

Таблица 1.31

Динамика экспорта некоторых основных видов лесопродукции в РФ за период 2008–2017 гг.*

Виды продукции											Изменение	
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2017/ 2008, %	2017/ 2016, %
Лесоматериалы необработанные, млн м ³	36,8	21,7	21,3	21,2	17,7	19,0	20,9	19,4	20,0	19,4	52,7	97,0
Лесоматериалы обработанные, млн м ³	8,8	9,1	9,9	11,5	11,1	12,1	12,9	14,3	16,2	18,1	205,6	111,7
Фанера, тыс. м ³	1326,0	1334,0	1528,0	1540,0	1644,0	1776,0	1969,0	2209,0	2448,0	2472,5	186,4	101,0
Целлюлоза, тыс. т	1921,0	1583,0	1734,0	1867,0	2072,0	1803,0	1878,0	2068,0	2155,9	2112,8	109,9	98,0

*Данные Министерства промышленности и торговли РФ.

106

Таблица 1.32

Изменение показателей объема отгруженной лесопродукции из РФ, объема внутреннего рынка РФ, экспорта и импорта за период 2014–2017 гг.* , млрд руб.

Показатели	2014	2015	2016	2017	Изменение 2017/2016, %
Объем отгруженной лесопродукции	1016,0	1287,9	1465,4	1492,5	101,8
Объем внутреннего рынка	889,0	1004,0	1100,0	1100,0	100,0
Экспорт	441,0	579,0	656,0	682,0	103,9
Импорт	314,0	305,0	295,0	286,0	96,9

*Данные доклада о целях и задачах Министерства промышленности и торговли РФ на 2018 г. и основных результатах деятельности за 2017 г.

Таблица 1.33

Динамика производства важнейших видов лесопродукции в РФ за период 2008–2017 гг.

Виды продукции											Изменения	
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2017/ 2016, %	2017/ 2008, %
Пиломатериалы, млн м ³	21,8	19,1	21,9	22,6	21,2	21,7	21,5	22,0	23,8	25,9	108,8	118,8
Фанера, тыс. м ³	2592,0	2121,0	2697,0	3063,0	3201,0	3329,0	3569,0	3658,0	3812,0	3729,3	97,8	143,8
ДСП, тыс. усл. м ²	5800,0	4600,0	5500,0	6500,0	6800,0	6600,0	6822,0	7207,0	7394,0	8472,8	114,5	146,0
ДВП, млн усл. м ³	480,3	373,0	404,0	464,0	469,0	427,0	469,0	502,0	555,0	590,5	106,3	122,9
Дома деревянные заводского изготовления, тыс. м ²	284,1	163,0	193,0	228,0	201,0	177,0	213,0	214,4	227,3	233,0	102,5	82,0
Гранулы топливные (пеллеты), тыс. т	Нет данных	257,0	362,2	402,2	851,8	715,9	913,3	966,0	1066,0	1343,4	126,0	Увеличение в 5,2 раза за 9 лет (2009-2017 гг.)
Целлюлоза, тыс. т	5913,0	5487,0	7510,0	7661,0	7658,0	7211,0	7537,0	7875,0	8208,0	8586,9	104,6	145,2
Бумага и картон, тыс. т	7700,0	7400,0	7700,0	7600,0	7800,0	7800,0	8153,0	8196,0	8646,0	8568,8	99,1	111,3
Мебель, млрд руб.	101,0	Данные отсутствуют	146,3	Данные отсутствуют				146,8	156,6	151,9	96,9	Увеличение в 1,5 раза

Сектор по выпуску плитной продукции и шпона в деревообрабатывающей отрасли занимает особую нишу и стабильно показывает положительную динамику. Наиболее емкий рынок фанеры до 2016 г. ежегодно показывал динамику роста. Однако в 2017 г. Росстат опубликовал данные по выпуску фанеры в России, в соответствии с которыми уровень фанерного производства за 2017 г. составил 97,8 % к показателям 2016 г.

На экспортный рынок российские производители отправляют сравнительно небольшую часть плит ДСП. Основная же часть плит ДСП востребована на внутреннем рынке. В 2017 г. объемы выпуска плит древесностружечных и аналогичных плит из древесины или других одревесневших материалов, по информации Росстата, выросли на 8 %, составив 8472,8 тыс. усл. м³; стабильный рост по этой позиции наблюдался пятый год подряд, и в 2017 г. был достигнут очередной исторический максимум.

Как видно из табл. 1.33, уверенный рост объемов производства плит ДВП в РФ также наблюдался за период 2013–2017 гг. В 2017 г. в целом по России было изготовлено около 590,5 млн усл. м² древесноволокнистых плит из древесины или других одревесневших материалов и второй год подряд обновлялся исторический максимум по данному производству.

Производство пиломатериалов в России наиболее широко представлено распиленной древесиной из хвойных пород, на долю которых приходится почти 90 % от суммарного выпуска распиленной древесины. Всего в 2017 г. в целом по России было выпущено около 24 млн м³ распиленной древесины из сосны и ели, что на 6,2 % больше, чем в 2016 г. Объемы выпуска пиломатериалов из лиственной древесины в РФ невелики. Однако лесозаготовка лиственной древесины и уровень производства пиломатериалов из древесины лиственных пород растут опережающими темпами. Так, в 2017 г. в целом по России было изготовлено около 1,9 млн м³ пиломатериалов из березы, осины и других видов лиственной древесины, что на 9,1 % больше, чем в предыдущем году. Всего производство пиломатериалов составило в РФ в 2017 г. 25,9 млн м³, что является историческим максимумом за последние 22 года.

Объемы производства целлюлозы по варке за 2017 г. достигли уровня 8586,9 тыс. т, что было на 4,6 % выше уровня выпуска 2016 г. Производственные показатели по объемам варки древесной целлюлозы росли, начиная с 2014 г.

Производственные показатели по выпуску бумаги всех видов и картона в России по итогам 2017 г. снизились на 0,9 %, составив 8,56 млн т. Снижение объемов производства в целлюлозно-бумажной промышленности России в 2017 г. было отмечено по газетной бумаге: спад составил 2,1 % к уровню 2016 г. При этом стремительно вырос отечественный рынок туалетной бумаги: за период 2013–2017 гг. почти в полтора раза. А в 2017 г. объемы выпуска туалетной бумаги увеличились почти на 12 %.

В 2017 г., по данным Министерства промышленности и торговли РФ, суммарный объем внешней торговли РФ лесобумажной продукцией (без учета мебели) увеличился на 16 % и составил 14,5 млрд дол. США.

Сохраняется тенденция более высокого роста экспорта продукции по сравнению с импортом: рост экспорта составил 19 % (11,7 млрд дол. США), импорта – 7 %.

Структура экспорта основных видов лесопродукции в РФ в 2017 г. показана в табл. 1.34.

Таблица 1.34

Структура экспорта основных видов лесопродукции
в РФ в 2017 г.

Продукция	%
Пиломатериалы	35,9
Бумага и картон	16,3
Круглый лес	12,9
Фанера и шпон	10,9
Прочие виды продукции	24,0

Наибольшая часть экспортной лесопромышленной продукции РФ в настоящее время представлена такой полуфабрикатной продукцией, как пиломатериалы, целлюлоза, круглый лес, шпон, фанера, ДСП и МДФ, а также газетная бумага.

Увеличение спроса на древесину и изделия из неё, появление современных древесных материалов, созданных с использованием инновационных технологий, рост темпов жилищного строительства, интерес новых инвесторов к лесному сектору требуют новых подходов к лесному планированию.

Существует значительный потенциал роста лесного сектора Свердловской области, обусловленный повышением как глобального спроса на рынке фанеры и целлюлозы (в первую очередь за счет стран Азии), так и внутреннего – прежде всего на рынках тарного и макулатурного картона и большеформатной фанеры.

Данные об объемах производства и реализации лесопродукции в Свердловской области в 2017 г. (с учетом данных по экспорту) приведены в табл. 1.35.

Фактический объем заготовки древесины в Свердловской области в 2017 г. составил 6972,6 тыс. м³ (28,8 % от установленного допустимого объема изъятия древесины).

Расчет выпуска круглых лесоматериалов по фактической заготовке в Свердловской области в 2017 г. приведен в табл. 1.36.

Расчет объемов переработки круглого леса, вывозимого в настоящее время за пределы области, является основой для планирования крупных новых инвестиционных проектов.

Область практически полностью обеспечивает себя сырьем. Потребление для промышленной переработки тонкомерной и низкокачественной древесины в области крайне незначительно (около 400 тыс. м³ балансовой древесины и технологического сырья, которые никак не используются, – это осиновая древесина, дрова, смесь разных пород), большая ее часть вывозится за пределы области.

Лесная промышленность региона четко сориентирована на импортозамещение. В первую очередь это касается производства мебели, бумаги, тары, стройматериалов и домостроения. Область заинтересована в развитии лесохимии – производстве лакокрасочных материалов, лечебно-косметических средств и смол из экстрактов деревьев.

Наибольшие успехи в области импортозамещения достигнуты по направлениям производства фанеры, картона и мебели.

По данным таможенной статистики Свердловской области, за 2017 г. поставки древесины и целлюлозно-бумажных изделий (товары 44–49 групп ТН ВЭД) составили 9,4 % от общего объема экспорта на общую сумму 106,0 млн дол. США. Основными статьями экспорта лесопродукции Свердловской области являются пиломатериалы – 53,6 %, фанера – 40,7 %, круглые лесоматериалы – 5,1 %, бумага и картон – 0,6 %.

Основу сегмента производства пиломатериалов составляют предприятия малого и среднего бизнеса. Большинство производителей пиломатериалов после девальвации рубля в 2014–2015 гг. ориентированы на экспортные поставки своей продукции в силу большей экономической привлекательности и стабильности спроса на зарубежных рынках. Наиболее перспективным направлением развития деревообрабатывающих предприятий является модернизация производства с переходом на выпуск пиломатериалов улучшенных геометрических размеров.

Таблица 1.35

Объем производства и реализации лесопродукции в Свердловской области в 2017 г.
(с учетом данных по экспорту)

№ п/п	Вид производимой продукции согласно общероссийскому классификатору видов экономической деятельности	Объем производства	Объем потребления		Объем экспорта	Удельный вес экспорта в объеме производства, %
			Свердловская область	Другие субъекты Российской Федерации		
1	Лесоматериалы необработанные (за исключением древесины топливной), тыс. м ³	5 230,0	3 337,8	1 700,0	192,2	3,7
2	Древесина топливная, тыс. м ³	1 740,0	985,8	700,0	54,2	3,1
3	Лесоматериалы, продольно распиленные или расколотые, разделенные на слои или лущеные, толщиной более 6 мм, тыс. м ³	730,0	16,0	-	714,0	97,9
4	Шпалы деревянные для железных дорог непропитанные, тыс. м ³	4,9	-	-	4,9	100,0
5	Фанера, тыс. м ³	203,0	18,3	-	184,7	91,0
6	Плиты древесноволокнистые из древесины или других одревесневших материалов, млн. усл. м ²	11,1	-	9,3	1,8	16,2
7	Плиты древесностружечные и аналогичные плиты из древесины или других одревесневших материалов, тыс. м ³	56,0	21,1	-	34,9	62,3
8	Целлюлоза древесная и целлюлоза из прочих волокнистых материалов, тыс. т	34,4	33,4	-	1,0	2,9
9	Бумага и картон, тыс. т	46,9	-	38,5	8,4	18,0

Таблица 1.36

Расчет выпуска круглых лесоматериалов
по фактической заготовке в Свердловской области в 2017 г.

Сортименты	Объем, тыс. м ³ / %
Пиловочник хвойный и шпальный кряж	1604 / 23,0
Балансы хвойные, всего	906 / 13,0
в т.ч.	
сосновые,	635
елово-пихтовые	271
Стройлес и другие сортименты	139 / 2,0
Фанерный кряж	669 / 9,6
Пиловочник лиственный	725 / 10,4
Балансы лиственные	837 / 12,0
Дрова технологические	349 / 5,0
Дрова топливные, всего	1743,6 / 25,0
в т.ч.	
хвойные	637
лиственные	1106
ИТОГО	6972,6 / 100

Доля экспортных пиломатериалов в общем объеме производства с 2013 г. колеблется в пределах 0,2–0,4 %, кругляка – почти 15 %.

Доля экспорта необработанных лесоматериалов предприятиями лесного сектора Свердловской области в 2017 г. невелика – 3,7 %. Традиционно в круглом виде отгружаются лиственный стройлес и топливная древесина в страны СНГ (большая часть в Казахстан и Узбекистан).

Незначительная часть березовых балансов и дров топливных поставляется в Китай, Болгарию и Германию. Высокие тарифы на железнодорожные перевозки и таможенные пошлины делают данный вид экспортной деятельности убыточным.

В 2017 г. более половины всех выпущенных в области пиломатериалов отправлялись на экспорт. Основными потребителями пиломатериалов в странах СНГ стали Узбекистан и Азербайджан, а в дальнем зарубежье – Афганистан и Китай.

Основу лесопромышленного экспорта Свердловской области составляет фанера. В 2017 г. 91,0 % произведенной фанеры отправлялся на экспорт. Экспорт фанеры в основном ориентирован на США и Европу. В масштабах мирового рынка фанера интересна: более 60 % российской фанерной продукции вывозится за рубеж, и объемы можно еще наращивать, поскольку мировой дефицит фанеры достигает 5 млн м³ в год.

Мировой опыт экспорта этой продукции показывает его высокую привлекательность. Доля экспортной продукции в объемах производства фанеры на уровне 90 % характеризует предприятия Свердловской области как конкурентоспособные на внешнем рынке. Вместе с тем развитие отечественного строительного рынка и рынка деревянного домостроения должно повлиять на долю фанеры, отгружаемую на экспорт, в сторону ее снижения.

Крупной продуктовой группой являются плитные материалы. Древесностружечные и древесноволокнистые плиты активно используются при производстве мебели низкого ценового сегмента как внутри Свердловской области, так и за ее пределами. Экспортные возможности данного продукта ограничены ввиду сильного влияния транспортных издержек на себестоимость продукции. На территории области необходимо развитие крупного сегмента – плит OSB, МДФ/ХДФ. Необходимо привлекать крупных внешних инвесторов методом адресных инвестиционных предложений.

В 2017 г. 62,3 % от общего объема произведенных ДСП и 16,2 % ДВП были реализованы в страны СНГ. Потенциальная возможность экспорта плитных материалов в дальнее зарубежье крайне ограничена ввиду сильного влияния транспортных издержек на себестоимость продукции.

В перспективе реализация действующих инвестиционных проектов, направленных на развитие деревообработки и деревянного домостроения, должна привести к снижению доли экспорта пиломатериалов и фанеры. Удаленность Свердловской области от основных экспортных рынков Европы, Америки, Африки и Ближнего Востока заставляет лесопромышленников все больше ориентироваться на внутрисвердловского потребителя продукции, а также расширять дальнейшее сотрудничество с азиатскими странами СНГ.

В приоритете стоит экспортное производство мебели в регионе, развитие технологий индустриального домостроения, увеличение объемов лесозаготовки, развитие кооперации на основе биоэнергетики и биохимии, развитие производства современных плитных материалов и древесно-пластиковых композитов.

Рынок деревянного домостроения в Свердловской области развивается умеренными темпами. Экспорт деревянных домокомплектов является несущественным. Развитие деревянного домостроения в Свердловской области как технологии строительства, более экологичной и быстрой в возведении зданий и сооружений, имеет существенный потенциал. Современные деревянные строительные мате-

риалы позволяют строить высотные многоэтажные дома. Особая востребованность ожидается в эконом-сегменте, для реализации программ переселения из ветхого жилья, а также для строительства нового жилья в сельской местности.

Объем производства пеллет и брикетов в области составляет ориентировочно 54 тыс. т в год (31,6 тыс. т.у.т.). Мощности предприятий Свердловской области позволяют увеличить объем производства, однако ввиду недостаточного развития внутреннего рынка данной продукции увеличения объемов не происходит. При этом у предприятий Свердловской области имеются значительные резервы для увеличения производства биотоплива как на уже действующих производствах, так и на вновь создаваемых в рамках приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, где основным условием является переработка древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях. При хорошо организованной рекламе можно ожидать увеличение спроса на биотопливо со стороны частных домохозяйств.

Содействие в экспорте предприятиям Свердловской области оказывает Российский экспортный центр, созданный в качестве специализированной организации, представляющей «единое окно» для работы с экспортерами в области финансовых и нефинансовых мер поддержки, в том числе через взаимодействие с профильными министерствами и ведомствами, осуществляющими функции по развитию внешнеэкономической деятельности.

В ближайшее время в Свердловской области планируется открытие регионального экспортного центра, который возьмет на себя те же функции, начиная от информирования и консультирования по экспортной деятельности, заканчивая созданием сайтов и организацией участия в выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях на территории РФ и за рубежом.

Предполагается, что центр должен сопровождать предприятия по всему «жизненному циклу» их внешнеэкономической деятельности. При этом важно отметить сложность во встраивании предприятий УФО в международную кооперацию из-за слабой изученности успешного опыта (здесь примером может служить компании «Свеза»), отсутствие современных механизмов встраивания в глобальные экономические цепочки и отсутствие базы данных о возможностях предприятий региона и их конкурентоспособных продуктах.

2. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СИСТЕМЕ ЛЕСОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Географическая характеристика территории Свердловской области

Свердловская область расположена в центре России, на границе ее европейской и азиатской частей. Область занимает среднюю и захватывает северную части Уральских гор, а также западную окраину Западно-Сибирской равнины.

Территориально область граничит на юге с Челябинской областью, на юго-западе – с Республикой Башкортостан, на юго-востоке – с Курганской областью, на западе – с Пермским краем, на северо-западе – с Республикой Коми, на севере и северо-востоке – с Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой, на востоке – с Тюменской областью.

Область расположена в основном на восточных склонах Среднего и части Северного Урала, а также на прилегающих территориях Западно-Сибирской равнины (Зауралье). Около четверти площади Свердловской области занято горными хребтами Уральских гор. Средний Урал сильно сглажен, более возвышены западные предгорья (средняя высота 300–500 м); на востоке располагается холмистая меридиональная полоса Зауральского пенеппена (средняя высота 200–300 м). До трети территории области на востоке и северо-востоке составляют плоские участки Западно-Сибирской равнины (средняя высота 100-200 м и менее).

В области насчитывается 18 414 рек общей протяженностью 68 тыс. км, 135 водохранилищ, более 1200 прудов, 2500 озер.

В целом по региону водохозяйственный баланс положителен, но низкие величины минимального стока на большинстве рек и повышенное загрязнение отдельных участков водотоков обусловили дефицит водных ресурсов необходимого качества в промышленных центрах области, в связи с чем построен целый ряд водохранилищ и прудов.

Область обладает достаточно большими потенциальными ресурсами подземных вод, сосредоточенными в зоне активного водообмена (примерно до глубины 100–150 м).

Особенностью области является неоднородность почвенного покрова. На территории области выделено 35 генетических типов почв:

от горно-тундровых и подзолистых на севере области до черноземов и черноземно-луговых на юге. Преобладают подзолистые и дерново-подзолистые почвы (33,2 % всего почвенного покрова), темно-серые почвы распространены на 20 % территории. Серые и светло-серые почвы занимают 13,1 %. Черноземы встречаются небольшими массивами на юге и юго-западе области. В горной части распространены горно-таежные и горно-тундровые почвы. К поймам рек приурочены пойменные почвы, в большинстве своем переувлажненные. На территории области, особенно в горной ее части и на юго-западе, развита овражно-балочная сеть. Здесь площадь 2,4 тыс. га представлена средне- и сильноэродированными, преимущественно смывными почвами, 229 тыс. га – эрозионно-опасными и 126,3 тыс. га – дефляционно-опасными почвами.

Свердловская область находится в зоне резко континентального климата. Зима холодная, продолжительная. Установление снежного покрова происходит примерно 3 ноября, таяние – 9 апреля.

Лето умеренно теплое, на юго-востоке жаркое. Безморозный период длится 110 дней (примерно с 30 мая по 16 сентября). Продолжительность вегетационного периода – до 130 сут. Средняя температура января от минус 16 до минус 20 °С, средняя температура июля от плюс 16 до плюс 19 °С; количество осадков – около 500 мм в год.

Две трети территории области покрыты лесами. Они преимущественно расположены в средне- и южно-таежной подзонах, комплекс природно-климатических условий которых соответствует оптимальному росту главных лесообразующих пород, но в отдельные годы отмечены резкие отклонения погодных условий от средних показателей, ухудшающие условия для прорастания семян и развития всходов. В районах крупных промузлов на состояние лесов также оказывает влияние ряд неблагоприятных факторов, включающих антропогенный и техногенный пресс [92].

2.2. Сведения о лесах Свердловской области*

Территория Свердловской области – 19 430 тыс. га, из них площадь, покрытая лесами, в 2017 г. составила 13 334,6 тыс. га.

* Все данные, представленные в этом разделе монографии, опираются на официальные материалы Департамента лесного хозяйства Свердловской области (в том числе данные Государственного лесного реестра).

По данным государственного лесного реестра (ГЛР), общая площадь земель, на которых расположены леса Свердловской области, составляет 16 020,5 тыс. га.

Земли, на которых расположены леса, распределяются следующим образом:

1) земли лесного фонда – 15 191,1 тыс. га, или 94,8 % (в 2008 г. – 15801,32 тыс. га), в том числе покрытая лесом площадь – 12 674,1 тыс. га (в 2008 г. – 12981,12 тыс. га);

2) земли обороны и безопасности – 265,3 тыс. га (1,6 %), в том числе покрытая лесом площадь – 196,3 тыс. га;

3) земли особо охраняемых природных территорий – 163,0 тыс. га (1,0 %), в том числе покрытая лесом площадь – 144,5 тыс. га;

4) земли населенных пунктов, на которых расположены леса, – 166,9 тыс. га (1,1 %), в том числе покрытая лесом площадь – 137,3 тыс. га;

5) земли иных категорий – 234,2 тыс. га (1,5 %), в том числе покрытая лесом площадь – 182,4 тыс. га.

Лесистость Свердловской области составляет 68,6 %, что позволяет отнести ее к многолесным районам, при этом доля площади ценных лесных насаждений – 57,2 %.

За последние 10 лет (2008–2017 гг.) общая площадь лесного фонда Свердловской области уменьшилась на 610,2 га (на 3,8 %). Изменение площади лесов обусловлено переводом земель лесного фонда в другие категории земель, а также переводом из одного городского округа в другой.

Лесные массивы Свердловской области выполняют важные водоохранные, почвозащитные, санитарно-гигиенические, рекреационные и другие функции, являясь при этом источником древесных ресурсов для промышленных предприятий, сельского хозяйства и населения.

Для сохранения биологического разнообразия в лесах Свердловской области проводятся следующие мероприятия: принят к исполнению список охраняемых видов растений и животных – Красная книга Свердловской области, проводятся наблюдения за их состоянием, создана сеть ООПТ.

В соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 18.08.2014 г. № 367 «Об утверждении Перечня лесорастительных зон Российской Федерации и Перечня лесных районов Российской Федерации» леса на территории Свердловской области

относятся к таежной лесорастительной зоне и включают 2 лесных района: Средне-Уральский таежный район, Северо-Уральский таежный район [93].

По состоянию на 01.01.2018 г. из общей площади земель лесного фонда на кадастровом учете числится 3683,3 тыс. га. Доля площади земель лесного фонда, поставленных на кадастровый учет, составляет 24,2 % от общей площади земель лесного фонда. Установление границ земель лесного фонда и внесение информации о них в государственный кадастр недвижимости осуществляется в процессе вовлечения земель лесного фонда в хозяйственный оборот.

По состоянию на 01.01.2018 г. на территории Свердловской области расположено 506 ООПТ: памятники природы – 423; ландшафтные заказники – 39; зоологические охотничьи заказники – 15; природно-минералогический заказник – 1; ботанические сады и дендропарки – 3; природные парки – 3, лесные парки – 19; государственные природные заповедники федерального значения – 2 (заповедники «Висимский», «Денежкин Камень»); национальные парки – 1 («Припышминские боры»). Общая площадь ООПТ составляет 1395,0 тыс. га, из них площадь ООПТ регионального значения – 1 232 тыс. га, площадь ООПТ федерального значения – 163,0 тыс. га.

Общий запас древесины всех древесных пород в Свердловской области за десятилетний период сократился на 58,64 млн м³ и в 2017 г. составил 2046,62 млн м³. В наибольшей степени это произошло за счет уменьшения запасов древостоев с преобладанием хвойных пород. При этом общий средний прирост древесины в 2017 г. стал составлять 33271,9 тыс. м³ вместо 33929,2 тыс. м³ в 2008 г. (уменьшился на 657,3 тыс. м³).

Площадь лесов с преобладанием хвойных пород занимает 57,3 % от общей площади и 60,9 % от общего запаса древесины; мягколиственных – 42,7 % от общей площади лесов и 39,1 % от общего запаса древесины; твердолиственные породы занимают менее 0,01 % от общей площади лесов Свердловской области.

Структура покрытой лесом площади лесного фонда и структура запаса насаждений Свердловской области по группам пород на 01.01.2018 г. представлена на рис. 2.1., 2.2.

Распределение общих запасов по группам пород сходно с распределением по площадям.

Основными лесообразующими породами являются береза и сосна, на их долю приходится 35,2 и 33,8 % от общей площади лесных земель (32,5 и 36,5 % от общего запаса насаждений области соответственно). Относительно большой процент по площади занимают ель –

16,3 % от общей площади лесных земель (15,1 % от общего запаса насаждений области); кедр – 5,7 % от общей площади лесных земель (7,7 % – от общего запаса насаждений области) и пихта – 1,4 % от общей площади лесных земель (1,5 % от общего запаса насаждений области).

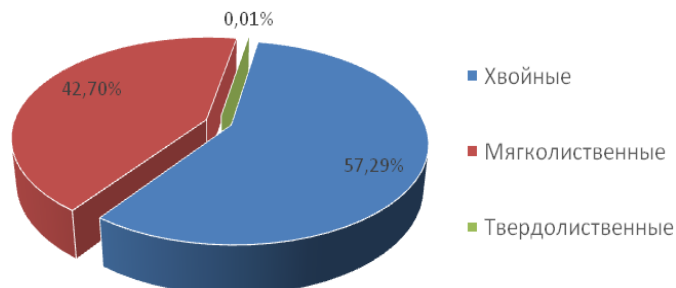


Рис. 2.1. Структура покрытой лесом площади лесного фонда Свердловской области по группам пород на 01.01.2018 г., %

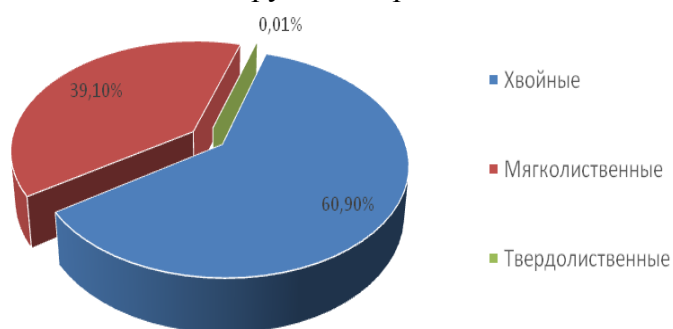


Рис. 2.2. Структура запаса насаждений Свердловской области по группам пород на 01.01.2018 г., %

Сплошные концентрированные рубки и пожары явились основными факторами, способствующими возникновению на больших площадях березовых насаждений.

Распределение общей площади лесных земель Свердловской области и общего запаса насаждений по основным лесообразующим породам на 01.01.2018 г. представлено на рис. 2.3., 2.4.

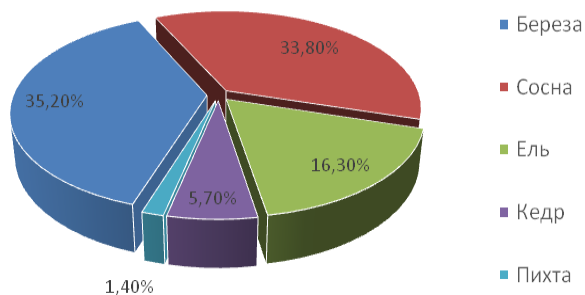


Рис. 2.3. Распределение общей площади лесных земель Свердловской области по основным лесообразующим породам на 01.01.2018 г., %

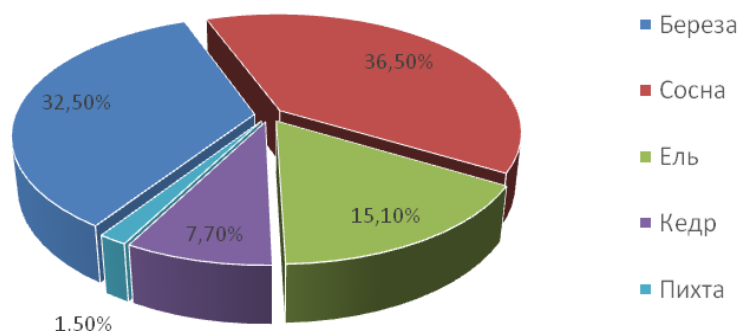


Рис. 2.4. Распределение общего запаса насаждений Свердловской области по основным лесообразующим породам на 01.01.2018 г., %

Среди хвойных пород в лесах области преобладают сосняки, занимающие 59,0 % площади хвойных насаждений и 59,9 % их запасов. Ельники произрастают на 28,5 % площади и обеспечивают 24,8 % запасов хвойных пород. На долю кедра приходится, соответственно, 9,9 % площади. Пихта и лиственница занимают 2,6 % площади.

Мягколиственные породы представлены в основном четырьмя древесными породами: березой, осиной, ольхой серой и липой. Среди них значительно преобладает береза, произрастающая на 82,5 % площади мягколиственных насаждений с долей запаса насаждений 83,0 %.

Осина, ольха серая и липа занимают соответственно 15,7, 0,7 и 1,0 % площади и обеспечивают 15,5, 0,4 и 1,0 % запасов мягколиственных пород. На долю остальных мягколиственных, представленных ольхой черной, тополем и ивами древовидными, приходится всего 0,1 % площади.

Остальные породы (лиственница, дуб низкоствольный, вяз, тополь, ива древовидная) представлены незначительно – на 0,1 % площади.

В табл. 2.1 показано распределение площади лесов и запаса древесины по основным лесообразующим породам в Свердловской области на 01.01.2018 г.

Породный состав лесов связан с климатическими и почвенными условиями районов. Доля хвойных пород в различных районах края изменяется главным образом вследствие хозяйственной деятельности человека и стихийных явлений (пожары, ветровалы).

Таблица 2.1

Распределение площади лесов и запаса древесины по основным лесообразующим породам в Свердловской области (по данным государственного лесного реестра на 01.01.2018 г.)

Преобладающие древесные и кустарниковые породы	Земли, покрытые лесной растительностью, тыс. га								Общий запас насаждений, млн м ³								Общий средний прирост насаждений, млн м ³	Средний возраст насаждений, лет
	в том числе по группам возраста лесных насаждений								в том числе по группам возраста лесных насаждений									
	Молодняки		Средневозрастные		Приспевающие	Спелые и перестойные		Молодняки		Средневозрастные		Приспевающие	Спелые и перестойные					
	1 класса	2 класса	Всего	В т. ч. включенные в расчет главного пользования		Всего	В том числе перестойные	1 класса	2 класса	Всего	В т. ч. включенные в расчет главного пользования		Всего	В том числе перестойные				
Основные лесообразующие породы - всего																		
Хвойные																		
Сосна	4278,8	486,2	732,0	1484,9	644,6	364,4	1211,3	444,7	725,1	11,8	72,6	345,5	156,6	89,2	206,0	43,8	9,4	77
Ель	2071,6	486,0	319,8	327,0	175,2	167,2	771,6	355,6	299,7	10,2	23,3	62,3	34,2	39,2	164,7	73,8	3,8	79
Пихта	173,5	19,4	31,1	42,3	25,6	18,9	61,8	33,4	30,0	0,3	2,5	8,9	5,6	5,0	13,3	6,6	0,4	85
Лиственница	17,1	4,6	2,7	4,5	1,9	1,1	4,2	2,5	2,7	0,1	0,3	1,1	0,5	0,3	0,9	0,5	-	70
Кедр	719,2	32,5	13,6	256,4	177,5	183,8	232,9	19,7	152,4	0,8	1,2	56,4	39,1	41,3	52,7	4,5	0,8	201
Итого хвойных	7260,2	1028,7	1099,2	2115,1	1024,8	735,4	2281,8	855,9	1209,9	23,2	99,9	474,2	236,0	175,0	437,6	129,2	14,4	90
Твердолиственные																		
Дуб высокоствольный	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	21
Дуб низкоствольный	0,2	-	-	0,1	0,1	-	0,1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	66
Вяз и другие	0,4	0,2	0,1	0,1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	25
Клен	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	63
Итого твердолиственных	0,6	0,2	0,1	0,2	0,1	-	0,1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	14
в том числе низкоствольных	0,2	-	-	0,1	0,1	-	0,1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	66

Окончание табл. 2.1

Преобладающие древесные и кустарниковые породы	Земли, покрытые лесной растительностью, тыс. га								Общий запас насаждений, млн м ³								Общий средний прирост насаждений, млн м ³	Средний возраст насаждений, лет
	в том числе по группам возраста лесных насаждений								в том числе по группам возраста лесных насаждений									
	Молодняки		Средневозрастные		Приспевающие	Спелые и перестойные		Молодняки		Средневозрастные		Приспевающие	Спелые и перестойные					
	1 класса	2 класса	Всего	В т. ч. включенные в расчет главного пользования		Всего	В том числе перестойные	1 класса	2 класса	Всего	В т. ч. включенные в расчет главного пользования		Всего	В том числе перестойные				
Мяголиственные																		
Береза	4466,2	294,4	400,5	1844,3	861,5	686,1	1240,9	474,1	645,4	4,1	16,7	248,7	122,1	132,3	243,6	87,1	13,2	49
Осина	847,8	139,7	163,8	154,7	143,6	144,5	245,1	99,1	120,3	2,6	10,5	19,3	17,8	27,8	60,1	24,8	3,6	33
Ольха серая	36,1	0,5	2,1	16,1	10,5	7,0	10,4	0,8	3,1	-	0,1	1,3	0,8	0,6	1,1	0,1	0,1	39
Ольха черная	3,8	-	0,1	0,8	0,5	0,4	2,5	0,3	0,5	-	-	0,1	0,1	0,1	0,3	-	-	62
Липа	55,8	3,9	7,2	32,6	16,6	4,1	8,0	2,7	8,6	0,1	0,5	5,0	2,7	1,0	2,0	0,7	0,2	40
Тополь	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	44
Ивы древовидные	3,3	0,6	0,7	1,6	0,5	0,3	0,1	-	0,1	-	-	0,1	-	-	-	-	-	26
Итого мягколиственных	5413,0	439,1	574,4	2050,1	1033,2	842,4	1507,0	577,0	778,0	6,8	27,8	274,5	143,5	161,8	307,1	112,7	17,1	46
Итого по основным лесобразующим породам	12673,8	1468,0	1673,7	4165,4	2058,1	1577,8	3788,9	1432,9	1987,9	30,0	127,7	748,7	379,5	336,8	744,7	241,9	31,5	71
Кустарники																		
Ивы кустарниковые (тальники)	0,2	-	-	-	-	-	0,2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6
Итого по кустарникам	0,2	-	-	-	-	-	0,2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6
Всего по древесным породам и кустарникам	12674,0	1468,0	1673,7	4165,4	2058,1	1577,8	3789,1	1432,9	1987,9	30,0	127,7	748,7	379,5	336,8	744,7	241,9	31,5	71

В горной части преобладает темнохвойная тайга (главным образом ель). На севере Зауралья – сосновые леса, по низинам – еловая тайга с примесью кедра, южнее – полоса осиново-березовых лесов и травяных сосновых боров. В Предуралье – острова лесостепи и широколиственные леса.

Сосновые леса распространены повсеместно, однако наибольший запас насаждений с преобладанием сосны сосредоточен в Ивдельском, Карпинском, Гаринском, Сотринском, Сухоложском, Талицком и Березовском лесничествах. В естественных условиях там, где почвы благоприятны для развития ели, ель сосну вытесняет.

Насаждения с преобладанием кедра и пихты занимают незначительные площади. В виде естественной примеси пихта встречается в сосновых и еловых лесах Ивдельского, Гаринского и Карпинского лесничеств.

Березовые насаждения занимают значительные площади в лесах наиболее освоенных и интенсивно эксплуатируемых районов: Таборинского и Гаринского лесничеств. Сплошные концентрированные рубки и пожары явились основными факторами, способствующими возникновению на больших площадях березовых насаждений.

Распределение общей площади лесов Свердловской области по группам пород и группам возраста представлено в табл. 2.2.

Таблица 2.2

Распределение общей площади лесов по группам древесных пород и группам возраста в 2017 г., %

Группы возраста	Всего	В том числе по группам древесных пород		
		Хвойные	Твердолиственные	Мягколиственные
Молодняки	24,8	29,3	50,0	18,7
Средневозрастные	32,9	29,1	33,3	37,9
Приспевающие	12,4	10,1	0,0	15,6
Спелые и перестойные	29,9	31,5	16,7	27,8
в том числе перестойные	11,3	11,8	0,0	10,7
Всего:	100,0	100,0	100	100

Распределение общей площади лесов Свердловской области по группам возраста, распределение площади хвойных и мягколиственных насаждений Свердловской области по группам возраста на 01.01.2018 г. показано на рис. 2.5, 2.6, 2.7.

Как видно из табл. 2.2, а также на рис. 2.5, 2.6, 2.7, леса области характеризуются большим процентом молодняков хвойных пород и высокой долей средневозрастных насаждений (наибольшие площади средневозрастных насаждений сосредоточены в Ивдельском, Гарин-

ском и Сотринском лесничествах), которые в дальнейшем обеспечат увеличение припевающих, а затем и спелых насаждений; припевающие насаждения составляют минимальный процент от покрытых лесом земель (в основном это мягколиственные насаждения), и это отрицательно характеризует эксплуатационный фонд в связи с непрерывным лесопользованием.

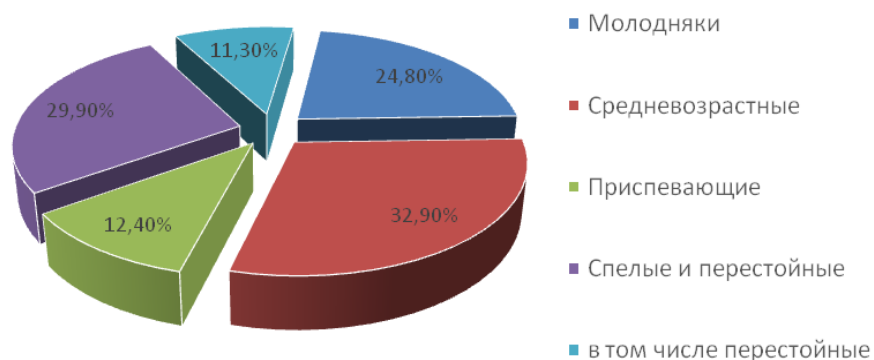


Рис. 2.5. Распределение общей площади лесов Свердловской области по группам возраста на 01.01.2018 г., %

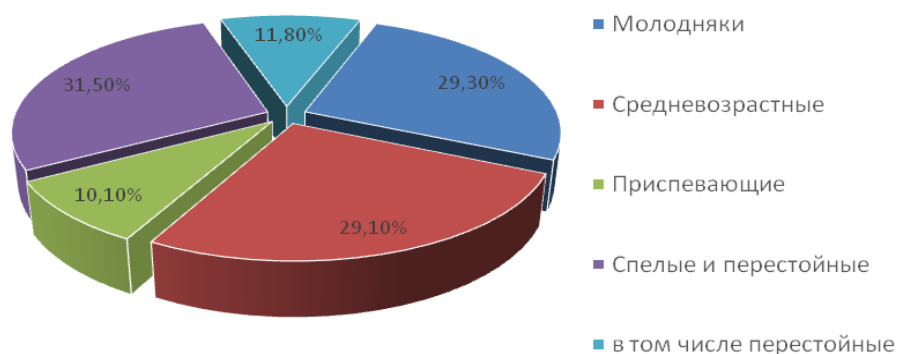


Рис. 2.6. Распределение площади хвойных насаждений Свердловской области по группам возраста на 01.01.2018 г., %

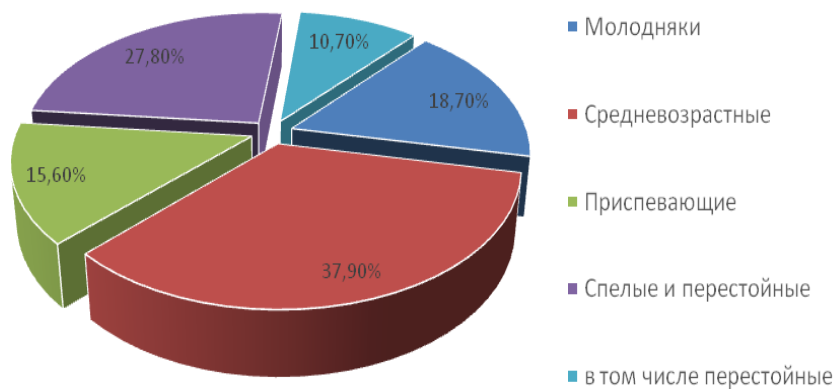


Рис. 2.7. Распределение площади мягколиственных насаждений Свердловской области по группам возраста на 01.01.2018 г., %

Возрастная структура эксплуатационных лесов характеризуется преобладанием спелых и перестойных, а также средневозрастных насаждений. Незначительные площади приходятся на приспевающие насаждения, что отрицательно характеризует эксплуатационный фонд в связи с непрерывным лесопользованием.

2.3. Характеристика лесных ресурсов Свердловской области в разрезе лесничеств

В соответствии с ч. 1 ст. 23 Лесного кодекса РФ (ЛК РФ) основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов являются лесничества [19].

На территории Свердловской области согласно приказу Министерства природных ресурсов Свердловской области №723/1 от 11.08.2008 г. «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов Свердловской области от 28.01.2008 г. № 42 "Об установлении территориального деления участковых лесничеств и участков (урочищ) в их составе"» [94] организовано 31 лесничество – ГКУ СО Свердловской области.

На рис. 2.8 приводится схематическая карта расположения лесничеств Свердловской области.

Целью деятельности лесничеств является обеспечение рационального, непрерывного и неистощительного использования лесов, их охраны, защиты и воспроизводства исходя из принципов устойчивого управления лесами и сохранения биологического разнообразия лесных экосистем, сохранения и повышения экологического и ресурсного потенциала лесов, удовлетворения потребностей общества в лесных ресурсах на основе научно обоснованного многоцелевого лесопользования в интересах РФ и Свердловской области. Предметом деятельности лесничеств является реализация лесохозяйственных регламентов.

Лесничества являются некоммерческими организациями, осуществляющими оказание государственных услуг, выполнение работ и исполнение государственных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий, переданных органам государственной власти Свердловской области, и находятся в ведении Департамента лесного хозяйства Свердловской области, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

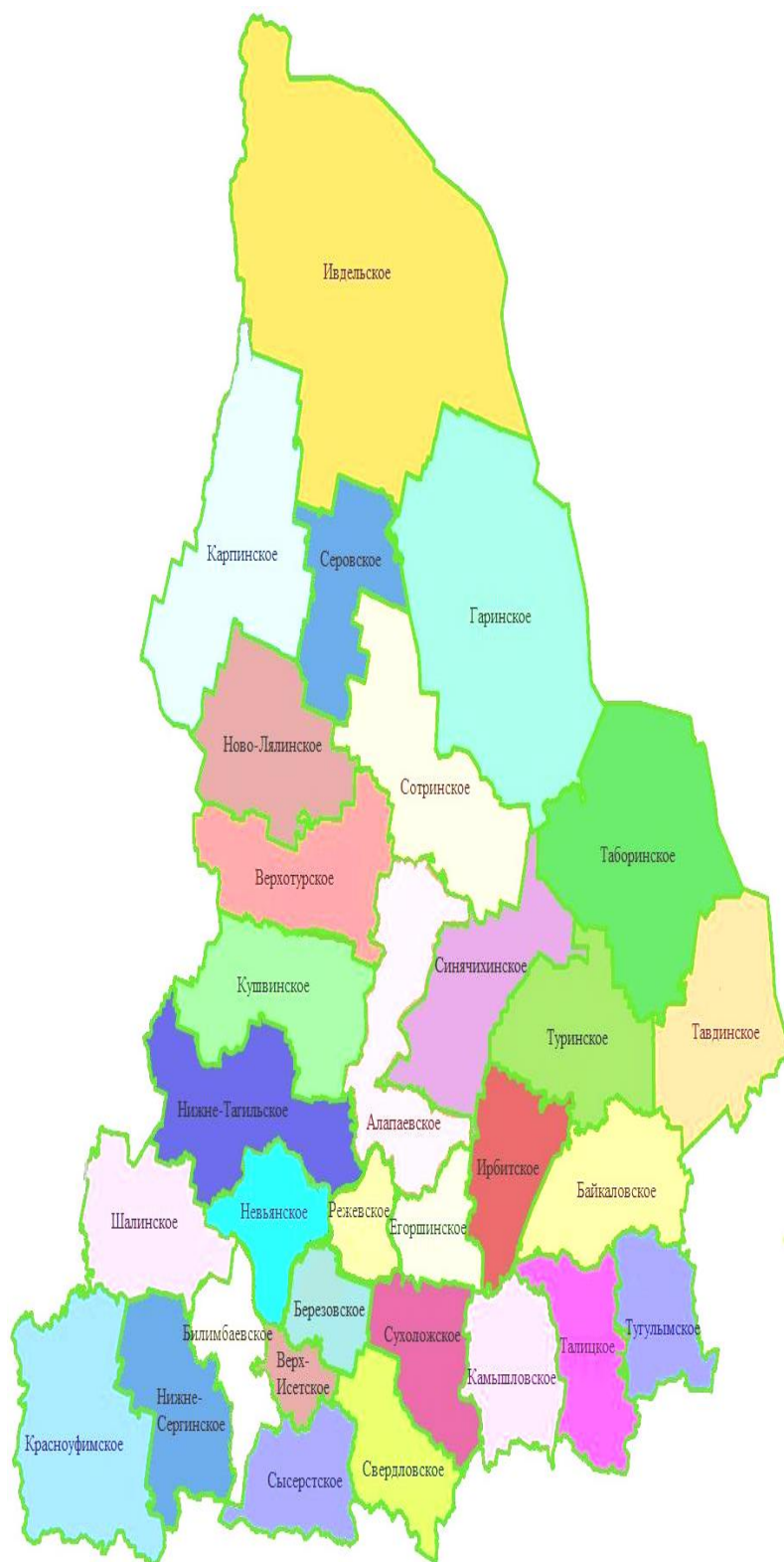


Рис. 2.8. Схематическая карта расположения лесничеств Свердловской области*

* В начале 2016 г. приказом Департамента лесного хозяйства Свердловской области ГКУ СО «Верх-Исетское лесничество» переименовано в Государственное казенное учреждение Свердловской области «Дирекция лесных парков».

К государственным услугам, оказываемым лесничествами, относится участие в предоставлении лесных участков в аренду (пользование) и лесных насаждений гражданам для собственных нужд.

К государственным функциям, выполняемым лесничествами, относятся: осуществление федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах; подготовку сведений для ведения государственного лесного реестра; участие в приемке лесных деклараций; подготовку материалов по размещению лесосечного фонда по лесопользователям; приемку участков лесного фонда после завершения на них работ лесопользователями; организацию, проведение и контроль работ (услуг) по воспроизводству лесов, уходу за лесами, охране и защите лесов (в том числе по тушению лесных пожаров); подготовку сведений, необходимых для формирования лесных участков при проведении лесных аукционов; согласование материалов о межевании земельных участков, граничащих с землями лесного фонда; участие в подготовке материалов по переводу земель лесного фонда в земли иных категорий.

В рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на лесничества возложены следующие функции: осуществление патрулирования лесов, предупреждение и пресечение нарушений требований лесного законодательства, в том числе совершаемых лицами, не осуществляющими использование лесов; предъявление в пределах компетенции исков о возмещении ущерба (вреда), причиненного лесам в результате нарушения лесного законодательства; направление в установленном порядке материалов о нарушениях требований лесного и природоохранного законодательства в суды, органы внутренних дел, прокуратуру; осуществление производства по делам об административных правонарушениях в пределах компетенции.

Кроме того, лесничества осуществляют приносящую доход деятельность, доходы от которой в полном объеме поступают в государственный бюджет Свердловской области. К такой деятельности относятся предоставление коммунальных услуг по жилому и нежилому фонду, находящемуся на балансе учреждения, предоставление консультаций по вопросам ведения лесного хозяйства и использования лесов, обследование лесных участков, подготовку заключений, оформление актов натурного технического обследования лесных участков, обследование, материальную оценку лесных насаждений, составление актов осмотра лесного участка, оказание услуг по проведению технического обучения лесопользователей правилам заготовки,

переработки древесины, пожарной безопасности и требованиям лесного законодательства.

Леса Свердловской области в соответствии со ст.10 ЛК РФ по целевому назначению подразделяются на защитные и эксплуатационные. Резервных лесов в области не выделено.

Распределение площадей земель лесного фонда и лесов по целевому назначению в разрезе лесничеств Свердловской области показано в табл. 2.3.

Из данных, представленных в табл. 2.3, следует, что площадь защитных лесов, согласно существующему лесоустройству и данным государственного лесного реестра, составила в 2017 г. 3682,7 тыс. га, эксплуатационных – 11838,2 тыс. га.

Распределение площадей эксплуатационных древостоев в лесничествах неравномерно. Наименьшая площадь этих насаждений приходится на территории Верх-Исетского, Березовского и Свердловского лесничеств, наибольшая – на территории Гаринского (10,0 %), Таборинского (6,9 %) и Сотринского лесничеств (5,0 %).

Леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов, составляют 47 %. Леса, расположенные в водоохраных зонах, – 0,4 %, ценные леса – 52 %, леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях, – 0,6 %. Максимальные площади защитных лесов сосредоточены в Ивдельском (10,9 %), Нижне-Тагильском (6,7 %) и Гаринском (6,4 %) лесничествах, наименьшие – Верх-Исетском (0,3 %), Талицком (0,6 %) и Режевском (0,7 %). Максимальные площади эксплуатационных лесов находятся в Ивдельском (17,6 %), Гаринском (11,1 %) и Таборинском лесничествах (8,0 %), минимальные – в Верх-Исетском (менее 0,1 %), Березовском (1,0 %), Свердловском (1,3 %).

Максимальная площадь, покрытая лесной растительностью, находится в следующих лесничествах: Ивдельском (16,0 %); Гагаринском (8,0 %) и Карпинском (6,2 %), а минимальная площадь – Верх-Исетском (менее процента), Режевском (0,9 %), Березовском (1,0 %). Максимальный общий запас древесины находится на территориях Ивдельского (13,1 %), Карпинского (6,6 %) и Гагаринского (6,2 %) лесничеств. Минимальный общий запас древесины – в Верх-Исетском, в Березовском и Егоршинском лесничествах. В вышеперечисленных лесничествах запас древесины менее одного процента от общего запаса древесины в Свердловской области.

Таблица 2.3

Распределение площадей земель лесного фонда и лесов по целевому назначению
в разрезе лесничеств Свердловской области на 01.01.18 гг.

№ п/п	Лесничество, лесопарк	Общая площадь лесов, тыс.га	Распределение площади лесов по их целевому назначению, тыс.га		Площадь, покрытая лесной растительностью, тыс.га	Общий запас древесины, тыс.м ³	Общий средний прирост запаса древесины, тыс.м ³
			Защитные леса	Эксплуатационные леса			
Таежная зона							
Средне-Уральский таежный район							
Леса, расположенные на землях лесного фонда							
1	Алапаевское	485,6	85,2	400,4	450,2	74055,2	1438,9
2	Байкаловское	247,9	25,7	222,3	228,9	42413,9	787,7
3	Березовское	138,7	101,1	37,6	118,5	29636,5	440,3
4	Билимбаевское	240,5	138,3	102,2	216,1	49751,0	810,8
5	Верх-Исетское	13,3	12,6	0,7	11,4	3551,8	44,7
6	Верхотурское	403,8	115,8	288,0	375,3	66693,5	1191,5
7	Гаринское	1553,4	237,0	1316,4	1034,1	128526,4	2015,7
8	Егоршинское	159,1	31,4	127,8	146,6	28466,3	485,4
9	Ирбитское	246,4	19,2	227,2	233,5	38350,6	714,7
10	Камышловское	175,8	18,3	157,5	150,1	25524,2	505,0
11	Красноуфимское	427,7	164,5	263,2	402,6	74936,1	1339,4
12	Кушвинское	523,1	175,5	347,7	471,0	73419,2	1391,3
13	Невьянское	229,2	102,0	127,2	199,8	34166,0	559,8
14	Нижне-Сергинское	395,6	121,1	274,5	358,1	55095,3	1039,7
15	Нижне-Тагильское	567,7	246,2	321,5	523,0	84647,0	1463,6
16	Ново-Лялинское	609,4	132,5	476,9	569,5	95778,0	1603,3
17	Режевское	124,0	24,7	99,3	110,5	22217,0	351,7
18	Свердловское	138,1	88,7	49,4	125,0	30208,7	533,3
19	Серовское	428,0	85,1	342,9	349,2	55231,3	918,8
20	Синячихинское	481,8	45,2	436,5	419,5	56195,2	1072,1
21	Сотринское	771,4	88,8	682,7	628,9	87241,9	1624,9
22	Сухоложское	208,1	116,9	91,2	188,3	39585,5	670,2
23	Сысертское	272,8	154,9	117,9	244,8	59932,7	866,8
24	Таборинское	1065,9	119,2	946,7	671,4	90641,7	1414,3
25	Тавдинское	559,1	58,2	500,9	364,0	54156,1	1126,0
26	Талицкое	232,6	23,3	209,3	206,0	35752,3	735,3

Продолжение табл. 2.3

№ п/п	Лесничество, лесопарк	Общая площадь лесов, тыс.га	Распределение площади лесов по их целевому назначению, тыс.га		Площадь, покрытая лесной растительностью, тыс.га	Общий запас древесины, тыс.м³	Общий средний прирост запаса древесины, тыс.м³
			Защитные леса	Эксплуатационные леса			
27	Тугулымское	228,9	27,9	201,0	196,7	32070,4	597,7
28	Туринское	426,4	41,6	384,8	380,7	50822,7	1009,2
29	Шалинское	458,3	119,3	339,0	428,9	64975,0	1340,1
Северо-Уральский таежный район							
Леса, расположенные на землях лесного фонда							
30	Ивдельское	2486,5	400,4	2086,1	2068,0	268097,8	3289,0
31	Карпинское	891,6	232,3	659,3	803,5	135861,2	1890,7
Средне-Уральский таежный район							
Леса, расположенные на землях населенных пунктов							
1	Алапаевское	11,2	11,2	-	10,9	1100,0	-
2	Байкаловское	3,5	3,5	-	3,1	188,3	-
3	Березовское	3,3	3,3	-	3,1	644,1	-
4	Билимбаевское	12,7	12,7	-	11,3	1821,2	-
5	Верх-Исетское	43,7	43,7	-	37,8	11175,2	-
6	Верхотурское	12,8	12,8	-	8,6	1666,2	-
7	Гаринское	0,5	0,5	-	0,0	1,2	-
8	Ирбитское	1,8	1,8	-	1,6	398,7	-
9	Камышловское	2,5	2,5	-	2,2	856,4	-
10	Красноуфимское	0,4	0,4	-	0,4	98,4	-
11	Кушвинское	9,0	9,0	-	7,6	927,2	-
12	Невьянское	6,5	6,5	-	6,0	1380,4	-
13	Нижне-Сергинское	0,4	0,4	-	0,4	5,8	-
14	Нижне-Тагильское	8,6	8,6	-	8,1	2131,8	-
15	Ново-Лялинское	0,8	0,8	-	0,8	173,3	-
16	Режевское	6,3	6,3	-	5,4	1251,6	-
17	Свердловское	4,5	4,5	-	4,0	359,0	-
18	Серовское	9,8	9,8	-	1,4	148,7	-
19	Сотринское	0,1	0,1	-	0,1	30,4	-
20	Сухоложское	5,2	5,2	-	5,0	862,9	-
21	Сысертское	2,2	2,2	-	2,0	477,3	-
22	Тавдинское	7,3	7,3	-	6,2	1612,8	-

№ п/п	Лесничество, лесопарк	Общая площадь лесов, тыс.га	Распределение площади лесов по их целевому назначению, тыс.га		Площадь, покрытая лесной растительностью, тыс.га	Общий запас древесины, тыс.м ³	Общий средний прирост запаса древесины, тыс.м ³
			Защитные леса	Эксплуатационные леса			
23	Талицкое	4,1	4,1	-	4,1	408,0	-
24	Тугулымское	1,8	1,8	-	1,7	445,4	-
25	Туринское	0,3	0,3	-	0,3	61,1	-
26	Шалинское	1,3	1,3	-	1,1	113,0	-
Северо-Уральский таежный район							
Леса, расположенные на землях населенных пунктов							
27	Ивдельское	3,0	3,0	-	0,9	116,7	-
28	Карпинское	3,2	3,2	-	3,0	734,5	-
Средне-Уральский таежный район							
Леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий							
1	Невьянское	7,5	7,5	-	6,0	702,7	-
2	Нижне-Тагильское	26,0	26,0	-	22,8	2645,4	-
3	Талицкое	26,6	26,6	-	25,3	8041,2	-
4	Тугулымское	22,8	22,8	-	19,1	4438,0	-
Северо-Уральский таежный район							
Леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий							
5	Ивдельское	9,6	9,6	-	8,6	1636,8	-
6	Карпинское	70,5	70,5	-	62,7	11970,4	-
Итого по Средне-Уральскому таежному району		12056,5	2963,7	9092,8	10009,2	1628207,2	-
Итого по Северо-Уральскому таежному району		3464,5	719,1	2745,4	2946,7	418417,4	-
Всего по Свердловской области		15521,0	3682,7	11838,2	12955,8	2046624,6	-
в том числе: леса, расположенные на землях лесного фонда		15191,1	3352,8	11838,2	12674,1	1988001	-
леса, расположенные на землях населенных пунктов		166,9	166,9	-	137,3	29189,6	-
леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территориях		163,0	163,0	-	144,5	29434,5	-

Распределение площади лесов по группам древесных пород и группам возраста в разрезе лесничеств в Свердловской области на 01.01.2018 г. представлено в табл. 2.4.

Распределение площади лесов по группам древесных пород в Свердловской области следующее: хвойные – 57 %, мягколиственные – 43 % и твердолиственные – менее 0,1 %. Причем твердолиственные породы произрастают только в Шалинском лесничестве. Хвойных пород больше всего произрастает в Гаринском и Карпинском лесничествах, меньше всего – в Верх-Исетском, Байкаловском и Камышловском лесничествах. Лиственных пород больше всего в Ивдельском, Гаринском и Таборинском лесничествах, меньше – в Верх-Исетском, Егоршинском и Невьянском лесничествах. По группам возраста распределение хвойных и мягколиственных пород древесины в лесничествах Свердловской области неравномерное. Преобладают хвойные молодняки в Ивдельском, Ирбитском, Нижне-Сергинском, Нижне-Тагильском, Синячихинском лесничествах. В остальных лесничествах встречаются преимущественно средневозрастные хвойные породы. У мягколиственных пород древесины на всей территории Свердловской области преобладают средневозрастные породы.

Возрастная структура древостоев характеризуется неравномерностью распределения насаждений по группам возраста. Леса Свердловской области представлены в основном средневозрастными среднеполнотными среднепродуктивными насаждениями сосны, ели, пихты, березы, осины, реже лиственницы, кедра, ольхи черной, ольхи серой.

Распределение хвойных и мягколиственных насаждений в Свердловской области по классам бонитета на 01.01.2018 г. представлено также на рис. 2.9, 2.10 и в табл. 2.5.

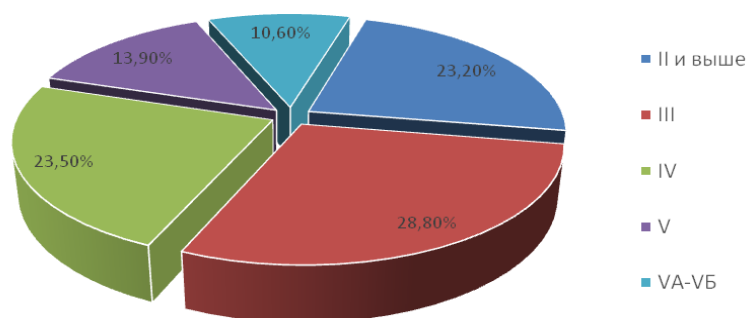


Рис. 2.9. Распределение хвойных насаждений в Свердловской области по классам бонитета на 01.01.2018 г., %

Таблица 2.4

Распределение площади лесов по группам древесных пород и группам возраста в разрезе лесничеств в Свердловской области на 01.01.2018 г.

Площадь – тыс. га

Лесничество	Хвойные древесные породы						Твердолиственные древесные породы					Мяголиственные древесные породы					
	Всего	В том числе по группам возраста					Всего	В том числе по группам возраста				Всего	В том числе по группам возраста				
		Молодняки	Средневозрастные	Приспевающие	Спелые и перестойные	В т. ч. перестойные		Молодняки	Средневозрастные	Приспевающие	Спелые и перестойные		В т. ч. перестойные	Молодняки	Средневозрастные	Приспевающие	Спелые и перестойные
Леса, расположенные на землях лесного фонда																	
Алапаевское	206,6	47,3	80,9	26,3	52,2	14,4						243,6	56,0	92,4	53,3	41,9	21,7
Байкаловское	49,7	12,9	19,6	6,4	10,9	0,1						179,2	25,8	42,8	36,1	74,5	30,5
Березовское	77,9	15,5	36,8	8,1	17,6	4,4						40,6	4,1	23,4	5,6	7,5	2,4
Билимбаевское	120,8	42,0	44,3	16,2	18,3	2,9						95,3	7,8	40,8	15,2	31,5	11,4
Верх-Исетское	7,4	0,4	3,7	1,5	1,8	0,4						4,0	0,1	1,6	1,0	1,4	0,3
Верхотурское	194,5	61,9	66,7	23,9	41,9	12,9						180,9	23,9	64,4	34,4	58,2	13,9
Гаринское	602,0	153,9	169,1	78,9	200,1	65,7						432,1	109,5	177,1	50,4	95,0	49,5
Егоршинское	73,8	19,8	28,8	8,4	16,8	1,7						72,7	8,8	22,4	15,9	25,7	8,3
Ивдельское	1637,4	442,6	296,2	154,1	744,4	351,6						430,5	88,1	155,6	42,7	144,2	92,1
Ирбитское	68,7	20,0	19,5	7,0	22,3	2,1						164,8	28,5	33,9	24,2	78,1	23,3
Камышловское	25,7	7,2	12,7	3,3	2,5	0,1						124,4	23,1	32,5	24,1	44,8	10,6
Карпинское	624,4	175,6	183,6	56,0	209,2	128,0						179,1	28,5	68,5	24,2	57,9	30,0
Красноуфимское	198,0	70,9	62,1	25,8	39,2	5,9	0,2	0,1	0,1	0,1		204,3	24,2	90,7	43,1	46,3	15,0
Кушвинское	208,6	69,5	68,0	21,8	49,3	11,7						262,4	45,1	101,0	37,8	78,4	22,9

Продолжение табл. 2.4

Лесничество	Хвойные древесные породы						Твердолиственные древесные породы					Мягколиственные древесные породы						
	Всего	В том числе по группам возраста					Всего	В том числе по группам возраста					Всего	В том числе по группам возраста				
		Молодняки	Средневозрастные	Приспевающие	Спелые и перестойные	В т. ч. перестойные		Молодняки	Средневозрастные	Приспевающие	Спелые и перестойные	В т. ч. перестойные		Молодняки	Средневозрастные	Приспевающие	Спелые и перестойные	В т. ч. перестойные
Невьянское	128,0	40,6	48,2	12,5	26,7	3,5						71,8	5,1	31,6	11,9	23,2	6,9	
Нижнесергинское	195,5	91,8	55,4	16,1	32,1	5,6						162,6	20,2	70,9	26,4	45,0	20,5	
Нижне-Тагильское	294,0	115,1	92,8	29,0	57,1	5,6						229,0	43,6	91,3	25,2	68,9	28,2	
Ново-Лялинское	369,3	131,6	140,9	28,3	68,5	26,6						200,1	23,2	80,8	40,5	55,5	9,6	
Режевское	78,6	19,7	31,8	9,0	18,1	2,5						31,9	2,6	13,4	6,3	9,6	2,7	
Свердловское	58,5	13,0	33,2	6,7	5,6	0,3						66,5	4,1	28,3	22,9	11,2	1,2	
Серовское	224,0	63,2	85,5	27,0	48,3	18,6						125,2	35,5	43,5	21,7	24,6	4,3	
Синячихинское	195,3	46,6	37,7	21,9	89,1	35,2						224,1	52,1	95,4	25,6	51,0	14,2	
Сотринское	375,1	117,6	132,7	26,9	97,8	55,1						253,9	39,1	125,0	37,2	52,5	8,7	
Сухоложское	88,0	20,6	44,4	10,6	12,3	1,1						100,3	6,5	41,4	28,1	24,3	2,3	
Сысертское	151,1	35,9	60,3	25,8	29,1	4,5						93,7	7,2	37,7	18,3	30,5	12,4	
Таборинское	340,6	51,0	62,6	25,6	201,2	69,6						330,8	101,3	115,7	32,9	81,0	48,0	
Тавдинское	133,5	26,2	42,9	11,5	52,9	12,6						230,5	58,2	81,1	36,8	54,4	24,4	
Талицкое	55,7	19,0	16,7	5,5	14,6	3,5						150,3	30,6	43,2	23,5	53,1	16,8	
Тугулымское	94,9	31,8	35,1	9,6	18,3	1,9						101,8	19,7	33,1	14,8	34,3	10,8	
Турунское	151,5	46,7	33,4	12,7	58,8	7,3						229,2	62,1	77,8	32,4	56,8	21,6	
Шалинское	231,1	117,9	69,5	19,2	24,4	0,7	0,3	0,3				197,5	29,1	92,7	29,7	46,1	12,7	

Лесничество	Хвойные древесные породы						Твердолиственные древесные породы					Мягколиственные древесные породы						
	Всего	В том числе по группам возраста					Всего	В том числе по группам возраста				Всего	В том числе по группам возраста					
		Молодняки	Средневозрастные	Приспевающие	Спелые и перестойные	В т. ч. перестойные		Молодняки	Средневозрастные	Приспевающие	Спелые и перестойные		В т. ч. перестойные	Молодняки	Средневозрастные	Приспевающие	Спелые и перестойные	В т. ч. перестойные
Леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий																		
Государственный природный заповедник «Денежкин Камень»																		
	63,6	1,7	18,9	2,9	40,2	24,3							7,6	0,2	1,3	2,0	4,1	3,0
Национальный парк «Припышминские боры»																		
	24,8	2,6	8,6	3,3	10,2	3,6							19,6	0,3	8,3	3,4	7,6	2,7
«Висимский природный биосферный заповедник»																		
	14,3	9,6	2,9	1,2	0,6	0,1							14,5	2,5	5,4	1,0	5,7	2,5
Всего по субъекту РФ																		
ИТОГО	7363,0	2141,8	2145,5	742,9	2332,9	883,9	0,6	0,3	0,1		0,1		5454,9	1016,3	2065,1	848,8	1524,6	585,3

Примечание. За исключением земель обороны и безопасности и лесов, расположенных на землях населенных пунктов (нет данных).

Таблица 2.5

Распределение площади лесных насаждений по полнотам и классам бонитета
(по данным государственного лесного реестра на 01.01.2018 г.)

Группы возраста и полно- ты	Код строки	Площади лесных насаждений по группам пород и классам бонитета, тыс. га																	
		Хвойные						Твердолиственные						Мягколиственные					
		II и выше	III	IV	V	VA- VB	итого	II и выше	III	IV	V	VA- VB	итого	II и выше	III	IV	V	VA- VB	итого
Молодняки																			
0.4	10	31,2	45,3	23,4	7,2	9,9	117,2	0	0	0	0	0	0	20,7	20,7	6,7	2,7	3,0	53,8
0.5	11	34,0	81,7	52,6	11,6	8,4	188,3	0	0	0	0	0	0	37,7	56,7	22,8	6,6	1,9	125,7
0.6	12	72,1	186,4	119,3	23,9	10,3	412,0	0	0,3	0	0	0	0,3	75,3	118,5	43,6	9,9	1,1	248,4
0.7	13	157,0	297,3	159,5	34,5	15,2	663,5	0	0	0	0	0	0	106,7	141,3	47,3	11,0	2,9	309,2
0.8	14	119,0	190,6	99,9	22,8	11,7	443,9	0	0	0	0	0	0	58,5	71,6	24,1	6,7	2,1	162,8
0.9-1.0	15	84,3	127,2	70,2	14,2	7,2	303,0	0	0	0	0	0	0	42,4	51,7	13,3	4,5	1,6	113,5
Итого	16	497,6	928,5	525,0	114,1	62,7	2127,9	0	0,3	0	0	0	0,3	341,2	460,5	157,8	41,3	12,5	1013,4
Средневозрастные																			
0.3-0.4	20	36,6	32,7	22,3	11,5	8,1	111,2	0	0	0	0	0	0	36,3	19,4	8,0	6,8	10,3	80,8
0.5	21	53,1	49,1	40,6	21,9	15,3	180,0	0	0	0	0	0	0	54,9	35,6	11,7	6,8	6,5	115,4
0.6	22	128,9	106,9	80,4	46,5	30,1	392,7	0	0	0	0	0	0,1	86,6	65,0	26,6	12,4	5,0	195,6
0.7	23	286,1	186,8	108,5	61,9	37,0	680,3	0	0	0	0	0	0,1	285,3	231,2	76,5	28,7	13,0	634,7
0.8	24	212,5	97,7	70,4	39,9	22,9	443,5	0	0	0	0	0	0	254,8	210,1	71,2	26,1	10,6	572,8
0.9-1.0	25	147,6	62,5	53,4	28,4	15,6	307,4	0	0	0	0	0	0	182,3	177,7	59,6	23,1	8,2	450,8
Итого	26	864,8	535,7	375,6	210,0	129,0	2115,1	0	0,1	0	0	0	0,1	900,1	739,1	253,7	103,8	53,4	2050,2
Приспевающие																			
0.3-0.4	30	6,0	12,9	14,9	9,1	5,2	48,2	0	0	0	0	0	0	17,0	6,8	2,9	1,8	2,8	31,3
0.5	31	13,0	26,7	32,1	17,1	14,0	102,9	0	0	0	0	0	0	22,6	8,2	4,4	2,0	1,8	38,9
0.6	32	40,0	66,4	75,0	38,4	29,5	249,3	0	0	0	0	0	0	49,6	16,6	9,4	3,0	1,4	80,0
0.7	33	59,0	62,7	60,3	31,6	22,5	236,1	0	0	0	0	0	0	160,3	58,3	23,9	8,7	3,9	255,1
0.8	34	24,4	13,9	17,3	12,0	6,6	74,2	0	0	0	0	0	0	168,5	65,6	26,2	9,6	4,1	274,0
0.9-1.0	35	8,3	3,9	5,8	4,5	2,5	24,9	0	0	0	0	0	0	93,8	42,7	17,0	6,4	3,2	163,2
Итого	36	150,7	186,5	205,4	112,7	80,2	735,5	0	0	0	0	0	0	511,8	198,2	83,8	31,6	17,2	842,5

Группы возраста и полно- ты	Код строки	Площади лесных насаждений по группам пород и классам бонитета, тыс. га																	
		Хвойные						Твердолиственные						Мягколиственные					
		II и выше	III	IV	V	VA- VB	итого	II и выше	III	IV	V	VA- VB	итого	II и выше	III	IV	V	VA- VB	итого
Спелые и перестойные																			
0.3-0.4	40	12,1	44,6	44,5	38,0	34,8	174,1	0	0	0	0	0	0	37,0	25,3	15,6	4,8	5,6	88,3
0.5	41	22,8	87,0	109,3	105,2	95,4	419,8	0	0	0	0	0	0	60,5	38,9	24,9	6,2	4,9	135,4
0.6	42	49,8	165,0	224,2	216,1	185,3	840,5	0	0	0	0	0	0,1	134,5	85,2	50,5	11,7	6,5	288,4
0.7	43	54,6	111,9	168,4	166,7	135,7	637,3	0	0	0	0	0	0	250,8	156,8	91,0	20,4	13,0	532,0
0.8	44	21,4	23,9	41,1	41,2	36,2	163,9	0	0	0	0	0	0	151,9	100,1	67,8	16,9	12,6	349,4
0.9-1.0	45	8,6	8,4	10,5	8,9	9,9	46,3	0	0	0	0	0	0	44,4	32,7	24,0	6,6	5,9	113,6
Итого	46	169,3	440,9	598,1	576,1	497,3	2281,8	0	0	0	0	0	0,1	679,1	438,9	274,0	66,7	48,4	1507,1
Всего																			
0.3-0.4	50	85,9	135,6	105,2	65,9	58,1	450,7	0	0	0	0	0	0	110,9	72,2	33,2	16,1	21,7	254,1
0.5	51	123,0	244,5	234,7	155,8	133,0	890,9	0	0	0	0	0	0,1	175,7	139,4	63,9	21,5	15,0	415,5
0.6	52	290,9	524,7	498,9	324,9	255,2	1894,5	0	0,3	0	0	0	0,4	346,0	285,3	130,2	37,0	13,9	812,4
0.7	53	556,7	658,7	496,8	294,5	210,4	2217,1	0	0,1	0	0	0	0,1	803,1	587,7	238,7	68,8	32,7	1730,9
0.8	54	377,3	326,2	228,7	115,9	77,4	1125,4	0	0	0	0	0	0	633,6	447,4	189,3	59,3	29,3	1359,0
0.9-1.0	55	248,6	202,0	139,9	56,0	35,2	681,7	0	0	0	0	0	0	362,8	304,8	114,0	40,6	18,9	841,1
Всего	56	1682,4	2091,6	1704,1	1013,0	769,2	7260,3	0,1	0,4	0,1	0	0	0,6	2432,2	1836,8	769,3	243,3	131,5	5413,1

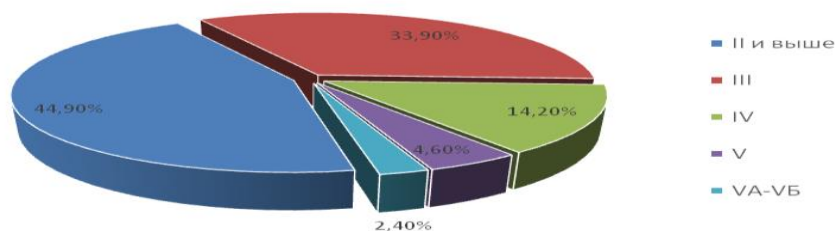


Рис. 2.10. Распределение мягколиственных насаждений в Свердловской области по классам бонитета на 01.01.2018 г., %

Самой высокой продуктивностью характеризуются насаждения Свердловского лесничества (1,9 класс бонитета), Билимбаевского, Сысертского лесничеств (средний класс бонитета – 2,2), Красноуфимского, Сухоложского лесничеств (2,3 класс бонитета), самой низкой продуктивностью – Ивдельского (4,3 класс бонитета), Гаринского (3,7 класс бонитета), Таборинского (3,5 класс бонитета) и Синячихинского (3,5 класс бонитета) лесничеств.

Самыми молодыми (со средним возрастом насаждений 54 года) являются леса Камышловского, Нижне-Сергинского, Талицкого, Тугулымского, Туринского, Шалинского лесничеств, самыми возрастными – леса Верх-Исетского, Ивдельского лесничеств (83 года).

Самыми полнотными насаждениями являются насаждения Билимбаевского (средняя полнота 0,77), Свердловского (0,75), Березовского (0,74), Алапаевского, Егоршинского, Ново-Лялинского (0,71) лесничеств, самыми низкополнотными – насаждения Невьянского (0,64) и Камышловского (0,65) лесничеств.

Наибольшим средним запасом спелых и перестойных насаждений на 1 га характеризуются Верх-Исетское (357 м³), Березовское (298 м³), Сысертское (288 м³), Билимбаевское (286 м³), Свердловское (251 м³) лесничества, наименьшим – Ивдельское (165 м³), Гаринское (166 м³) лесничества.

Средний запас на 1 га покрытых лесом земель варьирует по лесничествам области от 312 м³ в Верх-Исетском до 124 м³ в Карачевском.

Преобладание спелых и перестойных насаждений среди хвойных наблюдается в Ивдельском, Карпинском, Таборинском и Гаринском лесничествах.

Таксационные характеристики лесных насаждений по лесничествам представлены в табл. 2.6.

Таблица 2.6

Таксационные характеристики лесных насаждений по лесничествам Свердловской области на 01.01.2018 г.

Лесничество, лесопарк	Покрытая лесом площадь, га	Средний возраст, лет	Средний класс бонитета	Средняя относительная полнота	Средний запас насаждений на 1 га, м³		Средний прирост по запасу на 1 га покрытых лесной растительностью земель, м³	Состав насаждений
					земель, покрытых лес- ной растительностью	спелых и перестойных		
Алапаевское	450243	58	2,7	0,71	164	209	3,2	3,9Б2,8С1,9ОС0,9Е0,2ПО,1К
Байкаловское	228913	57	2,4	0,68	185	220	3,4	5,2Б2,6ОС1,6С0,3Е0,1ЛПО,1ИВД0,1ОЛС
Березовское	118493	75	2,4	0,74	250	298	3,7	5,2С4,1Б0,4ОС0,2Е0,1Л
Билимбаевское	216145	64	2,2	0,77	230	286	3,8	3,9Б2,3С1,5ОС1,4Е0,6ПО,1ОЛС0,1ЛО,1ЛП
Верх-Исетское	11370	85	2,4	0,71	312	357	3,9	4,9С4,4Б0,4ОС0,2Е0,1Л
Верхотурское	375347	64	2,8	0,70	177	229	3,2	4,0Б2,5С1,5ОС1,2Е0,4ПО,3К0,1Л
Гаринское	1034102	76	3,7	0,68	124	166	1,9	4,1Б3,2С1,0ОС0,9Е0,7К0,1П
Егоршинское	146553	60	2,6	0,71	194	231	3,3	4,6Б3,9С1,2ОС0,2Е
Ивдельское	2067954	102	4,3	0,67	130	165	1,6	3,3Б3,2С1,8Е1,0К0,3ОС0,3ПО,1Л
Ирбитское	233490	57	2,6	0,67	164	209	3,1	5,0Б2,3ОС2,1С0,4Е0,1ЛП
Камышловское	150140	50	2,6	0,65	170	215	3,4	6,5Б2,0ОС1,2С0,1ИВД0,1ОЛЧ
Карпинское	803501	86	3,5	0,67	169	208	2,4	3,2Б2,4Е2,2С0,9ПО,6К0,6ОС0,2Л
Красноуфимское	402560	57	2,3	0,70	186	252	3,3	3,3Б1,5Е1,5ОС1,3С1,1ЛП1,0ПО,1ОЛС0,1ИВД
Кушвинское	471018	59	2,7	0,66	155	200	3,0	4,2Б2,2С1,8ОС1,3Е0,2ПО,2К
Невьянское	199834	64	2,7	0,64	171	206	2,8	4,0С3,8Б0,9Е0,9ОС0,2ПО,1ЛО,1ЛП
Нижне-Сергинское	358109	51	2,6	0,67	154	233	2,9	3,6Б1,9Е1,5ОС1,1ПО,9С0,6ЛПО,2ОЛС0,1ИВД
Нижне-Тагильское	523019	59	2,7	0,67	162	227	2,8	4,0Б2,0С2,0Е1,2ОС0,6ПО,1ЛПО,1Л
Ново-Лялинское	569467	69	3,0	0,71	168	221	2,8	3,9Б2,6С1,5Е1,0ОС0,5К0,4ПО,2Л
Режевское	110470	67	2,4	0,72	201	248	3,2	5,7С3,4Б0,6ОС0,2Е0,1Л
Свердловское	125048	58	1,9	0,75	241	251	4,3	5,3Б3,9С0,8ОС

Лесничество, лесопарк	Покрытая лесом площадь, га	Средний возраст, лет	Средний класс бонитета	Средняя относительная полнота	Средний запас насаждений на 1 га, м ³		Средний прирост по запасу на 1 га покрытых лесной растительностью земель, м ³	Состав насаждений
					земель, покрытых лес- ной растительностью	спелых и перестойных		
Серовское	349213	68	3,2	0,72	158	189	2,6	4,0Б3,4С1,1Е0,7ОС0,5К0,1П0,1Л
Синячихинское	419455	66	3,5	0,69	134	181	2,6	4,0Б3,0С1,7ОС0,8Е0,2К0,1П
Сотринское	628930	67	3,4	0,70	138	167	2,6	3,9С3,8Б1,1ОС0,7Е0,3К0,1П
Сухоложское	188266	61	2,3	0,72	210	235	3,6	4,9Б3,7С1,2ОС0,1Е
Сысертское	244776	70	2,2	0,73	244	288	3,5	4,6С4,0Б0,7ОС0,3Е0,1П0,1ОЛС0,1Л
Таборинское	671361	77	3,6	0,70	135	181	2,1	4,5Б2,3С1,2Е1,1ОС0,5К0,2П0,1ИВД
Тавдинское	364001	58	3,1	0,72	148	186	3,1	4,4Б2,8С2,0ОС0,4Е0,1ЛП0,1К0,1П0,1ИВД
Талицкое	206001	52	2,3	0,67	173	218	3,5	5,1Б2,5ОС2,1С0,2Е0,1ОЛС
Тугулымское	196705	54	2,4	0,67	163	214	3,0	4,2Б3,9С1,4ОС0,4Е0,1ОЛС0,1ОЛЧ
Туринское	380730	54	3,1	0,72	133	193	2,7	4,4Б2,6С2,0ОС0,7Е0,1ЛП0,1К0,1П0,1ИВД
Шалинское	428879	48	2,5	0,69	152	221	3,1	3,9Б2,6Е1,3ОС0,9П0,5ЛП0,5С0,1ИВД0,1ЛПНО, 1ОЛС

2.4. Основные направления использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Свердловской области

2.4.1. Охрана лесов в Свердловской области

Охрана и защита лесов осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со ст. 81-84 ЛК [19].

Площади погибших лесных насаждений в Свердловской области за период 2013–2017 гг. представлены в табл. 2.7.

За анализируемый период наибольшие площади погибших насаждений зарегистрированы в 2013 г. и 2014 г. – 3,4 тыс. га и 3,0 тыс. га соответственно.

За анализируемый в табл. 2.7 пятилетний период в 2017 г. зарегистрированы наименьшие площади погибших насаждений – 1,0 тыс. га.

Основной причиной гибели лесных насаждений в 2017 г. являлись почвенно-климатические воздействия (50,6 %) и лесные пожары (33,3 % от общего размера усыхания). От ежегодной площади погибших древесных насаждений хвойные породы в 2017 г. составили порядка 78,3 %. Насаждений, погибших от насекомых-вредителей и диких животных, на территории Свердловской области выявлено не было.

За период 2013–2017 гг. площади погибших насаждений уменьшились в 3,4 раза. При этом за этот период по причине почвенно-климатического воздействия площади погибших насаждений увеличились в 8,1 раза. По причине лесных пожаров площади погибших насаждений снизились в 7,3 раза; из-за болезней леса – в 6 раз, что, несомненно, является благоприятной тенденцией. За этот период большие средства из бюджета были выделены для должного оснащения лесничеств и авиабазы необходимыми материально-техническими средствами для борьбы с пожарами, проведен целый ряд лесозащитных мероприятий.

Департамент лесного хозяйства Свердловской области в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2007 г. № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах» [95] организует выполнение мероприятий по охране лесов, а также обеспечивает пожарную безопасность и охрану (в том числе тушение лесных пожаров) в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда и находящихся в федеральной собственности.

Сведения о мероприятиях по охране и защите лесов, проведенных за период 2009–2017 гг., приведены в табл. 2.8.

Таблица 2.7

Площадь погибших лесных насаждений в Свердловской области за период 2013–2017 гг., га

Причины гибели лесных насаждений	2013	2014	2015	2016	2017
Погибло лесных насаждений – всего	3 411	3 077	1 841	1 686	1 002
Повреждение вредными организмами	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Повреждение дикими и домашними животными	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Болезни леса	875	151	465	540	144
Неблагоприятные почвенно-климатические воздействия	62	528	486	280	508
Лесные пожары	2461	2 398	890	858	334
Антропогенные факторы	13	0,00	0,00	8	16
Из них хвойных насаждений	2 865,0	2 711,0	1 613,0	1 567,0	785,0

Таблица 2.8

Мероприятия по охране и защите лесов в Свердловской области за период 2009–2018 гг.

Виды мероприятий	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1. Охрана лесов										
Меры противопожарного обустройства лесов:										
строительство, реконструкция и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, тыс. км	208,59	156,35	149,52	187,55	175,71	358,27	447,08	447,08	580,10	665,40
прокладка просек, противопожарных разрывов, тыс. км	0,08	6,60	0,70	1,00	0,71	9,40	18,20	18,20	10,2	6,1
очистка просек, тыс. км									215,2	246,5
устройство противопожарных минерализованных полос, тыс. км	3 195,84	3 726,58	3 930,88	4 308,75	5 083,75	4 829,07	3 969,01	3 969,01	3941,2	3983,5
очистка противопожарных минерализованных полос и их обновление, тыс. км									5,7018	5,6840
строительство, реконструкция и эксплуатация пожарных наблюдательных пунктов (вышек, мачт, павильонов и других наблюдательных пунктов), тыс. шт.	331,00	441,00	474,00	536,00						
строительство, реконструкция и эксплуатация пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря, тыс. шт.					498	512	553	553	564,0	593,0
устройство пожарных водоемов и подъездов к источникам противопожарного водоснабжения, тыс. шт.					25	25	33	33	30,0	35,0
эксплуатация пожарных водоемов и подъездов к источникам водоснабжения, тыс. шт.									0,005	0,004
проведение работ по гидромелиорации, тыс. км										

Окончание табл. 2.8

Виды мероприятий	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов, тыс. га					9 709,23	7 805,17	5 620,02	5 620,0210	3,3875	0,2100
благоустройство зон отдыха граждан, пребывающих в лесах, в соответствии со статьей 11 Лесного кодекса РФ, тыс. шт.									0,7150	0,7170
установка и эксплуатация шлагбаумов, устройство преград, обеспечивающих ограничение пребывания граждан в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности, тыс. шт.									0,0560	0,0630
установка и размещение стендов и других знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах, тыс. шт.									1,4130	1,4760
2. Защита лесов										
Лесопатологические обследования, за исключением обследований с использованием авиационных средств, тыс. га									18,5894	77,7802
Предупреждение распространения вредных организмов, всего, тыс. га									9,2319	6,6757
в том числе:										
профилактические мероприятия по защите лесов, тыс. га										
санитарно-оздоровительные мероприятия, в том числе рубки погибших и поврежденных лесных насаждений, га / тыс.м ³	10 390,67	10 354,69	17 401,30	17 668,64	13 253,56	10 319,04	9 708,16	9 708,16	9231,9	6675,7
	590, 44	654,92	1 674, 56	1 664, 24	1 126, 94	867, 93	783, 92	783, 92	645,54	474,86

Сводный план тушения лесных пожаров на территории Свердловской области разрабатывается и утверждается ежегодно.

Распределение лесов Свердловской области по классам пожарной опасности приведено в табл. 2.9.

Таблица 2.9

Распределение лесов по классам пожарной опасности

Лесничество	Площадь по классам пожарной опасности, га					Площадь, га	Средний класс пожарной опасности
	1-й класс	2-й класс	3-й класс	4-й класс	5-й класс		
Леса, расположенные на землях лесного фонда							
Алапаевское	57	24220	24983	392054	44319	485633	3,9
Байкаловское	277	3043	22884	208281	13462	247947	3,9
Березовское	13534	75972	42209	8596	961	141272	2,3
Билимбаевское	15506	58106	118877	47754	256	240499	2,8
Верх-Исетское	797	3109	6788	2445	147	13286	2,9
Верхотурское	38430	75397	151460	124794	13714	403795	3
Гаринское	104784	26281	222022	711322	489037	1553446	3,9
Егоршинское	553	34159	90677	32743	1011	159143	3
Ивдельское	7968	146202	485311	860635	986415	2486531	4,1
Ирбитское	2067	5301	40747	188207	10121	246443	3,8
Камышловское	14592	11547	45946	105768	386	178239	3,4
Карпинское	35860	16584	390553	434497	14090	891584	3,4
Красноуфимское	31069	30387	128706	205071	32493	427726	3,4
Кушвинское	12692	26232	236093	232811	15312	523140	3,4
Невьянское	3424	21110	80986	76912	46793	229225	3,6
Нижне-Сергинское	4254	36027	91794	164547	98984	395606	3,8
Нижне-Тагильское	112409	59024	202921	183973	9352	567679	2,9
Ново-Лялинское	3126	58708	381318	134369	31881	609402	3,2
Режевское	283	14146	51839	43457	14317	124042	3,5
Свердловское	28002	48752	31338	28165	1881	138138	2,5
Серовское	1896	19291	124850	180816	101157	428010	3,8
Синячихинское	43105	28578	99162	287191	23749	481785	3,5
Сотринское	27746	78856	186112	357888	120816	771418	3,6
Сухоложское	55200	33694	38835	74954	5454	208137	2,7
Сысертское	58814	103042	87958	22795	187	272796	2,3
Таборинское	10931	33053	190731	628984	202187	1065886	3,9
Тавдинское	24667	57822	94477	283209	98943	559118	3,7
Талицкое	166	3482	32182	171405	25403	232638	3,9
Тугулымское	33255	28466	53234	86165	27760	228880	3,2
Туринское	9452	9951	90915	271866	44200	426384	3,8
Шалинское	14433	77181	192745	173490	453	458302	3,1
Итого	709349	1247723	4038653	6725164	2475241	15196130	3,6
Леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий							
ФГБУ «Висимский государственный природный биосферный заповедник»	-	-	1584	7188	24725	33497	4,7
ФГБУ «Государственный природный заповедник "Денежкин Камень"»	2936,4	19738,1	28975,8	15801,1	12683,6	80135	3,2

Окончание табл. 2.9

Лесничество	Площадь по классам пожарной опасности, га					Площадь, га	Средний класс пожарной опасности
	1-й класс	2-й класс	3-й класс	4-й класс	5-й класс		
Национальный парк «Припышминские Боры»	3091,5	1779,1	16279,1	19593	8623,3	49366	3,6
Итого	6027,9	21517,2	46838,9	42582,1	46031,9	162998	3,6

Примечание. По лесам, расположенным на землях обороны и безопасности, информация отсутствует.

По лесорастительным условиям средний класс природной пожарной опасности лесов Свердловской области составляет 3,6. Большинство возгораний, как и в прежние годы, происходит по вине местного населения. В результате реализации комплекса мероприятий по предупреждению пожаров на территории Свердловской области достигнуты следующие результаты: количество лесных пожаров, ликвидированных в первые сутки, на землях лесного фонда составляет более 96 %, а доля крупных лесных пожаров на территории лесного фонда области от общего количества – 3 %.

За период 2013–2017 гг. на территории лесного фонда Свердловской области произошел 2461 лесной пожар общей площадью 17 241,7 га.

В 2017 г. зарегистрировано 398 лесных пожаров площадью 5334,5 га (в 2016 г. зарегистрировано 767 лесных пожаров площадью 3938,7 га), в том числе:

- 1) на землях лесного фонда – 304 очага площадью 3128, 8 га;
- 2) на землях обороны и безопасности – 23 очага площадью 1207,6 га;
- 3) на землях населенных пунктов – 43 очага площадью 325,6 га.

Тушение лесных пожаров на территории области осуществляется силами и средствами лесопожарных формирований ГБУ СО «Уральская база авиационной охраны лесов».

Лесопожарные формирования на территории Свердловской области созданы:

- в ГБУ СО «Уральская база авиационной охраны лесов»;
- в лесничествах Министерства обороны РФ – филиала ФГКУ «УЛХиП» Министерства обороны РФ;
- в ФГБУ «Национальный природный парк "Припышминские боры"»;
- в ФГБУ «Висимский природный биосферный заповедник»;

в ФГБУ «Государственный природный заповедник "Денежкин камень"».

Выполнение противопожарных мероприятий, мониторинг пожарной опасности и тушение лесных пожаров на землях лесного фонда Свердловской области осуществляет ГБУ СО «Уральская база авиационной охраны лесов», в состав которой входят:

30 участков наземной охраны лесов, организованных и оснащенных по типам пожарно-химических станций (ПХС) – 18 участков с функцией ПХС I типа, 2 участка с функцией ПХС II типа, 10 участков с функцией ПХС III типа;

5 отделений авиационной охраны лесов от пожаров (Алапаевское, Ивдельское, Серовское, Сосьвинское, Тавдинское), имеющих в своем составе 152 работника парашютно-десантной пожарной службы;

3 авиаточки (Свердловская, Красноуфимская, Тугулымская).

Штатная численность сил пожаротушения ГБУ СО «Уральская база авиационной охраны лесов» – 690 чел.

В 2017 г. на тушении лесных пожаров было задействовано 777 единиц техники.

Силы и средства лесопожарных формирований ГБУ СО «Уральская база авиационной охраны лесов» соответствуют нормативам обеспечения ПХС согласно приказу Рослесхоза от 19.12.1997 г. № 167 «Об утверждении положения о пожарно-химических станциях» [96].

На случай повышенной пожарной опасности, а также в рамках межмуниципального маневрирования сформирован резерв пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, транспортных средств и горюче-смазочных материалов для тушения лесных пожаров.

Ежегодно наращивается объем летних часов для проведения авиационного мониторинга пожарной опасности в лесах.

К пожароопасному сезону подготовку ведут не только лесничества области, но и арендаторы лесных участков.

Данные по противопожарному устройству лесов в Свердловской области на 01.01.2017 г. приведены в табл. 2.10.

Серьезной проблемой является недостаточная техническая оснащенность службы, осуществляющей тушение лесных пожаров на землях лесного фонда. Несмотря на то, что проведенные в предшествующие годы мероприятия в определенной степени способствовали росту технологического уровня профилактики и тушения лесных пожаров, финансирование охраны лесов нельзя считать достаточным. Отсутствие эффективной системы государственного пожарного

надзора в лесах, обусловленное сокращением кадрового потенциала службы пожарного надзора, приводит к многочисленным нарушениям правил пожарной безопасности в лесах.

Таблица 2.10

Характеристика противопожарного устройства лесов
в Свердловской области на 01.01.2017 г.

Показатели противопожарного устройства лесов	Объем показателя
Количество участковых лесничеств, шт.	208
Распределение общей площади лесного фонда по зонам мониторинга и районам применения сил и средств, в том числе:	
1. Зона наземного мониторинга	2086,244
2. Зона авиационного мониторинга	
а) район применения наземных и (или) авиационных сил и средств	5086,089
б) район применения авиационных сил и средств	8025,808
3. Зона контроля	323,777
Количество искусственных водоемов и площадок для забора воды пожарными насосами из естественных водоемов, шт.	87
Протяженность противопожарных барьеров	2931
Протяженность дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров	44196
Распределение площади земель лесного фонда по классам природной пожарной опасности, в том числе:	
1-й класс	700,177
2-й класс	1382,593
3-й класс	3996,25
4-й класс	6644,077
5-й класс	2475,044

Юго-восточная часть территории Свердловской области была загрязнена радионуклидами в результате аварии на комбинате «Маяк» в 1957 г. В зону загрязнения Восточно-Уральского радиоактивного следа (ВУРС) попала часть земель лесного фонда Свердловского (зона загрязнения 0,15-0,99 Ки/км², 23638,0 га; зона загрязнения 1,0–2,99 Ки/км², 4653,0 га; зона загрязнения 3,0 и более Ки/км², 137,0 га) и Сухоложского лесничеств (зона загрязнения 0,15–0,99 Ки/км², 45616,0 га), и этот факт сказывается на снижении привлекательности данных территорий для потенциальных инвесторов, желающих вкладываться в лесной бизнес.

2.4.2. Защита лесов в Свердловской области

Основными факторами, вызывающими ослабление и гибель лесных насаждений на территории Свердловской области, как уже было ранее сказано, являются пожары и неблагоприятные почвенно-климатические воздействия.

Лесопатологическая и санитарная обстановка в лесах Свердловской области за последние годы сохраняется стабильной. Очагов особо опасных и карантинных видов вредных организмов не наблюдается. Проведены обследования и осуществляются санитарные рубки в насаждениях, поврежденных ураганными ветрами лета 2017 г. Плановые значения показателя «Отношения проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади погибших и поврежденных лесов» перевыполнен в 2017 г. на 115 % (фактическое значение составило 41 % при плановых 35,5 %). Это свидетельствует о позитивной динамике, связанной с оперативным проведением санитарно-оздоровительных мероприятий на территории региона.

По данным государственного лесного реестра, на 01.01.2018 г. лесопатологические обследования в Свердловской области проведены на площади 77 780 га (при годовом плане 32 000 га).

С целью улучшения санитарного и лесопатологического состояния лесов санитарно-оздоровительные мероприятия в 2017 г. были проведены на площади 6675,72 га (с вырубленным объемом древесины 474,8 тыс. м³ при плане 5344 га, 124 % от годового плана), в том числе сплошные санитарные рубки – на площади 1017,27 га, выборочные санитарные рубки – на площади 5354,93 га, уборка неликвидной древесины – на площади 303,52 га.

Основными причинами ослабления и гибели лесов являются повреждения лесными пожарами. Доля насаждений, поврежденных пожарами до степени усыхания более 40 % составляет 93 %.

Лесопатологические обследования проведены в полном объеме за счет средств лиц, использующих леса. Данные обследования проводятся в целях получения информации о текущем санитарном и лесопатологическом состоянии лесных участков, а также для обоснования и назначения мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов. Порядок проведения лесопатологических обследований утвержден приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 16.09.2016 г. № 480 «Об утверждении порядка проведения лесопатологических обследований и формы акта лесопатологического обследования» [97]. В соответствии с п. 9 Порядка проведения лесопатологических обследований объемы лесопатологических обследований в лесном плане не указываются и определяются ежегодно, в том числе с учетом данных государственного лесопатологического мониторинга и иной информации о санитарном и лесопатологическом состоянии лесов.

Мероприятия по предупреждению распространения вредных организмов включают проведение профилактических мероприятий по защите лесов, санитарно-оздоровительные и агитационные мероприятия и осуществляются в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 12.09.2016 г. №470 «Об утверждении Правил осуществления мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов» [98]. Не допускается осуществление указанных мероприятий, если они не предусмотрены соответствующим актом лесопатологического обследования.

Основные группы болезней – стволовые и комлевые гнили и некрозно-раковые заболевания. Удельная гибель лесов от болезней леса составила в 2017 г. 144 га (см. табл. 2.7). Карантинных видов вредителей и болезней леса не выявлено.

Лесопатологическая ситуация в последние годы в области характеризуется в основном достаточно низкими показателями развития очагов вредителей леса и нарастанием очагов болезней вследствие увеличения доли перестойных древостоев в лесном фонде.

Выборочные и сплошные санитарные рубки являются наиболее распространенными и нередко единственными мероприятиями, позволяющими снизить инфекционный фон в насаждениях, уменьшить потери древесины в результате гибели лесов.

Последствия катастрофических лесных пожаров 2010–2011 гг. и неблагоприятные погодные условия 2010–2012 гг. продолжают оказывать негативное воздействие на санитарное состояние лесов. По данным лесопатологического мониторинга, на конец 2017 г. общая площадь насаждений с нарушенной и утраченной устойчивостью (ослабленных с повышенным отпадом и погибших) составила 275,0 тыс. га, в то время как объемы проведения санитарно-оздоровительных мероприятий явно недостаточны.

Основными причинами низкого освоения запасов древесины погибших насаждений являются: удаленность от мест потребления древесины, значительная доля мелкотоварной древесины низкобонитетных насаждений, экономическая непривлекательность из-за потери товарности древесины в результате несвоевременного обследования, назначения и оформления в рубку.

С целью обеспечения своевременного выявления неблагополучного состояния насаждений, оценки и прогноза развития лесопатологической ситуации, заблаговременного принятия решений по планированию и осуществлению эффективных лесозащитных мероприятий на территории Свердловской области филиалом ФБУ «Рослесозащита» «Центр защиты леса Челябинской области» проводится государственный лесопатологический мониторинг.

В целом анализ санитарного и лесопатологического состояния лесов Свердловской области показал, что экологическое состояние лесов области оценивается как удовлетворительное.

В 2018 г. Федеральное агентство лесного хозяйства запланировало провести космическую спутниковую съемку на территории 11 лесничеств Свердловской области. Это Байкаловское, Билимбаевское, Верхотурское, Кушвинское, Красноуфимское, Серовское, Синячихинское, Сысертское, Свердловское, Тавдинское и Шалинское лесничества. Дистанционный космический мониторинг прошли лесничества, которые территориально находятся близко к областному центру (Свердловское, Билимбаевское, Сысертское).

Проведение космической спутниковой съемки позволяет эффективно выявлять факты незаконной заготовки древесины, поскольку фактическая съемка вырубленных участков сравнивается с данными, которые внесены в документы. Это позволяет проконтролировать как добросовестность арендаторов лесных участков, так и работу подведомственных Департаменту лесного хозяйства Свердловской области учреждений – лесничеств.

2.4.3. Воспроизводство лесов в Свердловской области

Мероприятия по воспроизводству лесов направлены на своевременное восстановление лесов, сокращение площади не покрытых лесной растительностью земель, максимальное использование природного потенциала для естественного восстановления лесов.

В Свердловской области мероприятия по лесовосстановлению осуществляются всеми способами (искусственное лесовосстановление, содействие естественному лесовосстановлению, комбинированное восстановление леса).

Основными лесобразующими породами региона при посеве и посадке лесных культур являются сосна и ель.

В 2017 г. при плане 23 855 га лесовосстановление выполнено на площади 25 518 га (106,9 % от годового плана). Искусственное лесовосстановление (посев и посадка леса) произведено на площади 5 293 га при годовом плане 5 120 га (выполнение плана составляет 103 %). Эти данные свидетельствуют об обеспечении в Свердловской области на территории государственного лесного фонда баланса выбытия и воспроизводства лесов при сплошных рубках лесных насаждений.

В максимальной степени используется естественное восстановление леса, поэтому при проведении рубок должно обеспечиваться

сохранение молодняка и подроста лесных насаждений хозяйственно-ценных пород на площадях, не занятых погрузочными пунктами, трассами магистральных и пасечных волоков, дорогами, производственными и бытовыми площадками, в количестве не менее 80 %. К мерам содействия естественному восстановлению относят: сохранение подроста; оставление обсеменителей; очистку мест рубок; минерализацию почвы; огораживание вырубок; уход за подростом.

Сведения о мероприятиях по воспроизводству лесов за 2017 г. приведены в табл. 2.11. Искусственное лесовосстановление проводится преимущественно посадкой (92,6 %), которая по сравнению с посевом обеспечивает сокращение сроков выращивания насаждений, продолжительности и кратности уходов за лесными культурами. Мероприятия по воспроизводству лесов осуществлялись преимущественно за счет средств лиц, использующих леса. Исключением является уход за аттестованными объектами лесного семеноводства.

По данным Департамента лесного хозяйства Свердловской области, на территории имеются следующие объекты Единого генетико-селекционного комплекса (ЕГСК): плюсовые деревья – 790 шт.; плюсовые насаждения – 454,2 га; лесосеменные плантации – 356,4 га; постоянные лесосеменные участки (ПЛСУ) – 27,2 га; маточные плантации – 26,5 га; архивы клонов – 11,9 га; испытательные культуры – 20,7 га; географические культуры – 13,2 га.

Сведения об объектах лесного семеноводства и инфраструктуре для воспроизводства лесов и лесоразведения приведены в табл. 2.12.

Цель создания объектов лесного семеноводства – устойчивое обеспечение воспроизводства лесов семенами лесных растений с ценными наследственными свойствами.

Сведения о наличии посадочного материала в питомниках, школах и на плантациях Свердловской области по состоянию на 01.10.2017 г. представлены в табл. 2.13.

Несмотря на определенные достижения в сфере лесовосстановления, в Свердловской области негативной тенденцией тем не менее является снижение объемов выращивания посадочного материала, что может привести к поступлению на территорию области нерайонированного посадочного материала и, как следствие, к гибели лесных культур. Недопустимо низкой (5 %) остается доля заготавливаемых семян лесных растений с ценными наследственными свойствами. Очевидно, что без коренного изменения традиционных подходов к лесовосстановлению тенденция дальнейшего ухудшения качества воспроизводимых лесов усилится.

Таблица 2.11

Мероприятия по воспроизводству лесов Свердловской области за период 2014–2018 гг.

Виды мероприятий	На 01.01.2014	На 01.01.2015	На 01.01.2016	На 01.01.2017	На 01.01.2018
Заготовка семян лесных растений для лесовосстановления и лесоразведения, всего, т	0,8679	1,4269	1,4503	1,3263	2,0781
в том числе по породам:					
сосна, т	0,695	0,6897	0,6645	0,3553	0,9215
ель, т	0,0929	0,6572	0,7058	0,8910	1,0766
кедр (сосна сибирская), т	0,0800	0,0800	0,0800	0,0800	0,0800
из всего, заготовка семян лесных растений на объектах лесного семеноводства		0,1000	0,1000	0,0500	0,1000
в том числе по породам:					
сосна, т		0,1000	0,1000	0,0500	0,1000
Выращивание стандартного посадочного материала деревьев и кустарников для лесовосстановления и лесоразведения, всего, млн шт.	9,6565	15,6147	13,5912	8,2458	6,9004
Посев семян в питомниках, всего, тыс. га	0,021134	0,01916	0,0217	0,0208	0,0198
в том числе:					
улучшенных семян лесных растений, тыс. га	0,0015		0,0017	0,0015	0,0005
сортовых семян лесных растений, тыс. га					
Лесовосстановление, всего, тыс. га	26,4963	23,4900	24,0831	22,6007	25,5179
в том числе:					
искусственное, тыс. га	5,8479	5,9358	5,2704	5,0516	5,2930
из него — посадка лесных культур, тыс. га	5,1156	5,4862	4,9346	4,6772	4,9399
комбинированное, тыс. га	1,0200	0,9292	0,8746	0,8247	1,0174
естественное, тыс. га	19,6284	16,6249	17,9381	16,7244	19,2075
Посадка лесных культур с использованием селекционного посадочного материала, тыс. га	0,3576		0,1306		
Агротехнический уход за лесными культурами в переводе на однократный, всего, тыс. га	19,8220	23,0378	21,0830	20,9656	20,9838

Виды мероприятий	На 01.01.2014	На 01.01.2015	На 01.01.2016	На 01.01.2017	На 01.01.2018
в том числе: механизированным способом, тыс. га	1,0563	1,4375	1,3631	2,8321	1,6924
химическим способом, тыс. га	0,024	0,0260	0,0320	0,0338	0,0240
Подготовка почвы под лесные культуры, всего, тыс. га	5,4914	6,1273	5,5630	5,5106	5,7774
в том числе: под лесные культуры будущего года, тыс. га	3,5568	3,4076	3,3112	3,3456	3,3332
Раскорчевка лесных участков и корчевка пней на лесных участках под лесные культуры, тыс. га					
Уход за лесами, всего, тыс. га / тыс. м ³	19,6972	31,9493	25,8013	22,8834	28,0494
	564,4391	678,0936	920,6541	822,8279	1 022,5431
в том числе: уход за молодняками, тыс. га / тыс. м ³	8,6388	9,6738	8,0680	6,5874	7,4226
	80,8011	95,6966	89,2941	69,0259	82,4311
прореживание, тыс. га / тыс. м ³	3,6460	3,7852	7,0151	6,8174	8,6042
	157,8909	165,8390	314,2990	307,7260	369,9430
проходные рубки, тыс. га / тыс. м ³	7,1393	8,4902	10,7125	9,4786	11,9983
	309,8639	416,5580	516,1610	446,0760	567,7730
иные мероприятия по уходу за лесами, тыс. га / тыс. м ³	0,0124		0,0056		0,0243
	0,4590		0,9000		2,3960
ландшафтные рубки, тыс. га / тыс. м ³	0,2606				
	15,4240				

Таблица 2.12

Сведения об объектах лесного семеноводства Свердловской области на 01.01.2018 г.

Показатели и объекты лесного семеноводства	Лесничество												Итого
	Байкаловское	Красноуфимское	Билимбаевское	Камышловское	Нижнесергинское	Новоялинское	Свердловское	Сотринское	Сухоложское	Сысертское	Тугулымское	Шалинское	
Площадь, га, в том числе:		56,30	13,20	1 118,80	23,50	8,70	5,00	1 745,00	57,40	593,60	152,40	7 173,00	12 205,70
Постоянные лесосеменные участки		4,20					5,00			18,00			27,2
Лесосеменные плантации		51,50							1,60	273,30	30,00		356,4
Маточные плантации									3,20	23,30			26,5
Архивы клонов плюсовых деревьев										11,90			11,90
Испытательные культуры		0,60								18,70	1,40		20,7
Генетические резерваты	1 258,80			1 118,80				1 745,00				7 173,00	11 295,60
Географические культуры			13,20										13,20
Плюсовые насаждения					23,50	8,70			52,60	248,40	121,00		454,2

Таблица 2.13

Сведения о наличии посадочного материала в питомниках, школах и на плантациях Свердловской области по состоянию на 01.10.2017 г.

Порода	Сеянцы однолетние				Сеянцы двух лет и старше				Саженцы и укорененные черенки		Погобщие посевы осени предыдущего года и весны текущего года, га	Выход стандартных сеянцев с 1 га, тыс. шт.	% к плановому
	Всего		из них стандартн.		Всего		из них стандартн.		Всего				
	га	тыс.шт.	га	тыс. шт.	га	тыс. шт.	га	тыс. шт.	га	тыс. шт.			
Всего хвойные	18,84	16652,9	0,69	1053	24,96	14272,45	8,74	4831,48	0	0,0	3,84	624	52,3
В т.ч.													
сосна	8,41	7444,9	0,69	1053	3,92	1599,69	3,88	1574,99	0	0,0	1,654	575	47,9
ель	10,35	9205,0	0,00	0	20,86	12665,86	4,76	3252,59	0	0,0	2,19	683	56,9
лиственница	0,00	0,0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0	0,0	0	0	0
кедр	0,08	3,0	0,00	0	0,18	6,9	0,10	3,9	0	0,0	0	39	6,5
Всего	18,84	16652,9	0,69	1053	24,96	14272,45	8,74	4831	0,00	0,0	3,84	624	52,3

В Свердловской области сложилась критическая ситуация с обеспеченностью лесокультурных работ стандартным посадочным материалом. Потребность Свердловской области в стандартном посадочном материале составляет 20 млн шт. Ежегодно выращивается 10–12 млн шт. стандартного посадочного материала, обеспечивающего потребность области в посадочном материале для посадки леса только на свободной от аренды территории.

Ежегодно дефицит стандартного посадочного материала составляет 8–10 млн шт. Арендаторы лесных участков приобретают посадочный материал в частных питомниках Свердловской, Тюменской, Челябинской областей и иных регионах, подходящих по районированию Свердловской области. На протяжении последних 7 лет приживаемость лесных культур снизилась до 77 % при норме 85 %.

Выращивание стандартного посадочного материала на территории Свердловской области в соответствии с государственным заданием осуществляет ГБУ СО «Уральская база авиационной охраны лесов». Попытка увеличения площади посевных отделений питомников не привела к положительным результатам. В настоящее время процесс выращивания сеянцев полностью зависит от погодных условий и пожароопасной обстановки в связи с отвлечением людских и технических ресурсов на тушение лесных пожаров. Не удаётся обеспечить потребность области в стандартном посадочном материале из-за отсутствия современной технологии выращивания посадочного материала.

Леса Свердловской области характеризуются высоким классом эстетической ценности. Как правило, наивысшими эстетическими свойствами отличаются насаждения старших возрастов. Для повышения эстетической оценки лесного ландшафта проводится посадка декоративных культур, которая ведется чистыми и смешанными биогруппами с кустарником и без него в зависимости от характера культивируемых площадей и назначения участка (вдоль дорог, обустроенные зоны отдыха, изреженные лесные опушки).

Объемы финансирования мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, по организации интенсивного использования лесов с учетом сохранения их экологического потенциала в Свердловской области из различных источников в 2017 г. приведены в табл. 2.14.

Общий объем расходов на осуществление мероприятий в 2017 г. составил 1247,4 млн руб. Основным источником финансирования являются средства лиц, использующих леса, – 1021,8 млн руб. (81,9 %). Средства субвенций из федерального бюджета составляют 94,0 млн руб.

(7,5 %), средства из бюджета Свердловской области – 131,6 млн руб. (10,6 %).

Нормативные затраты на выполнение основных видов работ по охране, защите и воспроизводству лесов на территории лесного фонда Свердловской области, свободной от аренды, ежегодно утверждаются региональным органом исполнительной власти в области лесных отношений.

2.5. Оценка транспортной инфраструктуры

Большая проблема – отсутствие в области развитой транспортной инфраструктуры лесовозных дорог. С учетом географических особенностей Свердловской области (большой протяженности с севера на юг, пересеченности местности) это становится фактором, который заметно сдерживает развитие лесного сектора и обуславливает ярко выраженную сезонность лесозаготовительного производства.

По сути, прекратилось строительство лесовозных дорог круглогодичного действия, что делает недоступными значительные запасы лесных ресурсов.

Заготовка и вывозка древесины ведутся в основном в зимний период, что требует концентрации значительных материальных и финансовых ресурсов. При этом основная часть лесозаготовок ведется в зоне освоенных лесов, вблизи существующих транспортных магистралей и дорог общего пользования. А труднодоступные лесные массивы в северных районах остаются неосвоенными.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и межмуниципального значения в Свердловской области составляет 31 254,7 км, из которых протяженность дорог федерального значения – 588,3 км (2 %), регионального и межмуниципального значения – 10 990,9 км (35 %), местного значения – 19 675,5 км (63 %).

Протяженность дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог Свердловской области составляет 24 292,9 км.

Эксплуатационная длина железных дорог общего пользования на территории Свердловской области – 3523,8 км. Плотность железнодорожных путей общего пользования составила 181 км путей на 10 000 км² территории.

Из общей протяженности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения 8 827,426 км имеют усовершенствованное покрытие, 1 523,098 км автодорог имеют покрытие переходного типа и 632,445 км – грунтовое покрытие.

Таблица 2.14

Финансирование мероприятий, по охране, защите, воспроизводству лесов, по организации интенсивного использования лесов с учетом сохранения их экологического потенциала в Свердловской области из различных источников в 2017 г.

Лесохозяйственные мероприятия	Источник средств		Объем финансирования в 2017 г.
По охране лесов	Средства федерального бюджета, тыс. руб.	план	73 735,3
		факт	57 621,8
	Средства бюджета Свердловской области, тыс. руб.	план	134 779,6
		факт	131 570,0
	Средства лиц, использующих леса, тыс. руб.	план	42 378,9
		факт	84 411,2
По защите лесов	Средства федерального бюджета, тыс. руб.	план	7 103,9
		факт	7 103,9
	Средства бюджета Свердловской области, тыс. руб.	план	0,0
		факт	0,0
По воспроизводству лесов	Средства лиц, использующих леса, тыс. руб.	план	383 622,2
		факт	185 240,7
	Средства федерального бюджета, тыс. руб.	план	27 866,6
		факт	28 272,4
	Средства бюджета Свердловской области, тыс. руб.	план	0,0
		факт	0,0
	Средства лиц, использующих леса, тыс. руб.	план	837 518,1
		факт	674 431,4
По организации интенсивного использования лесов с учетом сохранения их экологического потенциала, лесное планирование и регламентирование	Средства федерального бюджета, тыс. руб.	план	1 015,2
		факт	1 015,2
	Средства бюджета Свердловской области, тыс. руб.	план	0,0
		факт	0,0
	Средства лиц, использующих леса, тыс. руб.	план	73 994,9
		факт	77 772,1

Протяженность дорог на территории лесного фонда Свердловской области представлена в табл. 2.15.

Таблица 2.15

Протяженность дорог на территории лесного фонда
Свердловской области

Виды дорог	Протяженность дорог, км						
	Всего	Лесохозяйственных (по типам)				Лесовозных	Общего пользования
		I	II	III	Итого		
Дороги – всего, в том числе:	102427,6	4749,1	14579,1	46210,3	65538,5	13937,2	22951,9
а) автомобильные, из них:	3760,7	144,7	2,7	3,0	150,4	1233,7	2376,6
с твердым покрытием	622,0	-	-	-	-	-	622,0
грунтовые	83051,3	3800,4	12544,9	41353,3	57698,6	7724,9	17627,8
в том числе круглогодичного действия	5471,8	428,9	148,0	54,3	631,2	575,0	4265,6
б) зимники	77579,5	3371,5	12396,9	41299	57067,4	7149,9	13362,2
в) железные	22444,6	1022,5	3301,5	8937,6	13261,6	999,1	8183,9
из них широкой колеи	15615,6	804,0	2031,5	4854,0	7689,5	4978,6	2947,5

Сведения о транспортной доступности лесов, обеспеченности транспортными путями приведены в табл. 2.16.

Сведения об изменении протяженности дорог и их плотности в лесничествах Свердловской области приведены в табл. 2.17.

Таблица 2.16

Транспортная доступность лесов Свердловской области

Лесничество	Протяженность дорог, км				
	железных	автомобильных			Всего
		с твердым покрытием	грунтовых		
			круглогодичного действия	зимники	
Алапаевское	83	55	621	869	2880
Байкаловское	0	456	895	3	2567
Березовское	0	104	633	56	1352
Билимбаевское	0	190,4	155	47,5	1973
Верх-Исетское	0	6,9	74,1	0	81
Верхотурское	13	24	339	34	1144
Гаринское	0	46	0	863	1028
Егоршинское	105	125	39	53	1245
Ивдельское	308	308	1385	2667	8402
Ирбитское	32	262	266	0	1394

Лесничество	Протяженность дорог, км				Всего
	железных	автомобильных			
		с твердым покрытием	грунтовых		
			круглогодичного действия	зимники	
Камышловское	42	230	92	21	1591
Карпинское	22	502	3049	308	6019
Красноуфимское	50	137	404	45	2753
Кушвинское	41	307	1166	426	4043
Невьянское	54	213	330	18	1938
Нижне-Сергенское	104	485	347	0	2964
Нижне-Тагильское	5	28	1142	136	2738
Ново-Лялинское	0	173	1568	318	3913
Режевское	0	198	27	0	787
Свердловское	0	39	639	0	885
Серовское	307	114	44	471	2422
Синячихинское	1833	120	4613	5600	30823
Сотринское	314,7	37,8	177,5	2300,9	3893,3
Сухоложское	16	333	527	27	1576
Сысертское	91	51	621	27	2177
Таборинское	190	75	246	465	1098
Тавдинское	61	171	1026	686	2766
Талицкое	0	297,8	1253,7	0	1939,9
Тугулымское	34	0	0	6	1378
Туринское	55	54	133	158	913
Шалинское	0	328,9	632,3	10,2	3744,4
	3666,7	5313,8	18662,6	15200,6	93445,6

Примечание. За исключением земель обороны и безопасности.

Вследствие отсутствия заинтересованности арендаторов лесных участков в инвестировании средств в строительство лесных дорог, а также отсутствия бюджетного финансирования развития лесотранспортной инфраструктуры в период 2008–2015 гг. строительство лесных дорог в области почти не велось.

Таблица 2.17

Изменение протяженности дорог и их плотность
в лесничествах Свердловской области

№ п/п	Лесничество	Протяженность до- рог (без ж/д и зимни- ков), км в 2008 г.	Протяженность дорог (без ж/д и зимников), км, в 2017 г.	Изменение 2017/ 2008 (+, –)	Плотность, км/тыс. га, в 2017 г.
1	Алапаевское	2975	2880	- 95	5,9
2	Байкаловское	891	2567	1676	10,4
3	Березовское	1394	1352	- 42	9,5
4	Билимбаевское	1697	1973	276	8,2
5	Верх-Исетское	439	81	- 358	6,1
6	Верхотурское	2234	1144	- 1090	2,3
7	Гаринское	854	1028	174	0,7

Окончание табл. 2.17

№ п/п	Лесничество	Протяженность дорог (без ж/д и зимников), км в 2008 г.	Протяженность дорог (без ж/д и зимников), км, в 2017 г.	Изменение 2017/2008 (+, -)	Плотность, км/тыс. га, в 2017 г.
8	Егоршинское	1133	1245	112	7,8
9	Ивдельское	7854	8402	548	3,4
10	Ирбитское	1234	1394	160	5,6
11	Камышловское	1389	1591	202	9,0
12	Карпинское	18988	6019	- 12969	6,7
13	Красноуфимское	3687	2753	- 934	6,4
14	Кушвинское	8303	4043	- 4260	7,7
15	Невьянское	2086	1938	- 148	8,7
16	Нижне-Сергинское	2702	2964	262	7,5
17	Нижне-Тагильское	3100	2738	- 362	4,8
18	Ново-Лялинское	3847	3913	66	6,4
19	Режевское	767	787	20	4,7
20	Свердловское	1443	885	-558	6,4
21	Серовское	2252	2422	170	5,6
22	Синячихинское	21508	30823	9315	60,2
23	Сотринское	3842	3893,3	51,3	5,0
24	Сухоложское	1436	1576	140	7,6
25	Сысертское	2473	2177	- 296	7,8
26	Таборинское	651	1098	447	1,0
27	Тавдинское	2124	2766	642	4,9
28	Талицкое	1673	1940	267	8,3
29	Тугулымское	1252	1378	126	6,0
30	Туринское	1637	913	- 724	2,1
31	Шалинское	3220	3744	524	8,2
	Итого	108651	102427,6	- 6223,4	6,7

Как видно из табл. 2.17, общее сокращение протяженности дорог (без ж/д и зимников) за период 2008–2017 гг. составило 6223,4 км. Наибольшее сокращение наблюдалось по таким лесничествам, как Карпинское, Кушвинское, Верхотурское. При этом значительно увеличилась протяженность дорог в Синячихинском лесничестве.

Региональные власти рассчитывают на создание транспортной инфраструктуры на лесных землях на условиях государственно-частного партнерства, в том числе при использовании механизма приоритетных лесных проектов в области освоения лесов. Предполагается, что наличие объектов транспортной инфраструктуры будет способствовать повышению стоимости лесного участка для потенциального арендатора-лесозаготовителя.

Реализация мероприятий по строительству магистральных лесовозных дорог круглогодичного действия позволит повысить транспортную доступность лесных ресурсов, вовлечь в эксплуатацию дополнительные лесные участки.

2.6. Лесоустройство в Свердловской области

Информация о количественном и качественном состоянии, динамике и структуре территориальной системы лесов области, представленная в данном разделе монографии, официальная, но приближенная. Автор и другие исследователи вынуждены ей оперировать. Между тем актуальной остается проблема наличия достоверной информации о запасах и состоянии лесных ресурсов, которая необходима при предоставлении лесного фонда в пользование, назначении мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, определении объема доходов от использования лесов на территории области.

Как и в большинстве субъектов Российской Федерации, состояние лесоустройства в Свердловской области оценивается как неудовлетворительное. Время давности лесоустройства большинства лесничеств Свердловской области составляет более 15–20 лет, это является существенным препятствием для работы по привлечению инвестиций в региональный лесной сектор.

Учет лесных ресурсов на землях лесного фонда и землях иных категорий достигается проведением лесоустройства в соответствии со ст. 67-70 ЛК РФ. Порядок проведения лесоустройства определяется «Лесоустроительной инструкцией», утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 29.03.2018 г. № 122 «Об утверждении Лесоустроительной инструкции» [100].

Для оценки лесоресурсного потенциала в целях эффективного управления лесами необходимо обеспечить финансирование и организацию лесоустройства.

В 2014 г. область впервые за 10 лет получила средства из федерального бюджета на проведение лесоустроительных работ – 85 млн руб. Обследования были начаты на территории трех лесничеств: Ново-Лялинского, Туринского и Режевского. Эти лесничества были выбраны в первую очередь потому, что на территории Туринского лесничества давность материалов лесоустройства более 20 лет; Режевское отличается интенсивностью лесопользования; территория Ново-Лялинского лесничества инвестиционно привлекательна, там расположен завод по переработке древесины.

В 2015 г., понимая, что лесоустройство необходимо, область впервые приняла участие в софинансировании работ по лесоустройству за счет областного бюджета.

Завершить эти работы планировалось в течение трех лет, т. е. к 2017 г., после чего обновленными можно было бы считать данные

примерно о 7 % территории гослесфонда области, но сделать это не удалось. При этом больше чем по 90 % территории лесного фонда области данные материалов лесоустройства устарели.

За свой счет арендаторы проводят только таксацию лесных участков, а это лишь малая часть работ по лесоустройству.

Последствия устаревания материалов лесоустройства выражаются в недостоверности сведений о лесном ресурсе (количественные и качественные характеристики); снижении доходной части консолидированного бюджета; непривлекательности аренды; возможности расторжения договоров аренды участков лесного фонда (судебные издержки).

По состоянию на 01.01.2017 г. площадь лесоустройства с давностью не более 10 лет (актуальных) равнялась 244,5 тыс. га, что составляет 1,5 % от общей площади земель государственного лесного фонда. Из всей территории земель государственного лесного фонда Свердловской области работы по постановке на государственный кадастровый учет проведены на площади 3 683,3 тыс. га, что составляет 24 % от общей площади лесного фонда области.

Территория земель государственного лесного фонда Свердловской области состоит из 398 земельных участков, на которые зарегистрировано право собственности РФ.

Основным проблемным моментом осуществления государственного кадастрового учета земель лесного фонда на сегодняшний день остается незаконный захват земель государственного лесного фонда (распоряжение органами местного самоуправления) ввиду отсутствия в данных кадастрового учета информации о границах подобных земель, в связи с чем постановку на кадастровый учет осуществить в необходимых (исходных) границах не представляется возможным до разрешения подобных ситуаций в судебном порядке. А в отсутствие уточнённых границ земель государственного лесного фонда проведение на подобных территориях работ по лесоустройству невозможно, поскольку в первоочередном порядке необходимы точные границы объекта лесоустройства.

Проблемы, связанные с лесоустройством, ведут к тому, что потенциальные инвесторы отказываются от своих проектов. Например, предприятие «ИКЕА» хотело построить в Свердловской области крупный завод по переработке хвойной древесины. По документам таких насаждений было около 60 %. Когда специалисты инвестора пошли по лесам, то оказалось, что многие сосняки вырублены, стореги, повреждены вредителями, где-то произошла смена пород на осину

и березу. В итоге предприятие «ИКЕА» не смогло набрать требуемый объем заготовки, чтобы обеспечить сырьем современный деревообрабатывающий завод в Ивделе.

В 2016 г. в правительстве Свердловской области обсуждался вопрос о разработке государственной целевой областной программы по лесоустройству на условиях софинансирования федерального и областного бюджетов и арендаторов лесного фонда, но программа так и не была утверждена, вложения области в лесоустройстве остаются крайне незначительными.

Проведение работ по лесоустройству на территории Свердловской области необходимо с целью организации рационального использования лесных ресурсов и повышения доходности от лесного сектора на территории области, а также инвестиционной привлекательности региона. Кроме того, проведение работ по лесоустройству территории Свердловской области отразит общую картину санитарного состояния лесного фонда области и благоприятным образом повлияет на экологическую картину региона, поскольку, имея достоверные сведения о насаждениях, своевременно назначают определенные лесохозяйственные мероприятия, направленные на воспроизводство лесов.

Современное лесоустройство должно стать действенным инструментом хозяйственного бизнес-планирования, без которого государство не может предоставлять свой ресурс, определять объемы изъятия древесины, взимать за нее адекватную плату и вести инвестиционное планирование.

Бизнес-оценку лесоресурсного потенциала как метода лесоправления нельзя рассматривать исходя только из задач регионального лесного планирования. Целый ряд вопросов, которые надо решать, формируя процедуры стоимостной оценки лесных ресурсов, должен быть предопределен на федеральном уровне управления лесами, включая стратегическое планирование развития лесного сектора всей страны.

2.7. Анализ использования расчетной лесосеки и оценка ресурсного потенциала эксплуатационных лесов

Использование лесов области осуществляется в соответствии со ст. 9 Лесного кодекса РФ на основании права аренды лесных участков, права постоянного (бессрочного) пользования лесными участками, права безвозмездного пользования лесными участками.

В соответствии со ст. 71, 72 ЛК РФ в лесах области лесные участки предоставлены в аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование гражданам и юридическим лицам для использования в целях, предусмотренных ст. 25 ЛК РФ.

По данным на 01.01.2018 г., из 1575 лесных участков области, в которых осуществляется использование лесов, в безвозмездное пользование передано 73 лесных участка на площади 2482,8789 га (29 лесных участков площадью 125,7673 га – для ведения сельского хозяйства, 1 лесной участок площадью 17,21110 га – строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов, 26 лесных участков площадью 542,0817 га – для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов, 17 лесных участков площадью 1797,8189 га – для осуществления религиозной деятельности), в постоянное бессрочное пользование – 28 лесных участков площадью 142 249,4770 га (10 лесных участков площадью 127 005,5000 га – для заготовки древесины ФКУ ОУХД ГУФСИН РФ, 1 лесной участок площадью 29093,0 га – для осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности (ФГБОУ ВО «УГЛТУ»), 9 лесных участков площадью 15 063,6457 га – для осуществления рекреационной деятельности. Остальные участки переданы в аренду.

Использование лесов Свердловской области с разделением по видам лесопользования показано в табл. 2.18. Согласно данным табл. 2.18, в Свердловской области представлено 14 видов лесопользования из 16 видов, предусмотренных ст. 25 ЛК РФ.

Согласно официальной базе данных «Договоры аренды участков лесного фонда» по состоянию на 01.01.2018 г. в Свердловской области действовало 1559 договоров аренды лесных участков. Площадь арендованных лесных участков для региона составляла 4942,0 тыс. га (32,5 % от площади земель лесного фонда Свердловской области).

По числу задействованных кварталов и площади приоритетным видом использования лесов в регионе является заготовка древесины (98,7 %).

В аренде в целях заготовки древесины находится 462 лесных участка площадью 48,7 млн га с установленным ежегодным объемом изъятия древесины 8,6 млн м³ (36 % от общего возможного объема изъятия древесины).

Таблица 2.18

Виды использования лесов в Свердловской области в 2017 г.

Площадь, га

Лесничество	Заготовка древесины	Заготовка живицы	Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов	Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений	Осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства	Ведение сельского хозяйства	Осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности	Осуществление рекреационной деятельности	Создание лесных плантаций и их эксплуатация	Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений	Выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев)	Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых	Строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов	Строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов	Переработка древесины и иных лесных ресурсов	Осуществление религиозной деятельности	Иные виды, определенные в соответствии с частью 2 статьи 6 ЛК РФ	Выполнение изыскательских работ
Верхотурское	159942,4282	-	-	-	-	3,3	-	15,77	-	-	-	1174,0736	8,6157	368,3382	-	11,5	-	-
Гаринское	47394,9	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,5890	-	216,5445	-	-	-	-
Ивдельское	101913,2777	-	-	-	-	-	-	4,68	-	-	-	950,6544	-	669,0845	-	-	-	-
Карпинское	505338,8365	-	-	-	-	28,7	-	13,7948	-	-	-	1869,3737	64,6410	596,4399	-	-	-	-
Кушвинское	384754,6553	-	-	-	23,4	-	-	0,4	-	-	-	1011,1973	51,9653	221,0762	-	-	-	-
Ново-Лялинское	343953,8270	-	-	-	-	3,0	-	-	-	-	-	356,5692	-	504,7584	-	-	-	-
Сотринское	432925,9	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	494,9949	-	-	-	-
Серовское	98473,2	-	-	-	-	-	-	6,3128	-	-	-	746,0715	-	489,0375	-	-	-	-
Итого	2074697,0247	-	-	-	23,4000	35,0000	-	40,9576	-	-	-	6108,5287	125,2220	3560,2741	-	11,5000	-	-
Южная зона																		
Алапаевское	266742,46	-	-	-	2,0	-	-	-	-	-	-	302,3261	-	19,8783	-	-	-	-
Байкаловское	9279,0	896,0	-	-	7,1175	0,7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Березовское	58577,6117	-	-	-	-	30,6103	-	472,6183	11,7	1,2	-	812,6547	6,7913	85,6172	-	571,3844	-	-

Лесничество	Заготовка древесины	Заготовка живицы	Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов	Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений	Осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства	Ведение сельского хозяйства	Осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности	Осуществление рекреационной деятельности	Создание лесных плантаций и их эксплуатация	Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений	Выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев)	Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых	Строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов	Строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов	Переработка древесины и иных лесных ресурсов	Осуществление религиозной деятельности	Иные виды, определенные в соответствии с частью 2 статьи 6 ЛК РФ	Выполнение изыскательских работ
Билимбаевское	151438,7	-	-	-	-	159,5	29093,0	103,0055	44,4	17,43	-	303,4034	4,3323	556,2404	-	-	-	-
Верх-Исетское	-	-	-	-	-	-	-	59,099	-	8,2	-	95,12	-	14,0639	-	0,4045	-	-
Егоршинское	85844,8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7,9046	-	-	-	-	-	-
Красноуфимское	241924,0	-	-	-	7,5044	103,9	-	-	-	-	-	232,3275	-	62,5460	-	-	-	-
Ирбитское	125140,4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Камышловское	52439,6	-	-	-	-	892,2	-	4,8	-	-	-	20,0	-	-	-	0,49	-	-
Невьянское	82609,0621	-	-	-	-	10,1	-	6165,5175	-	-	-	1888,2684	-	75,5221	-	119,74	-	-
Нижне-Сергинское	151278,3	-	-	-	267,5962	28,08	-	9096,1623	-	-	-	403,8883	-	182,9977	-	-	-	-
Нижне-Тагильское	215435,6	-	-	-	-	198,5	-	94,97	-	-	-	700,7777	8,65	6,9042	-	-	-	-
Режевское	47880,8999	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	326,3143	-	2,8	-	-	-	-
Свердловское	63290,1	-	-	-	-	0,5	-	40,4	-	-	-	302,3147	-	463,8854	-	-	-	238,5932
Синячихинское	163379,1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	13,2959	-	930,3	-	-
Суходожское	35433,4624	-	-	-	-	132,0	-	17,22	-	-	-	353,0425	167,5974	98,8911	-	-	-	-
Сысертское	195685,2	-	-	-	1,9	627,7624	2,0	250,0843	-	16,0	-	332,5490	2,68	375,9314	1,75	-	-	-
Таборинское	221440,6	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Лесничество	Заготовка древесины	Заготовка живицы	Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов		Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений	Осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства	Ведение сельского хозяйства	Осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности	Осуществление рекреационной деятельности	Создание лесных плантаций и их эксплуатация	Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений	Выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев)	Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых	Строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов	Строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов	Переработка древесины и иных лесных ресурсов	Осуществление религиозной деятельности	Иные виды, определенные в соответствии с частью 2 статьи 6 ЛК РФ	Выполнение изыскательских работ
Тавдинское	81971,2694	1839,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	157,4073	-	-	-	-
Талицкое	125857,4	-	-	-	6,6	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Тугулымское	118532,341	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	409,7796	-	-	47,4333	-	-	-	-
Туринское	128575,5	-	-	-	13,3626	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,3506	-	-	-	-
Шалинское	204892,1	-	-	-	84,5	41,458	-	3,94	-	-	-	-	-	-	-	-	164,0	-	-
Итого	2827647,507	2735	-	-	390,5807	2225,311	29095	16307,82	56,1	42,83	-	6490,671	190,051	2164,765	1,75	1786,319	-	-	238,5932
Всего	4902344,532	2735	-	-	413,9807	2260,311	29095	16348,78	56,1	42,83	-	12599,2	315,273	5725,039	1,75	1797,819	-	-	238,5932

Расчетная лесосека в 2017 г. в разрезе лесничеств
(ежегодный допустимый объем изъятия древесины) при всех видах рубок

№	Лесничество	Ежегодный допустимый объем изъятия древесины, га			Ежегодный допустимый объем изъятия ликвидной древесины, тыс. м ³			Ежегодный допустимый объем изъятия деловой древесины, тыс. м ³		
		Всего	В том числе хвойных	В том числе мягколиственных	Всего	В том числе хвойных	В том числе мягколиственных	Всего	В том числе хвойных	В том числе мягколиственных
1	Алапаевское	8605,3	3107	5498,3	1232,04	383,19	848,85	1009,53	311,13	698,4
2	Байкаловское	4748,1	855,7	3892,4	702,6	113,9	588,7	438,7	88,6	350,1
3	Березовское	5163,9	3212,1	1951,8	358,5	244,7	113,8	245,2	172,6	72,6
4	Билимбаевское	7289	3458,1	3830,9	592,307	288,777	303,53	377,995	183,835	194,16
5	Верх-Исетское	425,3	206,9	218,5	16,7	11	8,4	9,7	5,9	3,8
6	Верхотурское	8576,87	4078,07	4498,8	1242,1	597,1	645	612,2	262,8	349,4
7	Гаринское	11626,0	3724,1	7901,9	1157,7	278,8	878,9	785,1	203,9	581,2
8	Егоршинское	4261,1	2365,3	1895,8	518,397	260,197	258,2	329,796	193,596	136,2
9	Ивдельское	20776,5	14599,3	6177,2	2189,3	1381,8	807,5	1506,8	1063,6	443,2
10	Ирбитское	5215,4	1694,2	3521,2	629,6	173,9	455,7	339,9	126,9	213,0
11	Камышловское	2419,5	369,4	2050,1	285,9	31,1	254,8	165,1	22,5	142,6
12	Карпинское	14322,5	10283,1	4039,4	1509,4	1038,0	471,4	1044,8	763,2	281,6
13	Красноуфимское	9167,46	3582,23	5585,23	859,8	312,2	547,6	536,6	229,6	307,0
14	Кушвинское	6958,5	2261	4697,5	692,44	220,18	472,26	444,65	156,9	287,75
15	Невьянское	3540,6	2111,3	1429,3	358,191	223,991	134,2	225,822	155,822	70
16	Нижнее-Сергинское	4177,2	1603,2	2574,0	384,4	136,4	248,0	235,0	95,5	139,5
17	Нижне-Тагильское	10349,1	4652,4	5696,7	1050,3	465,0	585,3	800,3	288,5	316,7
18	Ново-Лялинское	10287,4	5201,7	5085,7	945,8	404,1	541,7	612,9	287,8	325,1
19	Режевское	3545,8	2641,6	904,2	359,467	245,1	114,367	245,22	176	69,22
20	Свердловское	5386,3	2917,3	2469,0	412,1	227,3	184,8	202,5	116,5	86,0
21	Серовское	6997,2	4152,2	2845	783,15	400,85	382,3	598,54	315,48	283,06
22	Синячихинское	6689,4	1992,3	4697,1	824,617	230,803	593,814	525,209	186,502	338,707
23	Сотринское	11190,9	5356,0	5834,9	1066,6	342,6	724,0	637,8	253,3	384,5

Окончание табл. 2.19

№	Лесничество	Ежегодный допустимый объем изъятия древесины, га			Ежегодный допустимый объем изъятия ликвидной древесины, тыс. м ³			Ежегодный допустимый объем изъятия деловой древесины, тыс. м ³		
		Всего	В том числе хвойных	В том числе мягколиственных	Всего	В том числе хвойных	В том числе мягколиственных	Всего	В том числе хвойных	В том числе мягколиственных
24	Сухоложское	3531,5	2312,0	1219,5	244,5	139,9	104,6	137,8	84,2	84,2
25	Сысертское	6163,9	4375,1	1788,8	517,6	375,0	142,6	378,9	281,5	97,4
26	Таборинское	8754,4	2461,4	6293,0	1139,4	343,5	795,9	777,2	276,0	501,2
27	Тавдинское	8318,8	2378,7	5940,1	1018,4	237,5	780,9	750,9	189,2	561,7
28	Талицкое	5451,2	1554,3	3896,9	797,355	192,497	604,858	509,858	149,989	359,869
29	Тугулымское	3857,1	1646,0	2211,1	561,2	231,3	329,9	341,9	179,4	162,5
30	Туринское	6421,05	1756,86	4664,19	885,86	258,67	627,19	574,3	215,7	358,6
31	Шалинское	6901,6	2804,9	4096,7	731,4	228,0	503,4	476,0	169,0	307,0
	Итого	221118,9	103713,8	117405,2	24067,12	10017,36	14052,47	15876,22	7205,454	8506,266

Примечание. За исключением земель обороны и безопасности.

Расчетная лесосека установлена в объеме 24 178,7 тыс. м³, в том числе рубка спелых и перестойных лесных насаждений – 19 243,6 тыс. м³. Расчетная лесосека по хвойному хозяйству составляет 10,3 млн м³. Фактический объем заготовки древесины в 2017 г. составил 6 972,6 тыс. м³ (28,8 % расчетной лесосеки и 102 % к уровню 2016 г.), в том числе объем заготовки древесины выборочными рубками – 1 752,9 тыс. м³, или 25,1 % в общем объеме заготовленной древесины.

Данные по расчетной лесосеке в 2017 г. в разрезе лесничеств (ежегодный допустимый объем изъятия древесины) при всех видах рубок представлены в табл. 2.19.

На арендованных лесных участках в 2017 г. заготовлено 5,3 млн м³ древесины (или 61 % от установленного объема по договорам аренды и 109 % к уровню 2016 г.).

При этом выход лесоматериалов распределился следующим образом: пиловочник хвойный и шпальный кряж – 1604 тыс. м³, балансы хвойные – 906 тыс. м³, в том числе сосновые – 635 тыс. м³, елово-пихтовые – 271 тыс. м³, фанерный кряж – 669 тыс. м³, пиловочник лиственный – 725 тыс. м³, балансы лиственные – 837 тыс. м³, стройлес и другие сортименты – 139 тыс. м³, дрова технологические – 349 тыс. м³, дрова топливные – 1743 тыс. м³, в том числе хвойные – 637 тыс. м³.

Основными арендаторами лесного фонда Свердловской области являются НАО «Свеза Верхняя Синячиха», ООО «Карпинсклес», ООО «Урало-сибирские инвестиции», ООО «Урало-Сибирская лесная компания», ООО «Выйский ДОК», ООО «Лес», ООО «Лесной Урал Лобва», ООО «Аргус-СФК», ООО «Лесников», ООО «Ремонтно-строительный центр», ООО «Саргинский леспромхоз».

Наиболее крупные по площади из арендованных участков – две компании: ЗАО «Аргус-СФК» (270,5 тыс. га) и ООО «Урало-Сибирские инвестиции» (154,5 тыс. га). Кроме них, следует отметить ООО «Лесников» (101,9 тыс. га), ООО «РСЦ» (91,3 тыс. га).

Фактическое использование лесов и допустимый объем изъятия древесины в Свердловской области в 2017 г. представлены в табл. 2.20.

Обеспеченность сырьем лесоперерабатывающей промышленности в Свердловской области показана в табл. 2.21.

Структура регионального лесопользования на территории Свердловской области по видам и интенсивности планируемого освоения лесов представлена двумя зонами – Северной и Южной.

Таблица 2.20

Фактическое использование лесов и допустимый объем изъятия древесины
в Свердловской области в 2017 г.

Показатели	Хвойное хозяйство		Твердолиственное хозяйство		Мягколиственное хозяйство		Итого			
	Площадь, га	Объем ликвидной древесины, тыс. м ³	Пло- щадь, га	Объем ликвид- ной дре- весины, ³ тыс. м ³	Площадь, га	Объем лик- видной древесины, тыс. м ³	Площадь, га	Объем лик- видной древесины, тыс. м ³	в т. ч. на арендуемых лесных участках	
									Площадь, га	Объем ликвид- ной дре- весины, ³ тыс. м ³
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Допустимый объем изъятия древеси- ны (расчетная лесосека) ¹ , всего	Х	10 312,598	Х	0,000	Х	13 866,120	Х	24 178,718	Х	8 638,654
в том числе:										
при проведении сплошных рубок	Х	7 281,070	Х	0,000	Х	10 987,340	Х	18 268,410	Х	7 068,100
при проведении выборочных рубок	Х	3 031,528	Х	0,000	Х	2 878,780	Х	5 910,308	Х	1 570,554
Сплошные рубки, всего	10 576,941	2 456,601	0,000	0,000	14 636,953	2 763,114	25 213,893	5 219,715	20 271,308	4 264,236
Рубки спелых и перестойных лес- ных насаждений - всего	9 085,106	2 196,849	0,000	0,000	14 028,204	2 677,379	23 113,310	4 874,228	19 163,934	4 087,794

Продолжение табл. 2.20

Показатели	Хвойное хозяйство		Твердолиственное хозяйство		Мягколиственное хозяйство		Итого			
	Площадь, га	Объем ликвидной древесины, тыс. м ³	Площадь, га	Объем ликвидной древесины, тыс. м ³	Площадь, га	Объем ликвидной древесины, тыс. м ³	Площадь, га	Объем ликвидной древесины, тыс. м ³	в т. ч. на арендуемых лесных участках	
									Площадь, га	Объем ликвидной древесины, тыс. м ³
Санитарные рубки	908,230	172,822	0,000	0,000	109,040	16,856	1 017,270	189,678	240,100	47,867
Рубки лесных насаждений, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов (ст. 13, 14, 21 Лесного кодекса)	583,605	86,930	0,000	0,000	499,709	68,879	1 083,313	155,809	867,274	128,575
Выборочные рубки, всего	32 822,517	1 331,029	0,000	0,000	8 387,780	421,861	41 210,297	1 752,890	20 457,240	991,772
Рубки спелых и перестойных лесных насаждений - всего	3 631,310	248,976	0,000	0,000	4 147,390	278,452	7 778,700	527,428	7 067,460	479,405
Санитарные рубки	4 987,330	269,032	0,000	0,000	394,300	14,359	5 381,630	283,391	1 863,100	98,488
Рубки ухода, всего	24 203,297	812,993	0,000	0,000	3 846,090	129,050	28 049,387	942,043	11 526,680	413,879
Рубки лесных насаждений, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов (ст 13, 14, 21 Лесного кодекса)	0,580	0,028	0,000	0,000	0,000	0,000	0,580	0,028	0,000	0,000

Показатели	Хвойное хозяйство		Твердолиственное хозяйство		Мягколиственное хозяйство		Итого			
	Площадь, га	Объем ликвидной древесины, тыс. м ³	Площадь, га	Объем ликвидной древесины, тыс. м ³	Площадь, га	Объем ликвидной древесины, тыс. м ³	Площадь, га	Объем ликвидной древесины, тыс. м ³	в т. ч. на арендуемых лесных участках	
									Площадь, га	Объем ликвидной древесины, тыс. м ³
Рубка лесных насаждений на арендуемых лесных участках по всем формам рубок	23 150,231	2 664,172	0,000	0,000	17 578,317	2 591,836	40 728,548	5 256,008	X	X
Заготовка на лесных участках, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование	246,050	29,204	0,000	0,000	336,100	42,801	582,150	72,005	X	X
Отведено лесосек, всего	30 696,162	X	0,000	X	17 246,376	X	47 942,538	X	24 826,142	X
Рубки лесных насаждений, всего	43 399,458	3 787,630	0,000	0,000	23 024,733	3 184,975	66 424,190	6 972,605	40 728,548	5 256,008

Обеспеченность сырьем лесоперерабатывающей промышленности в Свердловской области

№ п/п	Вид производимой продукции согласно общероссийскому классификатору видов экономической деятельности	Проектная мощность	Объем производства	Потребляемые лесные ресурсы	
				Наименование согласно общероссийскому классификатору видов экономической деятельности	2017 г.
1	Лесоматериалы, продольно распиленные или расколотые, разделенные на слои или лущеные, толщиной более 6 мм, тыс. м ³	1100	730	Лесоматериалы круглые хвойных пород для распиловки и строгания Лесоматериалы круглые хвойных пород для распиловки и строгания, тыс. м ³	1604
2	Целлюлоза древесная и целлюлоза из прочих волокнистых материалов, тыс. т	40	34,4	Лесоматериалы круглые хвойных пород для производства целлюлозы и древесной массы (балансы) Лесоматериалы круглые лиственных пород для производства целлюлозы и древесной массы (балансы), тыс. м ³	137,1
3	Фанера, тыс. м ³	250	203	Лесоматериалы круглые лиственных пород для лущения, тыс. м ³	680
4	Плиты древесно-стружечные и аналогичные плиты из древесины или других одревесневших материалов, тыс. м ³	80	56,0	Лесоматериалы круглые лиственных пород для лущения, тыс. м ³	86,7

Северная зона планируемого освоения лесов высокой интенсивности с преобладанием заготовки древесины. Долевой вклад других видов использования невелик – около 1 %. Зона располагается на севере Свердловской области и включает 8 лесничеств (Ивдельское, Карпинское, Серовское, Гаринское, Сотринское, Ново-Лялинское, Верхотурское, Кушвинское). Площадь – 7667,3 тыс. га. Базовыми для этой зоны служат следующие территориальные кластеры: Серовский, Новолялинский, Верхнетуринский, Североуральский, Сосьвинский. Основную роль среди них играет Серовский территориальный кластер регионального уровня, на котором завязаны арендованные лесные участки общей площадью почти 1150,0 тыс. га в Ивдельском, Карпинском, Серовском и Сотринском лесничествах.

Преимуществами данной зоны для развития лесопромышленного комплекса является наличие ряда крупных городов, где сосредоточены центры переработки древесины, а также развитой дорожной сети. Соответственно, здесь имеется значительное число предприятий, занимающихся заготовкой древесины, причем среди них есть и крупные лесопромышленные структуры.

В Северной зоне располагается ряд ООПТ, наиболее крупной среди них является ООПТ федерального значения – государственный природный заповедник «Денежкин Камень».

Южная зона планируемого освоения лесов высокой интенсивности с преобладанием заготовки древесины. Зона располагается на юге Свердловской области и включает 23 лесничества (Таборинское, Синячихинское, Алапаевское, Нижне-Тагильское, Шалинское, Невьянское, Режевское, Егоршинское, Ирбитское, Туринское, Тавдинское, Байкаловское, Красноуфимское, Нижне-Сергинское, Билимбаевское, Верх-Исетское, Березовское, Сухоложское, Камышловское, Талицкое, Тугулымское, Сысертское, Свердловское). Площадь – 7523,7 тыс. га. Базовыми для этой зоны служат следующие территориальные кластеры: Екатеринбургский, Алапаевский, Красноуфимский, Шалинский, Сысертский, Тугулымский. Южная (Екатеринбургская) зона планируемого освоения лесов занимает почти 3800,0 тыс. га, на который завязаны арендованные участки.

Процент участия других видов использования лесов, помимо заготовки древесины, здесь выше и составляет 0,4 % за счет увеличения роли таких видов использования, как геологическое изучение недр и разработка месторождений полезных ископаемых – 0,06 %, линейных объектов – 0,02 %, рекреационной деятельности – 0,2 %.

Наиболее крупными предприятиями, ведущими деятельность в данных отраслях, являются ОАО «Северский трубный завод», ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы».

Южная зона планируемого освоения лесов связана лесосырьевыми потоками с Северной зоной, что обусловлено в первую очередь пространственной структурой Екатеринбургского территориального кластера. Как и в случае Северной зоны, лесохозяйственные показатели свидетельствуют о сравнительно высокой интенсивности планируемого освоения лесов. Преимуществами данной зоны для развития лесопромышленного комплекса является наличие областного центра и ряда других крупных городов, где сосредоточены центры переработки древесины, а также развитой дорожной сети. Так же, как и в Северной зоне, здесь находится значительное число предприятий, занимающихся заготовкой древесины, причем среди них имеются и крупные лесопромышленные структуры.

В целом для Свердловской области характерен относительно равномерный уровень развития лесного хозяйства в различных участках региона.

В Южной зоне располагается ряд ООПТ, наиболее крупными среди них являются федеральные – государственный природный заповедник «Висимский» и Национальный парк «Припышминские боры».

Ежегодный объем потребности в древесине местного населения и по договорам при осуществлении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов государственными учреждениями составляет около 1500 тыс. м³.

Данные об объемах освоения лесов по видам использования лесов за 2008 и 2017 гг. в Свердловской области представлены в табл. 2.22.

Таблица 2.22

Виды использования лесов в Свердловской области

Вид деятельности	2008 г.	2017 г.	Изменения 2017 г. к 2008 г., (+,-)	Изменения 2017/ 2008, %
Заготовка древесины, м ³	7708,6	6 972, 6		
Заготовка живицы, т	110,5	37,5	-73	33,9
Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов, кг		-		
Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений, кг				

Окончание табл. 2.22

Вид деятельности	2008 г.	2017 г.	Измене- ния 2017 г. к 2008 г., (+,-)	Изме- нения 2017/ 2008, %
Осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, га	28066	243,9	-27822,1	0,8
Ведение сельского хозяйства, га	1335	1 540,8	205,8	115,4
Осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности, га	29126	2,0	29124	0,006
Осуществление рекреационной деятельности, га	1135	813,3	- 321,7	71,6
Создание лесных плантаций и их эксплуатация, га	16	11,7	- 4,3	73,1
Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений, га	18	17,3	-0,7	96,1
Выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев), га	-	-	-	-
Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых, га	1222,6	8 986,5	7763,9	в 7,3 раза
Строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов, га	30	289,6	259,6	в 9,6 раза
Строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов, га	425,2	3 789,3	3364,1	в 8,9 раза
Переработка древесины и иных лесных ресурсов, га	-	1,7	1,7	
Осуществление религиозной деятельности, га	86,6	-	- 86,6	
Иные виды, га		119,2	119,2	

Как видно из табл. 2.22, доля прочих (кроме заготовки) видов использования в 2017 г. незначительна – выполнение работ по геологическому изучению недр и разработка месторождений полезных ископаемых – 0,3 %, строительство, реконструкция, эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов – 0,1 %, рекреационная деятельность – 0,3 %, осуществление научно-образовательной деятельности – 0,6 %.

За десять лет прошло сокращение всех видов использования лесов, за исключением выполнения работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых; строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов; строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов.

Практически сошло на нет осуществление научно-исследовательской и образовательной деятельности и видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, религиозной деятельности.

Данные на 01.01.2018 г. по лесным участкам, переданным в пользование, по видам использования лесов в разрезе лесничеств Свердловской области представлены в табл. 2.23.

Таблица 2.23

Характеристика лесных участков, переданных в пользование, по видам использования лесов в разрезе лесничеств Свердловской области, по данным на 01.01.2018 г.

Числитель – количество лесных участков, знаменатель – площадь, тыс. га

081

Лесничества	Всего лесных участков, переданных в пользование	В том числе по видам использования													
		Заготовка древесины	Заготовка живицы	Осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства	Ведение сельского хозяйства	Осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности	Осуществление рекреационной деятельности	Создание лесных плантаций и их эксплуатация	Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений	Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых	Строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов	Строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов	Переработка древесины и иных лесных ресурсов	Осуществление религиозной деятельности	Иные виды (выполнение изыскательских работ)
Всего	<u>1559</u> 4942,0	<u>462</u> 4870,4	<u>2</u> 2,7	<u>25</u> 0,4	<u>50</u> 2,2	<u>2</u> 29,0	<u>275</u> 16,2	<u>2</u> 0,05	<u>5</u> 0,04	<u>290</u> 12,6	<u>22</u> 0,3	<u>402</u> 5,7	<u>1</u> 0,001	<u>17</u> 1,7	<u>4</u> 0,2

Использование лесных ресурсов населением для собственных нужд. В соответствии со ст. 11 ЛК РФ граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов.

Согласно ст. 30 ЛК РФ, закону Свердловской области от 03.12.2007 г. № 152-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами, проживающими на территории Свердловской области, древесины для собственных нужд» [101] граждане вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Заготовка древесины населением для собственных нужд в 2017 г. составила 736,4 тыс. м³.

С учетом природно-климатических и экономических условий структура лесовосстановления на территории области должна быть направлена на максимальное использование природного потенциала и естественное лесовосстановление на вырубаемых площадях.

До 2010 г. более 90 % лесосек осваивались сплошнолесосечными рубками. Такое отношение к лесным ресурсам не могло не сказаться на состоянии лесного фонда. Если на Урале в начале XX в. производных мягколиственных лесов севернее широты Нижнего Тагила не было, то к концу 20-х годов их доля составила уже 24 %.

К 1994 г. 63 % покрытой лесом площади Свердловской области занимали хвойные и 37 % – древостои с преобладанием мягколиственных пород. Доля площадей с преобладанием хвойных пород за 23 года сократилась до 5,7 % в пользу мягколиственных пород.

По данным экспертов, скорость трансформации лесов в регионе составляет 270 км² в год. При таких темпах регрессии коренных северо-таежных лесов не останется через 55 лет, среднетаежных – через 140 лет, южно-таежных – через 60 лет.

Развитие лесозаготовок в области идет крайне неравномерно. На северных территориях процесс сдерживается отсутствием дорог круглогодочного действия, а эксплуатационные леса в основном расположены на расстоянии 100 км и более от населенных пунктов по некоторым лесничествам (Карпинский, Североуральский), кроме того, еще и в горах. Основной объем лесозаготовок падает на зимнее время года, при этом вывозка ведется автотранспортом по зимникам. Возрас-

тающие объемы перестойной древесины в горах приводят к ветровалам и ухудшению качества этих лесов.

В восточных районах области (МО Гаринский, Таборинский, Тавдинский и Туринский районы) преобладают заготовки древесины учреждениями ГУИН Минюста по Свердловской области. Эксплуатационные запасы расположены среди болот и имеют низкую товарную производительность.

В лесничествах отсутствует структура, обеспечивающая контроль, планирование и координацию деятельности, областной заказ на работы и услуги предприятий лесного хозяйства не обеспечивает их полной загрузки.

Использование лесов с целью заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, заготовки пищевых лесных ресурсов, живицы, сбора лекарственных растений. Заготовка живицы связана с подсочкой хвойных насаждений. Леса Свердловской области отнесены к зоне обязательной подсочки, поэтому на основании действующих нормативных документов спелые и перестойные насаждения сосны до назначения в рубку должны передаваться в подсочку. Площадь пригодных для подсочки насаждений составляет 295 800 га. В настоящее время в подсочке находится 2735 га (0,9 % от фонда подсочки).

Заготовка живицы на правах аренды осуществляется в 2 лесничествах: в Байкаловском лесничестве ООО «Лесохимик» (896 га) с установленным возможным ежегодным объемом 43,8 т и в Тавдинском лесничестве ООО «Велес» (1839 га) – 59,6 т.

Объемы подсочки леса за последние годы резко сократились. Это объясняется изменившейся структурой потребления живицы, получаемой в результате подсочки (почти полное отсутствие спроса на этот вид продукции), отсутствием финансирования этого вида работ.

К недревесным лесным ресурсам относятся пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапка, ели или деревья других хвойных пород для новогодних праздников, мох, лесная подстилка, камыш, тростник и подобные лесные ресурсы.

Заготовка недревесных лесных ресурсов в лесах лесного фонда по договорам аренды в настоящее время не осуществляется.

Использование лесов в целях рекреационной деятельности. По состоянию на 01.01.2018 г. для использования лесов в целях осуществления рекреационной деятельности предоставлено на основании заключенных договоров аренды 279 лесных участков общей площа-

дью 1285,1 га и передано в постоянное (бессрочное) пользование 9 лесных участков на площади 15 063,6 га земель лесного фонда.

Осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. К охотничьим ресурсам отнесены (согласно ст. 11 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [102] и Закону Свердловской области от 25 декабря 2009 г. №123-ОЗ «Об охотничьих ресурсах, в отношении которых осуществляется промысловая охота на территории Свердловской области» [103]) 79 видов животных, из них млекопитающих – 30, птиц – 49 видов.

Использование лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства без предоставления лесных участков допускается, если осуществление указанных видов деятельности не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений или создание объектов охотничьей инфраструктуры.

Площади охотничьих угодий и иных территорий, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов, составляют на 01.01.2018 г. 18 831,99 га. Наибольшая доля площади охотничьих угодий приходится на участки общедоступных охотничьих угодий – 37 %, располагаются они в основном на севере и востоке области, где угодья достаточно бедны и высока доля болот. Практически одинаковую долю территории занимают хозяйства общественных объединений охотников и рыболовов Свердловской области и хозяйства иных пользователей, образованные в последнее десятилетие, – 26 и 28 %, промысловые хозяйства представлены 4 %. Также сравнительно небольшую часть занимают зоологические заказники (3 %) и иные особо охраняемые природные территории областного и федерального подчинения (2 %).

С целью осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Свердловской области заключено 25 договоров аренды лесных участков общей площадью 398,9 га.

Использование лесов для ведения сельского хозяйства. В соответствии со ст. 38 ЛК РФ леса могут использоваться для ведения сельского хозяйства: сенокосения, выпаса сельскохозяйственных животных, пчеловодства, северного оленеводства, товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), выращивания сельскохозяйственных культур и иной сельскохозяйственной деятельности.

Граждане, юридические лица осуществляют использование лесов для ведения сельского хозяйства на основании договоров аренды лесных участков.

Всего на 01.01.2018 г. для ведения сельского хозяйства в аренду передано 2134,5434 га. Общая площадь сельскохозяйственных угодий в Свердловской области составила 208,5 тыс. га.

Использование лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых, строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов.

Использование лесных участков для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых регламентируется ст. 43 ЛК РФ и порядком использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых, утвержденным приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 27.12.2010 г. № 515 «Об утверждении порядка использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых» [104]. Запрещается разработка месторождений полезных ископаемых в лесопарковых зонах (ч. 3 ст. 105 ЛК РФ).

Правовой режим лесов, расположенных в водоохраных зонах, лесов, расположенных в запретных полосах вдоль водных объектов, допускает размещение объектов, связанных с выполнением работ по геологическому изучению и разработкой месторождений углеводородного сырья.

В соответствии с законом РФ от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах» [105] функции управления фондом недр по общераспространенным полезным ископаемым (песок, торф, глина, мел и т.д.) возложены на субъекты РФ.

Использование лесов для осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности. На 01.01.2018 г. использование лесных участков для осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности осуществляется на 2 лесных участках, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование ФГБОУ ВО «УГЛТУ» (29093,0 га) в Билимбаевском лесничестве и в аренду НП «Центр по мониторингу и реабилитации

хищных птиц "Холзан"» (2,0 га) в Сысертском лесничестве, срок аренды – 49 лет.

Создание лесных плантаций и их эксплуатация. На 01.01.2018 г. использование лесных участков для создания лесных плантаций и их эксплуатация осуществляются на лесных участках, переданных в аренду ОАО «АРТ-Ландшафт» (11,7 га) в Березовском лесничестве, ИП Шмидт А.В. (44,4 га) в Билимбаевском лесничестве, срок аренды – 49 лет.

Использование лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений. На 01.01.2018 г. использование лесных участков для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений осуществляется на лесных участках, переданных в аренду ООО «Питомник растений» (1,2 га) в Березовском лесничестве, ООО «Лесопитомник Большой Урал» (17,33 га) в Билимбаевском лесничестве, ИП Денеко В.Н. (8,2 га) в Верх-Исетском лесничестве, ООО «Питомник декоративных растений» (16,0 га) в Сысертском лесничестве, срок аренды – 49 лет, ФЛ ИП Платонов А.В. (0,1 га) в Билимбаевском лесничестве, срок аренды – 25 лет.

Использование лесов для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов. На 01.01.2018 г. использование лесных участков для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов осуществляется на 402 лесных участках на площади 5725,0 га лесного фонда.

Основными арендаторами лесных участков для использования лесов для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов являются ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «МРСК УРАЛА», ОАО «Северский трубный завод», ОАО «Транснефть-Сибирь».

Сроком до 1 года для использования лесов для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов лесные участки переданы в безвозмездное пользование ГБУ «Управление автомобильных дорог» и в аренду ЗАО «Компания "Атомстройкомплекс"», АО «Транснефть-Сибирь», ОАО «Межрегиональная сетевая компания Урала», ООО «Уральские телекоммуникационные сети».

Использование лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов. На 01.01.2018 г. использование лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов осуществляется на одном лесном участке на площади 1,75 га на территории Сысертского лесничества – ИП Стуков А.В., срок аренды – 49 лет.

Использование лесов для осуществления религиозной деятельности. Использование лесов для осуществления религиозной деятельности на территории Свердловской области осуществляется на 17 лесных участках на площади 1797,8 га, переданных в безвозмездное пользование «Мужскому монастырю во имя святых Царственных Страстотерпцев (урочище Ганина Яма)», «Путь Будды», МРО «Православный приходу храма Покрова Пресвятой Богородицы Екатеринбургской епархии», приходу во имя св. прав. Симеона Верхотурского, АНО «Центральная религиозная организация Екатеринбургская епархия Русской православной церкви».

Иные виды использования лесов. В связи с тем, что в ЛК РФ отсутствует расшифровка данного вида использования лесов, в указанный раздел отнесены лесные участки, предоставленные для целей выполнения изыскательских работ.

Использование лесов для выполнения изыскательских работ на территории Свердловской области осуществляется на 4 лесных участках на площади 238,5932 га, переданных в аренду ОАО «Сибирско-Уральская Алюминиевая компания».

Основные показатели Свердловской области по лесопользованию и лесовосстановлению за период 2013–2017 гг. представлены в табл. 2.24.

Таблица 2.24

Основные показатели Свердловской области по лесопользованию и лесовосстановлению за период 2013–2017 гг.

Показатели						Изменения	
	2013	2014	2015	2016	2017	2017/ 2016, %	2017/ 2013, %
Общая площадь лесов, тыс. га	16032,9	16 035,5	16043,6	16043,6	16050,2	100,0	100,1
Размер ежегодного пользования лесным фондом (по всем видам рубок), млн м ³	24,4	24,8	24,3	24,2	24,2	100,0	99,1
в том числе по хвойному хозяйству, млн м ³	10,6	10,9	10,4	10,3	10,3	100,0	97,1
Фактическая рубка, млн м ³	6,2	6,6	6,5	6,5	6,9	106,1	111,2
в том числе по хвойному хозяйству, млн м ³	3,8	3,8	3,9	3,7	3,8	102,7	100,0
Заготовлено древесины на арендованных лесных участках, млн м ³	4,6	5,0	4,7	4,8	5,3	110,4	115,2
Заключено договоров аренды, шт.	1139	1219	1185	1401	1474	105,2	129,4
Общая площадь по договорам аренды лесных участков, млн га	4,4	4,5	4,4	4,5	4,8	106,6	109,0

Окончание табл. 2.24

Показатели						Изменения	
	2013	2014	2015	2016	2017	2017/ 2016, %	2017/ 2013, %
Количество лесных пожаров, ед.	465	557	274	767	398	51,8	85,5
Площадь лесных пожаров, га	2039,6	3 933,9	1995	3938,7	5334,5	135,4	261,5
Лесопатологическое обследование, га	30605	25 125	20182	18589	77780	418,4	254,1
Санитарно-оздоровительные мероприятия, га	13254	10 319	9708	9232	6676	72,3	50,3
Вырубленный объем древесины в результате проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий, тыс. м ³	1127	867,9	783,9	645,5	474,8	73,5	42,1
Лесовосстановление, га	26496	23 490	24083	22601	25518	112,9	96,3
Объем поступлений платежей за использование лесов, млн руб.	897	876	966,8	923,4	1014,8	109,8	113,1

Примечание. По данным Государственного доклада «О состоянии и об охране окружающей среды Свердловской области в 2013 г.» (2014 г., 2015 г., 2016 г. и 2017 г.) [106–110].

Основные выводы по табл. 2.24: неблагоприятная тенденция по увеличению площади лесных пожаров в области за 2016 г. и 2017 г.; постепенный, но крайне незначительный объем поступлений платежей за использование лесов; увеличение количества заключенных договоров аренды при незначительных изменениях по объему площади по договорам аренды лесных участков за период 2013–2017 гг.; снижение площадей проведения санитарно-оздоровительных мероприятий и объема древесины за период 2013–2017 гг.

2.8. Кадры в лесном секторе

По данным Министерства промышленности и науки Свердловской области, изложенным в «Концепции промышленного и инновационного развития Свердловской области до 2035 года» [86], число занятых в лесном секторе Свердловской области составляет 12,8 тыс. чел. Их доля в общем количестве занятых в обрабатывающей промышленности неуклонно снижается: так, если в 2012 г. она составляла 4,6 %, то в 2016 г. – уже 4 %.

Среднемесячная зарплата работников, занятых в лесной промышленности, ниже, чем в целом по обрабатывающей промышленности, однако имеет устойчивую положительную динамику. Деревообработка по этому показателю стабильно уступает целлюлозно-бумажному производству.

Общая численность работающих в лесном хозяйстве Свердловской области составляет 2420 чел. Средний возраст работников подведомственных учреждений – около 43 лет. При этом более 30 % работников имеют возраст 50 лет и старше.

Кадровое обеспечение ведения лесного хозяйства учреждений, подведомственных Департаменту лесного хозяйства Свердловской области, по состоянию на 01.01.2018 г. представлено в табл. 2.25.

Таблица 2.25

Кадровое обеспечение ведения лесного хозяйства учреждений, подведомственных Департаменту лесного хозяйства Свердловской области, по состоянию на 01.01.2018 г.

Структурные единицы	Утверждено должностей в штатном расписании, штатных единиц	Фактически замещено штатных должностей	Уровень обеспеченности, %
Лесничества (ГКУ СО)	1227	1160	94,5
ГБУ СО «Уральская база авиационной охраны лесов»	907	841	92,7
ГКУ СО «Дирекция лесных парков»	41	36	87,8

Число молодых специалистов, работающих в лесном хозяйстве, с каждым годом уменьшается. Работники моложе 30 лет составляют лишь 15 % от общего числа занятых в подведомственных учреждениях. В ближайшие годы в лесном хозяйстве Свердловской области прогнозируется кадровый дефицит.

Одной из главных причин снижения привлекательности професий лесного профиля в Департаменте лесного хозяйства Свердловской области называют низкую зарплату. По результатам 2017 г. она составила в среднем 20,2 тыс. руб. Это значительно ниже среднего уровня зарплаты по Свердловской области.

Если рост заработной платы в лесном хозяйстве и дальше будет отставать от роста заработной платы в других отраслях, приток молодых специалистов в лесное хозяйство будет еще меньше. Имеются и серьезные проблемы с бытовыми условиями работников лесного

хозяйства: предлагаемые лесничествами условия проживания (как правило, это неблагоустроенное жилье либо отсутствие жилья) не привлекают молодых специалистов.

В то же время база для обучения необходимых специалистов в регионе имеется. Профильных инженеров готовит Уральский государственный лесотехнический университет (УГЛТУ), а специалистов среднего звена – Талицкий лесотехнический техникум и УГЛТУ.

В настоящее время в лесном секторе Свердловской области имеется потребность в таких квалифицированных кадрах на базе среднего профессионального образования, как техник-электромеханик, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, техник, слесарь КИПиА, наладчик станков и оборудования в механообработке, токарь, фрезеровщик-универсал, мастер, оператор лесозаготовительного комплекса, слесарь, ремонтник и наладчик оборудования.

Наиболее остро работодатели испытывают потребность в специалистах с высшим профессиональным образованием следующих специальностей: инженер-механик, инженер-технолог, инженер-эколог.

2.9. Государственное управление лесами и развитием лесного сектора Свердловской области

В соответствии с указом губернатора Свердловской области от 02.11.2010 г. № 960-УГ «О реорганизации Министерства природных ресурсов Свердловской области» [111] была проведена реорганизация Министерства природных ресурсов Свердловской области путем выделения Департамента лесного хозяйства Свердловской области (далее – Департамент) в отдельную структуру исполнительной власти в области лесных отношений.

По состоянию на 01.09.2018 г. Департамент являлся отраслевым исполнительным органом государственной власти Свердловской области, входящим в структуру исполнительной власти Свердловской области, осуществляющим полномочия в области лесных отношений на территории Свердловской области.

В соответствии с названным выше Положением Департамент:

1) является уполномоченным органом, осуществляющим переданные отдельные государственные полномочия РФ в области лесных отношений;

2) является администратором поступлений в бюджеты по закрепленным за ним источникам доходов в рамках полномочий, установленных действующим законодательством;

3) осуществляет координацию деятельности подведомственных ему государственных учреждений Свердловской области в соответствии с действующим законодательством.

Положение, структура и штатная численность Департамента утверждаются постановлениями Правительства Свердловской области.

В структуру Департамента входят:

- отдел финансирования лесного хозяйства, финансового контроля и государственного заказа;
- отдел организационного и информационного обеспечения, безопасности и аналитической работы;
- отдел бюджетного учёта и администрирования платежей;
- юридический отдел;
- отдел государственной гражданской службы, профилактики коррупционных правонарушений и кадровой работы;
- отдел организации лесопользования и государственной экспертизы проектов освоения лесов;
- отдел земель лесного фонда и ведения лесного реестра;
- отдел лесовосстановления, охраны и защиты лесов;
- административно-хозяйственный отдел;
- отдел государственного лесного контроля и надзора, государственного пожарного надзора;
- отдел государственного лесного контроля и надзора, государственного пожарного надзора по Восточному управленческому округу Свердловской области;
- отдел государственного лесного контроля и надзора, государственного пожарного надзора по Западному и Южному управленческим округам Свердловской области;
- отдел государственного лесного контроля и надзора, государственного пожарного надзора по Северному и Горнозаводскому управленческим округам Свердловской области.

Департамент, являющийся отраслевым исполнительным органом государственной власти Свердловской области, должен обеспечивать реализацию государственной политики в сфере управления лесными ресурсами, охраны, защиты, использования и воспроизводства лесов на территории Свердловской области и эффективно управлять ими в целях повышения качества жизни населения Свердловской области,

создания и поддержания комфортных и безопасных условий его жизнедеятельности.

В соответствии с изложенными основными принципами деятельности Департамента являются:

- устойчивое управление лесами, сохранение биологического разнообразия лесов, повышение их потенциала;
- обеспечение многоцелевого рационального непрерывного неистощительного использования лесов для удовлетворения потребности общества в лесах и лесных ресурсах;
- воспроизводство лесов, улучшение их качества, а также повышение продуктивности лесов;
- обеспечение охраны и защиты лесов.

Указанные концептуальные положения являются основой для решения задач в сфере дальнейшего совершенствования системы государственного управления в области лесных отношений на территории Свердловской области.

В составе Департамента лесного хозяйства Свердловской области 31 Государственное казенное учреждение – лесничество, ГКУСО «Дирекция лесных парков», ГБУ СО «Уральская база авиационной охраны лесов».

ГКУСО «Дирекция лесных парков». Верх-Исетский лесхоз был образован в 1947 г. для ведения лесного хозяйства в лесах, расположенных на территории города Свердловска и в его окрестностях.

После принятия нового Лесного кодекса с 2008 г. произошла реорганизация лесхоза в Государственное казенное учреждение Свердловской области «Верх-Исетское лесничество», к которому были дополнительно присоединены сельские леса и лесные парки, находящиеся в собственности Свердловской области, которые являются особо охраняемыми природными территориями областного значения в количестве 16 шт. площадью 13 тыс. га.

«Верх-Исетское лесничество» в данное время состоит из 5 участков лесничеств, в которые входят лесные парки и памятники природы, где, кроме лесохозяйственных мероприятий, проводятся работы по благоустройству, санитарному содержанию, оздоровлению лесных массивов, экологические мероприятия, ландшафтное строительство.

С каждым годом число посетителей парков растет, правда, рост количества отдыхающих на природе создает и свои проблемы, но у коллектива учреждения есть четкое понимание и план, как их решать, и ресурсы для их реализации.

Совместно с Уральским государственным лесотехническим университетом в лесничестве постоянно ведутся научно-производственные работы.

При учреждении организована работа школьного лесничества с целью воспитания у учащихся бережного, экологически обоснованного, социально-активного отношения к природе.

В начале 2016 г. приказом Департамента лесного хозяйства Свердловской области ГКУ СО «Верх-Исетское лесничество» переименовано в Государственное казенное учреждение Свердловской области «Дирекция лесных парков».

ГБУ СО «Уральская база авиационной охраны лесов». По данным за 2017 г., в состав авиабазы входят авиаотделений – 5 единиц, авиаточки – 3 единицы, пожарно-химических станций I типа – 18 единиц, пожарно-химических станций II типа – 2 единицы, пожарно-химических станций III типа – 10 единиц. Штатная численность сил пожаротушения специализированного учреждения составляет 690 чел., в том числе летчики-наблюдатели – 10 чел.; парашютно-десантная пожарная служба – 152 чел.; наземные службы пожаротушения – 528 чел.

На территории Свердловской области работают филиалы федеральных учреждений Федерального агентства лесного хозяйства.

В соответствии со структурой Департамента лесного хозяйства Свердловской области федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) на территории Свердловской области осуществляется следующими структурными подразделениями: отделом федерального государственного лесного надзора (лесная охрана), федерального государственного пожарного надзора в лесах и тремя отделами федерального государственного лесного надзора (лесная охрана), федерального государственного пожарного надзора в лесах по управленческим округам Свердловской области (по Западному и Южному управленческим округам, по Восточному управленческому округу, по Северному и Горнозаводскому управленческим округам).

В рамках деятельности федерального государственного лесного надзора (лесная охрана) выявлено 760 случаев зарегистрированных нарушений лесного законодательства на территории субъекта РФ за 2017 г., из них: незаконная рубка лесных насаждений или повреждение до степени прекращения роста деревьев, кустарников, в том числе заготовка древесины которых не допускается, – 476, из нее: незаконная рубка лесных насаждений, являющаяся преступлением,

ответственность за которое предусмотрена ст. 260 Уголовного кодекса РФ, – 417; загрязнение или захламление лесов коммунально-бытовыми и промышленными отходами, бытовым и строительным мусором – 189; самовольное использование лесов – 43; прочие нарушения лесного законодательства – 52. Общая сумма причиненного ущерба от нарушений лесного законодательства в Свердловской области составила в 2017 г. 662, 6 млн руб.

В 2017 г. Департаментом лесного хозяйства Свердловской области выявлено 476 случаев незаконной рубки лесных насаждений общим объемом 57,7 тыс. м³, что на 8 % больше, чем в 2016 г. В 2017 г. в области по объемам незаконной рубки леса лидировало Алапаевское лесничество. Ведомством проделана работа в борьбе за уменьшение данного показателя: выиграны дела в суде по правам на земельные участки, велся регулярный мониторинг территории Алапаевского лесничества со спутников, организовано усиленное патрулирование.

Причина сложившейся ситуации в том, что владельцы пилорам принимают древесину, не спрашивая на нее правоустанавливающих документов. Для проверки документов существует Единая государственная автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней («Лес» ЕГАИС), которую должны широко использовать в работе все заинтересованные структуры, в первую очередь правоохранительные и налоговые органы. Департамент лесного хозяйства готов оказывать любое содействие в получении сведений из системы о сделках с древесиной по запросу этих структур.

На основании двустороннего соглашения между Департаментом и Главным управлением МВД России по Свердловской области осуществляется активное взаимодействие с органами внутренних дел при проведении ими оперативной работы по пресечению нарушений лесного законодательства.

Совместно с правоохранительными органами и таможней реализуется Федеральный закон № 415-ФЗ о государственном регулировании оборота древесины [112].

Продолжается работа по подготовке и проведению обеспечивающих мероприятий, связанных с дистанционным мониторингом лесов. Дистанционный мониторинг осуществлялся на территории шести лесничеств Свердловской области: Алапаевского, Верхотурского, Кушвинского, Синячихинского, Тавдинского и Шалинского.

В результате мониторинга было выявлено 67 фактов незаконных рубок лесных насаждений, из них около 70 % незаконных рубок было зафиксировано на территории земельных участков «бывших сельских лесов» Алапаевского района, находящихся в частной собственности.

В 2017 г. Департаментом велись судебные споры по признанию прав собственности на земельные участки, входящие в границы «бывших сельских лесов» Алапаевского района, недействительными.

Департаментом в соответствии с федеральной программой реформы контрольно-надзорной деятельности организована работа, направленная на создание единой информационной среды путем тиражирования системы Минкомсвязи России, основанной на «облачных технологиях»: осуществляется учет сведений обо всех проверках в Едином реестре проверок (ЕРП); в Реестре государственных услуг опубликованы сведения об осуществлении Департаментом федерального государственного лесного надзора, включая административный регламент исполнения указанной функции, перечень обязательных требований и НПА; сводные отчетные данные публикуются на портале ГАС-Управление; ведется работа по налаживанию системы межведомственного электронного взаимодействия.

Особое внимание уделяется организации и проведению мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, в том числе обеспечению своевременного обновления на официальном сайте в сети Интернет перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного надзора; осуществлению информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований; обеспечению регулярного обобщения правоприменительной практики.

Департаментом активизирована работа по улучшению санитарного состояния лесов. В соответствии с планом мероприятий по устранению нарушений законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления в отношении несанкционированных объектов размещения твердых коммунальных отходов Департаментом проводится активная работа по выявлению мест несанкционированного размещения твердых бытовых отходов на землях лесного фонда и включению их в территориальную схему обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами Свердловской области с целью дальнейшей ликвидации.

Во взаимодействии с общественностью Департаментом проводится работа по привлечению общественных лесных инспекторов. Заключены соглашения о взаимодействии с двумя казачьими обществами общей численностью 30 казаков для содействия в охране лесов на территориях пяти лесничеств области. В дальнейшем планируется привлечь к патрулированию более трехсот казаков.

Проводятся профилактические мероприятия, направленные на предотвращение незаконной заготовки елей и деревьев других хвойных пород для новогодних праздников.

Кроме того, необходимо проведение кадастровых работ на землях лесного фонда, поскольку границы его участков не установлены.

Ежегодно Департамент формирует на основании приказа Министерства природных ресурсов № 87 от 11.04.2007 г. [113], а начиная с 2012 г., на основании приказа Рослесхоза №141 от 16.04.2012 г. [114] форму-1 Полномочия. Основные отчетные показатели деятельности Департамента лесного хозяйства Свердловской области за период 2009–2017 гг. из этих форм представлены в табл. 2.26.

Как видно из табл. 2.26, практически по всем целевым отчетным показателям итоги деятельности Департамента лесного хозяйства Свердловской области в 2017 г. оказались более успешными, чем в 2016 г.

С 2019 г. с целью приведения региональной структуры управления в соответствие с федеральной структурой, Департамент лесного хозяйства Свердловской области снова войдет в состав Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области.

В Министерстве промышленности и науки Свердловской области вопросы, касающиеся лесной промышленности, курирует отдел химической, легкой промышленности и лесопромышленного комплекса (далее отдел).

В части работы с лесопромышленным комплексом отдел осуществляет исполнение полномочий Министерства:

- 1) в сфере стимулирования развития лесопромышленного комплекса в Свердловской области;
- 2) в сфере стратегического планирования в отраслях лесопромышленного комплекса;
- 3) в сфере реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на территории Свердловской области.

Отдел действует на основании Положения [115].

Таблица 2.26

Основные отчетные показатели Департамента лесного хозяйства Свердловской области
за период 2009–2017 гг.

№ п/п	Показатели	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2017/ 2016, %	2017/ 2009, %
1	Объем рубок лесных насаждений с 1 га покрытых лесной растительностью земель лесного фонда, м ³ /га	0,51	0,53	0,57	0,56	0,49	0,52	0,51	0,52	0,55	105,7	107,8
1.1	Объем рубок лесных насаждений (выборочных и сплошных) на землях лесного фонда, тыс. м ³	6 532,80	6 732,10	7305,2	7 137,20	6 188,40	6 592,30	6529,30	6 539,21	6 972,61	106,6	106,7
1.2	Площадь покрытых лесной растительностью земель лесного фонда на территории субъекта РФ, тыс. га	12 766,31	12 733,70	12727,2	12 698,65	12 696,40	12 692,52	12678,49	12 678,43	12 674,09	99,9	99,2
2	Соотношение стоимости 1 м ³ древесины от рубок лесных насаждений и ставки платы за единицу объема древесины, установленной Правительством РФ, %	105,89	110,10	121,46	129,72	137,48	146,34	145,42	139,13	138,83	99,7	131,1
2.1	Средняя стоимость 1 м ³ древесины от рубок лесных насаждений на землях лесного фонда на территории субъекта РФ, руб.	64,70	66,50	65,10	70,70	74,10	75,30	84,20	83,20	85,80	103,1	132,6
2.2	Средняя ставка платы за единицу объема древесины, установленная Правительством РФ, руб.	61,10	60,40	53,6	54,50	53,90	51,46	57,90	59,80	61,80	103,3	101,1

Продолжение табл. 2.26

№ п/п	Показатели	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2017/ 2016, %	2017/ 2009, %
3	Объем платежей в бюджетную систему РФ от использования лесов в расчете на 1 га земель лесного фонда, руб./га	33,60	42,31	50,08	48,56	53,63	57,58	63,61	60,76	66,80	109,9	198,8
3.1	Общий объем платежей в бюджетную систему РФ от использования лесов на землях лесного фонда на территории субъекта РФ, тыс. руб	512 258,00	645 151,90	763547,20	739 087,40	816 105,80	876 134,60	966776,80	923 408,30	1 014 775,20	109,8	198,0
3.2	Площадь земель лесного фонда в субъекте РФ, тыс. га	15 247,50	15 247,20	15245,42	15 220,76	15 216,60	15 216,55	15198,14	15 198,14	15 191,10	99,9	99,6
4	Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров, %	0,00	0,18	0,08	0,02	0,01	0,02	0,01	0,00	0,00	0,00	—
4.1	Площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров, га	536,00	23 362,00	9664,0	2 878,40	1 899,20	2 397,54	890,00	438,80	334,35	76,1	62,3
4.2	Площадь покрытых лесной растительностью земель лесного фонда на территории субъекта РФ, тыс. га	12 766,31	12 733,70	12727,2	12 698,65	12 696,40	12 692,52	12678,49	12 678,43	12 674,09	99,9	99,2
5	Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от вредителей и болезней, %	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	—

Продолжение табл. 2.26

№ п/п	Показатели	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2017/ 2016, %	2017/ 2009, %
5.1	Площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от вредителей и болезней леса, га	289,00	482,00	552,00	524,80	835,10	151,20	464,70	252,80	143,80	56,8	49,7
5.2	Площадь покрытых лесной растительностью земель лесного фонда на территории субъекта РФ, тыс. га	12 766,31	12 733,70	12727,2	12 698,65	12 696,40	12 692,52	12678,49	12 678,43	12 674,09	99,9	99,2
6	Соотношение площади искусственного лесовосстановления и площади сплошных рубок лесных насаждений на землях лесного фонда, %	23,57	22,70	21,31	23,93	24,18	24,66	22,59	22,40	20,99	93,7	89,0
6.1	Площадь искусственного лесовосстановления на землях лесного фонда на территории субъекта РФ, га	5 799,00	5 957,00	6038,30	6 684,65	5 848,00	5 935,84	5270,44	5 052,00	5 292,99	104,7	91,2
6.2	Площадь сплошных рубок лесных насаждений на землях лесного фонда на территории субъекта РФ, га	24 602,00	26 241,88	28331,35	27 932,00	24 184,00	24 071,92	23334,00	22 557,40	25 213,89	111,7	102,4
7	Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда, %	92,69	92,66	92,66	92,66	92,61	92,60	92,57	92,55	57,29	61,9	61,8

Продолжение табл. 2.26

№ п/п	Показатели	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2017/ 2016, %	2017/ 2009, %
7.1	Площадь ценных лесных насаждений на покрытых лесной растительностью землях лесного фонда на территории субъекта РФ, тыс. га	11 832,65	11 798,60	11793,20	11 766,90	11 758,50	11 753,32	11736,08	11 734,20	7 260,80	61,8	61,3
7.2	Площадь покрытых лесной растительностью земель лесного фонда на территории субъекта РФ, тыс. га	12 766,31	12 733,70	12727,20	12 698,65	12 696,40	12 692,52	12678,49	12 678,43	12 674,09	99,9	99,2
8	Общий средний прирост на 1 га покрытых лесной растительностью земель лесного фонда, м ³ /га	2,67	2,67	2,67	2,65	2,65	2,65	2,64	2,63	2,63	100,0	98,5
8.1	Общий средний прирост древесины на землях лесного фонда на территории субъекта РФ, тыс. м ³	34 062,2	34 000,00	33960,00	33 650,00	33 630,00	33 586,20	33482,50	33 368,30	33 277,60	99,7	97,6
8.2	Площадь покрытых лесной растительностью земель лесного фонда на территории субъекта РФ, тыс. га	12 766,31	12 733,70	12727,20	12 698,65	12 696,40	12 692,52	12678,49	12 678,43	12 674,09	99,9	99,2
9	Лесистость территории субъекта РФ, %	68,70	68,56	68,52	68,51	68,58	68,57	68,55	68,72	68,56	99,7	99,7
9.1	Площадь покрытых лесной растительностью земель на территории субъекта РФ, тыс. га	13 348,39	13 320,90	13313,53	13 311,70	13 325,10	13 322,40	13319,90	13 353,00	13 321,70	99,7	99,8
9.2	Площадь субъекта РФ, тыс. га	19 430,00	19 430,00	19430,00	19 430,00	19 430,00	19 430,00	19430,00	19 430,00	19 430,00	100,0	100,0

Окончание табл. 2.26

№ п/п	Показатели	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2017/ 2016, %	2017/ 2009, %
10	Выявляемость нарушений лесного законодательства, %	11,76	9,55	34,12	30,68	29,25	20,27	23,25	21,13	20,39	96,49	173,3
10.1	Количество выявленных виновников нарушений лесного законодательства на территории субъекта РФ, шт.	116,00	93,00	310,00	212,00	210,00	135,00	133,00	131,00	155,00	118,3	133,6
10.2	Общее количество зарегистрированных нарушений лесного законодательства на территории субъекта РФ, шт.	986,00	974,00	935,00	691,00	718,00	666,00	572,00	620,00	760,00	122,5	77,0
11.	Возмещение ущерба от нарушений лесного законодательства, %	3,70	2,98	2,95	7,24	1,00	0,96	1,78	1,55	1,81	116,7	48,9
11.1	Сумма возмещенного ущерба от нарушений лесного законодательства на территории субъекта РФ, тыс. руб.	24 414,50	25 834,20	32202,10	38 377,10	5 877,50	11 424,43	7667,10	15 280,30	11 991,80	78,4	49,1
11.2	Общая сумма нанесенного ущерба от нарушений лесного законодательства на территории субъекта РФ, тыс. руб.	660 451,10	867 026,10	1091116,90	529 934,00	587 740,60	1 190 026,60	430690,10	987 783,00	662 674,00	67,0	100,3

200

Примечание. По данным Департамента лесного хозяйства Свердловской области из «Отчета о достижении целевых прогнозных показателей» для Рослесхоза.

Функции отдела (в части работы с лесопромышленным комплексом):

1) рассматривает предложения граждан и организаций по вопросам стимулирования и применения мер стимулирования к организациям;

2) готовит министру промышленности и науки Свердловской области (далее – министру) информацию о реализации государственных программ и комплексных программ Свердловской области по стимулированию развития лесопромышленного комплекса;

3) готовит информацию о реализации Программы модернизации и создания новых рабочих мест в промышленности и науке на территории Свердловской области до 2020 г. для отдела стратегического развития;

4) разрабатывает предложения в проекты порядков и критериев отбора организаций лесопромышленного комплекса с целью применения к ним мер стимулирования для отдела стратегического развития;

5) готовит заключения о соответствии организаций лесопромышленного комплекса, участвующих в конкурсе на право предоставления государственных гарантий Свердловской области, критериям отбора для предоставления им мер государственной поддержки;

6) контролирует показатели целевого использования бюджетных средств (мер государственной поддержки) организациями лесопромышленного комплекса;

7) направляет своих представителей для участия в совещательных органах, созданных иными исполнительными органами государственной власти Свердловской области по вопросам реализации мер по стимулированию организаций лесопромышленного комплекса;

8) направляет предложения в проект порядка заключения с инвестором специального инвестиционного контракта Свердловской области в сфере лесопромышленного комплекса с учетом порядка заключения специального инвестиционного контракта, установленного Правительством РФ, и типовых форм, утвержденных Правительством РФ;

9) разрабатывает проекты специальных инвестиционных контрактов Свердловской области для организаций лесопромышленного комплекса;

10) исполняет мероприятия по заключению с инвестором специальных инвестиционных контрактов Свердловской области с организациями лесопромышленного комплекса;

11) контролирует исполнение специальных инвестиционных контрактов Свердловской области с организациями лесопромышленного комплекса;

12) направляет предложения министру о согласовании проектов нормативных правовых актов Свердловской области, разрабатываемых исполнительными органами государственной власти Свердловской области, по вопросам стимулирования развития лесопромышленного комплекса;

13) в случаях, предусмотренных законодательством РФ и Свердловской области, проводит оценку регулирующего воздействия разработанных отделом проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Министерства;

14) в случаях, предусмотренных законодательством РФ и Свердловской области, проводит общественное обсуждение разработанных отделом проектов нормативных правовых актов Министерства;

15) исполняет функции организатора по проведению конкурсов профессионального мастерства работников организаций лесопромышленного комплекса;

16) исполняет функции организатора по участию организаций лесопромышленного комплекса в научно-практических и инновационных мероприятиях, проводимых на территории Свердловской области;

17) анализирует в интересах организаций лесопромышленного комплекса потребности в наукоемких разработках и технологиях для отдела науки и инноваций Министерства;

18) готовит предложения по определению отраслевых целей и задач социально-экономического развития Свердловской области для отдела стратегического развития;

19) разрабатывает проекты документов стратегического планирования Свердловской области в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования и иные документы, определенные правительством Свердловской области в сфере лесопромышленного комплекса;

20) готовит предложения по разработке порядка осуществления контроля реализации документов стратегического планирования Свердловской области, устанавливаемых правительством Свердловской области, для отдела стратегического развития;

21) разрабатывает проекты правовых актов Свердловской области в сфере лесопромышленного комплекса;

22) рассматривает обращения граждан в порядке, установленном федеральным законом, в сфере лесопромышленного комплекса;

23) разрабатывает конкурсную документацию, документацию об аукционе, извещение о проведении запроса котировок, документацию о проведении запроса предложений, проект государственного контракта в случае закупки у единственного поставщика в целях осуществления закупки товаров, работ и услуг в рамках выполнения мероприятий, утвержденных в государственной программе Свердловской области и её подпрограммах в сфере лесопромышленного комплекса;

24) разрабатывает предложения по реализации мер в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявления в организациях лесопромышленного комплекса в рамках государственных программ Свердловской области;

25) готовит информационно-аналитические материалы (документы) об эффективности применения предоставленных налоговых льгот, о финансовых, экономических, технико-экономических и иных показателях деятельности организаций лесопромышленного комплекса, о результатах мониторинга реализации документов стратегического планирования Свердловской области, разработанных Министерством, для отдела стратегического развития;

26) предоставляет информацию о реализации мер по стимулированию организаций лесопромышленного комплекса иным исполнительным органам государственной власти Свердловской области по их запросам;

27) выполняет функции организатора по проведению отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов;

28) контролирует на основании представленных организациями данных выездных проверок ход реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов;

29) готовит министру информационные материалы о контроле хода реализации приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов с целью последующего направления в Министерство промышленности и торговли РФ;

30) по результатам контроля за ходом реализации приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов направляет инвестору предписание о необходимости устранения нарушений;

31) готовит министру предложения по вопросу принятия решения о направлении в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации заявления об исключении приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов из перечня приоритетных проектов;

32) готовит министру предложения по вопросу принятия решения о завершении реализации приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов с направлением отчета о достигнутых результатах приоритетного инвестиционного проекта в Министерство промышленности и торговли РФ;

33) выполняет функции организатора по принятию решения об утверждении или об отказе в утверждении заявки организаций на внесение изменений в приоритетный инвестиционный проект;

34) выполняет функции координатора и регулятора деятельности публичных акционерных обществ и акционерных обществ, акции которых находятся в государственной собственности Свердловской области;

35) готовит министру аналитические материалы по мониторингу эффективности деятельности публичных акционерных обществ и акционерных обществ, акции которых находятся в государственной собственности Свердловской области, в соответствии с правовыми актами правительства Свердловской области;

36) осуществляет иные функции по стимулированию развития лесопромышленного комплекса в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» [116], иными нормативными, правовыми актами РФ и Свердловской области.

Исходя из вышесказанного, управлением, планированием и регулированием деятельностью лесного сектора Свердловской области занимаются два региональных органа управления. Многочисленная реорганизация региональных органов управления лесным хозяйством и лесной промышленностью не позволила создать эффективную систему их стратегического планирования. Периодически ими разрабатывались обособленные стратегические документы отдельно для

лесного хозяйства и отдельно для лесной промышленности. Иногда эти документы содержали противоречащие, несогласованные положения.

Что касается Департамента лесного хозяйства Свердловской области, то соединение в нем распорядительных и организационных функций наряду с функциями государственного лесного контроля и надзора делает систему регионального управления лесами неэффективной как с позиции принятия решений, так и контроля за их исполнением.

2.10. Доходы и расходы в лесном хозяйстве

Доходы от освоения лесов по видам их использования в Свердловской области за 2017 г. представлены в табл. 2.27.

В бюджетную систему РФ за 2017 г. за использование лесов на территории Свердловской области поступило 1014,8 млн руб. (98,1 % выполнения плановых показателей текущего года), в том числе с разбивкой по уровням бюджета:

- в федеральный бюджет поступило 733,5 млн руб. (выполнение плана составило 90,8 %);

- в бюджет Свердловской области поступило 281,3 млн руб. (выполнение плана составило 124,1 %).

Источниками поступления доходов от использования лесов является плата за использование лесов – 97 %, денежные взыскания (штрафы) за нарушение лесного законодательства, установленные на лесных участках, находящихся в федеральной собственности, – 1,5 %; прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет, – 1,5 %.

Наибольшая часть поступлений приходится на доходы от использования лесов для заготовки древесины – 80 %, для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых – 11 %, для осуществления рекреационной деятельности – 4 % от общей величины доходов от использования лесов и др.

Расчет размера платы проводится на основании Постановления Правительства РФ от 22.05.2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» [117] с учетом фактически сложившихся ставок платы в 2017 г., проиндексированных на основе коэффициентов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.11.2017 г. №1363 (на 2019–2020 гг.) [118].

Таблица 2.27

Доходы от освоения лесов по видам их использования в Свердловской области за 2017 г., млн руб.

№ п/п	Вид использования лесов	Поступило доходов от использования лесов за год			
		Федеральный бюджет	Бюджет субъекта РФ	Местные бюджеты	Всего
	Доход от использования лесов - всего	733,506	281,269	-	1014,775
I	Плата за использование лесов - всего	687,772	278,9446	-	966,717
1	Заготовка древесины	560,352	277,3656	-	837,717
	в том числе: сплошные рубки	443,900	258,3565	-	702,256
	выборочные рубки	116,452	19,0091	-	135,461
2	Заготовка живицы	0,010	-	-	0,010
3	Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов	-	-	-	-
4	Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений	-	-	-	-
5	Осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства	0,001	-	-	0,001
6	Ведение сельского хозяйства	0,081	-	-	0,081
7	Осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности	-	-	-	-
8	Осуществление рекреационной деятельности	33,856	1,577	-	35,433
9	Создание лесных плантаций и их эксплуатация	0,0003	-	-	0,0003
10	Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений	0,008	0,002	-	0,010

№ п/п	Вид использования лесов	Поступило доходов от использования лесов за год			
		Федеральный бюджет	Бюджет субъекта РФ	Местные бюджеты	Всего
11	Выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев)	-	-	-	-
12	Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых	74,703	-	-	74,703
13	Строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов	2,222	-	-	2,222
14	Строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов	16,473	-	-	16,473
15	Переработка древесины и иных лесных ресурсов	0,062	-	-	0,062
16	Осуществление религиозной деятельности	-	-	-	-
17	Иные виды, определенные в соответствии с ч. 2 ст. 6 ЛК РФ	0,006	-	-	0,006
	в том числе: выполнение изыскательских работ	0,006	-	-	0,006
II	Плата за предоставление выписок из государственного лесного реестра	-	0,195	-	0,195
III	Прочие поступления от денежных взысканий и иных сумм в возмещение ущерба	25,676	1,048	-	26,724
IV	Денежные штрафы (взыскания) за нарушение лесного законодательства, установленные на лесных участках, находящихся в федеральной собственности	20,058	1,082	-	21,140

Средний размер платы за освоение лесов Свердловской области по видам их использования в 2017 г. представлен в табл. 2.28.

Средняя ставка платы за древесину, отпускаемую на корню, сложившаяся по области в 2017 г., составила 85,8 руб./м³ (табл. 2.28).

Данные по доходам и расходам в лесном хозяйстве Свердловской области в 2017 г. представлены в табл. 2.29.

Как видно из табл. 2.29, расходы из всех источников на ведение лесного хозяйства Свердловской области составили в 2017 г. 1944,3 млн руб., что превышает уровень доходов от лесного хозяйства в 1,9 раза.

Эффективность реализации лесохозяйственных мероприятий определена на основе состояния доходов от использования лесов и совокупных расходов на охрану, защиту, воспроизводство лесов и осуществление функций государственного управления в области лесных отношений.

Показатели экономической эффективности:

соотношение доходов и расходов лесного хозяйства:

- всего – 0,52 руб./руб.;
- федерального бюджета – 1,19 руб./руб.;
- средств бюджета Свердловской области – 0,93 руб./руб.

Сохранение административного установления платы за древесину на корню становится с каждым годом все менее актуальным. Экономический механизм, основанный на системе платежей за пользование лесными ресурсами, не выполняет своих стимулирующих функций, а носит лишь фискальный характер из-за низких ставок, хотя они периодически индексируются.

Назревает необходимость перехода от административного ценообразования на древесину на корню к рыночному, при котором плата за древесину на корню будет формироваться как рыночная цена названного выше ресурса.

Актуальным является и пересмотр существующей системы распределения лесного дохода между федеральным бюджетом и бюджетом субъектов РФ, которая в настоящее время не в полной мере стимулирует эффективное исполнение последними переданных полномочий по организации лесопользования.

Таблица 2.28

Средний размер платы за использование лесов Свердловской области по видам их использования в 2017 г.

Вид использования лесов	Средний размер платы, руб.
Заготовка древесины, руб./м ³	85,84
в том числе: сплошные рубки, руб./м ³	94,36
выборочные рубки, руб./м ³	57,66
Заготовка живицы, руб./т	95,5
Осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, руб./га	1,75
Ведение сельского хозяйства	-
в том числе: сенокосение: из них: на заливных сенокосах, руб./га	24,39
на суходольных сенокосах, руб./га	24,39
на заболоченных сенокосах, руб./га	24,39
выпас сельскохозяйственных животных, руб./га	17,66
Пчеловодство, руб./ 1 пчелосем.	17,31
выращивание сельскохозяйственных культур, руб./га	173,12

Вид использования лесов	Средний размер платы, руб.
Осуществление научно-исследовательской и образовательной деятельности, руб./га	2,00
Осуществление рекреационной деятельности, руб./га	31238,74
Создание лесных плантаций и их эксплуатация, руб./га	23,71
Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений, руб./га	333,88
Выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев) , руб./га	-
Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых, руб./га	7244,16
Строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов, руб./га	7658,81
Строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов, руб./га	4684,32
Переработка древесины и иных лесных ресурсов, руб./га	35142,86

Таблица 2.29

Доходы и расходы в лесном хозяйстве Свердловской области в 2017 г.

Показатели	2017 г.
Расходы на лесное хозяйство, в том числе за счет средств, тыс. руб.	1 944 385,8
федерального бюджета, тыс. руб.	618 580,9
средств бюджета Свердловской области, тыс. руб.	303 959,6
местных бюджетов, тыс. руб.	-
лиц, использующих леса, тыс. руб.	1 021 855,4
Доходы бюджетной системы, тыс. руб.	1 014 775,2
в том числе:	
федерального бюджета, тыс. руб.	733 506,1
средств бюджета Свердловской области, тыс. руб.	281 269,1
местных бюджетов, тыс. руб.	-

3. ЛЕСНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1. Ведущие предприятия лесного сектора Свердловской области

НАО «Свеза Верхняя Синячиха», Алапаевский р-н,
п. Верхняя Синячиха

НАО «Свеза Верхняя Синячиха» входит в компанию «Свеза» и является приемником предприятия ЗАО «Фанком».

Предприятие основано в 1972 г. (с проектной мощностью 52 тыс. м³ клееной фанеры в год).

Для поселка Верхняя Синячиха предприятие является градообразующим. Численность работающих – более 1200 чел.

С момента ввода и до вхождения в компанию «Свеза» на предприятии проводились две масштабные модернизации. Так, в 1998 г. установлено оборудование мировых производителей: смонтированы линия лущения и линия сушки шпона фирмы «Raute Wood» (Финляндия); линия ребросклеивания шпона «Ventek» (США) и линия горячего прессования формата 2440x1220 «Fellman» (Швеция). Также выполнена реконструкция линии разделки хлыстов, введены в эксплуатацию новая заправочная станция, железнодорожные и автомобильные весы, лесозаготовительные комплексы Valmet. В 2005 г. комбинат создал цех по производству широкоформатной хвойной фанеры. В 2003 г. комбинат расширил парк лесозаготовительной техники, ввел в эксплуатацию станки Diehl (США) и Holzma (Германия).

С 2012 г. предприятие вошло в состав компании «Свеза».

Справочно. «Свеза» – мировой лидер в производстве березовой фанеры, работает в России с 1998 г. В состав группы входят 7 предприятий на территории России, которые располагаются в местах, традиционно богатых березовыми лесами: «Свеза Усть-Ижора» (Санкт-Петербург), «Свеза Кострома», «Свеза Новатор» (Вологодская область), «Свеза Уральский» (Пермский край), «Свеза Мантурово» (Костромская область), «Свеза Верхняя Синячиха» (пос. Верхняя Синячиха), «Свеза Тюмень» (г. Тюмень).

Главный сырьевой продукт для производства – березовый фанерный кряж. Российская фанера пользуется большой популярностью за рубежом. Аналогов ей нет во многих даже самых развитых странах. Фанера в России производится из уникальных сортов березы *Betula pendula* и *Betula pubescens*, которые произрастают только в нашей стране, Скандинавии и Прибалтике.

Предприятия компаний занимаются производством фанеры и плит на древесной основе. Общий объем выработки превышает 102 млн м² (1,3 млн м³) древесных плит в год.

За время работы «Свеза» провела модернизацию и масштабное увеличение производства с использованием новейших технологий и оборудования. «Свеза» создает в российских регионах современные рабочие места.

«Свеза» ответственно подходит к использованию лесных ресурсов, что подтверждено международными сертификатами FSC.

По объемам производства НАО «Свеза Верхняя Синячиха» – второе в группе, на долю предприятия приходится 6 % общероссийского выпуска фанеры. Производственные мощности по фанере в 2017 г. составили 216 тыс. м³ (в 2016 г. предприятие впервые преодолело планку ежегодного выпуска фанеры в 200 тыс. м³).

С момента присоединения предприятия к «Свезе» в 2012 г. произошла существенная модернизация производственных мощностей и бизнес-модели. На сегодняшний день НАО «Свеза Верхняя Синячиха» является одним из крупнейших деревообрабатывающих предприятий России и Европы.

Продукция предприятия отвечает требованиям российских и международных стандартов. Система качества предприятия сертифицирована в соответствии с требованиями FSC CoC, EN (CE-mark).

В ассортименте продукции березовая фанера марок ФК и ФСФ, ламинированная и хвойная фанера 5x5 (ФК, ФСФ); 8x4 (ФСФ, ламинированная); 8x5 (ФСФ, ламинированная). Продукция используется для строительства и ремонта в качестве основного и отделочного материалов, в транспортном машиностроении и судостроении, в производстве мебели и упаковки. С 2013 г. компания приступила к выпуску новой опалубочной фанеры с разметочной сеткой «Свеза Дэк 350».

НАО «Свеза Верхняя Синячиха» является одним из самых прогрессивных предприятий региона и собирается удерживать высокую планку и наращивать производство при любых внешних условиях.

90 % продукции предприятия отправляется на экспорт в 51 страну мира. Лидерами по потреблению уральской фанеры в 2016 г. стали США, Египет и Италия. Высок спрос в Голландии, Турции, Великобритании, Саудовской Аравии, Германии и Чехии.

Средняя оценка качества фанеры комбината НАО «Свеза Верхняя Синячиха» экспортными клиентами – 4,8 балла по пятибалльной шкале.

10 % продукции поступает на внутренний рынок. География поставок комбината обширна: на юг – до Оренбурга, на север – до Салехарда, на восток – до Хабаровска и на запад – до Перми.

С 2014 г. на комбинате внедряется японская концепция T-TPS (Total – Toyota Production System) или «Производственная система

«Тойоты» (проект «Сакура»). Она создана компанией Toyota и направлена на обеспечение бездефектного производства со скоростью, соответствующей запросам потребителей, путем устранения потерь. Это позволит предприятию достичь общей оценки по мировому сравнительному анализу российского и зарубежного опыта (Global Benchmarking) до 3 из максимально 5 возможных.

Бенчмаркинг – один из лучших методов управления, помогающий установить, насколько деятельность компании соответствует требованиям мирового рынка. Оценка проводится независимыми центрами по целому ряду параметров: от эффективности оборудования и качества продукции до квалификации персонала и оптимизации трудовой деятельности. Для предприятия, работающего и с внутренними, и с внешними потребителями, такая оценка крайне важна.

Проект «Сакура» включает:

- повышение производительности оборудования и повышение коэффициента готовности оборудования;
- интегрированное снижение запасов на протяжении всего жизненного цикла продукта;
- снижение коэффициента расхода сырья;
- повышение уровня качества продукции;
- обучение персонала новым методам работы на основе T-TPS;
- визуализацию оперативной информации в производственных подразделениях.

Проект «Сакура» в НАО «Свеза Верхняя Синячиха» реализуют совместно с представителями японской компании Toyota Engineering Corporation (TEC). Программа нацелена на повышение производительности и усовершенствование рабочих процессов путем оптимизации трудозатрат персонала и изменения подхода к управлению.

Ход исполнения проекта ежемесячно оценивается консультантом Toyota Engineering Corporation. По результатам проверок производится корректировка деятельности и обучение специалистов комбината новому инструментарию.

Промежуточный аудит по Global Benchmarking в НАО «Свеза Верхняя Синячиха» прошел в апреле 2016 г. Подведены промежуточные итоги проекта «Сакура». За один год и восемь месяцев экономический эффект от внедрения программы составил 90 287 тыс. руб. Удалось нарастить общую эффективность процесса сушки на 4,06 % и снизить коэффициент расхода сырья на $0,096 \text{ м}^3/\text{м}^3$. Завершить проект планируется к марту 2018 г. Общие вложения в программу составят

24,6 млн руб., ожидаемый доход – 355 млн руб., еще 66 млн руб. ежегодно будет экономиться за счет сокращения расходов на сырье.

Все проводимые мероприятия вывели предприятие на оценку 1,9 балла по пятибалльной шкале общемировой сравнительной системы Global Benchmarking (5 – этот уровень не имеет даже Toyota, поскольку нет предела совершенству, 4 и 3 – позволяет стать ее поставщиком).

В 2015 г. предприятие начинало с уровня 1,09, а к 2019 г., когда планируется завершение проекта «Сакура», оценка составит 3 балла. Это позволит НАО «Свеза Верхняя Синячиха» укрепить лидирующие позиции на мировой арене и освоить новые рынки.

На выставке «ИННОПРОМ-2013» между «Свезой» и правительством Свердловской области было подписано соглашение, в рамках которого новый собственник намеревался построить в пос. Верхняя Синячиха завод по производству древесностружечных плит. Причем базой для этого предприятия должен был стать НАО «Свеза Верхняя Синячиха». Инвесторы называли и сроки постройки завода – 2015 г. Однако в 2014 г. «Свеза» отложила инвестирование 6 млрд руб в строительство нового комбината по производству древесных плит на площадке НАО «Свеза Верхняя Синячиха». Сразу несколько причин вынудили инвестора «на время отвернуться от региона»: во-первых, значительно выросла стоимость реализации проекта, которая была прописана при условии покупки немецкого оборудования. За счет роста цены валюты ЕС объем инвестиций в проект увеличился на четверть, а привлечь кредиты под конкурентные проценты компания не смогла. Второй причиной отказа стали введенные в отношении России санкции со стороны Евросоюза. Поставщик оборудования прогнозировал, что ограничения будут сняты уже в 2014 г., но этого не последовало, соответственно, с поставкой уникального деревоперерабатывающего комплекса из Германии возникли непреодолимые сложности. В итоге компания оставила 300 чел. без работы, а Свердловскую область – без крупной налоговой подпитки.

За пять лет работы в составе компании «Свеза» головное предприятие инвестировало в уральское предприятие 1,64 млрд руб. Средства были направлены на реализацию проектов по увеличению объёмов производства, сокращению затрат, на поддержание основных фондов, безопасность труда, экологию, а также на развитие IT-инфраструктуры.

Проведено полное переоснащение линий сушки, лущения и обрезки, систем вентиляции, закуплены окорочный станок, рубительная машина и другое оборудование.

В 2017 г. было освоено 978 млн руб. Существенная часть данной суммы предназначалась для завершения масштабных проектов модернизации оборудования, начатых в предыдущие годы. В частности, благодаря реализации программы замены паровых сушилок с инвестициями около 940 млн руб. удалось увеличить объём выпуска фанеры на 16 тыс. м³, а также снизить затраты на фонд оплаты труда, утилизацию щепы и газ. Экономический эффект от проекта составил около 200 млн руб.

В 2017 г. прошло также успешное переориентирование производства фанеры с формата 8x5 на более востребованный и высокомаржинальный формат 8x4, что обеспечило предприятию около 388 млн руб. годового экономического эффекта.

Инвестиционный план на ближайшие два-три года включает в себя запуск новой линии сушки и термомасляной котельной, реконструкцию бассейнов гидротермической обработки сырья, перевод линии сушки с природного газа на термомасло, строительство нового энергетического центра с генерацией электроэнергии, работающего на отходах производства.

В 2017 г. НАО «Свеза Верхняя Синячиха» была предоставлена субсидия из федерального бюджета в размере порядка 200 млн руб. на компенсацию части затрат на транспортировку.

В 2017 г. НАО «Свеза Верхняя Синячиха» было признано победителем конкурса «Лучший налогоплательщик».

В 2017 г. НАО «Свеза Верхняя Синячиха», входящему в состав компании «Свеза», – мировому лидеру в производстве березовой фанеры – было выделено более 17 млн руб. на ремонт и реконструкцию бытовых и служебных помещений для работников предприятия. Работы проводились в рамках реализации комплексной двухлетней программы по доведению до требований единого стандарта санитарно-бытовых условий компании «Свеза».

В 2018 г. на реализацию программы дополнительно выделено еще 9,8 млн руб. Основной объем запланированных программой работ по ремонту и реконструкции помещений для персонала был выполнен в 2017 г. В 2018 г. они будут завершены полностью, также модернизация придет в столовую, для которой на предприятии планируют закупить новое оборудование.

В целом же в 2018 г. инвестиции компании «Свеза» в модернизацию и развитие производства составят рекордную сумму – 12,2 млрд руб., более 700 млн руб. компания «Свеза» направит на модернизацию и развитие производства НАО «Свеза Верхняя Синячиха».

В конце 2018 г. на предприятии запланирован запуск автоматической линии сушки шпона. Ожидается, что модернизация позволит увеличить объём производства берёзовой фанеры в регионе на 22 тыс. м³ в год, а доход от её реализации – на 290 млн руб. Инвестиции в проект составят порядка 637 млн руб. Установленная линия предназначена для обработки семи различных форматов шпона и способна выполнять до 22 рабочих циклов в минуту. Большинство операций осуществляется в автоматическом режиме и удалённо контролируется с компьютера. К 2021 г. руководство предприятия планирует запустить ещё одну линию.

Текущая экономическая ситуация может спровоцировать рост внутрироссийского производства и продвижение отечественных товаров на международном уровне. Работать на внешних рынках выгодно из-за разницы курсов, но внутренние поставки по-прежнему значимы.

ЗАОр «Туринский ЦБЗ», г. Туринск

Предприятие занимает ведущее место в целлюлозно-бумажной, лесной и деревообрабатывающей промышленности Урало-Сибирского региона.

Основная продукция предприятия: бумага офсетная №1 с ООВ, бумага-основа санитарно-гигиенического назначения, бумага потребительских форматов, древесноволокнистые плиты, обои, пиломатериалы.

Вспомогательный вид деятельности: заготовка и переработка древесины; ремонт технологического оборудования; выработка тепловой энергии; подготовка очищенной производственной воды, очистка промстоков, заправка ГСМ собственного автотранспорта; эксплуатация и ремонт собственного автотранспорта; эксплуатация и ремонт зданий и сооружений.

История Туринского целлюлозно-бумажного завода начинается с 05.06.1939 г., когда была осуществлена первая варка целлюлозы. Это было небольшое предприятие по выпуску высококачественной целлюлозы. С 60-х годов началась реконструкция и расширение завода. Производственные мощности по целлюлозе были увеличены в 2,5 раза, освоены производства писчепечатных сортов бумаги и кормовых дрожжей.

В 70-е гг. введен в эксплуатацию цех по производству твердых древесноволокнистых плит, создан участок по выпуску бумажно-беловых изделий. Произошло перевооружение очистных сооружений, древесно-подготовительного, теплоэнергетического цехов.

В 1994 г. был пущен в эксплуатацию цех по производству обоев.

Создание собственных лесозаготовок в 1995 г. и последующее освоение мощностей по разделке хлыстов и производству технологической щепы позволило снизить затраты на древесное сырье в среднем на 15 %. Применение новых химикатов и технологий привело к значительному улучшению печатных свойств бумаги.

В связи с переходом на бисульфитную варку целлюлозы в 2000 г. временно приостановлено дрожжевое производство по причине его нерентабельности.

С целью удовлетворения растущих потребностей рынка расширялась производственная база обойного цеха: в 2000 г. была введена в эксплуатацию линия для изготовления двухслойных обоев с тиснением по рисунку.

В 2003 г. введена в эксплуатацию 8-секционная обоепечатная машина с функциями нанесения акриловой пены, лака и глиттера (блестки) производства фирмы «Франкенталь» (Германия) с отдельными узлами производства фирмы «Нильс» (Турция) для изготовления вспененных и моющихся обоев. В 2007 г. смонтирована вторая линия упаковки фирмы «Фишер и Креке».

В 2010 г. в Испании была приобретена б/у бумагоделательная машина для производства санитарно-гигиенической бумаги-основы. В 2012 г. на предприятие поступила полная линия для конвертинга тисью. Первые санитарно-гигиенические изделия были получены в 4-м квартале 2012 г.

В течение последних десяти лет предприятие пережило ряд юридических преобразований. Закрытое акционерное общество работников «Туринский целлюлозно-бумажный завод» с точки зрения юридической формы является уникальным. На территории Свердловской области всего два народных предприятия.

Основным направлением развития завода на нынешнем этапе является снижение доли энергозатрат в себестоимости продукции, глубокая переработка сырья, повышение качества выпускаемых изделий, освоение современного дизайна упаковки, снижение техногенного влияния на окружающую среду.

Предприятие в августе 2016 г. пережило техногенный пожар. Рыночная оценка материального ущерба оборудования, восстановительных работ по зданиям и сооружениям с учетом демонтажа и потерь готовой продукции составила 300 млн руб. Тогда завод в одночасье лишился одной из самых своих рентабельных производственных линий по выпуску санитарно-гигиенической бумаги. Но в короткий срок предприятию благодаря поддержке губернатора и Правительства Свердловской области, помощи промышленников нашего и других регионов страны удалось ликвидировать последствия чрезвычайной ситуации и постепенно восстановить производство. На предприятии в полном объеме восстановлено производство бумажно-беловой продукции, бумаги и ДВП, а также возобновлен выпуск обоев. На очереди полное восстановление линии по выпуску санитарно-гигиенических изделий. Уже с ноября 2017 г., т. е. через год после ликвидации последствий пожара, Туринский ЦБЗ начал выпуск двух новых видов упаковочной бумаги: для производства гофрокартона и тисью, для упаковки кондитерских изделий и парфюмерии. Для устойчивой работы и развития этой производственной линии, а также дальнейшей модернизации и реконструкции остальных производственных мощностей заводу необходимы дополнительные инвестиции, поиском которых руководство Туринского ЦБЗ активно занимается. В общей сложности в восстановление производства было инвестировано 60,5 млн руб. Благодаря поддержке правительства Свердловской области заводу удалось договориться с кредиторами о реструктуризации долговых обязательств.

В настоящее время под эгидой Министерства инвестиций и развития Свердловской области идет поиск инвесторов для ЗАОр «Туринский ЦБЗ» для проведения модернизации и реконструкции производства.

Завод имеет большое социальное значение для Туринского района. На предприятии работает более 10 % трудоспособного населения города.

В качестве сырья на предприятии используется древесина хвойных (ель, пихта) и лиственных (осина) пород.

На основных производственных подразделениях ЗАОр «Туринский ЦБЗ», включающих целлюлозно-бумажное производство, производство древесноволокнистых плит и обоев, осуществляется полный производственный цикл от подготовки сырья до упаковки готовой продукции.

Транспортировка сырья от поставщика осуществляется железнодорожным транспортом. Древесина собственной заготовки в виде хлыстов доставляется автотранспортом.

Основными потребителями производимой продукции являются российские предприятия Москвы, Санкт-Петербурга, Самары, Воронежа, Саратова, Ижевска, Казани, Перми, Уфы и других городов России. Продукция завода экспортируется в страны ближнего зарубежья: Белоруссию, Украину, Узбекистан, Азербайджан, Таджикистан, Кыргызстан, Туркменистан.

Рынком сбыта продукции ЗАОр «Туринский ЦБЗ» являются: по офсетной бумаге – крупнейшие российские издательства и фирмы-оптовики бумажной продукции; по офисной бумаге – фирмы-оптовики бумажной продукции, фирмы-продавцы офисных товаров, фирмы-производители офисной техники, по ДВП – фирмы-оптовики, по обоям – фирмы-оптовики; фирмы, занимающиеся комплектацией строительных организаций.

Факторы, негативно влияющие на сбыт продукции предприятия: увеличение экспортных пошлин на бумажную продукцию, уменьшение импортных пошлин на бумажную продукцию, повышение тарифов на грузоперевозки, повышение тарифов на энергоносители, уменьшение потребления данных видов продукции (переход на продукты-заменители), снижение мировых цен на целлюлозу и, как следствие, на продукцию из нее, уменьшение потребления бумажной продукции, увеличение объемов производства у конкурентов.

ООО «Новолялинский целлюлозно-бумажный комбинат»

Новолялинский ЦБК – наследник Николо-Павдинской бумажной фабрики, пущенной в эксплуатацию в 1914 г. Основанием для строительства предприятия послужило наличие сплавной реки с проходящей рядом железнодорожной магистралью.

Продукция предприятия востребована во всех регионах России и странах ближнего зарубежья. Постоянные потребители продукции – цементные заводы, металлургические комбинаты, автомобильные заводы и предприятия других отраслей промышленности, которые доверяют опыту и профессионализму специалистов Новолялинского целлюлозно-бумажного комбината.

В настоящее время комбинат находится в сложном экономическом положении. Износ технологического оборудования составляет более 70 %, вследствие чего организация несет значительные расходы по текущему и капитальному ремонту. Имеется острая потребность в

обновлении парка оборудования и модернизации целлюлозно-бумажного производства.

Предприятием разработан план технического перевооружения.

С 2000 г. ведется последовательная модернизация: установлен новый теплообменник на варочном участке целлюлозного цеха и буферная емкость (торпеда) объемом 630 м³ для создания запаса целлюлозы, проведены реконструкция и модернизация оборудования для производства основы для гофрокартона.

В 2008 г. в бумажном цехе смонтирована линия фирмы «Папси», что позволило достигнуть европейского качества продукции. В 2008 г. установлено КИПовское оборудование для контроля за технологическим процессом и соблюдения технологического регламента в целлюлозном цехе. В 2008–2009 гг. в мешочном цехе проведены работы по установке тиристорных приводов на каждую полуавтоматическую линию по сшивке цементных мешков, что позволило получить экономию по электроэнергии. В 2009 г. проведены работы по использованию оборотной воды в производство в картонном цехе бумажного комбината. В рамках плана технического перевооружения в 2012 г. была осуществлена модернизация линии по изготовлению бумажных мешков.

Комбинат производит несколько видов бумаги, в том числе оберточную и битумированную, а также мешки бумажные по ГОСТ и ТУ, бумагу для гофрирования (гофрослой), картон водостойкий обивочный, целлюлозу сульфатную небеленую.

Ввиду использования устаревших технологий и оборудования по ассортименту и ряду качественных параметров продукции предприятия не всегда может конкурировать с продукцией других производителей.

Основным направлением по укреплению положения предприятия на внутреннем и внешнем рынках являются проведение дальнейшей масштабной поэтапной модернизации действующих производств, направленной на повышение качества товарной продукции до уровня, позволяющего эффективно конкурировать с другими производителями, расширение ассортимента выпускаемой продукции и наращивание производственных мощностей.

Предпосылкой эффективного функционирования комбината в перспективе является охват модернизацией всех его действующих производств на первом этапе и строительство новых высокоэффективных производств, ориентированных на выпуск новых видов

продукции, востребованных рынком, с высоким уровнем добавленной стоимости на втором.

Одним из перспективных рынков сбыта в настоящее время является рынок картона, бумажной тары и упаковки, и в расширении производства именно этих видов продукции заложен значительный рыночный потенциал.

Техническое перевооружение целлюлозного производства позволит значительно улучшить качество сульфатной целлюлозы (соответственно, качество мешочной бумаги), задействовать в полном объеме поступающее балансовое сырье и почти в два раза увеличить объем производимой продукции.

Модернизация бумажного производства даст возможность практически в три раза увеличить производительность бумагоделательных машин, снизить удельный расход пара, наладить производство микрокрепированной мешочной бумаги плотностью 70–120 г/м², бумаги для гофрирования марки «Б-1», крафтлайнера плотностью 100–180 г/м². Данное направление является самым дорогостоящим и возможно к осуществлению в более длительной перспективе.

Техническое перевооружение производства бумажных мешков позволит увеличить производительность линии в 1,8 раза, доведя ее до 5000 тыс. шт. в месяц, почти в 1,5 раза увеличить ассортимент выпускаемой продукции и нормы загрузки мешков в крытые железнодорожные вагоны. Открытые бумажные мешки – мешки с открытой горловиной для укладки или засыпки продукции. Это мешки с прошитым или склеенным дном и открытой горловиной для ручной или автоматизированной затарки сыпучей и штучной продукции. Данный тип мешков широко используется в химической, строительной, деревообрабатывающей, пищевой промышленности, а также в торговле, полиграфии, производстве медикаментов, сельском хозяйстве, сборе и утилизации отходов.

Запущена новая линия по производству мешков под уголь и строительные смеси.

Техническое перевооружение производства листового картона позволит в 2,5 раза увеличить объем выпуска готовой продукции, в том числе производить новые виды картона: переплетный и картон для полиграфии.

Модернизация ТЭЦ предполагает установку новой конденсатной турбины, которая даст возможность обеспечить электроэнергией собственное производство и отпускать ее на сторону.

В августе 2014 г. Свердловский арбитражный суд признал комбинат банкротом за долги перед Федеральной налоговой службой и поставщиками энергоресурсов (размер накопленного долга составил 150 млн руб., основные кредиторы – Свердловскэнергосбыт, Энергосбыт Плюс, Водоканал). Тем не менее предприятию удалось остаться «на плаву».

В настоящее время оно продолжает работать – выпускать и поставлять потребителям различные виды бумаги и картона.

Предприятие оказалось в сложной ситуации из-за больших затрат на ремонты (заводу более ста лет, технологическое оборудование очень старое), слишком высокой стоимости энергоресурсов, снижения спроса на бумажную продукцию в России, нехватки квалифицированных кадров (низкие зарплаты заставляют перспективных молодых специалистов уходить в другие сектора экономики).

Общая потребность предприятия в инвестициях составляет свыше 100 млн руб. По данным специалистов предприятия, поэтапную модернизацию и техническое перевооружение можно осуществить до 2030 г., максимально используя меры государственной поддержки по инвестированию технического перевооружения. Есть надежда, что масштабная модернизация, нацеленная на диверсификацию производственной деятельности, позволит предприятию выйти на новый уровень развития и конкурировать с другими крупными отечественными целлюлозно-бумажными предприятиями.

ООО «Тавдинский фанерно-плитный комбинат», г. Тавда

Тавдинский комбинат – одно из старейших предприятий лесного сектора на Урале. Комбинат был основан в 1941 г. Первая продукция представляла собой древесно-слоистый пластик ДСП-10 и авиафанеру.

До начала 2000-х годов неоднократно менялись собственники комбината, усиливался спад производства. Пришедший в июне 2002 г. на комбинат новый собственник взял курс на раскрытие и использование всех резервов производства, на совершенствование организации труда и укрепление трудовой дисциплины, что принесло результаты. В 2006 г. объем выпуска фанеры достиг 52 тыс. м³. В том же году был пущен в эксплуатацию цех по производству гнотоклееных изделий.

Комбинат располагает производственными мощностями для выпуска 62 тыс. м³ фанеры и 56 тыс. м³ ДСП в год.

В состав производства фанеры входят: цех по подготовке сырья, лущильный и сушильный цеха, цех по производству фанеры (сборка, прессование, обрезка, шлифование, сортировка, упаковка, маркировка фанеры).

В 2007 г. проведена реконструкция цеха древесностружечных плит. С декабря 2006 г. на предприятии изготавливаются гнуто-клееные изделия типа «Латофлекс», которые активно используются при производстве мебели.

Комбинат – единственное крупное промышленное предприятие в г. Тавде, поэтому имеет статус градообразующего. В настоящее время на предприятии работают около 1000 чел.

Для работы с Тавдинским фанерным комбинатом в 2009 г. было образовано ООО «Эко-групп». В 2012 г. ООО «Эко-групп» учредило ООО «Тавдинский фанерно-плитный комбинат» (ООО «Тавдинский ФПК») на базе ООО «Тавдинский фанерный комбинат».

С 2012 г. ООО «Эко-групп» поставляет на ООО «Тавдинский ФПК» лесосырьевые ресурсы и реализует всю фанерную продукцию, производимую комбинатом. ООО «Эко-групп» для постоянного обеспечения качества выпускаемой продукции проводит ежегодную модернизацию производственных линий Тавдинского фанерно-плитного комбината.

В ходе реализации комплексной инвестиционной программы по модернизации производственных мощностей компания в числе прочих работ и обновления станочного парка производственного предприятия в тесном сотрудничестве с ООО «Научфанпром» завершила ввод в эксплуатацию новой автоматической линии по рубке шпона. В состав поставленного оборудования разработки и производства ООО «Научфанпром» входят роторные ножницы для рубки шпона, заходное устройство и комплекс автоматизации и управления. Данная модернизация мощностей позволила повысить скорость рубки шпона до 2,5 м/с, создавая резервы для увеличения потока лущеного шпона для последующей рубки, сушки и клейки фанеры.

Тем не менее, несмотря на модернизацию мощностей, финансовое положение ООО «Тавдинский фанерно-плитный комбинат» значительно хуже, чем у большинства сопоставимых по масштабу деятельности организаций, отчетность которых содержится в информационной базе Росстата. В 2017 г. финансовое состояние комбината ухудшилось.

ООО «Лестех», г. Алапаевск

Предприятие создано в 2010 г. на базе ИП Шестаков А. А. Численность сотрудников – 500 чел. В конце 2015 г. в состав ООО «Лестех» вошел один из крупных деревообрабатывающих комбинатов Свердловской области – ООО «Первая лесопромышленная компания» (ПЛПК), ранее входивший в группу предприятий «СКМ-МЕБЕЛЬ». На сегодняшний день у ООО «Лестех» в наличии пять лесозаготовительных комплексов (харвестер + форвардер) производства компаний Швеции и Финляндии.

Экс-ПЛПК ведет свою историю от Алапаевского деревообрабатывающего комбината. В 2004 г. на предприятии был дан старт масштабной инвестиционной программе, установлено новое оборудование: производственная линия Weinig (Германия) по выпуску погонажной продукции, сращенной в длину, оборудование для ламинирования; сушильные камеры периодического действия, линия распила тонкомерной древесины, многопильный круглопильный станок Paul, линия автоматической сортировки.

ООО «Лестех» специализируется на производстве продукции, связанной с глубокой переработкой древесины.

В 2018 г. был завершен инвестиционный проект ООО «Лестех» «Создание высокотехнологичного деревообрабатывающего производства с циклом заготовки древесины и дорожного строительства на территории Свердловской области» (приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 15.06.2016 г. № 1979 «О включении инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» [119]).

Цель проекта – создание нового деревообрабатывающего производства с собственным циклом всех лесозаготовительных и лесохозяйственных работ, а также включающего создание лесной инфраструктуры (дороги, промежуточные склады и т.д.), создание новых производственных переделов по лесопилению, деревообработке.

Место реализации проекта – Свердловская область, Алапаевский район, п. Верхняя Синячиха.

При выходе производства на проектную мощность ежегодный объем заготавливаемых круглых лесоматериалов составит 299,18 тыс. м³. В ходе реализации проекта должны быть достигнуты следующие показатели по выпуску продукции в год:

- пиломатериал обрезной – 48,3 тыс. м³;
- детали профильные – 10,1 тыс. м³;
- топливные гранулы – 9,8 тыс. т;

- березовое сырье, пригодное для лущения, – 37,6 тыс. м³;
- древесина для плитного производства – 162,2 тыс. м³.

Среднегодовая выручка от реализации готовой продукции при выходе на проектную мощность в действующих ценах должна составить 677,5 млн руб. Срок окупаемости проекта – 6 лет 4 месяца (апрель 2018 г.).

В рамках реализации проекта выполнены все этапы. Приобретены высокотехнологичное лесозаготовительное оборудование производства Японии и США, имущественный комплекс ООО «Первая лесопромышленная компания», автотранспортные средства, оборудование для переработки круглых лесоматериалов, оборудование по производству топливных гранул.

Общая (плановая) стоимость проекта – 575,4 млн руб. По состоянию на 01.04.2018 г. фактический объем инвестиций, привлеченный в проект, составляет 674,7 млн руб. (117,3 % от общей стоимости проекта).

В I квартале 2016 г. был создан и запущен участок по выпуску экспортных пиломатериалов. Кроме того, в 2016 г. предприятием запущен участок по выпуску деталей профильных из древесины и древесных материалов для строительства. В I квартале 2017 г. запущен участок по выпуску топливных гранул на арендованном оборудовании, в IV квартале 2017 г. приобретено и смонтировано собственное оборудование по выпуску топливных гранул.

На 01.04.2018 г. основные показатели проекта были выполнены более чем на 100 %.

ООО «Лесной Урал Сбыт»

Предприятие появилось как производное лесных предприятий ИП Антоненко С.Н. (Антоненко С.Н., Буданцев А.Н.), «Серовлес» (Антоненко Д.Н., Антоненко Т.П.), Серовский лесхоз (Ткаченко О.П.).

Материнская компания ООО «"ПТП" Лесной Урал» была образована в 2004 г. Хорошая репутация в среде лесозаготовителей позволила привлечь квалифицированные рабочие кадры, вальщиков леса, трактористов, водителей лесовозов, которые и по сей день являются костяком предприятия.

В 2005 г. была оформлена аренда лесов на 49 лет на ООО «"ПТП" Лесной Урал» и ИП Антоненко С.Н. Любые свободные и кредитные ресурсы сразу же использовались на модернизацию, улучшение качества и увеличение объема отгружаемой продукции на лесозаготовках.

Основные виды продукции: пиломатериалы, заготовка опор ЛЭП, стройлес, фанерный кряж, различные виды балансов, оцилиндрованные домики и бани, пеллеты топливные.

Лесопиление производится на линиях, состоящих из многопильных станков «Авангард» и продольно-распиловочных станков СПР-1100 «Магистраль», а также станками по переработке горбыля ГР-500. Для погрузки вагонов используется собственный козловой кран ККС-10. Также в наличии трактор Т-40, трактор ДТ-75, трактор КТ, трелевочный трактор ТДТ-55, трелевочный трактор ТЛТ-100, форвардер, харвестер.

За смену на предприятии производится 200 м³ пиловочника, который идет на экспорт в Среднюю Азию. Щепка с предприятия реализуется на ООО «Новолялинский целлюлозно-бумажный комбинат». Опилки прессуются. Отходов на производстве нет.

Предприятие активно занимается лесохозяйственной деятельностью, восстановлением лесов. Ежегодно предприятие высаживает саженцы хвойных пород на площади более 50 га. Посадочный материал выращивают сами. Для этой цели на площадке в поселке Завокзальный выстроен тепличный комплекс. В 2017 г. к посадке были подготовлены более 200 тыс. саженцев сосны и ели.

Финансовое состояние ООО «Лесной Урал Сбыт» значительно лучше финансового состояния половины всех малых предприятий, занимающихся видом деятельности торговля оптовая древесным сырьем и необработанными лесоматериалами. При этом в 2017 г. финансовое состояние предприятия улучшилось.

В настоящее время предприятие выступает инициатором действующего инвестиционного проекта ООО «Лесной Урал Лобва» «Открытие нового лесоперерабатывающего производства в пос. Лобва Новолялинского городского округа» (приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 07.11.2016 г. № 3915 «О включении инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» [120]).

Цель проекта – создание высокоэффективного и рентабельного производства, включающего полный цикл лесозаготовительных и лесовосстановительных работ, глубокую деревообработку, производство биотоплива и древесного угля для обеспечения производственных потребностей промышленности, домостроения, а также реализации проектов в сфере энергетической эффективности.

ООО «Тура-Лес», г. Верхняя Тура

Предприятие основано в 1994 г., численность сотрудников – более 300 чел.

За время своей деятельности предприятие создало две крупные производственные базы в г. Верхняя Тура и в пос. Восток.

Предприятие производит и реализует следующие виды продукции: обрезной и необрезной пиломатериал, радиальная доска, оцилиндрованное бревно, шпала белая, брус, пиловочник, фанерное сырье, рудничная стойка, баланс, горбыль, дрова колотые.

Осуществляется сушка пиломатериалов и изготовление погонажных изделий.

В 2011 г. запущен цех по производству пеллет и топливных брикетов мощностью 2 т/ч.

Лесозаготовка осуществляется с помощью финских комплексов производства фирмы John Deere, в лесопильном цехе установлена современная линия по распиловке древесины фирмы Rulmak.

Поставки продукции производятся на российский рынок, а также в страны СНГ и Евросоюза.

В настоящее время на предприятии реализуется инвестиционный проект ООО «Тура-Лес» «Создание нового лесоперерабатывающего завода по производству шпона с собственным циклом лесозаготовки на территории Свердловской области» (приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 11.07.2017 г. № 2236 «О включении инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» [121]).

Цель проекта – создание нового лесозавода по производству шпона с собственным циклом всех лесозаготовительных и лесохозяйственных работ, включающего создание новых деревообрабатывающих переделов, участков по утилизации отходов и создание новых рабочих мест.

Верхнепышминская мебельная фабрика (Фабрика КУПЕ), г. Верхняя Пышма

Верхнепышминская мебельная фабрика пользуется авторитетом среди мебельщиков Свердловской области. Работая на современном автоматизированном оборудовании известных мировых концернов, используя наиболее качественные материалы и комплектующие, применяя эффективные способы управления производством, мебельная фабрика оказывает следующие услуги:

- 1) по обработке плитных материалов (ДСП, ДВП, ХДФ);

2) обработке стекла крупными партиями: сверление, шлифовка, оклейка плёнкой, пескоструйная обработка;

3) изготовлению рамочных фасадов, дверей-купе, сборке ящиков.

Мебель и уровень обслуживания клиентов фабрики отвечают всем строгим регламентам и стандартам, принятым в РФ. С 2010 г. на изделиях фабрики размещается знак «Екатеринбургское качество». Право использовать этот знак присуждается комиссией при администрации города Екатеринбурга.

Одним из ведущих направлений для фабрики явилось создание собственного конструкторского бюро.

ООО «Мебельная фабрика "ОМЕТА"», г. Екатеринбург

Мебельная фабрика работает на российском рынке медицинской мебели с 2004 г.

Вид деятельности предприятия «ОМЕТА» – производство мебели для учреждений здравоохранения всех уровней как бюджетных, так и коммерческих, мебели для современных офисов, учебных организаций, санаторно-курортных и гостиничных учреждений, также изготовление мебели может быть осуществлено по индивидуальным проектам.

Основная продукция – мебель общая медицинская, лабораторная, аптечная, столы массажные, кровати медицинские, матрасы медицинские, мебель корпусная для кабинетов врачей и прочая сопутствующая продукция.

География клиентов на сегодняшний день – от Москвы и Санкт-Петербурга до Хабаровска.

На фабрике «ОМЕТА» организован полный цикл мебельного производства. Рабочие площади укомплектованы современным оборудованием производства Германии и Италии.

3.2. Малый лесной бизнес

Малые предприятия и организации занимают значительную часть лесного регионального рынка. Удельный вес малых предприятий и организаций в общем объеме отгруженной продукции составляет 55,3 %, при этом их вес в общем количестве зарегистрированных предприятий и организаций – более 90 %.

В период 1991-2015 гг. в лесном секторе области прошел процесс «атомизации» («процесс разложения целого на части»), и его основу составили тысячи малых предприятий. Большинство из них с

организационной стороны представляют собой симбиоз лесозаготовок на арендованных участках леса с малым лесопилением. Масштабы производства таких предприятий редко превышают по вывозке древесины 20 тыс. м³, по объемам лесопиления – 10 тыс. м³.

Значительная часть малых предприятий закрепились на местном лесном рынке в условиях жесткой конкуренции. В некоторых случаях лесозаготовительные базы таких предприятий разместились на землях бывших колхозно-сельских лесов. До вступления в силу Лесного кодекса РФ в 2007 г. участки с такими лесами приобретали или брали в аренду под видом земель сельскохозяйственного назначения, после чего на них начинали бесконтрольно рубить деревья, имеющие экономическую ценность. При этом никакие мероприятия по восстановлению лесов не проводились.

В процессе реформирования экономики в Уральском регионе произошло «распыление» производства пиломатериалов. Если до 1990 г. львиную долю пилопродукции выпускали крупные лесокombинаты (при этом зачастую в экспортном исполнении), то в настоящее время ситуация полярно изменилась. Пиломатериалы изготавливают сотни малых предприятий, организованных на материальной базе цехов товаров народного потребления бывших лесхозов, подсобных цехов промышленных предприятий, строительных организаций, бывших колхозов и совхозов. Данные обследования 34 субъектов малого лесного предпринимательства Свердловской области показали, что их годовой объем лесопиления по сырью варьирует от 2,6 до 16,8 тыс. м³. Большинство же вновь организованных на базе ленточнопильного оборудования малых предприятий имеют годовой объем производства менее 2 тыс. м³ (по сырью) [183].

Большинство малых лесных предприятий оснащены оборудованием на базе ленточнопильных или круглопильных станков, сушильными камерами, линиями сращивания заготовок из древесины и изготовления столярных и погонажных изделий различного профиля и ориентированы на столярное производство, индивидуальное деревянное домостроение, биоэнергетику и др.

Представители малых лесных предприятий области часто заявляют о том, что малый лесной бизнес был благополучно «убит» новыми федеральными законами, которые предписали отказаться от краткосрочного пользования лесными ресурсами и перейти на долгосрочную аренду лесов. Это оказалось непосильно малому бизнесу и подтолкнуло ранее законопослушных мелких предпринимателей перепрофилироваться в «черных лесорубов».

Основная масса предпринимателей, работающих в малом лесном бизнесе, не горит желанием вкладывать свои деньги в усовершенствование технологий, в возрождение лесного фонда. Им выгодно открывать пилорамы в небольших поселках и за счет дешевых рабочих рук получать прибыль на выпуске продукции с низкой добавленной стоимостью. Некоторые предприниматели привлекают в свой бизнес тех же «черных лесорубов», которые поставляют им дешевое сырье для переработки.

Наращиванию объемов производства конкурентоспособной лесопродукции и техническому обновлению производства на малых предприятиях препятствуют межведомственные барьеры и ограничительные государственные меры, особенно в части использования лесоэкспортного потенциала малых лесных предприятий (сокращение в ОАО «РЖД» количества товарных контор и, соответственно, количества станций, выполняющих погрузочно-разгрузочные операции, существенный рост железнодорожных тарифов, сложности при оформлении разрешительной документации на экспорт лесоматериалов в таможенных службах и др.).

Лесная сертификация, преподносимая международной организацией Forest Stewardship Council (FSC) как исключительное благо, также стала серьезным барьером для малых региональных лесных предприятий, поставлявших свою продукцию на экспорт.

Если предприятие ориентируется только на производство пиломатериалов, это малоэффективно: рентабельность будет составлять не больше трех процентов, при производстве фанеры – уже 10–12 %, в целлюлозной промышленности – до 15 %. Если из дерева делать сувениры, восстановить изготовление традиционной туринской игрушки, бондарное ремесло, наладить производство активного древесного угля, водорастворимой целлюлозы, «умной» бумаги, современной этикетки и упаковки, древесных композиционных материалов с особыми свойствами, дизайнерского деревянного домостроения, мебели из древесного массива, то можно говорить о супердоходном производстве [186].

Одним из перспективных направлений использования низкосортной древесины и отходов деревообработки является производство топливных гранул (пеллет). Пеллеты – нормированное топливо, представляющее собой цилиндрические прессованные гранулы из измельченных древесных отходов. Теплотворная способность пеллет составляет 4,3–4,5 кВт/кг, что в 1,5 раза больше, чем у древесины, и сравнима с каменным углем. При сжигании 2 т пеллет выделяется столько же тепловой энергии, как при сжигании 3,2 т древесины, 960 м³ газа,

1000 л дизельного топлива, 1400 л мазута. Для отопления дома площадью 150 м² требуется 8 м³ пеллет на год. Данный вид топлива обладает рядом преимуществ и рассматривается в европейских странах как приоритетное топливо, особенно в рамках концепции Киотского протокола.

В Свердловской области функционирует около 20 предприятий по выпуску пеллет и брикетов (топливных гранул).

Ведущими производителями топливных древесных гранул в Свердловской области являются: ЗАО «Торгово-промышленная фирма "ЮТ"» (пос. Коуровка Первоуральского ГО), ИП «Козьменко С.Н.» (г. Верхняя Тура), ООО «Пеллетное тепло» (г. Екатеринбург).

Особенностью создания таких производств на территории области является ориентация продукции преимущественно на внутриобластное потребление из-за больших затрат на транспортировку продукции в случае ее реализации на экспорт. Поэтому параллельно с производством топливных гранул должна развиваться сеть автоматизированных муниципальных котельных, обеспечивающих производство тепла для данного населенного пункта.

На территории Свердловской области в ближайшее время планируется создать площадки по сбору древесных отходов.

Дальнейшее развитие данного вида биоэнергетики будет способствовать созданию дополнительных рабочих мест; развитию малого и среднего бизнеса; улучшению социальных условий жизни населения и экологии.

Примером одной из успешных екатеринбургских компаний по производству пеллет является ООО «Пеллетное тепло», которая работает на рынке с 2006 г. В 2007 г. силами предприятия был построен и введен в эксплуатацию свой завод по производству пеллет в 80 км от Екатеринбурга с производительностью 2200 кг/ч. Данное направление оказалось для собственников весьма перспективным, прибыльным и востребованным на внутреннем рынке сбыта. На сегодняшний день силами работников ООО «Пеллетное тепло» установлены несколько сотен пеллетных котлов в Свердловской области (магазины, котеджи, промышленные базы, базы отдыха), также компания поставляет и пеллеты к ним. За 10 лет компания ООО «Пеллетное тепло» не только освоила пеллетное производство и наладила выпуск биотопливных котлов, но и развила целую потребительскую сеть. Все выпускаемые компанией древесные гранулы поступают исключительно на внутренний рынок Свердловской области. От внешнего рынка производители решили отказаться из-за больших транспортных расходов.

С учетом наличия в Свердловской области достаточных для pelletного производства объемов древесных отходов, свободных трудовых ресурсов и свободных производственных площадей – потенциальные инвесторы могут проявить интерес к развитию данного производства на территории области. Вместе с тем параллельно должна развиваться сеть котельных и ТЭЦ, ориентированных на потребление данного вида топлива на месте.

Еще одно направление участия малого бизнеса в лесопромышленном производстве – производство древесного угля. Это экологически чистый и эффективный вид топлива, материал, состоящий почти на 100 % из углерода, получаемый в процессе пиролиза. Древесный уголь используется в быту, металлургической и химической промышленности. Основным достоинством данного вида производства является возможность использовать любые древесные отходы.

Перспективными видами деятельности для малого бизнеса остаются также изготовление погонажных изделий, пиломатериалов для получения клееных деревянных изделий, изготовление мебели, оконных и дверных блоков, оцилиндрованной древесины, срубов из круглого леса.

3.3. SWOT–анализ деятельности лесного сектора Свердловской области

Основные сильные и слабые стороны деятельности лесного сектора Свердловской области, а также основные возможности и угрозы для данного сектора экономики приведены в табл. 3.1.

Таблица 3.1

Матрица SWOT–анализ деятельности лесного сектора Свердловской области

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>Наличие в области запасов лесных ресурсов, позволяющих увеличить объемы заготовки древесины;</p> <p>природно-климатические условия, способствующие оптимальному росту главных лесообразующих пород;</p> <p>выгодное географическое положение, транзитная роль между европейской и азиатской частями страны;</p> <p>наличие транспортной и коммуникационной инфраструктуры;</p> <p>наличие финансовых институтов;</p> <p>наличие центров переработки древесного сырья, в том числе лиственного;</p> <p>Работоспособная общественная организация «Уральский Союз лесопромышленников»</p>	<p>Отсутствие актуального регионального лесного планирования;</p> <p>устаревшие документы лесоустройства и отсутствие объективной и достоверной информации о лесном фонде области;</p> <p>смена лесных пород (хвойных на мягколиственные);</p> <p>накопление спелых и перестойных насаждений;</p> <p>потери лесных ресурсов от пожаров, вредителей и болезней;</p> <p>низкий уровень освоения расчетной лесосеки.</p> <p>опережение темпов роста цен на энергоносители по сравнению с темпами роста цен на готовую продукцию;</p> <p>отсутствие инновационных технологий в лесном хозяйстве</p>

Окончание табл. 3.1

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>Опыт проведения добровольной лесной сертификации;</p> <p>наличие учебных заведений, осуществляющих подготовку специалистов высшего звена, среднего звена, а также их переподготовку;</p> <p>наличие утвержденной Государственной программы «Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2024 г.»;</p> <p>действующие приоритетные инвестиционные проекты на территории области;</p> <p>наличие региональных инвестиционных программ по обеспечению господдержки предприятий лесного сектора</p>	<p>Возрастающая зависимость лесозаготовок от времени года;</p> <p>слабо развитая внутриобластная кооперация лесопереработчиков;</p> <p>низкая инвестиционная активность предприятий лесного сектора;</p> <p>низкая конкурентоспособность на внешних рынках из-за больших расстояний до границы и длительных сроков поставок;</p> <p>недостаточные объемы внутриобластного потребления продукции предприятий лесного сектора;</p> <p>низкий уровень развития IT-технологий в лесном секторе;</p> <p>отсутствие лесных дорог к неосвоенным лесным массивам;</p> <p>изношенный парк машин и оборудования и объектов инфраструктуры;</p> <p>низкая производительность труда;</p> <p>слабая трудовая мотивация работников;</p> <p>недостаток квалифицированных кадров;</p> <p>недостаточное финансирование (лесное хозяйство);</p> <p>наличие в торговом обороте незаконной и неучтенной древесины</p>
Возможности	Угрозы
<p>Обеспечение в полном объеме внутриобластных потребителей продукцией лесопереработки;</p> <p>создание новых региональных лесоперерабатывающих предприятий;</p> <p>развивающиеся рынки лесопродукции в странах Центральной и Средней Азии;</p> <p>совершенствование законодательной базы лесного сектора;</p> <p>повышение продуктивности лесных насаждений;</p> <p>формирование интенсивной модели ведения лесного хозяйства в условиях лесопромышленного предприятия – арендатора лесных земель;</p> <p>повышение эффективности государственного управления в лесном секторе;</p> <p>использование рыночных механизмов в лесном планировании;</p> <p>перевод лесного хозяйства из бюджетной отрасли в отрасль, имеющую свой доход;</p> <p>растущие объемы деревянного домостроения и производства мебели;</p> <p>освоение новых технологий лесохимической и энергетической переработки древесного сырья;</p> <p>использование возможностей беспошлинного ввоза оборудования для лесопереработки;</p> <p>развитие горизонтальной интеграции;</p> <p>использование целевой подготовки специалистов всех уровней по специальностям лесного сектора;</p> <p>эффективное развитие механизмов государственно-частного партнерства в области лесных отношений;</p> <p>создание новых высокопроизводительных рабочих мест</p>	<p>Высокая конкуренция на рынках сбыта;</p> <p>затрудненный доступ малого и среднего бизнеса к лесным ресурсам и рынкам сбыта;</p> <p>необходимость больших финансовых вложений для развития лесной инфраструктуры;</p> <p>ухудшение качественного состояния лесосечного фонда;</p> <p>климатические условия;</p> <p>непроработанность механизма государственного финансирования лесостроительных мероприятий;</p> <p>рост затрат на заготовку древесного сырья;</p> <p>неустойчивое федеральное законодательство;</p> <p>растущий дефицит вагонов и платформ для транспортировки леса;</p> <p>постоянный рост тарифов естественных монополий;</p> <p>процветание теневого лесного бизнеса</p>

3.4. Стимулирующие меры государственной поддержки предприятий лесного сектора Свердловской области

Реализация приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и субсидирование процентных ставок по кредитам в рамках подпрограммы «Лесопромышленный комплекс» государственной программы «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности» [185] являются наиболее важными механизмами стимулирования развития лесного сектора экономики, доказавшими свою эффективность. При этом возможности использования механизма государственно-частного партнерства для развития предприятий лесного сектора практически не используются.

По данным Министерства промышленности и науки Свердловской области, в 2017 г. из федерального бюджета на развитие лесопромышленных предприятий области привлечено по различным основаниям 238,86 млн руб. В том числе средства были получены на компенсацию затрат на уплату процентов по кредитам; два лесопромышленных предприятия – ООО «Лестех» и НАО «Свежа Верхняя Синячиха» – получили в 2017 г. из федерального бюджета компенсацию части затрат на транспортировку продукции на экспорт на сумму 232 млн руб. в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.04.2017 г. № 496 [122].

На территории области также действуют налоговые льготы для инвесторов: налоговые льготы в рамках присвоения статуса участника приоритетного инвестиционного проекта, который позволяет получать налоговые преференции по налогу на прибыль и по налогу на имущество организаций; налоговые льготы для резидентов особой экономической зоны «Титановая долина» и территорий опережающего социально-экономического развития в части установления преференций по налогу на прибыль, налогу на имущество, земельному налогу, транспортному налогу (в «Титановой долине» строится завод по производству плит OSB ООО «СТОД-УРАЛ») [123–125].

В 2017 г. для предприятий лесного сектора экономики действовали следующие региональные меры поддержки:

А) механизм целевого финансирования проектов по следующим условиям:

- софинансирование из Фонда развития моногородов сроком до 8 лет до 40 % суммы проекта в размере от 100 до 1000 млн руб., форма софинансирования – вхождение в капитал или заём под 5 % годовых;

- проектное финансирование для реализации инвестиционных проектов – до 80 % от стоимости инвестиционного проекта, процентная «ставка рефинансирования + 2,5 %» (11 % + 2,5 % = 13,5 %) при условии стоимости инвестиционного проекта от 1 до 20 млрд руб.;

- инвестиции для реализации проекта расширения бизнеса и продвижения продукции/услуг в сумме от 11,5 до 34,4 млн руб. сроком до 5 лет;

Б) субсидии:

- субсидия по затратам на приобретение оборудования в целях создания и/или модернизации производства товаров/работ/услуг в сумме до 3 млн руб.;

В) специальный инвестиционный контракт (СПИК):

- специальный инвестиционный контракт – соглашение между инвестором и государством (на федеральном или региональном уровне), в котором фиксируются обязательства инвестора (освоить производство промышленной продукции в предусмотренный срок) и государства (гарантировать стабильность налоговых и регуляторных условий и предоставить меры стимулирования и поддержки). Срок действия данного контракта равен сроку выхода проекта на операционную прибыль плюс 5 лет, но не менее 10 лет. Для заключения федерального СПИКа минимальный объем инвестиций должен быть не менее 750 млн руб. регионального СПИКа – 300 млн руб.

Основные виды преференций и льгот по таким мерам поддержки показаны в табл. 3.2.

На рис. 3.1 представлена динамика объемов мер государственной поддержки предприятиям лесного сектора экономики Свердловской области за период с 2015 по 2017 гг.

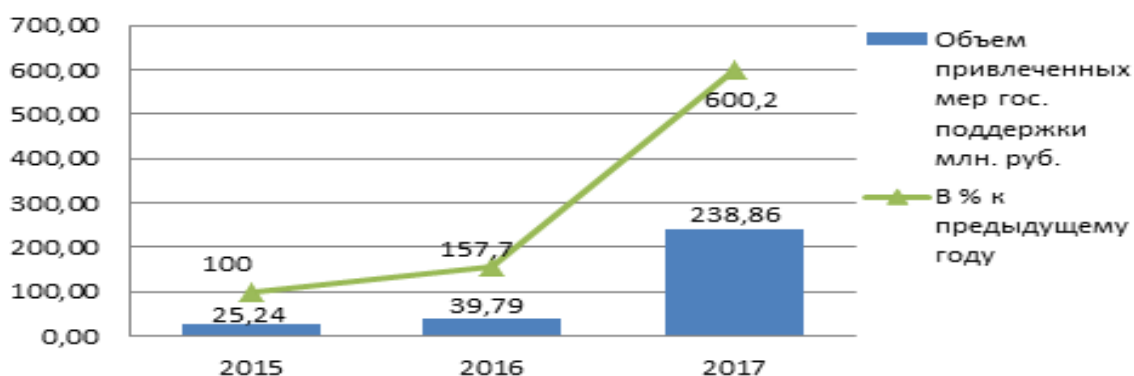


Рис. 3.1. Реализация мер государственной поддержки лесопромышленных предприятий Свердловской области за период 2015–2017 гг.

Таблица 3.2

Виды преференций и налоговых льгот [126]

Вид налога, страховые взносы	Общие условия	Статус инвестора, преференции			
		Присвоение проекту статуса «Приоритетного инвестиционного проекта»	Резидент ТОСЭР (г. Краснотурьинск)	Заключение специального инвестиционного контракта (СПИК) федеральный	Резидент ОЭЗ «Титановая долина»
Налог на прибыль:	20 %	16,5 %	5 % в течение 5 лет 13 % в течение последующих 5 лет	13,5 % на срок в соответствии с контрактом, но не позднее 2025 г. включительно	3 % в течение 10 лет 8 % в течение 5 лет 16,5 % с 16 г.
- Федеральный бюджет	3 %	3 %	0 % в течение 5 лет	0 % на срок в соответствии с контрактом	3 %
- Региональный бюджет	17 %	13,5 %	5 % в течение 5 лет 10 % в течение последующих 5 лет	13,5 % на срок в соответствии с контрактом, но не позднее 2025 г. включительно	0 % в течение 10 лет 5 % в течение 5 лет 13,5 % с 16 г.
Налог на имущество	2,2 %	0 % в течение 5 лет	0 % в течение 10 лет	0 % в течение 5 лет	0% в течение 10 лет
Земельный налог	1,5 %	0 % при соответствующем решении местной городской думы	0 % в течение 10 лет	0 % на срок в соответствии с контрактом	0 % в течение 10 лет
Страховые взносы:	30 %	Нет особенностей	7,6 % в течение 10 лет	Нет особенностей	14 % (2017) 21 % (2018) 28 % (2019)
- ПФР	26 %	Нет особенностей	6 % в течение 10 лет	Нет особенностей	8 % (2017) 13 % (2018) 20 % (2019)
- ФСС	2,9 %	Нет особенностей	1,5 % в течение 10 лет	Нет особенностей	2 % (2017) 2,9 % (2018) 2,9 % (2019)
- ФОМС	5,1 %	Нет особенностей	0,1 % в течение 10 лет	Нет особенностей	4 % (2017) 5,1 % (2018) 5,1 % (2019)

За анализируемый период в лесной сектор экономики Свердловской области по девяти различным мерам государственной поддержки привлечено 304 млн руб.

В 2017 г. инвестиций в региональный лесной сектор экономики привлечено в 6 раз больше, чем в 2016 г., и в 9,4 раза больше, чем в 2015 г., активно функционирует такой инструмент господдержки, как приоритетные инвестиционные проекты в области освоения лесов.

В 2018 г. в области продолжается реализация вышеперечисленных мер господдержки и ведется финансовая поддержка проектной деятельности: льготные займы институтов развития и поддержки, займы фонда технологического развития промышленности Свердловской области (например, в 2018 г. лесопромышленное предприятие ООО «Лесной Урал Лобва» получило одобрение на льготный займ), Свердловского венчурного фонда, Свердловского областного фонда поддержки предпринимательства, непосредственно субсидии за счет средств областного бюджета.

Министерство промышленности и науки Свердловской области в 2017 г. эффективно сработало в области реализации вышеперечисленных мер господдержки, но остается целый ряд нерешенных региональных задач, которые требуют пристального внимания государства и его поддержки. К ним относятся: стимулирование производства современных и инновационных типов продукции, таких как биотопливо, высококачественные типы бумаги и картона, что позволит сформировать новые рынки потребления древесины и повысить рентабельность лесозаготовок на 25–30 %; стимулирование внутреннего спроса (например, активное содействие развитию регионального деревянного домостроения), проблемы, связанные с развитием транспортной инфраструктуры и государственной поддержкой проведения регионального лесоустройства и др.

В настоящее время для улучшения ситуации в лесном секторе экономики Свердловской области на уровне властных структур предусматривается ряд мер господдержки, но этих мер явно недостаточно для решения всех актуальных отраслевых проблем. На долю лесного сектора по-прежнему приходится не более 1,5 % в общем объеме отгрузки промышленной продукции региона. Для уверенного движения вперед федеральным и региональным властям необходимо признать лесной сектор одним из приоритетных секторов экономики в нашей стране (ресурсы которого являются возобновляемыми) и попытаться проработать дополнительные отраслевые меры поддержки, чтобы помочь лесному сектору обеспечить большой вклад в экономику региона и страны.

3.5. Приоритетные инвестиционные проекты в области освоения лесов

Важным направлением активизации инвестиционной деятельности в лесном секторе экономики РФ является реализация механизма приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Данный механизм представляет собой российскую экономическую модель государственно-частного партнерства, предложенную собственником лесов – государством – частному бизнесу. Целью инвестиционных проектов является создание лесоперерабатывающей инфраструктуры, гарантированно обеспеченной древесным сырьем. Это становится возможным путем предоставления для бизнеса определенных преференций, которые поощряют его к инвестированию в лесной сектор.

На 01.08.2018 г. на территории Свердловской области действовало семь приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Перечень и основные показатели действующих приоритетных инвестиционных проектов, включенных в перечень Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, приведены в табл. 3.3.

Таблица 3.3

Приоритетные инвестиционные проекты в области освоения лесов, реализуемые на территории Свердловской области на 01.08.2018 г.

Инвестор, сроки реализации проекта	Проект	Объем инвестиций, млн руб.		Социальный эффект (создание новых рабочих мест)	Ежегодный разрешенный размер пользования лесом по проекту, тыс. м ³
		План	Факт		
1	2	3	4	5	6
ООО «Аргус СФК» 2005-2015 гг.	Создание деревообрабатывающего предприятия в Серовском районе Свердловской области с собственным циклом лесозаготовки	310,6	506,0	160	250,0
ООО «Лесной Урал Лобва» 2016-2027 гг.	Открытие нового лесоперерабатывающего производства в п. Лобва Новолялинского городского округа	456,4	255,0	163	134,5
ООО «ТУРА ЛЕС» 2017-2026 гг.	Создание нового лесоперерабатывающего завода по производству шпона с собственным циклом лесозаготовки на территории Свердловской области	501,2	75,9	177	150,9

Окончание табл. 3.3

1	2	3	4	5	6
ООО «Сибирь ЭкоСтрой» 2017-2026 гг.	Создание нового лесоперерабатывающего завода по глубокой переработке древесины и инновационным способам утилизации отходов на территории Свердловской области	502,9	56,0	175	261,3
ООО «Уральская лесопромыш- ленная компа- ния» 2017-2021 гг.	Завод профильных деталей для строительства с циклом лесопиления и лесозаготовки на территории Свердловской области	505,0	6,4	178	244,6
ООО «Синергия» 2018-2021 гг.	Создание высокотехнологичного деревообрабатывающего производства на территории Свердловской области	1503,4	10,8	135	659,2
ООО «Сосьва-Лес» 2018-2027 гг.	Модернизация лесоперерабатывающего завода по глубокой переработке древесины на территории Свердловской области	507,6	6,3	126	239,6
Итого		4287,1	916,4	1114	1910,1

Как видно из табл. 3.3, общий фактический объем инвестиций составил 916,4 млн руб., что в 4,6 раза меньше запланированной величины ввиду того, что большая часть инвесторов только приступила к реализации проектов.

Реализация одного федерального инвестиционного проекта в области освоения лесов ООО «Выйский ДОК» «Создание деревообрабатывающего предприятия с собственным циклом лесозаготовки на территории Свердловской области» (Нижний Тагил) завершена в конце 2015 г. Приоритетный инвестиционный проект в области освоения лесов ООО «Лестех» «Создание высокотехнологичного деревообрабатывающего производства с циклом заготовки древесины и дорожного строительства на территории Свердловской области» завершён к началу июля 2018 г.

В процессе реализации двух инвестпроектов ООО «Лесников» (пос. Красноглинный Серовского ГО) «Создание и модернизация лесозаготовительных и деревообрабатывающих объектов в Свердловской области» и ООО «Урало-сибирские инвестиции» «Создание и модернизация лесозаготовительных и деревообрабатывающих объектов Свердловской области» выявлены нарушения, и в итоге данные проекты оказались исключены из федерального перечня приоритетных инвестпроектов в области освоения лесов [127, 128].

Десятилетний опыт применения приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов выявил ряд организационных и методических недоработок при их разработке и реализации.

Перечислим основные недостатки, связанные с механизмом реализации приоритетных инвестиционных проектов.

1. Отсутствие критерия экономической эффективности инвестиционного проекта для присвоения ему статуса «приоритетный».

Единственным количественным критерием включения инвестиционного проекта в перечень приоритетных являлся суммарный объем капитальных вложений в размере не менее 300 млн руб. Подобный подход при отборе заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов не способствует решению таких важных проблем развития лесного сектора, как обеспечение комплексного использования заготавливаемой древесины, развитие импортозамещающих производств, организация выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью.

Увеличенный объем инвестиций в связи с принятием Постановления № 190 [129] не меняет сути данного методического недостатка.

2. Явные пробелы в регулировании отношений по лесной инфраструктуре, возникающие при строительстве и эксплуатации лесных дорог у субъектов данных отношений (арендаторы, лесохозяйственные службы, местные органы исполнительной власти и др.).

Неопределенным остается порядок постановки лесных дорог на учет и вопросы допуска на них транспортных средств, не занимающихся обслуживанием лесной инфраструктуры. Существенным препятствием создания развитой лесотранспортной инфраструктуры является отсутствие механизмов оформления лесных дорог, построенных на землях лесного фонда, в собственность и компенсации затрат инвестора.

В то же время необходимо отметить, что существенная часть лесов передана под проекты реконструкции и расширения производства, а это значит, что лесной бизнес всего лишь выбирает наиболее доступные и качественные лесосырьевые ресурсы и не настроен вкладывать средства в развитие лесной инфраструктуры.

3. Устаревшее лесоустройство.

Объективную и полную информацию о состоянии лесов, об изменениях, происходящих на землях лесного фонда, о нормативах использования лесосырьевых ресурсов можно получить только при проведении лесоустройства. Материалы лесоустройства в РФ в большинстве своем являются устаревшими. Устаревшие лесоустро-

ительные документы не позволяют планировать лесохозяйственные и лесозаготовительные мероприятия на стратегическом, тактическом и оперативном уровнях, привлекать в лесной сектор новых инвесторов.

4. Коррупционные риски.

Процесс принятия решения по предоставлению лесов в аренду в рамках механизма приоритетных инвестиционных проектов остается сложным. Сначала проект рассматривают на местном уровне (Департаменты лесного хозяйства или другие органы управления), а затем уже на федеральном уровне (Рослесхоз и Министерство промышленности и торговли РФ). Решение принимается исходя из представлений чиновников о направлениях развития лесного сектора. Такой подход потенциально несет в себе как коррупционную составляющую, так и элементы давления со стороны крупных групп влияния.

5. «Вытеснение» из лесного бизнеса малого и среднего предпринимательства.

Негативным последствием передачи в аренду больших территорий земель лесного фонда при невыполнении арендаторами обязательств по привлечению инвестиций является отсутствие «свободных» ресурсов для развития малого и среднего предпринимательства в зоне транспортной доступности, что приводит к появлению в сфере использования лесов спекулятивных действий через предоставление в субаренду лесных участков, отведенных под реализацию инвестиционных проектов.

Отсутствие «свободных» ресурсов для развития малого и среднего предпринимательства ведет к «вытеснению» его крупными арендаторами, развивающимися в рамках холдингов, что приводит к монополизации аренды лесных участков среди крупных переработчиков. Монополизацию аренды в руках крупных лесоперерабатывающих групп можно рассматривать как подготовку к постепенному введению частной собственности на леса.

В дальнейшем автор находит целесообразным для привлечения инвестиций в лесной сектор внедрение механизма концессии, который применяется в успешных лесных странах (Канада и др.) и основан на организации конкурсного отбора инвесторов по критерию максимизации лесного дохода. Для этого будет полезным на научно-методическом уровне заняться адаптацией успешной зарубежной практики концессионного лесопользования к российским реалиям. Это могло бы стать актуальным направлением в стратегии развития российского лесного сектора. Существующий же механизм реализации приоритетных проектов в области освоения лесов в том виде, в котором он применяется сейчас, можно рассматривать как промежу-

точный этап в практике привлечения инвестиций в лесной сектор экономики РФ.

Приведем краткую характеристику действующих на территории Свердловской области приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Инвестиционный проект ООО «Аргус СФК» «Создание деревообрабатывающего предприятия в Серовском районе Свердловской области с собственным циклом лесозаготовки» [130].

Разрешенный ежегодный размер пользования – 250 тыс. м³ (по проекту 600 тыс. м³) на площади 305,6 тыс. га. Плановая стоимость проекта – 310,6 млн руб. Фактический размер инвестиций, привлеченных в проект, составил 506 млн руб. Бюджетный эффект при реализации проекта – 100 млн руб. в год. Общая численность занятых на данном предприятии в настоящее время составляет 235 чел. В декабре 2011 г. производственный комплекс был введен в эксплуатацию. В 2013 г. организован участок по производству топливных гранул (пеллет) мощностью 3000 т в год. В 2014 г. завершен монтаж и наладка фанерного производства.

Инвестиционный проект ООО «Лесной Урал Лобва» «Открытие нового лесоперерабатывающего производства в пос. Лобва Новолялинского городского округа» [131].

Цель проекта – создание высокоэффективного и рентабельного производства, включающего полный цикл лесозаготовительных и лесовосстановительных работ, глубокую деревообработку, производство биотоплива и древесного угля для обеспечения производственных потребностей промышленности, домостроения, а также реализации проектов в сфере энергетической эффективности.

Место реализации проекта – Свердловская область, Новолялинский городской округ, пос. Лобва.

При выходе производства на проектную мощность ежегодный объем заготавливаемых круглых лесоматериалов составит 134,53 тыс. м³. В ходе реализации проекта будут достигнуты следующие показатели по выпуску продукции в год:

- древесина для обеспечения древесным топливом муниципальных котельных и обеспечения сырьем ЦБК – 35,16 тыс. м³;
- круглые сортименты березовые для лущения – 26,6 тыс. м³;
- обрезные пиломатериалы из древесины хвойных пород ГОСТ 8486-83 – 18,6 тыс. м³;
- детали профильные из древесины и древесных материалов для строительства ГОСТ 8242 – 1,5 тыс. м³;
- комплекты для строительства дома из профилированного бруса, общая площадь – 2,0 тыс. м²;
- топливные гранулы (пеллеты) – 6,4 тыс. т;
- древесный уголь – 3,5 тыс. т.

Среднегодовая выручка от реализации готовой продукции при выходе на проектную мощность в действующих ценах составит 472,4 млн руб.

Простой срок окупаемости проекта составляет 5 лет 5 месяцев (май 2021 г.). В рамках проекта будет создано 163 новых рабочих места.

Инвестиционный проект ООО «Тура-Лес» «Создание нового лесоперерабатывающего завода по производству шпона с собственным циклом лесозаготовки на территории Свердловской области» [132].

Цель проекта – создание нового лесозавода по производству шпона с собственным циклом всех лесозаготовительных и лесохозяйственных работ, включающего новые деревообрабатывающие переделы, участки по утилизации отходов, и создание новых рабочих мест.

Место реализации проекта – Свердловская область, г. Верхняя Тура.

При выходе производства на проектную мощность ежегодный объем заготавливаемых круглых лесоматериалов составит 150,908 тыс. м³.

В ходе реализации проекта будут достигнуты следующие показатели по выпуску продукции в год:

- обрезные пиломатериалы из древесины ГОСТ 8486-84 – 27 800 м³;
- шпон – 15 600 м³;
- детали профильные из древесины ГОСТ 8242-88 – 1 500 м³;
- топливные гранулы – 4 000 т;
- уголь древесный – 4 300 т;
- низкосортная древесина населению – 15 000 м³.

Среднегодовая выручка от реализации готовой продукции при выходе на проектную мощность в действующих ценах составит 554,8 млн руб.

Срок окупаемости проекта – 5 лет 11 месяцев (декабрь 2022 г.).

Инвестиционный проект ООО «СибирьЭкоСтрой» «Создание нового лесоперерабатывающего завода по глубокой переработке древесины и инновационным способам утилизации отходов на территории Свердловской области» [133].

Цель проекта – глубокая модернизация деревообрабатывающего производства с собственным циклом всех лесозаготовительных и лесохозяйственных работ в Краснотурьинске, включающая создание новых производственных переделов по лесопилению, деревообработке и полной утилизации отходов.

Место реализации проекта – Свердловская область, г. Карпинск.

При выходе производства на проектную мощность ежегодный объем заготавливаемых круглых лесоматериалов составит 261,272 тыс. м³. В ходе реализации проекта будут достигнуты следующие показатели по выпуску продукции в год:

- обрезные пиломатериалы из древесины ГОСТ 26002-83 – 40 000 м³;
- элементы домостроения – 8 000 м³;
- детали профильные из древесины ГОСТ 8242-88 – 5 800 м³;
- фанерный кряж – 30 500 м³;
- уголь древесный – 4 000 т;
- древесная мука – 6 900 т;
- деревянная тара – 5 800 м³.

Среднегодовая выручка от реализации готовой продукции при выходе на проектную мощность в действующих ценах составит 634,25 млн руб.

Срок окупаемости проекта – 5 лет 2 месяца (февраль 2022 г.).

Инвестиционный проект ООО «Уральская лесопромышленная компания» «Завод профильных деталей для строительства с циклом лесопиления и лесозаготовки на территории Свердловской области» [134].

Цель проекта – организация производства по выпуску продукции с высокой добавленной стоимостью путем комплексной переработки древесного сырья и отходов на основе модернизации лесозаготовительных и деревообрабатывающих мощностей.

Место реализации проекта – Свердловская область, г. Асбест.

При выходе производства на проектную мощность ежегодный объем заготавливаемых круглых лесоматериалов составит 244,6 тыс. м³. В ходе реализации проекта будут достигнуты следующие показатели по выпуску продукции в год:

- кашированные детали, профилированные из древесины для строительства, – 5,0 тыс. м³;
- кашированные детали клееные для столярных строительных изделий – 3,0 тыс. м³;
- детали, профилированные из древесины и древесных материалов для строительства, – 3,0 тыс. м³;
- пиломатериал транспортной влажности (хвойный) – 15,0 тыс. м³;
- шпалы деревянные для железных дорог – 2,5 тыс. м³;
- топливные гранулы (пеллеты) – 10,0 тыс. т;
- древесные брикеты – 4,2 тыс. т;
- технологическая щепа – 52,75 тыс. м³;
- фанерный кряж – 46,0 тыс. м³;
- дрова для населения – 20,0 тыс. м³.

Среднегодовая выручка от реализации готовой продукции при выходе на проектную мощность в действующих ценах составит 737,6 млн руб.

Срок окупаемости проекта – 6,3 лет (76 месяцев) (ноябрь 2023 г.).

Инвестиционный проект ООО «Синергия» «Создание высокотехнологичного деревообрабатывающего производства на территории Свердловской области» [135].

Цель проекта – создание современного высокотехнологичного деревообрабатывающего производства, обеспечивающего выпуск продукции с высокой добавленной стоимостью на основе комплексного использования древесного сырья и наилучших доступных технологий.

Место реализации проекта – Свердловская область, г. Верхняя Тура.

Ежегодный допустимый объем изъятия древесины составит 659,16 тыс. м³. В ходе реализации проекта будут достигнуты следующие показатели по выпуску продукции в год:

- пиломатериалы транспортной влажности – 133,0 тыс. м³;
- шпон лущеный – 50,0 тыс. м³;
- древесный уголь – 12,0 тыс. т;
- щепа технологическая – 100,0 тыс. пл. м³;
- балансы – 142,12 тыс. м³;
- дрова населению – 20 тыс. м³.

Срок окупаемости проекта – 6,0 лет (декабрь 2021 г.).

Инвестиционный проект ООО «Сосьва-Лес» «Модернизация лесоперерабатывающего завода по глубокой переработке древесины на территории Свердловской области» [136].

Цель проекта – расширение номенклатуры выпускаемой продукции из древесины хвойных и лиственных пород, обеспечивающей 100 % использование заготавливаемой древесины и включающей такую продукцию, как пиломатериал, березовый шпон и топливные гранулы.

Место реализации проекта – Свердловская область, г. Серов.

При выходе производства на проектную мощность ежегодный объем заготавливаемых круглых лесоматериалов составит 239,64 тыс. м³. В ходе реализации проекта будут достигнуты следующие показатели по выпуску продукции в год:

- обрезные пиломатериалы из древесины – 44 000 м³;
- шпон – 15 500 м³;
- детали профильные из древесины и древесных материалов для строительства ГОСТ 8242-88 – 7 700 м³;
- топливные гранулы – 12600 м³;
- технологическая щепа – 27 500 м³;
- низкосортная древесина (балансы) – 47 000 м³.

Среднегодовая выручка от реализации готовой продукции при выходе на проектную мощность в действующих ценах составит 923,4 млн руб. Срок окупаемости проекта – 5 лет 1 месяц (январь 2023 г.).

3.6. Основные направления перспективного развития лесного сектора Свердловской области

Основная цель перспективного развития лесного сектора Свердловской области – полное удовлетворение потребностей внутреннего рынка Свердловской области в высококачественной и конкурентоспособной лесобумажной продукции отечественного производства на основе развития внутриобластной и межрегиональной кооперации, а также рационального и наиболее полного использования лесного потенциала Свердловской области за счет развития транспортной инфраструктуры лесного фонда, роста объемов производства продукции, повышения конкурентоспособности лесопромышленного производства.

Для достижения цели требуется решение следующих задач:

- разработка новых рыночных механизмов, связанных с планированием работы регионального лесного сектора;
- создание условий для устойчивого обеспечения лесной промышленности лесосырьевыми ресурсами при сохранении ресурсного, рекреационного, экологического потенциалов и биологического разнообразия лесов (интенсивное ведение лесного хозяйства);
- освоение выпуска продукции из низкотоварной древесины,
- вывод на рынок новых конкурентоспособных видов лесной продукции с высокой добавленной стоимостью;
- снижение доли импортируемой лесопродукции на внутреннем рынке региона (импортозамещение);
- создание и развитие обеспеченных инфраструктурой инвестиционных площадок для развития лесного бизнеса;

- привлечение внешних инвесторов и активизация государственной поддержки развития лесного сектора экономики;
- разработка дополнительных предложений по обеспечению государственной поддержки предприятий лесного сектора;
- развитие сети лесовозных дорог круглогодичного пользования;
- повышение эффективности лесовосстановления с воспроизводством в лесном фонде целевого породного состава;
- внедрение и использование программных систем для эффективного управления технологическими процессами в лесозаготовительном и деревообрабатывающем производствах;
- подготовка квалифицированных кадров;
- реконструкция и техническое перевооружение производств по переработке сырья, а также строительство предприятий, производящих новые виды продукции, в том числе целлюлозно-бумажной, современных листовых материалов на древесной основе, комплектов быстровозводимых деревянных домов, мебели, нормированного древесного топлива и лесохимической продукции;
- внедрение энергосберегающих и экологизированных технологий в лесопромышленном производстве, позволяющих ежегодно снижать энергозатраты при производстве лесобумажной продукции;
- развитие инновационных направлений науки, технологий и техники в областях заготовки и переработки древесного сырья, создания новых древесных материалов и конструкций, использования низкосортной древесины, древесных отходов и макулатуры;
- кадровое обеспечение лесного хозяйства и лесной промышленности;
- развитие инфраструктуры в районах освоения новых лесных массивов;
- стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности;
- развитие регионального машиностроения для лесного сектора;
- стимулирование внутреннего рынка лесоматериалов;
- создание благоприятного правового, налогового и финансового климата;
- стимулирование развития переработки древесных отходов и неликвидной древесины;
- переход от заявительного к планируемому лесопользованию на основе лесного плана (или территориальной программы развития сектора) и прогрессивных лесохозяйственных регламентов;
- организация государственной инвентаризации лесов на землях лесного фонда;

- совершенствование правовых и законодательных актов в сфере использования лесов;
- развитие добровольной лесной сертификации;
- переход к прогрессивным лесохозяйственным нормативам при заготовке древесины;
- упорядочение системы статистического учета производства и потребления лесобумажной продукции.

Приоритеты технологического развития в лесном секторе

Перспективными направлениями развития лесопереработки являются следующие.

1. Формирование интенсивной модели ведения лесного хозяйства в условиях лесопромышленного предприятия – арендатора лесных земель. Внедрение эффективных технологий в лесовозобновлении, рубках ухода за лесом, применение удобрений и лесомелиоративных мероприятий, а также проведение сплошных рубок при развитой дорожной сети даст возможность значительно увеличить выход требуемых сортиментов с гектара, повысить рентабельность лесохозяйственных и лесозаготовительных мероприятий и уменьшить площади концентрированных рубок.

2. Развитие современных технологий мебельного производства (изготовление гнutoкклееной мебели из фанеры, массивной мебели на основе клееного березового щита с использованием технологий его облагораживания, корпусной мебели на основе современных древесных плит МДФ, в том числе ламинированных).

3. Развитие технологии индустриального домостроения на основе клееного бруса и каркасно-панельных или каркасно-модульных конструкций (стеновые элементы, стропильные конструкции, окна, двери, интерьер) с применением технологий термомодификации деревянных конструкций и экологически чистого антисептирования.

4. Развитие кооперации на основе технологий биоэнергетики и биохимии.

5. Производство современных видов бумаги, современной тары и упаковки.

6. Развитие утилизирующих производств с выпуском современных импортозамещающих материалов (ДСП, ЛДСП, OSB, МДФ, ХДФ, ДВП).

7. Комплексное использование древесины (производство хвойно-витаминной муки и пихтового масла из древесной зелени, дубильных экстрактов из коры, белковых кормовых дрожжей из древесного сырья, пневого осмола и т.д.).

Решение вышеуказанных задач должно привести:

- к повышению вклада лесного сектора экономики в социально-экономическое развитие Свердловской области;
- удовлетворению потребностей регионального и общероссийского рынков в высококачественной и конкурентоспособной продукции лесного сектора;
- снижению доли импортируемой продукции на внутреннем рынке (импортозамещение);
- повышению сырьевой устойчивости лесоперерабатывающих предприятий;
- увеличению объемов заготовки древесины и товарного выпуска лесной продукции;
- инновационному обновлению, интенсивному техническому и технологическому перевооружению производства;
- росту среднеотраслевой производительности труда; увеличению количества высокопроизводительных рабочих мест;
- увеличению глубины переработки древесины;
- экологизации производства, внедрению экологически чистых (безотходных) технологий, применению современных высокоэффективных систем очистки воды и воздуха, утилизации отходов производства;
- высокой эффективности выполнения мероприятий по лесовосстановлению, защите и охране лесов;
- внедрению элементов интенсивного лесопользования;
- увеличению выхода товарной продукции с одного кубического метра заготовленной древесины.

4. ЛЕСНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ: ПРОШЛОЕ И НАСТОЯЩЕЕ

Зарождение лесного образования на Урале относится к 1829 г., когда в Екатеринбурге открылась первая лесная школа. Основателем ее являлся старший лесничий Екатеринбургского горного округа Шульц И.И., который впоследствии стал главным лесничим Уральских горных заводов. Школа занималась подготовкой специалистов по посеву леса в связи с острой потребностью в лесовосстановительных работах в истощенных заводских лесных дачах. Школа И.И. Шульца просуществовала несколько лет, ежегодно в ней обучалось в среднем по 20 человек. Подготовка специалистов и внедрение сеялки Шульца для посева местами вместо распространенного в то время в России сплошного позволили многократно снизить расход семян и организовать посевы леса в производственных масштабах.

В 1896 г. при Талицком лесничестве была открыта низшая лесная школа. Учеба совмещалась с работой в лесу по отводу лесосек, с посадками леса, уходом за питомником. В 1921 г. Талицкая лесная школа была переименована в Талицкий лесной техникум (в 1930 г. его переименовали в Талицкий лесотехнический техникум, затем в Талицкий филиал лесотехнического техникума). До войны здесь готовили техников-технологов по лесозаготовкам и лесотранспорту, лесоустроителей, лесохимиков; в послевоенные годы техникум вел подготовку техников-технологов по лесозаготовкам, лесопилению и деревообработке, специалистов лесного хозяйства.

В 1954 г. при Свердловском институте повышения квалификации по распоряжению Совета Министров СССР было организовано двухгодичное отделение по подготовке техников лесной промышленности.

В 1956 г. приказом Минлеспрома в Свердловске для заочников был организован учебно-консультационный пункт Кунгурского лесотехникума, переименованный в 1957 г. в заочное отделение лесотехникума при Свердловском институте повышения квалификации. В 1961 г. его передали Талицкому лесотехникуму, а в 1966 г. реорганизовали в Свердловский филиал Талицкого лесотехнического техникума. В декабре 1970 г. Талицкий лесотехнический техникум был реорганизован в Свердловский филиал Всесоюзного заочного лесотехнического техникума.

В эти же годы был открыт Лобвинский вечерний техникум с заочным отделением. В Тавде работал техникум механической обработки древесины по подготовке технологов лесопильно-деревобрабатывающего и фанерно-плитного производства вечерней и дневной форм обучения.

Высшее лесное образование было организовано в Екатеринбургском горном институте в 1916–1919 гг. При создании Уральского государственного университета в Екатеринбурге в 1920 г. в его состав вошел и Горный институт. Среди 11 вновь образованных факультетов находился лесной факультет, где на I и II курсах обучались 101 студент, работали 14 преподавателей. В 1923 г. в связи с реорганизацией университета выделился Уральский политехнический институт, в его составе лесной факультет был преобразован в лесное отделение химико-металлургического факультета, а позднее – в лесопромышленный. В 1930 г. на базе лесопромышленного факультета УПИ организован Уральский лесотехнический институт.

В 1969 г. в Свердловске был открыт филиал Всесоюзного института повышения квалификации руководящих работников и специалистов Минлеспрома СССР.

Большая заслуга в развитии региональных предприятий лесного сектора принадлежала двум Свердловским научно-исследовательским институтам – лесной промышленности и механической обработки древесины. Институт лесной промышленности (СНИИЛП) разработал и внедрил конструкторские решения вопросов механизации лесосечных работ, организации вывозки леса, механизации и автоматизации работ на нижних складах. Институтом по механической обработке древесины (СвердНИИПдревом) были разработаны приборы и приспособления для выверки лесопильных рам и установки инструмента для деревообрабатывающих станков, технология изготовления лыж, клюшек и реечных щитов пола, щитонаборных станков и сушильных камер, обработки и сушки пиломатериалов [10].

Уральский государственный лесотехнический университет (далее сокращенно УГЛТУ) – единственный университет в Урало-Сибирском регионе, выпускающий высококвалифицированных специалистов по перспективным и востребованным инженерным направлениям в области лесозаготовок, деревянного домостроения, лесного хозяйства и деревообработки. Несмотря на существующие острые проблемы, такие как низкий уровень финансирования, старение профессорско-преподавательского состава, недостаточно прогрессивная

материально-техническая база, слабое знание (или отсутствие знания) преподавателями и обучающимися английского языка для академической мобильности и получения актуальных знаний и т.д., УГЛТУ был и остается флагом российского лесотехнического образования, сочетающим в себе лучшие традиции прошлого и инновации настоящего [137].

Обладая достаточной инфраструктурой и научным потенциалом, УГЛТУ постоянно совершенствует условия для учебы и проживания обучающихся, привлекает высококвалифицированных преподавателей, организует места для прохождения практик обучающихся на ведущих предприятиях сектора с привлечением высококлассных специалистов, осуществляет переподготовку и повышение квалификации работников высшей квалификации, научных и научно-педагогических работников; выполняет фундаментальные и прикладные научные исследования по широкому спектру наук, является ведущим научным и методическим центром в области своей деятельности.

Учебный процесс осуществляют 26 кафедр университета.

Контингент обучающихся в УГЛТУ за период 2013–2017 гг. представлен в табл. 4.1.

Таблица 4.1

Контингент обучающихся в УГЛТУ за период 2013–2017 гг.

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017	2017/ 2013, %
Общее количество обучающихся в УГЛТУ	6495	5695	5451	4660	4670	71,9
в том числе заочников	3418	2868	2618	2156	2265	66,2
Общее количество обучающихся по программе СПО	551	354	345	203	188	34,1
в том числе заочников	347	206	139	110	90	25,9

К сожалению, за период 2013–2017 гг. наблюдалось значительное уменьшение общего контингента обучающихся (на 28,1 %), что связано с уменьшением выделения бюджетных мест от государства на обучение по лесотехническому профилю и общим падением престижа профессий работников лесного сектора.

В области высшего лесного образования с 2011 г. возникли трудности, связанные с переводом на двухуровневую подготовку кадров – бакалавров и магистров. При формировании направлений бакалавриата и магистратуры университет выполнил эту работу в основном на монопольной основе, без особого привлечения к ней органов государственной власти в области лесных отношений и частного бизнеса.

Направление бакалавриата «Лесное дело» по своему содержанию заменило подготовку инженеров лесного хозяйства по специальности 656200 «Лесное и лесопарковое хозяйство», которые были востребованы в качестве специалистов в прежней системе управления лесами. Изначально учебный план по направлению бакалавриата «Лесное дело» не включал того набора дисциплин и не содержал того объема учебной нагрузки, которые могли полностью обеспечить выпускников знаниями и навыками, необходимыми для исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг специалистами в органах управления лесами на федеральном и региональном уровнях. В настоящее время учебный план адаптирован к реалиям и требованиям жизни.

Выпускники вуза работают на инженерных и руководящих должностях в хозяйствующих субъектах и контролирующих органах регионального и федерального уровня в сфере использования лесных ресурсов, в службах надзора за природопользованием и охраной окружающей среды, лесоустроительных экспедициях, заповедниках, национальных и природных парках, научных учреждениях лесного и экологического профиля, проектных организациях. Доля трудоустроенных выпускников в 2017 г. составила 98 % от общего выпуска.

УГЛТУ продолжает работу по увеличению своего научного потенциала, сохранению и приумножению связей с производственными предприятиями и оказывает существенное влияние на развитие лесного сектора Свердловской и Челябинской областей, Пермского края, ХМАО – Югры, ЯНАО, Якутии, Республики Башкортостан.

Научная составляющая деятельности вуза обеспечивает организацию, координацию и проведение единой научной политики университета. Соблюдается единство связей учебного, научного и производственного процессов, которое способствует расширению направлений и качества научных исследований, содействуя качественной подготовке обучающихся, а также сохранению научно-педагогического потенциала вуза и научных школ для развития науки и создания конкурентоспособных разработок.

При организации и проведении научных исследований приоритетом является их высокая научная и практическая значимость, инновационная направленность, наиболее полное использование полученных результатов в учебном процессе и широкое привлечение обучающихся к исследовательской деятельности.

Основными задачами университета в области научной деятельности являются выполнение качественных фундаментальных и при-

кладных научных исследований, активное участие научно-педагогических работников и обучающихся в грантовой деятельности, использование новейших научных достижений и технологий в обучении, разработка наукоемких проектов в интересах развития экономики и обеспечения безопасности страны, создание научно-образовательных центров и лабораторий, высокое качество публикационной активности и инновационно-научной и интеллектуальной деятельности, а также высокий уровень подготовки научно-педагогических работников высшей квалификации.

По итогам фундаментальных и прикладных научно-исследовательских работ публикуются монографии, учебные пособия, научные статьи в российских и международных изданиях. В вузе работает патентный отдел.

В табл. 4.2 представлены основные аккредитационные научные показатели УГЛТУ за период 2015–2017 гг.

Общий объем научно-исследовательских работ, выполненных в 2017 г., составил 39 620,2 тыс. руб. (в 2016 г. – 31 952,1 тыс. руб.), из них 25 478,4 тыс. руб. (64,3 %) приходится на приоритетные направления развития науки, техники и технологий, 1165,5 тыс. руб. – по государственному заданию Министерства образования и науки РФ, 700 тыс. руб. – исследования по гранту Российского фонда фундаментальных исследований. Этого явно недостаточно, чтобы чувствовать себя уверенно в рыночных условиях. В дальнейшем необходимо активно усилить работу вуза по привлечению средств от участия в отечественных и международных конкурсах и грантах (с организацией отдельного структурного подразделения), в вузе должны быть созданы специальные научно-исследовательские группы во главе со своими руководителями для данной работы по разным направлениям деятельности.

Институт дополнительного профессионального образования, который является структурным подразделением УГЛТУ, включает:

курсы повышения квалификации: промышленная безопасность, электробезопасность, охрана труда, Уральский центр повышения квалификации работников автомобильного транспорта, УКЦ «Государственное и муниципальное управление и экономика», УКЦ «Ресурсный центр подготовки кадров городского, жилищного и коммунального хозяйства»; образовательные программы для специалистов и руководителей лесного хозяйства и др.

Предусмотрены следующие востребованные образовательные

программы для специалистов и руководителей лесного хозяйства в рамках повышения квалификации (направление «Государственное управление лесами»): руководитель тушения лесных пожаров на радиоактивно загрязненных территориях, руководитель тушения лесных пожаров, руководитель тушения крупных лесных пожаров, лесопатологическое обследование и санитарно-оздоровительные мероприятия, руководители (заместители руководителей) лесничеств, руководители участков лесничеств, специалист по использованию лесов, специалист по воспроизводству лесов, специалист по охране и защите леса, экономисты лесничеств, правовое и документационное обеспечение кадровых служб, документационное обеспечение деятельности организации лесного хозяйства, федеральный государственный лесной надзор, ведение государственного лесного реестра, лесная таксация и лесоустройство, отвод и таксация лесосек, егерская служба в охотничьем хозяйстве, противодействие коррупции в лесном хозяйстве и государственная гражданская служба и др.

Профессиональная переподготовка ведется по направлениям лесное дело, основы охотоведения и охотхозяйственной деятельности и др.

Базой для научных исследований служит сад лечебных культур им. Л.И. Вигорова (заложен в 1948 г.) и учебно-опытный лесхоз.

С экологическими объединениями города Екатеринбурга напрямую работает Малая лесная академия УГЛТУ (МЛА). Она была организована в 1975 г. по инициативе и на базе лесохозяйственного факультета. Задачи, которые были поставлены перед МЛА: экологическое образование и воспитание учащихся; координация работы школьных лесничеств региона; профессиональная ориентация школьников; подготовка старшеклассников к поступлению в вуз.

В качестве слушателей МЛА набирались в первую очередь учащиеся школ из лесных и сельских поселков и небольших городов – члены школьных лесничеств. Занятия со слушателями первоначально вели студенты старших курсов лесохозяйственного факультета под методическим руководством преподавателей. Основной целью проводимых занятий было знакомство школьников с лесными сообществами и специальностью работника лесного хозяйства.

С течением времени работа МЛА была поставлена на более профессиональную основу: преподаватели лесохозяйственного факультета стали не только осуществлять общее руководство учебным процессом, но и вести основной объем занятий.

Основные аккредитационные научные показатели УГЛТУ период 2015–2017 гг.

Показатели	годы		
	2015	2016	2017
Количество цитирований в индексируемой системе цитирования Web of Science в расчете на 100 научно-педагогических работников, единиц	7,6	7,5	48,4
Количество цитирований в индексируемой системе цитирования Scopus в расчете на 100 научно-педагогических работников, единиц	8,8	8,8	14,2
Количество цитирований в Российском индексе научного цитирования (далее – РИНЦ) в расчете на 100 научно-педагогических работников, единиц	161,0	179,1	276,5
Количество статей в научной периодике, индексируемой в системе цитирования Web of Science, в расчете на 100 научно-педагогических работников, единиц	5,4	4,7	4,1
Количество статей в научной периодике, индексируемой в системе цитирования Scopus, в расчете на 100 научно-педагогических работников, единиц	6,0	6,9	3,2
Количество публикаций в РИНЦ в расчете на 100 научно-педагогических работников, единиц	112,1	90,5	140,8
Общий объем научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (далее НИОКР), тыс. руб.	41 087,3	31 952,1	39 620,2
Объем НИОКР в расчете на одного научно-педагогического работника, тыс. руб.	124,8	100,4	125,3
Удельный вес НИОКР, выполненных собственными силами (без привлечения соискателей), в общих доходах образовательной организации от НИОКР, %	99,0	96,4	98,7
Доходы от НИОКР (за исключением средств в бюджет от бюджетной системы Российской Федерации, государственных фондов поддержки науки) на одного научно-педагогического работника, тыс. руб.	115,0	91,3	119,4
Количество научных журналов, в том числе электронных, издаваемых образовательной организацией, единиц	2	2	2
Количество грантов за отчетный период в расчете на 100 научно-педагогических работников, единиц	0,3	2,5	0,3

Это позволило значительно повысить уровень преподавания. В дальнейшем произошло расширение МЛА на все факультеты института, а потом университета. В программу подготовки слушателей был введен ряд общеобразовательных предметов для подготовки к поступлению в вуз.

Помощь и поддержку в работе МЛА оказывает непосредственно Департамент лесного хозяйства Свердловской области. МЛА совместно с Департаментом лесного хозяйства Свердловской области также курирует деятельность школьных лесничеств на территории Свердловской области.

Инновационной составляющей вуза задумывался Уральский лесной технопарк, главной целью создания которого в 2007 г. при вузе явилось стимулирование и повышение эффективности инновационной и научно-внедренческой деятельности в УГЛТУ, развитие предпринимательской активности сотрудников и обучающихся, обеспечивающей коммерциализацию научно-технического потенциала вуза путем создания малых инновационных предприятий с участием УГЛТУ.

Малые инновационные предприятия Уральского лесного технопарка представлены: ООО ИНЦ «Инлестех», ООО «Бином», ООО «Тензоскоп», ООО «Лесные инновации», ООО «Защита древесины», ООО «Вирт проект», ООО «Простор».

Основные направления деятельности технопарка – новые лесные машины и оборудование для лесозаготовок и деревообработки; инновационные технологии в лесном секторе; деревянное малоэтажное домостроение; биоэнергетика, нанореагенты и установки на их основе, новые материалы, антисептики и антипирены, разработка технической документации для заказчиков.

К сожалению, объем выручки 7 МИПов Уральского лесного технопарка, реализующих научно-технические разработки университета, в 2017 г. составил всего 10,1 млн руб. Этих объемов недостаточно, чтобы «оставаться на плаву», и, если ситуация не изменится, может встать вопрос о закрытии технопарка.

Среднее специальное лесное образование. В состав УГЛТУ входит факультет среднего профессионального образования, который также, как и государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Свердловской области «Тавдинский техникум им. А.А. Елохина» (г. Тавда), занимается подготовкой специализированных рабочих кадров среднего звена для предприятий лесного сектора.

Все вышесказанное позволяет сделать вывод о наличии образовательных учреждений лесной направленности на территории Свердловской области и потенциальной возможности создания для обучающихся в них условий для осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности.

Опыт личного общения автора монографии с руководителями ведущих предприятий регионального лесного сектора говорит о том, что думающие руководители готовы сегодня начать вести подготовку выпускника (в том числе поддерживать его материально), ориентированного под нужды своего предприятия.

При этом университету важно быть готовым гибко изменять свои учебные программы под требования конкретных предприятий и согласно заключенному договору предоставлять необходимых специалистов. На практике это сделать достаточно не просто. Подготовка обучающихся ведется в соответствии с действующими ФГОС (Федеральные государственные общеобразовательные стандарты), которые зачастую просто оторваны от реалий, так как разработаны чиновниками без участия ведущих экспертов и специалистов лесного сектора.

Необходима реализация целевой контрактной подготовки специалистов для предприятий лесного сектора по всем направлениям обучения вуза. При этом важно развитие дуальной системы подготовки специалистов для предприятий (когда предприятия идут на достаточно существенные расходы, связанные с обучением будущих кадров, так как хорошо знают, что эти затраты являются надежным вкладом капитала).

Результативным инструментом интеграции образования и рынка труда является формирование базовых кафедр вузов на предприятиях. Опыт формирования базовой кафедры в УГЛТУ существует – это успешно работающий проект «Базовая кафедра УГЛТУ в АО "Соликамскбумпром"». Можно транслировать этот удачный опыт и на взаимодействие УГЛТУ с предприятиями лесного сектора Свердловской области, что обеспечит практическую подготовку обучающихся на базе предприятий, осуществляющих деятельность согласно профилю соответствующей образовательной вузовской программы.

Реализация Стратегии развития лесного комплекса на период до 2030 г. потребует формирования кадрового потенциала для лесного сектора нового качественного уровня. Специальная подготовка таких кадров требует значительного укрепления материально-технических баз образовательных учреждений, в том числе современным учебным и научно-исследовательским оборудованием.

Серьезная проблема УГЛТУ – недостаток передовой и актуальной материально-технической базы, на которой обучающиеся имели бы возможность практиковаться. Обучающиеся учатся на одном оборудовании, а работать им приходится на другом. Современные предприятия шагнули вперед по техническому оснащению, поэтому очень важно, чтобы обучающиеся проходили практику на лучших региональных предприятиях лесного сектора.

Со стороны предприятий лесного сектора необходимо создавать мотивацию для обучающихся-практикантов, которые в перспективе могут пополнить список сотрудников данного предприятия.

В период прохождения обучающимися производственной практики на старших курсах должна вестись необходимая наработка требуемых производственных компетенций. Практические занятия должны быть нацелены на актуальные производственные требования. Работодатели должны обеспечивать не только базу для прохождения практик, но и принимать участие в оценке итогов и результатов производственных практик и стажировок обучающихся. При этом руководство предприятий должно контролировать качество прохождения практики обучающимися. В этом случае на заключительном этапе обучения, получив опыт практической работы на современном оборудовании, используя последние новинки передовых технологий, на базе этих предприятий обучающиеся смогут качественно выполнять научные работы и проекты в рамках дипломного проектирования.

Необходимо активное приглашение в УГЛТУ специалистов предприятий лесного сектора и экспертов по лесному сектору с целью проведения презентационных мероприятий, информирующих обучающихся о предприятиях и условиях работы на них, чтения обзорных и специализированных лекций. Ведущие специалисты предприятий лесного сектора могут проводить учебные занятия как консультанты, оказывая поддержку обучающимся при наличии запроса от них в тех случаях, если появляются трудности в нехватке базовых компетенций.

Еще одна серьезная проблема УГЛТУ заключается в том, что некоторые преподаватели имеют достаточно «туманное» представление о реальной производственной деятельности.

Автор монографии полагает, что преподаватели вуза должны в обязательном порядке поддерживать постоянную взаимосвязь со службами предприятий лесного сектора, изучать научно-технические процессы и работу отдельных объектов, интересующие их вопросы производства. Полученный в результате анализа и исследований материал должен быть использован на занятиях в учебных аудиториях.

Практически каждый преподаватель общетехнических и специальных дисциплин обязан пройти на предприятиях курсы повышения квалификации в форме стажировки. В итоге может быть проведена корректировка методик изучаемых в университете спецдисциплин в соответствии с нынешним уровнем формирования индустрии и требованиями производства. Преподаватели обязаны непрерывно повышать свои профессиональные компетенции, ведь, чтобы качественно обучить студента (обучающегося), надо самим хорошо разбираться в вопросе.

Ключевые направления спроса (в том числе перспективного) на проведение НИОКР со стороны предприятий лесного сектора:

- создание методического и нормативного обеспечения лесного планирования;
- разработка ресурсо- и энергосберегающих технологических процессов производства целлюлозы, химико-термомеханической массы, бумаги, картона и переработки макулатуры;
- разработка технологий производства бумаги для печати, в том числе мелованной этикеточной, газетной, для цифровой печати, с покрытиями различного назначения на основе химико-термомеханической массы и целлюлозы, производимых без хлора;
- разработка перспективных технологий производства технических, санитарно-гигиенических бумаг и композиционных материалов;
- разработка технологий переработки побочных продуктов ЦБП и вторичных продуктов лесохимии;
- разработка технологических процессов и оборудования по переработке древесной массы на альтернативные виды жидкого топлива (этанол, бензин, биодизель);
- разработка нового поколения лесных машин конкурентоспособного уровня с улучшенными функциональными характеристиками, щадящими воздействиями на лесную среду, увеличенными показателями надежности;
- разработка импортозамещающих образцов машин и оборудования, не производимых в стране;
- разработка лесозаготовительных машин и технологий для заготовки древесины в сложных природных условиях (слабонесущие грунты, сильно пересеченная местность, горные условия);
- разработка отечественного бумагоделательного оборудования, отвечающего уровню наилучших существующих технологий.

Одно из поручений Президента РФ по лесному сектору связано с созданием территориальных научно-производственных центров.

Оптимальным решением явилось бы создание Уральского территориального научно-производственного центра на базе Уральского государственного лесотехнического университета, где существует авторитетная школа лесоводов.

Одна из задач такого центра – создание территориальной системы лесоуправления с учетом правил, по которым живет уральский лес. Для этого должна быть создана сеть лесных опытных объектов, на основе наблюдений сформированы модели развития леса с учетом проводимых мероприятий. Другая задача – разрабатывать предложения по формированию региональной нормативно-правовой базы для лесного хозяйства, лесозаготовок.

5. РЕГИОНАЛЬНОЕ ЛЕСНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

5.1. Несостоятельность лесных планов как инструментов планирования

Делегирование Лесным кодексом 2006 г. основных полномочий по управлению лесами органам государственной власти субъектов РФ привело к необходимости задействовать в системе лесных отношений новый, ранее не используемый инструмент – перспективное региональное лесное планирование.

В практику лесоуправления лесные планы субъектов РФ введены Лесным кодексом 2006 г. (ст. 85, 86) [19]. В ст. 85 Лесного кодекса документом лесного планирования назван лесной план субъекта РФ.

Во исполнение п. 5 ст. 86 Правительство РФ своим Постановлением № 246 от 24.04.2007 г. утвердило «Положение о подготовке лесного плана Российской Федерации» [138] и обязало Министерство природных ресурсов РФ в срок до 01.07.2007 г. разработать и утвердить типовую форму лесного плана субъекта РФ.

Типовая форма лесного плана субъекта РФ была утверждена приказом Федерального агентства лесного хозяйства (Рослесхоз) от 05.10.2011 г. №423 [139].

Разработка лесных планов субъектов РФ проводилась в соответствии с ЛК РФ и нормативными документами в 2008 г. и была завершена во всех субъектах (кроме Московской области) к январю 2009 г. Лесные планы были разработаны на период 2009–2018 гг. Предполагалось, что именно они станут долгосрочной программой ведения лесного сектора в новых экономических условиях.

У Правительства РФ были варианты: либо сделать лесной план региональной программой лесного сектора, ориентированной на удовлетворение спроса на лесопroduкцию на лесных рынках, либо представить его в виде информационной базы о состоянии лесных ресурсов в формате регионального лесоустроительного проекта. В силу разного рода причин был реализован второй подход, что изначально предопределило несостоятельность лесного плана как инструмента долгосрочного стратегического планирования.

Названный подход к содержанию лесных планов был пролоббирован организациями, осуществляющими лесоучётные работы.

Именно лесоустроительный подход к разработке лесного плана определил сроки его действия в десять лет с приравнением этого срока к сроку действия лесохозяйственного регламента.

Во многих субъектах РФ лесные планы были разработаны исходя из ошибочного представления о том, что лесной план должен представлять собой совокупность мероприятий, установленных лесохозяйственными регламентами, хотя эти документы имеют совершенно различные цели.

Лесной план, оправдывая свое название, должен содержать программу действий в области использования и воспроизводства лесов, а лесохозяйственный регламент – условия для осуществления этих действий, выраженные требованиями к использованию, охране, защите и воспроизводству лесов.

Исходя из того, что большинство мероприятий в лесном плане финансируются из бюджетных средств, которые на федеральном уровне устанавливаются 3-летними рамками бюджетного планирования, оценка эффективности мероприятий за пределами 3-летнего периода лишена практического смысла ввиду невозможности предоставить достоверную информацию об их финансовом обеспечении.

Десятилетний период применения лесных планов субъектов РФ показал их несостоятельность в достижении главных поставленных перед ними задач:

- эффективного использования земель лесного фонда как федеральной собственности;
- оценки эффективности осуществления органами государственной власти субъектов РФ переданных им полномочий.

Этот факт был осознан федеральными органами исполнительной власти в сфере лесных отношений, следствием чего стало появление Постановления Правительства РФ от 06.03.2012 г. № 194 «Об утверждении критериев оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов РФ по осуществлению переданных полномочий РФ в области лесных отношений» [140]. Совокупность предложенных критериев, по сути, призвана восполнить те показатели, которые в настоящее время отсутствуют в региональных лесных планах.

Значительным недостатком существующей концепции лесного планирования явилось и отсутствие ориентации производства при освоении лесов на спрос на внутреннем и экспортном рынках.

Лесные планы были ориентированы исключительно на выполнение политического задания – повысить эффективность использования лесных ресурсов через увеличение уровня освоения расчетной лесосеки.

Региональные лесные планы формировались «от желаемого», без учета реальных интересов частных компаний, взявших в аренду к концу 2009 г. около 119 млн га на срок от 10 до 49 лет при общей площади лесов РФ, возможных для эксплуатации, 345,5 млн га. В условиях, когда аренда лесных ресурсов становится преобладающей, лесное планирование не может осуществляться в отрыве от разработки бизнес-планов по освоению лесов арендаторами лесных участков и должно обеспечивать как минимум их координацию [141].

В субъектах РФ лесное планирование направлено в большей степени на развитие непосредственно лесного хозяйства.

В свою очередь, представители лесного бизнеса не использовали возможности участия в разработке региональных лесных планов для достижения баланса интересов по вертикали лесных отношений. В результате в лесных планах отсутствуют анализ соответствия сырьевых баз проектам увеличения мощностей лесопереработки, производственных цепочек внутри региона, прогноз конкурентного распределения рынков сбыта. Поэтому содержание лесопромышленного раздела лесных планов отличалось необоснованным оптимизмом в части расширения сырьевой базы, которая не учитывала высокую степень истощенности эксплуатационных лесов [142].

К необходимости пересмотра сложившейся системы лесного планирования призывали не только отмеченные выше концептуальные и методические просчеты, но и качество привлеченной информации, особенно когда речь идет о динамике объемов производства лесопродукции. Дело в том, что показатели лесного плана на десятилетний период были установлены на базе докризисного 2007 г., когда всем отраслям экономики, включая лесной сектор, были присущи высокие темпы роста.

Финансовый кризис 2008–2010 гг., особенно остро проявившийся в лесном секторе, значительно изменил стартовые условия для роста объемов производства в отдельных отраслях, при этом радикально не в пользу Российской Федерации изменилась конъюнктура экспортных лесных рынков.

Лесные планы не стали инструментом, способным ориентировать развитие лесного сектора в регионах на конечные результаты, главным из которых является производство лесопродукции, конкурентной на внутреннем и экспортном рынках.

О не востребоваемости лесных планов субъектов РФ как инструмента лесопромышленного управления свидетельствует и тот факт, что за весь период применения лесных планов в ст. 85 и 86 Лесного кодекса не было

внесено ни одной поправки. На практике это означает: есть документ, исполнение которого не обязательно [33].

Недостатки существующей концепции регионального лесного планирования привели к тому, что:

- лесные планы субъектов РФ не создали надежных экономических ориентиров для информационного развития сектора по использованию лесных ресурсов;

- лесные планы оказались неинтегрированными в федеральную стратегию развития лесного сектора как по входным и выходным показателям, так и по срокам их достижения.

То, что лесные планы не выполняют той роли, которая предписана им Лесным кодексом и планами социально-экономического развития территорий, объясняется отсутствием научно обоснованных подходов к их разработке.

Необходимо заметить, что лесные планы субъектов РФ были разработаны на условиях конкурса с привлечением в ряде случаев организаций, не имеющих профессионального опыта в сфере лесного планирования, при отсутствии надлежащей нормативной базы, имевшей место в советском планировании и утраченной в постсоветское время.

Зачастую разработчиками лесных планов в результате конкурсов становились организации, не имеющие подготовленных специалистов, навыков проектирования, незнакомые с экономическим и экологическим состоянием и спецификой того или иного региона.

Кроме того, к недостаткам лесного планирования относится отсутствие достоверной информации о лесных ресурсах, недостаточный объем финансирования мероприятий, предусмотренных в лесных планах, что препятствует достижению намеченных результатов и внедрению новых методов лесохозяйственных и лесоинженерных работ.

В ряде субъектов РФ с учетом несостоятельности лесных планов в качестве управленческого инструментария были разработаны региональные программы / стратегии развития лесопромышленного сектора, которые задают экономические и социальные ориентиры в освоении лесов.

В апреле 2018 г. вступил в действие приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ № 692 от 20 декабря 2017 г. «Об утверждении типовой формы и состава лесного плана субъекта Российской Федерации, порядка его подготовки и внесения в него изменений» с приложением 1 (типовая форма лесного плана субъекта РФ) [143].

В настоящее время ведется разработка новых лесных планов в соответствии с новым документом. Положительные моменты есть. Так, например:

1) в экономическом разделе лесного плана появились подраздел, основанный на учете тенденций конъюнктуры рынка лесных товаров; анализ соответствия сырьевых баз проектам увеличения мощностей лесопереработки, прогноз конкурентного распределения рынков сбыта;

2) предусматривается сопоставление затрат на проведение мероприятий с ожидаемыми результатами (прогнозные доходы, прогнозные расходы с разбивкой по разным уровням бюджетирования);

3) на начальном уровне вводятся понятия «рыночная стоимость используемых лесных ресурсов», «рыночная стоимость продукции переработки лесных ресурсов»; «транспортная доступность лесов»;

4) представлен раздел по экологической составляющей лесного планирования;

5) предусмотрен раздел, касающийся методологии составления лесного плана.

Но при этом сохранены общий лесоустроительный подход, сроки действия лесного плана, отсутствует комплексность между отраслями лесного сектора, смежными отраслями, не используются рыночные экономические принципы ведения лесного хозяйства.

5.2. Документы лесного планирования Свердловской области

Областные документы, связанные с планированием работы лесного сектора, либо содержат устаревшую информацию, либо выполняют информативную функцию.

Первый документ – «Лесной план Свердловской области на 2009–2018 годы» (далее Лесной план), утвержденный в 2008 г., – как по набору типовых форм с исходной информацией, так и по выходным показателям, как было уже сказано выше, является региональным лесоустроительным проектом, исполнение рекомендаций которого никогда не было обязательным в лесоустроительной практике.

Лесной план Свердловской области, как и лесные планы в других субъектах РФ, был разработан в 2008 г. и утвержден Минсельхозом, бывшим тогда в качестве федерального органа в сфере лесных отношений после согласования с Федеральным агентством лесного хозяйства.

О том, что был утвержден документ, некачественный по степени привлечения обоснованной и достоверной информации, стало очевидно уже по прошествии двух-трех лет. Частично большие отклонения в уровне основных фактических показателей развития лесного сектора от плановых объясняются и негативным влиянием финансового кризиса 2008–2010 гг., который сократил объемы производства во всех отраслях лесной промышленности.

Сложившаяся ситуация, когда фактические показатели значительно отклонялись от плановых, привела к тому, что областная администрация в 2013 г. разработала и утвердила изменения в Лесной план области [23] с использованием той же методики, которая была предусмотрена приказом Рослесхоза № 423 от 05.10.2.2011 г. [139].

Но и обновленный Лесной план не стал тем ориентиром, который должен формировать векторы (тенденции) развития лесного сектора в регионе, что было predetermined изначально принятой концепцией разработки этого документа.

Региональный Лесной план представляет собой объемный документ (368 с. текстового материала, а также 24 приложения и картографические материалы). Он содержит большое количество информации о текущем состоянии лесных ресурсов и уровне их использования, воспроизводства, охраны и защиты, в этом его ценность. Но заложенные в нем плановые показатели не выполняются по целому ряду объективных причин, в том числе в силу нехватки финансирования. Разработчики Лесного плана не имели возможности учесть финансовые ограничения, которые могли возникнуть в течение 10 лет действия плана. Из-за этого бессмысленны и расчеты экономической эффективности планируемых мероприятий.

Что касается лесной промышленности, кратко упомянутой в региональном Лесном плане, то, как видно из табл. 5.1, ни один из заложенных в Лесном плане Свердловской области показателей по основным видам ее продукции ни за 2015 г., ни за 2017 г. по факту ни в 2015 г., ни в 2017 г. не достигнут. Особенно несоответствие контрольных показателей с фактическими наблюдается по таким видам продукции, как пиломатериалы и ДСП. В наиболее выигрышном положении региональная экспортоориентированная фанерная продукция, основную долю которой производит лидер лесного сектора Свердловской области НАО «Свежа Верхняя Синячиха» [144].

Таблица 5.1

Фактические данные по объему производства основных видов продукции лесного сектора Свердловской области в сравнении с контрольными показателями Лесного плана Свердловской области 2009–2017 гг.

Продукция	2015 г., по факту	Показатель Лесного плана, 2015 г.	Факт 2015 г./ к показателю Лесного плана 2015 г. %	2017 г., по факту	Показатель Лесного плана, 2017 г.	Факт 2017 г./ к показателю Лесного плана 2017 г. %
Пиломатериалы, тыс. м ³	270,2	1500	18,0	312,9	1700	18,4
Фанера, тыс. м ³	238,9	290,0	82,3	233,6	310,0	75,3
Древесностружечные плиты, тыс. усл. м ³	24,8	150,0	16,5	37,7	250,0	15,1
Древесноволокнистые плиты, млн м ²	12,5	14,5	86,2	10,3	15,0	68,6
Бумага, картон, тыс. т	38,1	87,0	43,7	46,8	90,6	51,6

В настоящее время находится на рассмотрении в Рослесхозе новый Лесной план Свердловской области на 2018–2029 гг., разработанный по новой типовой методике, но важно понимать, что «при отсутствии проработанной методологии составления лесных планов, достоверной информации о качественных и количественных характеристиках лесных ресурсов регионов, о наличии производственных мощностей лесного профиля на территориях, об объемах финансовых ресурсов, выделяемых из бюджетов на лесохозяйственные цели, а также квалифицированных кадров, способных подготовить перспективные планы на научной основе и со знанием отраслевой специфики, лесные планы не смогут оказывать сколько-нибудь положительного влияния на развитие регионального лесного хозяйства» [145].

Второй документ – «Стратегия развития лесопромышленного комплекса Свердловской области до 2020 года» [24] – нежизнеспособен. Данные, которые в нем содержатся, давно устарели: в них учтена информация за 2008 г. (год создания документа) и 2011 г. (год актуализации данных). То есть к изменившимся экономическим и геополитическим условиям современности стратегия неприспособлена, ее положения неактуальны.

Работа и отчетность по лесному планированию в области сейчас идет в соответствии с государственной программой «Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2024 года» [25].

Это третий документ, касающийся лесного планирования, вполне корреспондирующий с Государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства на 2013–2020 годы» [67], но по определению не затрагивающий вопросы лесного бизнеса. Индикаторы программы, к сожалению, в подавляющем своем большинстве представлены относительными показателями, что невозможно проверить в натуре.

Однобоко выглядит и Концепция «Развития лесного фонда Свердловской области до 2035 года» [91].

Отсутствует согласованность Лесного плана с вышеперечисленными региональными нормативными документами: величины отдельных показателей отличаются на 15 % и более.

Ключевым недостатком управления лесным сектором является отсутствие комплексности и системности в лесном планировании на региональном уровне (как, впрочем, и на федеральном уровне).

Общение с коллегами из других субъектов РФ подтверждает, что такая ситуация с региональными документами лесного планирования характерна не только для Свердловской области.

5.3. Анализ выполнения показателей Лесного плана Свердловской области за период 2009–2017 гг.

Распределение площади лесов по целевому назначению в разрезе защитных и эксплуатационных лесов в 2009 и 2017 гг. приведено в табл. 5.2, 5.3.

Таблица 5.2

Площади лесов и состав лесов по целевому назначению,
по данным государственного лесного реестра на 01.01.2009 г.

Виды лесов по целевому назначению	Общая площадь, тыс. га	Лесные земли, тыс. га								Всего лесных земель, тыс. га	Всего нелес- ных земель, тыс. га
		покрытые лесной растительностью		не покрытые лесной растительностью							
		Всего	В том числе лесные культуры	Несомкнувшиеся лесные культуры	Лесные питомники, плантации	Естественные редины	Гари, погибшие насаж- дения	Вырубки	Всего фонд лесовос- становления		
Защитные леса, всего	3352,0	2984,4	105,0	8,7	0,8	0,3	6,1	12,5	24,2	3018,4	333,6
Эксплуатационные леса, всего	11864,4	9733,5	778,4	47,4	0,3	1,3	16,0	127,4	151,2	9933,7	1930,7
Резервные леса, всего	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Всего лесов	15216,4	12717,9	883,4	56,1	1,1	1,6	22,1	139,9	174,4	12952,1	2264,3

Таблица 5.3

Распределение площади лесов и состав лесов по целевому назначению,
по данным государственного лесного реестра, на 01.01.2018 г.

Виды лесов по целевому назначению	Общая площадь, тыс. га	Лесные земли, тыс. га								Всего лесных земель, тыс. га	Всего нелес- ных земель, тыс. га
		покрытые лесной растительностью		не покрытые лесной растительностью							
		Всего	В том числе лесные культуры	Несомкнувшиеся лесные культуры	Лесные питомники, плантации	Естественные редины	Гари, погибшие насаж- дения	Вырубки	Всего фонд лесовосста- новления		
Защитные леса, всего	3352,8	2995,8	112,4	6,0	0,8	0,3	4,5	12,7	21,5	3024,4	328,4
Эксплуатационные леса, всего	11838,2	9678,3	794,4	37,9	0,3	1,2	30,8	151,2	188,2	9905,9	1932,4
Резервные леса, всего	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Всего лесов	15191,1	12674,1	906,9	43,9	1,1	1,5	35,3	163,9	209,7	12930,3	2260,8

Сопоставляя данные таблиц, фиксируем значения в табл.5.4, в которой отразим изменения в распределении площади лесов и состава лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов за период действия Лесного плана 2009–2017 гг.

Как видно из табл. 5.4, с 2009 по 2017 гг. произошли следующие изменения. Общая площадь лесов уменьшилась на 25,3 тыс. га (0,17 %), в защитных лесах произошло увеличение на 0,8 тыс. га (0,01 %), а площадь эксплуатационных лесов сократилась на 26,2 тыс. га (0,17 %). Площадь уменьшилась вследствие исключения площадей из площади лесного фонда, а также за счет выделения категории лесов «леса, расположенные в водоохранных зонах и защитные полосы лесов, расположенные вдоль ж/д путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности субъектов РФ, вдоль дорог регионального значения».

Площадь лесных земель снизилась на 21,8 тыс. га (0,14 %), при этом в защитных лесах произошло увеличение площади лесных земель на 6,0 тыс. га (0,03 %), а в эксплуатационных лесах уменьшение площади лесных земель на 27,8 тыс. га (0,18 %).

Площади покрытых лесной растительностью земель сократились на 43,8 тыс. га (0,29 %), при этом в защитных лесах площадь покрытых лесом земель увеличилась на 11,4 тыс. га (0,01 %), а в эксплуатационных лесах сократилась на 55,2 тыс. га (0,36 %).

Общая площадь лесных культур увеличилась на 23,5 тыс. га (0,16 %), в том числе в защитных лесах – на 7,4 тыс. га (на 0,04 %), в эксплуатационных лесах – на 16,0 тыс. га (на 0,08 %),

Площадь несомкнувшихся лесных культур уменьшилась на 12,2 тыс. га (0,06 %), при этом в защитных лесах площадь несомкнувшихся лесных культур сократилась на 2,7 тыс. га (на 0,01 %), а в эксплуатационных лесах увеличилась на 9,5 тыс. га (0,05 %).

Площади лесных культур выросли вследствие создания лесных культур и перевода в категорию земель «лесные культуры».

Площадь несомкнувшихся лесных культур уменьшилась вследствие перевода в категорию земель «лесные культуры».

Площадь лесных питомников и плантаций осталась неизменной.

Фонд лесовосстановления (гари, погибшие насаждения, вырубки, прогалины и пустыри) увеличился на 35,3 тыс. га (0,23 %), при этом в защитных лесах уменьшился на 2,7 тыс. га (0,02 %), в эксплуатационных возрос на 37,0 тыс. га (0,23 %).

Таблица 5.4

Изменения в распределении площади лесов и состава лесов по целевому назначению за период действия Лесного плана 2009–2017 гг.

Виды лесов по целевому назначению	Общая площадь, тыс. га	Лесные земли, тыс. га								Всего лесных земель, тыс. га	Всего нелесных земель, тыс. га
		покрытые лесной растительностью		не покрытые лесной растительностью							
		Всего	В том числе лесные культуры	Несомкнувшиеся лесные культуры	Лесные питомники, плантации	Естественные редины	Гари, погибшие насаждения	Вырубки	Всего фонд лесовосстановления		
Защитные леса, всего	+0,8	+11,4	+7,4	-2,7	0	0	-1,6	+0,2	-2,7	+6,0	-5,2
Эксплуатационные леса, всего	-26,2	-55,2	+16,0	-9,5	0	-0,1	+14,8	+23,8	+37,0	-27,8	+1,7
Резервные леса, всего	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Всего лесов	-25,3	-43,8	+23,5	-12,2	0	-0,1	+13,2	+24,0	+35,3	-21,8	-3,5

Увеличение произошло в категории земель «вырубки и гари», «погибшие насаждения».

Повышение площади фонда лесовосстановления свидетельствует об использовании лесных ресурсов.

Площадь нелесных земель в целом уменьшилась на 3,5 тыс. га (0,02 %), в защитных лесах уменьшилась на 5,2 тыс. га (0,03 %), а в эксплуатационных лесах увеличилась на 1,7 тыс. га (0,01 %). Уменьшение площадей нелесных земель произошло за счет изъятия площадей из лесного фонда, за счет оврагов, прочих земель, карьеров, торфоразработки, ЛЭП, линий связи, газопроводов, нефтепроводов, прочих трасс, свалок мусора.

Использование лесов области за период действия Лесного плана (2009-2017 гг.) осуществлялось в соответствии со ст. 25 ЛК РФ и на основании действующих нормативных и правовых актов, регламентирующих виды использования лесов.

Лесным планом (2009–2018 гг.) были запланированы 8 видов использования лесов, предусмотренных ст. 25 ЛК РФ.

Информация о достижении планируемых объемов освоения лесов по видам использования лесов за период действия Лесного плана Свердловской области содержится в табл. 5.5.

Как видно из данной таблицы, за период действия Лесного плана (2009–2017 гг.) - запланированные объемы заготовки древесины выполнены на 35,3 %;

- планируемые объемы заготовки живицы – на 57,6 %;
- планируемые объемы осуществления рекреационной деятельности перевыполнены в 29,7 раза;
- планируемые объемы создания лесных плантаций и их эксплуатация – на 93,3 %;
- планируемые объемы выполнения работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых перевыполнены в 6,7 раза;
- планируемые объемы строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов перевыполнены в 4,9 раза.

Следует отметить, что за период действия Лесного плана (2009–2017 гг.) леса области стали востребованы для использования по видам, не предусмотренным Лесным планом. Такие виды использования лесов, как «Переработка древесины и иных лесных ресурсов», «Выполнение изыскательских работ», были не предусмотрены Лесным планом. С 2013 г. леса области стали использоваться для переработки древесины и иных лесных ресурсов (1,75 га ежегодно), а с

2016 г. – для выполнения изыскательских работ (119,2966 га в 2016 г. и 119,2966 га в 2017 г.).

Информация об использовании лесов и объеме заготовки древесины за период действия Лесного плана (2009–2017 гг.) приведена в табл. 5.6. Из нее следует, что за время действия предыдущего Лесного плана (согласно данным формы 12-ОИП за 2009–2017 гг.) заготовлено 6963,8 тыс. м³ ликвидной древесины, в том числе:

- по хвойному хозяйству – 3786,2 тыс. м³ (54,4 %),
- по мягколиственному хозяйству – 3177,6 тыс. м³ (45,6 %).

Из общего объема заготовки древесины:

- рубки спелых и перестойных лесных насаждений составляют 5395,1 тыс. м³ (77,5 %),
- рубки лесных насаждений при уходе за лесами – 940,9 тыс. м³ (13,5 %),
- рубки поврежденных и погибших лесных насаждений – 472,3 тыс. м³ (6,8 %),
- рубки лесных насаждений на лесных участках, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов лесной, лесоперерабатывающей инфраструктуры и объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, – 155,5 тыс. м³ (2,2 %).

На территории Свердловской области наибольшим объемом характеризуется мягколиственная лесосека, составляющая по всем видам рубок (за 9 лет) 13 834,6 тыс. м³.

Использование расчетной лесосеки по мягколиственному хозяйству за период действия Лесного плана (2009-2017 гг.) составило 22,9 %, в том числе при рубке спелых и перестойных насаждений – 23,5 %.

Недоиспользование расчетной лесосеки связано с незначительным спросом на низкотоварную древесину мягколиственных пород, особенно осину, что ведет к накоплению в эксплуатационном фонде перестойных насаждений, к ухудшению состояния лесного фонда и к потере товарной ценности древесины, а также может отрицательно сказаться на продуктивности лесов, снизить качественную структуру лесного фонда. Увеличение использования низкосортной мягколиственной древесины до объемов, сопоставимых с расчетной лесосекой, должно стать основой для расширения лесоперерабатывающих предприятий, использующих древесину мягколиственных пород. Основной спрос на древесину мягколиственных пород формируют предприятия по выпуску древесностружечных и древесноволокнистых плит, фанеры.

Таблица 5.5

Достижение планируемых объемов использования лесов по видам использования лесов за период действия Лесного плана Свердловской области 2009–2017 гг.

Виды использования лесов	Объемы использования лесов		Процент достижения за период действия Лесного плана, %
	запланированные на период действия Лесного плана	фактические на период действия Лесного плана	
Категория ресурсов – лесные насаждения			
Заготовка древесины, м ³	215 985 060	76 334 988	35,3
Заготовка живицы, т	103,4	59,6	57,6
Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов	-	-	-
Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений, кг	-	-	-
Осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, га	-	185,3119	-
Ведение сельского хозяйства, га	-	2260,6107	-
Осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности, га	-	29095	-
Осуществление рекреационной деятельности, га	550,4435	16326,3104	2966
Создание лесных плантаций и их эксплуатация, га	60,15	56,1	93,3
Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений, га	16,1	25,5	158,4
Выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев), га	-	-	-
Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых, га	1753,1284	11793,3256	672,7
Строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов, га	107,9	319,0092	295,7
Строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов, га	1335,5929	6524,6792	488,5
Переработка древесины и иных лесных ресурсов, га	-	126,95	-
Осуществление религиозной деятельности, га	-	1797,4144	-
Иные виды, га	-	119,2966	-

Таблица 5.6

Фактическое освоение использования лесов и допустимый объем изъятия древесины за период действия Лесного плана Свердловской области 2009–2017 гг., тыс. м³

Субъект РФ	При рубке спелых и перестойных лесных насаждений		При рубке лесных насаждений при уходе за лесами		При рубке поврежденных и погибших лесных насаждений		При рубке лесных насаждений на лесных участках, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов лесной, лесоперерабатывающей инфраструктуры и объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры		Всего	
	Расчетная лесосека	Фактически заготовлено	Расчетная лесосека	Фактически заготовлено	Расчетная лесосека	Фактически заготовлено	Расчетная лесосека	Фактически заготовлено	Расчетная лесосека	Фактически заготовлено
Всего по Свердловской области	Всего лесов:									
	19210,1	5395,1	2878,2	940,9	761,4	472,3	960,3	155,5	23810	6963,8
	В том числе по хозяйствам:									
	хвойное									
	6673,5	2445,5	1959,5	812,6	620,7	441,3	721,7	86,8	9975,4	3786,2
	твердолиственное									
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
мягколиственное										
12536,6	2949,6	918,7	128,3	140,7	31,0	238,6	68,7	13834,6	3177,6	

Примечание. За исключением земель обороны и безопасности.

Расчетная лесосека по хвойному хозяйству составляла по всем видам рубок (за 9 лет) 9975,4 тыс. м³ и была использована на территории области на 37,9 %. В дальнейшем предполагается еще больший рост спроса на древесину хвойных пород. Древесина хвойных пород используется при производстве пиломатериалов, мебели и т.д. Для удовлетворения спроса на данный вид древесины необходимо наращивание площадей лесовосстановления.

За период 2009–2017 гг. допустимый объем изъятия древесины составил 23810,0 тыс. м³, в том числе по хвойному хозяйству – 9975,4 тыс. м³, по мягколиственному хозяйству – 13834,6 тыс. м³. В 2009–2017 гг. фактически вырублено 6963,8 тыс. м³ (или 29,2 %) от допустимого объема изъятия древесины.

Лесной план наряду с оценкой лесоресурсного потенциала призван дать долгосрочные ориентиры в области использования лесов, установив объемы заготовки древесины на десятилетний период. Сравнение плановых и фактических показателей по годам десятилетнего периода иллюстрирует, насколько Лесной план справился с решением данной задачи (рис. 5.1).

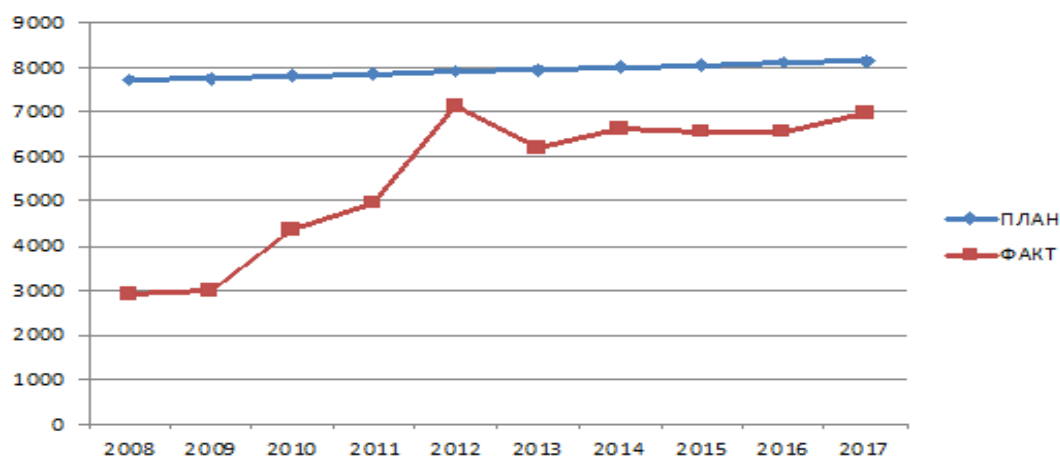


Рис. 5.1. Плановые и фактические объемы заготовки древесины в Свердловской области за период 2009–2017 гг., тыс. м³

Данные рис. 5.1 убедительно свидетельствуют, что показатели плана по объемам заготовки древесины не являются выполнимыми и обязательными для исполнения заданиями для органов государственной власти, осуществляющих государственное и хозяйственное управление лесами.

Контроль за выполнением мероприятий в области охраны лесов от пожаров и защиты от вредителей согласно приложениям 16 и 17 к типовой форме Лесного плана характеризуется значительным

уровнем сложности. Поскольку результат от выполнения данных мероприятий не имеет единых измерителей (гектары лесной площади или запасы древесины), неизбежно возникают трудности в осуществлении их интегральной оценки по годам анализируемого периода.

Ситуация усложняется и тем, что стихийные бедствия (лесные пожары и нападения вредителей) носят вероятностный, трудно прогнозируемый характер. Как следствие вышеизложенного, планирование должно предусматривать только мероприятия, предупреждающие появление негативных последствий от стихийных бедствий. Однако сложившаяся практика финансирования лесоохранных и лесозащитных мероприятий по затратам на ликвидацию последствий стихийных бедствий препятствует проведению планирования на нормативной основе.

Выполнение за период действия Лесного плана Свердловской области (2009–2017 гг.) объемов мероприятий по охране лесов, организации охраны лесов от пожаров по всем источникам финансирования представлено в табл. 5.7.

Таблица 5.7

Выполнение мероприятий по охране лесов, организации охраны лесов от пожаров за период действия Лесного плана 2009–2017 гг.

Мероприятия по охране лесов	Плановые на период действия Лесного плана	Фактические за период действия Лесного плана	Доля выполнения за период действия Лесного плана, %
Создание лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, км	183,5	339,9	185,2
Реконструкция лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, км	426,7	1640,1	384,4
Эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, км	564,3	948,6	168,1
Строительство посадочных площадок для самолетов, вертолетов, м ²	800,0	0,0	0,0
Прокладка просек, противопожарных разрывов, км	0,0	45,2	-
Устройство противопожарных минерализованных полос, барьеров, км	34058,5	36993,4	108,6
Прочистка противопожарных минерализованных полос, км	54100,0	55326,6	102,3
Устройство пожарных водоемов и подъездов к источникам противопожарного водоснабжения, тыс. шт.	0,039	0,202	517,9

Окончание табл. 5.7

Мероприятия по охране лесов	Плановые на период действия Лесного плана	Фактические за период действия Лесного плана	Доля выполнения за период действия Лесного плана, %
Снижение природной пожарной опасности лесов путем регулирования породного состава лесных насаждений, га	55,0	90,0	163,6
Снижение природной пожарной опасности лесов путем проведения санитарно-оздоровительных мероприятий, га	3127,2	16005,0	511,8
Проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов, га	51841,0	66103,0	127,5
Прочистка просек, уход за противопожарными разрывами, км	0,0	215,2	-
Благоустройство зон отдыха граждан, пребывающих в лесах, тыс. шт.	2,0	5,283	264,2
Установка и эксплуатация шлагбаумов, устройство преград, обеспечивающих ограничение пребывания граждан в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности, тыс. руб.	2000,0	2018,0	100,9
Установка и размещение стендов, знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах, тыс. руб.	9268,1	13546,8	146,2
Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожарах, всего, тыс. га	137085,7	134925,2	98,4
в том числе:			
организация наземного патрулирования, тыс. га	19160,7	17000,2	88,7
авиационный мониторинг, тыс. га	117925,0	117925,0	100,0
Приобретение противопожарного снаряжения и инвентаря, содержание пожарной техники и оборудования, систем связи и оповещения, создание резерва пожарной техники и оборудования, а также ГСМ, тыс. руб.	242839,2	235330,8	96,9
Тушение лесных пожаров, тыс. га	61112,1	318,0	0,5

Процент выполнения плановых значений варьируется в диапазоне от 0,5 % (мероприятие «Тушение лесных пожаров») до 517,9 % (мероприятие «Устройство пожарных водоемов и подъездов к источникам противопожарного водоснабжения»).

За период действия Лесного плана (2009–2017 гг.) были проведены следующие мероприятия по защите лесов:

лесопатологическое обследование на площади 482,2 тыс. га;

санитарно-оздоровительные мероприятия на 105,0 тыс. га, в том числе проведение сплошных санитарных рубок на 22,1 тыс. га.

Оценка фактически выполненных за период действия Лесного плана Свердловской области (2009–2017 гг.) объемов мероприятий по

защите лесов по отношению к плановым значениям представлена в табл. 5.8.

Таблица 5.8

Выполнение мероприятий по защите лесов
за период действия Лесного плана 2009–2017 гг.

Мероприятия по охране лесов	Плановые на период действия Лесного плана	Фактические за период действия Лесного плана	Доля выполнения за период действия Лесного плана, %
Лесопатологические обследования, тыс. га	158,7	482,2	303,8
Санитарно-оздоровительные мероприятия, всего, тыс. га	55,1	105,0	190,6
в том числе:			
- сплошные санитарные рубки, тыс. га	14,2	22,1	155,6
- выборочные санитарные рубки, тыс. га	35,3	76,3	216,1
-очистка лесных насаждений от захламленности, тыс. га	5,6	6,6	117,9

Выполнение запланированных объемов мероприятий по воспроизводству лесов за период действия Лесного плана Свердловской области (2009–2017 гг.) представлено в табл. 5.9.

Таблица 5.9

Анализ выполнения мероприятий по воспроизводству лесов
за период действия Лесного плана 2009–2017 гг.

Мероприятия по охране лесов	Плановые на период действия Лесного плана	Фактические за период действия Лесного плана	Доля выполнения за период действия Лесного плана, %
Мероприятия в рамках искусственного лесовосстановления, всего, тыс. га	48,0	50,1	104,4
в том числе:			
посадка сеянцев, тыс. га	45,0	46,4	103,1
посев семян, тыс. га	3,0	3,7	123,3

Окончание табл. 5.9

Мероприятия по охране лесов	Плановые на период действия Лесного плана	Фактические за период действия Лесного плана	Доля выполнения за период действия Лесного плана, %
Содействие лесовосстановлению, тыс. га	152,9	164,1	107,3
Мероприятия в рамках комбинированного лесовосстановления, всего, тыс. га	13,6	8,43	62,0
в том числе:			
посадка семян, тыс. га	13,6	8,40	61,8
посев семян, тыс. га	0,0	0,03	-
Проведение агротехнического ухода за лесными культурами, тыс. га	196,2	160,7	81,9
Дополнение лесных культур, тыс. га	20,4	20,3	99,5
Подготовка лесного участка для лесовосстановления (расчистка участка), тыс. га	1,9	5,3	278,9
Обработка почвы под лесные культуры, тыс. га	47,1	49,4	104,9
Уход за лесом, всего, тыс. га	369,4	207,7	56,2
в том числе:			
осветление и прочистка, тыс. га	118,2	91,3	77,2
прореживание, тыс. га	125,0	40,6	32,5
проходные рубки, тыс. га	126,2	74,8	59,3
рубки переформирования, тыс. га	0,0	0,03	-
рубки формирования ландшафта, тыс. га	0,0	0,76	-
рубки реконструкции в средневозрастных, приспевающих, спелых и перестойных малоценных лесных насаждениях, тыс. га	0,0	0,15	-
Закладка объектов лесного семеноводства, га	5,0	6,8	136,0
Уход за аттестованными объектами лесного семеноводства, тыс. га	25,4	25,4	100,0
Заготовка (производство) семян лесных растений, кг	17596,4	13221,5	75,1
Приобретение семян лесных растений, кг	1000,0	1000,0	100,0
Выращивание стандартного посадочного материала для лесовосстановления и лесоразведения (сеянцев), тыс. шт.	144625,5	101347,8	70,1
Выращивание стандартного посадочного материала для лесовосстановления и лесоразведения (саженцев), тыс. шт.	898,0	1914,6	213,2
Посев посадочного материала в питомниках и теплицах, га	203,1	179,4	88,3

Основной объем работ по лесовосстановлению в области осуществляется арендаторами лесных участков, и в целом они справляются с этой задачей. Отсутствие же у арендаторов экономической мотивации выполнять данные работы в условиях, когда затраты на проведение лесовосстановления не обеспечены какими-либо экономическими стимулами со стороны государства, приводит к невыполнению действующих планов по лесовосстановлению.

Изменения в распределении площади лесов по группам древесных пород и группам возраста за период действия Лесного плана (2009–2017 гг.) приведены в табл. 5.10. Из нее следует, что за данный период действия Лесного плана:

- площадь хвойных и мягколиственных насаждений сократилась соответственно на 17,2 тыс. га и 24,8 тыс. га вследствие проведения лицами, использующими леса (арендаторами), сплошных рубок спелых и перестойных лесных насаждений, сплошных санитарных рубок в очагах вредителей леса, болезней леса, лесных пожаров, а также при рубке лесных насаждений на лесных участках, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов лесной инфраструктуры и объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры (газопроводов, нефтепроводов, ЛЭП и др.);

- площадь молодняков уменьшилась для всех групп древесных пород (в хвойных породах на 515,8 тыс. га, в мягколиственных на 387,8 тыс. га) за счет снижения объемов лесовосстановления в связи с недоиспользованием ежегодной расчетной лесосеки, вследствие чего возникает причина низкого перевода насаждений в покрытую лесом площадь. Уменьшение произошло не только по причине изменений количественных и качественных характеристик лесных ресурсов, в результате проведенных таксационных работ и лесоустройства на арендованной территории Свердловской области, но и в связи с изменениями действующих Правил ухода за лесом, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 22.11.2017 г. № 626 «Об утверждении Правил ухода за лесами» для Средне-Уральского и Северо-Уральского районов, согласно приложению 2 к Правилам ухода за лесами «Нормативы рубок, проводимых в целях ухода за лесными насаждениями, для лесных районов» [146]. Изменения связаны с отсутствием осветлений в березняках; отсутствием осветлений и прочисток в ельниках; повышением полноты при проведении прочисток в березовых и осиновых насаждениях, также в сосновых насаждениях 1а-2 бонитетов;

- уменьшение площадей средневозрастных и приспевающих насаждений в хвойных (на 83,4 тыс. га и 13,2 тыс. га) и мягколиственных (на 45,2 тыс. га и 11,1 тыс. га) древостоях в основном связано с естественным возрастным переходом насаждений из одной группы возраста в другую, с проведением сплошных санитарных рубок, а также рубок лесных насаждений на лесных участках, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов лесной инфраструктуры и объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры;

Таблица 5.10

Изменение распределения площади лесов по группам древесных пород и группам возраста за период действия Лесного плана Свердловской области (2009–2017 гг.)

площадь – тыс. га, уменьшение со знаком минус «-», увеличение – со знаком плюс «+»

Лесничество, лесопарк*	Хвойные древесные породы						Твердолиственные древесные породы					Мягколиственные древесные породы						
	Всего	В том числе по группам возраста					Всего	В том числе по группам возраста				Всего	В том числе по группам возраста					
		Молодняки	Средневозрастные	Приспевающие	Спелые и перестойные	В т. ч. перестойные		Молодняки	Средневозрастные	Приспевающие	Спелые и перестойные		В т. ч. перестойные	Молодняки	Средневозрастные	Приспевающие	Спелые и перестойные	В т. ч. перестойные
На 01.01.2009	7380,2	2657,6	2228,9	756,1	2338,0	866,3	0,6	0,3	0,1		0,1		5479,6	1404,1	2110,3	860,0	1535,9	580,6
На 01.01.2018	7363,0	2141,8	2145,5	742,9	2332,9	883,9	0,6	0,3	0,1		0,1		5454,9	1016,3	2065,1	848,8	1524,6	585,3
Разница	-17,2	-515,8	-83,4	-13,2	-5,2	17,7							-24,8	-387,8	-45,2	-11,1	-11,3	4,6

* За исключением земель обороны и безопасности.

- площади спелых и перестойных насаждений сократились для всех групп древесных пород: для хвойных – на 5,2 тыс. га, мягколиственных – на 11,3 тыс. га вследствие проведения рубок леса, в свою очередь, площади перестойных насаждений увеличились по хвойному и мягколиственному хозяйствам соответственно на 17,7 тыс. га и 4,6 тыс. га в связи с естественным возрастным переходом спелых насаждений в другую группу возраста.

Данные о распределении площади лесных насаждений по полнотам и классам бонитета, по данным государственного лесного реестра, на 01.01.2009 и 01.01.2017 гг. приведены в табл. 5.11.

Изменение площадей лесов по полнотам, классам бонитета в разрезе групп возраста за период действия Лесного плана (2009–2017 гг.) представлено в табл. 5.12.

Из табл. 5.12 видно, что за период действия Лесного плана площади молодняков хвойных и мягколиственных групп древесных пород практически по всем полнотам и бонитетам возросли, кроме III бонитета, где площади уменьшились.

У средневозрастных хвойных насаждений за период действия Лесного плана (2009–2017 гг.):

- увеличилась площадь низкополнотных насаждений (0,4–0,6) хвойных и мягколиственных групп древесных пород;

- в хвойной группе пород высокополнотных (0,8–1,0) насаждений и в лиственной группе пород высокополнотных высокобонитетных (I–II) отмечается уменьшение площадей;

- понизилась продуктивность.

В приспевающих хвойных насаждениях за период действия Лесного плана (2009–2017 гг.):

- площадь по приспевающим насаждениям изменилась незначительно;

- площади приспевающих хвойных и мягколиственных групп древесных пород практически по всем полнотам и бонитетам понизились, кроме низкобонитетных (V класса бонитета), где площади увеличились;

- продуктивность понизилась.

Спелые и перестойные хвойные насаждения характеризуются сокращением площадей как по всем полнотам, так и по всем классам бонитета. В хвойной группе пород высокополнотных (0,8–1,0) насаждений произошло увеличение, в лиственной группе пород высокополнотных высокобонитетных (I–II) насаждений отмечается уменьшение площадей.

Таблица 5.11

Распределение площади лесных насаждений по полнотам и классам бонитета
(по данным государственного лесного реестра на 01.01.2009 г.)

Группы возраста и полноты	Площади насаждений по группам пород и классам бонитета, тыс. га																	
	Хвойные						Твердолиственные						Мягколиственные					
	II и выше	III	IV	V	VA-VБ	итого	II и вы- ше	III	IV	V	VA- VБ	итого	II и выше	III	IV	V	VA-VБ	итого
Молодняки																		
0.4	11,9	32,7	16,9	3,4	1,5	66,4	0	0	0	0	0	0	12,9	18,1	5,6	1,5	0,1	38,2
0.5	23,2	72,9	46	9,8	3,8	155,7	0	0	0	0	0	0	30,5	57,6	20,7	6	0,3	115,1
0.6	69,1	187,6	112,8	24,4	9,9	403,8	0	0,3	0	0	0	0,3	69,9	125,9	42,1	10,1	0,6	248,6
0.7	154,1	315,7	155,7	34,8	13	673,3	0	0	0	0	0	0	96,4	156,3	46,5	10,6	0,8	310,6
0.8	117,7	202,8	97,1	23,3	8,3	449,2	0	0	0	0	0	0	49	73,8	22,7	6	0,3	151,8
0.9-1.0	77,9	121,7	63,7	14,1	4,4	281,8	0	0	0	0	0	0	35,8	52,1	12,5	3,4	0,2	104
Итого	453,9	933,4	492,2	109,8	40,9	2030,2	0	0,3	0	0	0	0,3	294,5	483,8	150,1	37,6	2,3	968,3
Средневозрастные																		
0.3-0.4	19,2	16,7	13,4	7,6	4,5	61,4	0	0	0	0	0	0	16,9	10,2	4,2	2,7	1,3	35,3
0.5	48,3	42,7	36,9	20,9	15	163,8	0	0	0	0	0	0	45,2	32,1	10	4,6	1,6	93,5
0.6	142,5	111,8	81,5	48,8	33,8	418,4	0	0	0	0	0	0	87,2	70,1	27,1	12,1	3,9	200,4
0.7	320,5	215,8	108,1	64,2	41,2	749,8	0	0,1	0	0	0	0,1	292,1	270,5	80,5	27,2	7,2	677,5
0.8	230,1	105,6	69,8	41,3	25,8	472,6	0	0	0	0	0	0	266,7	243,3	82	25,5	6,1	623,6
0.9-1.0	157,6	65,8	51,6	28,9	18,2	322,1	0	0	0	0	0	0	176,5	191,7	63,5	22,2	5,1	459
Итого	918,2	558,4	361,3	211,7	138,5	2188,1	0	0,1	0	0	0	0,1	884,6	817,9	267,3	94,3	25,2	2089,3
Приспевающие																		
0.3-0.4	5,8	12	13,1	5,3	4,3	40,5	0	0	0	0	0	0	11,1	4,1	1,5	0,4	0,1	17,2
0.5	13,6	27,2	33,8	16	14,4	105	0	0	0	0	0	0	19,9	7	3	1,2	0,3	31,4
0.6	42,9	68,5	80,7	37,9	30,5	260,5	0	0	0	0	0	0	51,4	17,6	7,8	2,6	0,9	80,3
0.7	62,6	72,4	65,3	31,1	23,5	254,9	0	0	0	0	0	0	170,1	71,4	22,2	7,5	1,9	273,1
0.8	24,8	13,1	16,8	9,2	5,7	69,6	0	0	0	0	0	0	183,9	70,5	25	8,5	2,5	290,4
0.9-1.0	6,9	2,3	4,3	2,4	1,6	17,5	0	0	0	0	0	0	101,2	41,8	14,7	5,3	2,1	165,1
Итого	156,6	195,5	214	101,9	80	748	0	0	0	0	0	0	537,6	212,4	74,2	25,5	7,8	857,5

Группы возраста и полноты	Площади насаждений по группам пород и классам бонитета, тыс. га																	
	Хвойные						Твердолиственные						Мягколиственные					
	II и выше	III	IV	V	VA-VБ	итого	II и вы- ше	III	IV	V	VA- VБ	итого	II и выше	III	IV	V	VA-VБ	итого
Спелые и перестойные																		
0.3-0.4	9,8	43,7	43,3	38,9	37,9	173,6	0	0	0	0	0	0	29,6	22,4	13,1	2,9	1,6	69,6
0.5	20,7	89,8	111,1	110,2	104,7	436,5	0	0	0	0	0	0	58,3	39,8	23,5	5	2,3	128,9
0.6	48,3	176,8	232,7	227,4	205,9	891,1	0	0	0	0	0	0	136,9	90,2	50,3	11,1	5	293,5
0.7	49,2	122,1	166,5	169,9	142,7	650,4	0	0,1	0	0	0	0,1	259,5	186,8	86,8	18,1	8,8	560
0.8	15,8	15,7	34,8	38,7	32	137	0	0	0	0	0	0	163,8	110,2	64,1	14,8	9,2	362,1
0.9-1.0	4,3	2	4,8	5,2	4,4	20,7	0	0	0	0	0	0	46,5	34,6	22,1	5,5	3,7	112,4
Итого	148,1	450,1	593,2	590,3	527,6	2309,3	0	0,1	0	0	0	0,1	694,6	484	259,9	57,4	30,6	1526,5
В с е г о																		
0.3-0.4	46,7	105,1	86,7	55,2	48,2	341,9	0	0	0	0	0	0	70,5	54,8	24,4	7,5	3,1	160,3
0.5	105,8	232,6	227,8	156,9	137,9	861	0	0	0	0	0	0	153,9	136,5	57,2	16,8	4,5	368,9
0.6	302,8	544,7	507,7	338,5	280,1	1973,8	0	0,3	0	0	0	0,3	345,4	303,8	127,3	35,9	10,4	822,8
0.7	586,4	726	495,6	300	220,4	2328,4	0	0,2	0	0	0	0,2	818,1	685	236	63,4	18,7	1821,2
0.8	388,4	337,2	218,5	112,5	71,8	1128,4	0	0	0	0	0	0	663,4	497,8	193,8	54,8	18,1	1427,9
0.9-1.0	246,7	191,8	124,4	50,6	28,6	642,1	0	0	0	0	0	0	360	320,2	112,8	36,4	11,1	840,5
Всего	1676,8	2137,4	1660,7	1013,7	787	7275,6	0	0,5	0	0	0	0,5	2411,3	1998,1	751,5	214,8	65,9	5441,6

Таблица 5.12

Изменение площади лесных насаждений Свердловской области по полнотам и классам бонитета в сравнении 2009 г. и 2017 г.

площадь – тыс. га, уменьшение со знаком «-»,
увеличение со знаком «+»

Группы возраста и полноты	Площади лесных насаждений по группам пород и классам бонитета, тыс. га																	
	Хвойные						Твердолиственные						Мяголиственные					
	II и выше	III	IV	V	VA- VB	итого	II и выше	III	IV	V	VA- VB	итого	II и выше	III	IV	V	VA-VB	ИТО- ГО
Молодняки																		
0.4	+19,3	+12,6	+6,5	+3,8	+8,4	+50,8	0	0	0	0	0	0	+7,8	+2,6	+1,1	+1,2	+2,9	+15,6
0.5	+10,8	+8,8	+6,6	+1,8	+4,6	+32,6	0	0	0	0	0	0	+7,2	-0,9	+2,1	+0,6	+1,6	+10,6
0.6	+3	-1,2	+6,5	-0,5	+0,4	+8,2	0	0	0	0	0	0	+5,4	-7,4	+1,5	-0,2	+0,5	-0,2
0.7	+2,9	-18,4	+3,8	-0,3	+2,2	-9,8	0	0	0	0	0	0	+10,3	-15	+0,8	+0,4	+2,1	-1,4
0.8	+1,3	-12,2	+2,8	-0,5	+3,4	-5,3	0	0	0	0	0	0	+9,5	-2,2	+1,4	+0,7	+1,8	+11
0.9-1.0	+6,4	+5,5	+6,5	+0,1	+2,8	+21,2	0	0	0	0	0	0	+6,6	-0,4	+0,8	+1,1	+1,4	+9,5
Итого	+43,7	-4,9	+32,8	+4,3	+21,8	+97,7	0	0	0	0	0	0	+46,7	-23,3	+7,7	+3,7	+10,2	+45,1
Средневозрастные																		
0.4	+17,4	+16	+8,9	+3,9	+3,6	+49,8	0	0	0	0	0	0	+19,4	+9,2	+3,8	+4,1	+9	+45,5
0.5	+4,8	+6,4	+3,7	+1	+0,3	+16,2	0	0	0	0	0	0	+9,7	+3,5	+1,7	+2,2	+4,9	+21,9
0.6	-13,6	-4,9	-1,1	-2,3	-3,7	-25,7	0	0	0	0	0	+0,1	-0,6	-5,1	-0,5	+0,3	+1,1	-4,8
0.7	-34,4	-29	+0,4	-2,3	-4,2	-69,5	0	-0,1	0	0	0	0	-6,8	-39,3	-4	+1,5	+5,8	-42,8
0.8	-17,6	-7,9	+0,6	-1,4	-2,9	-29,1	0	0	0	0	0	0	-11,9	-33,2	-10,8	+0,6	+4,5	-50,8
0.9-1.0	-10	-3,3	+1,8	-0,5	-2,6	-14,7	0	0	0	0	0	0	+5,8	-14	-3,9	+0,9	+3,1	-8,2
Итого	-53,4	-22,7	+14,3	-1,7	-9,5	-73,0	0	0	0	0	0	0	+15,5	-78,8	-13,6	+9,5	+28,2	-39,1
Приспевающие																		
0.4	+0,2	+0,9	+1,8	+3,8	+0,9	+7,7	0	0	0	0	0	0	+5,9	+2,7	+1,4	+1,4	+2,7	+14,1
0.5	-0,6	-0,5	-1,7	+1,1	-0,4	-2,1	0	0	0	0	0	0	+2,7	+1,2	+1,4	+0,8	+1,5	+7,5
0.6	-2,9	-2,1	-5,7	+0,5	-1	-11,2	0	0	0	0	0	0	-1,8	-1	+1,6	+0,4	+0,5	-0,3
0.7	-3,6	-9,7	-5	+0,5	-1	-18,8	0	0	0	0	0	0	-9,8	-13,1	+1,7	+1,2	+2	-18
0.8	-0,4	+0,8	+0,5	+2,8	+0,9	+4,6	0	0	0	0	0	0	-15,4	-4,9	+1,2	+1,1	+1,6	-16,4
0.9-1.0	+1,4	+1,6	+1,5	+2,1	+0,9	+7,4	0	0	0	0	0	0	-7,4	+0,9	+2,3	+1,1	+1,1	-1,9
Итого	-5,9	-9	-8,6	+10,8	+0,2	-12,5	0	0	0	0	0	0	-25,8	-14,2	+9,6	+6,1	+9,4	-15

Группы возраста и полноты	Площади лесных насаждений по группам пород и классам бонитета, тыс. га																	
	Хвойные						Твердолиственные						Мягколиственные					
	II и выше	III	IV	V	VA- VB	итого	II и выше	III	IV	V	VA- VB	итого	II и выше	III	IV	V	VA-VB	ИТО- ГО
Спелые и перестойные																		
0.4	+2,3	+0,9	+1,2	-0,9	-3,1	+0,5	0	0	0	0	0	0	+7,4	+2,9	+2,5	+1,9	+4	+18,7
0.5	+2,1	-2,8	-1,8	-5,0	-9,3	-16,7	0	0	0	0	0	0	+2,2	-0,9	+1,4	+1,2	+2,6	+6,5
0.6	+1,5	-11,8	-8,5	-11,3	-20,6	-50,6	0	0	0	0	0	+0,1	-2,4	-5	+0,2	+0,6	+1,5	-5,1
0.7	+5,4	-10,2	+1,9	-3,2	-7	-13,1	0	-0,1	0	0	0	-0,1	-8,7	-30	+4,2	+2,3	+4,2	-28
0.8	+5,6	+8,2	+6,3	+2,5	+4,2	+26,9	0	0	0	0	0	0	-11,9	-10,1	+3,7	+2,1	+3,4	-12,7
0.9-1.0	+4,3	+6,4	+5,7	+3,7	+5,5	+25,6	0	0	0	0	0	0	-2,1	-1,9	+1,9	+1,1	+2,2	+1,2
Итого	+21,2	-9,2	+4,9	-14,2	-30,3	-27,5	0	-0,1	0	0	0	0	-15,5	-45,1	+14,1	+9,3	+17,8	-19,4
Всего																		
0.4	+39,2	+30,5	+18,5	+10,7	+9,9	+108,8	0	0	0	0	0	0	+40,4	+17,4	+8,8	+8,6	+18,6	+93,8
0.5	+17,2	+11,9	+6,9	-1,1	-4,9	+29,9	0	0	0	0	0	0,1	+21,8	+2,9	+6,7	+4,7	+10,5	+46,6
0.6	-11,9	-20	-8,8	-13,6	-24,9	-79,3	0	0	0	0	0	+0,1	+0,6	-18,5	+2,9	+1,1	+3,5	-10,4
0.7	-29,7	-67,3	+1,2	-5,5	-10	-111,3	0	-0,1	0	0	0	-0,1	-15	-97,3	+2,7	+5,4	+14	-90,3
0.8	-11,1	-11	+10,2	+3,4	+5,6	-3	0	0	0	0	0	0	-29,8	-50,4	-4,5	+4,5	+11,2	-68,9
0.9-1.0	+1,9	+10,2	+15,5	+5,4	+6,6	+39,6	0	0	0	0	0	0	+2,8	-15,4	+1,2	+4,2	+7,8	+0,6
Итого	+5,6	-45,8	+43,4	-0,7	-17,8	-15,3	+0,1	-0,1	+0,1	0	0	+0,1	+20,9	-161,3	+17,8	+28,5	+65,6	-28,5

Продуктивность в спелых и перестойных насаждениях по хвойным породам увеличилась, в мягколиственной группе древесных пород уменьшилась.

В целом у хвойных насаждений за период действия Лесного плана (2009–2017 гг.) произошло уменьшение площадей среднеполнотных (0,6–0,8) насаждений. Зато площади высокополнотных и низкополнотных насаждений возросли. У мягколиственных за период действия Лесного плана произошло также уменьшение площадей среднеполнотных (0,6–0,8) насаждений, площади высокополнотных и низкополнотных насаждений возросли.

В хвойных насаждениях за период действия Лесного плана (2009–2017 гг.) произошло уменьшение площадей среднеполнотных (III) насаждений. Зато площади высокобонитетных и низкобонитетных насаждений возросли. Продуктивность хвойных групп пород увеличилась. У мягколиственных за период действия предыдущего Лесного плана произошло также уменьшение площадей среднеполнотных (III) насаждений. При этом площади высокобонитетных и низкобонитетных насаждений возросли. У лиственных групп пород продуктивность не изменилась.

Изменение таксационных характеристик лесных насаждений по лесничествам за период действия Лесного плана (2009–2017 гг.) представлено в табл. 5.13.

Анализируя данные таблицы, видим, что:

- средний возраст лесных насаждений уменьшился почти во всех лесничествах, кроме Режевского (+4 г.), Синячихинского (+1 г.) и Тугулымского (+2 г.);

- продуктивность насаждений возросла;

- средняя полнота лесных насаждений осталась без изменений;

- средний запас спелых и перестойных насаждений на 1 га вырос в Березовском, Билимбаевском, Верх-Исетском, Верхотурском, Егоршинском, Камышловском, Карпинском, Нижне-Сергинском, Режевском, Свердловском, Синячихинском, Сухоложском, Тугулымском, Туринском лесничествах, уменьшился в Алапаевском, Ирбитском, Красноуфимском, Кушвинском, Нижне-Тагильском, Ново-Лялинском, Сотринском, Сысертском, Таборинском, Талицком, Шалинском лесничествах, в остальных лесничествах запас на 1 га спелых и перестойных насаждений не изменился;

- средний запас покрытых лесом земель уменьшился почти во всех лесничествах, в Тугулымском лесничестве увеличился, в Березовском и Ивдельском лесничествах остался без изменений.

Таблица 5.13

Изменение таксационных характеристик лесных насаждений по лесничествам и их анализ за период действия Лесного плана Свердловской области (2009–2017 гг.)

Лесничество, лесопарк	Покры-тая лесом площадь	Средний возраст, лет	Средний класс боните-та	Средняя отно-сительная полнота	Средний запас насаждений на 1 га, м³		Средний прирост по запасу на 1 га покрытых лесной растительностью земель, м³	Состав насаждений
					земель, по-крытых лес-ной расти-тельностью	спелых и перестой-ных		
Алапаевское								
01.01.2009	452072	61	2,7	0,71	173	215	3,2	4,0Б2,7С2,0ОС0,9Е0,3П0,1К
01.01.2018	450243	58	2,7	0,71	164	209	3,2	3,9Б2,8С1,9ОС0,9Е0,2П0,1К
Разница	-1829	-3	0	0	-9	-6	0	
Байкаловское								
01.01.2009	233532	57	2,4	0,68	188	220	3,6	5,5Б2,7ОС1,4С0,3Е0,1ЛП
01.01.2018	228913	57	2,4	0,68	185	220	3,4	5,2Б2,6ОС1,6С0,3Е0,1ЛПО,1ИВД0,1ОЛС
Разница	-4619	0	0	0	-3	0	-0,2	
Березовское								
01.01.2009	131189	77	2,4	0,74	250	280	3,6	5,4С3,9Б0,3ОС0,3Е0,1Л
01.01.2018	118493	75	2,4	0,74	250	298	3,7	5,2С4,1Б0,4ОС0,2Е0,1Л
Разница	-12696	-2	0	0	0	+18	+0,1	
Билимбаевское								
01.01.2009	224130	66	2,2	0,77	231	279	3,7	4,1Б2,4С1,6ОС1,2Е0,5П0,1ОЛС0,1Л
01.01.2018	216145	64	2,2	0,77	230	286	3,8	3,9Б2,3С1,5ОС1,4Е0,6П0,1ОЛС0,1Л0,1ЛП
Разница	-7985	-2	0	0	-1	+7	+0,1	
Верх-Исетское								
01.01.2009	31567	89	2,4	0,71	313	297	3,8	5,2С4,1Б0,4ОС0,2Е0,1Л
01.01.2018	11370	85	2,4	0,71	312	357	3,9	4,9С4,4Б0,4ОС0,2Е0,1Л
Разница	-20197	-4	0	0	-1	+60	-0,1	

Лесничество, лесопарк	Покры- тая лесом площадь	Средний возраст, лет	Средний класс боните- та	Средняя отно- сительная полнота	Средний запас насаждений на 1 га, м³		Средний прирост по запасу на 1 га покрытых лесной растительностью земель, м³	Состав насаждений
					земель, по- крытых лес- ной расти- тельностью	спелых и перестой- ных		
Верхотурское								
01.01.2009	362695	67	2,8	0,70	183	228	3,2	3,8Б2,2С1,8ОС1,4Е0,4П0,3К0,1Л
01.01.2018	375347	64	2,8	0,70	177	229	3,2	4,0Б2,5С1,5ОС1,2Е0,4П0,3К0,1Л
Разница	+12652	-3	0	0	-6	+1	0	
Гаринское								
01.01.2009	1032740	76	3,7	0,68	125	166	2,0	4,1Б3,2С1,0ОС0,9Е0,7К0,1П
01.01.2018	1034102	76	3,7	0,68	124	166	1,9	4,1Б3,2С1,0ОС0,9Е0,7К0,1П
Разница	+1362	0	0	0	1	0	-0,1	
Егоршинское								
01.01.2009	147445	63	2,6	0,71	204	230	3,4	4,5Б3,8С1,4ОС0,2Е
01.01.2018	146553	60	2,6	0,71	194	231	3,3	4,6Б3,9С1,2ОС0,2Е
Разница	-892	-3	0	0	-10	+1	0,1	
Ивдельское								
01.01.2009	2083075	102	4,3	0,67	130	165	1,6	3,3Б3,2С1,8Е1,0К0,3ОС0,3П0,1Л
01.01.2018	2067954	102	4,3	0,67	130	165	1,6	3,3Б3,2С1,8Е1,0К0,3ОС0,3П0,1Л
Разница	-15121	0	0	0	0	0	0	
Ирбитское								
01.01.2009	236609	58	2,6	0,67	173	213	3,2	5,0Б2,3ОС2,1С0,4Е0,1ЛП
01.01.2018	233490	57	2,6	0,67	164	209	3,1	5,0Б2,3ОС2,1С0,4Е0,1ЛП
Разница	-3119	1	0	0	-9	-4	-0,1	
Камышловское								
01.01.2009	140437	52	2,6	0,65	179	218	3,4	6,8Б1,9ОС1,1С0,1ИВД0,1ОЛЧ
01.01.2018	150140	50	2,6	0,65	170	215	3,4	6,5Б2,0ОС1,2С0,1ИВД0,1ОЛЧ
Разница	+9703	-2	0	0	-9	+3	0	
Карпинское								
01.01.2009	805697	86	3,5	0,67	170	207	2,4	3,2Б2,4Е2,2С0,9П0,6К0,6ОС0,2Л
01.01.2018	803501	86	3,5	0,67	169	208	2,4	3,2Б2,4Е2,2С0,9П0,6К0,6ОС0,2Л
	-2196	0	0	0	-1	+1	0	

Лесничество, лесопарк	Покры- тая лесом площадь	Средний возраст, лет	Средний класс боните- та	Средняя отно- сительная полнота	Средний запас насаждений на 1 га, м³		Средний прирост по запасу на 1 га покрытых лесной растительностью земель, м³	Состав насаждений
					земель, по- крытых лес- ной расти- тельностью	спелых и перестой- ных		
Красноуфимское								
01.01.2009	403219	58	2,3	0,70	195	256	3,5	3,1Б1,5Е1,6ОС1,3С1,1ЛП1,0ПО, 2ОЛС
01.01.2018	402560	57	2,3	0,70	186	252	3,3	3,3Б1,5Е1,5ОС1,3С1,1ЛП1,0ПО, 1ОЛС0,1ИВД
Разница	-659	-1	0	0	-9	-4	-0,2	
Кушвинское								
01.01.2009	469155	60	2,7	0,66	163	211	3,1	4,0Б2,4С1,7ОС1,4Е0,2ПО,2К
01.01.2018	471018	59	2,7	0,66	155	200	3,0	4,2Б2,2С1,8ОС1,3Е0,2ПО,2К
Разница	+1863	-1	0	0	-8	-11	-0,1	
Невьянское								
01.01.2009	201089	65	2,7	0,64	177	206	2,9	4,0С3,8Б0,9Е0,9ОС0,2ПО,1ЛО,1Л П
01.01.2018	199834	64	2,7	0,64	171	206	2,8	4,0С3,8Б0,9Е0,9ОС0,2ПО,1ЛО,1Л П
Разница	-1255	-1	0	0	-6	0	-0,1	
Нижне-Сергинское								
01.01.2009	361290	53	2,6	0,67	156	228	2,9	3,6Б1,9Е1,5ОС1,1ПО,9С0,6ЛПО, 2ОЛС0,1ИВД
01.01.2018	358109	51	2,6	0,67	154	233	2,9	3,6Б1,9Е1,5ОС1,1ПО,9С0,6ЛПО, 2ОЛС0,1ИВД
Разница	-3181	-2	0	0	-2	+5	0	
Нижне-Тагильское								
01.01.2009	528163	61	2,7	0,67	168	230	2,8	3,8Б1,9 С2,0Е1,1ОС0,7ПО,1Л
01.01.2018	523019	59	2,7	0,67	162	227	2,8	4,0Б2,0С2,0Е1,2ОС0,6ПО,1ЛПО,1Л
Разница	-5144	-2	0	0	-6	-3	0	
Ново-Лялинское								
01.01.2009	565535	69	3,0	0,71	171	225	2,9	3,9Б2,6С1,5Е1,0ОС0,5К0,4ПО,2Л
01.01.2018	569467	69	3,0	0,71	168	221	2,8	3,9Б2,6С1,5Е1,0ОС0,5К0,4ПО,2Л
	+3932	0	0	0	-3	-4	-0,1	

Лесничество, лесопарк	Покры- тая лесом площадь	Средний возраст, лет	Средний класс боните- та	Средняя отно- сительная полнота	Средний запас насаждений на 1 га, м³		Средний прирост по запасу на 1 га покрытых лесной растительностью земель, м³	Состав насаждений
					земель, по- крытых лес- ной расти- тельностью	спелых и перестой- ных		
Режевское								
01.01.2009	110806	63	2,4	0,72	204	240	3,4	5,5С3,5Б0,7ОС0,2Е0,1Л
01.01.2018	110470	67	2,4	0,72	201	248	3,2	5,7С3,4Б0,6ОС0,2Е0,1Л
Разница	-336	+4	0	0	-3	+8	-0,2	
Свердловское								
01.01.2009	124036	59	1,9	0,75	249	244	4,2	5,0Б4,0С1,0ОС
01.01.2018	125048	58	1,9	0,75	241	251	4,3	5,3Б3,9С0,8ОС
Разница	+1012	-1	0	0	-8	+7	+0,1	
Серовское								
01.01.2009	346114	69	3,2	0,72	162	189	2,7	4,0Б3,4С1,1Е0,7ОС0,5К0,1П0,1Л
01.01.2018	349213	68	3,2	0,72	158	189	2,6	4,0Б3,4С1,1Е0,7ОС0,5К0,1П0,1Л
Разница	+3099	-1	0	0	-4	0	-0,1	
Синячихинское								
01.01.2009	419337	65	3,5	0,69	135	178	2,6	4,0Б3,0С1,7ОС0,8Е0,2К0,1П
01.01.2018	419455	66	3,5	0,69	134	181	2,6	4,0Б3,0С1,7ОС0,8Е0,2К0,1П
Разница	+118	+1	0	0	-1	+3	0	
Сотринское								
01.01.2009	630368	68	3,4	0,70	141	168	2,6	3,9С3,8Б1,1ОС0,7Е0,3К0,1П
01.01.2018	628930	67	3,4	0,70	138	167	2,6	3,9С3,8Б1,1ОС0,7Е0,3К0,1П
Разница	-1438	-1	0	0	-3	-1	0	
Суходождское								
01.01.2009	188489	63	2,3	0,72	211	233	3,6	5,0Б3,8С1,0ОС0,1Е
01.01.2018	188266	61	2,3	0,72	210	235	3,6	4,9Б3,7С1,2ОС0,1Е
Разница	-223	-2	0	0	-1	+2	0	
Сысертское								
01.01.2009	245596	70	2,2	0,73	248	294	3,6	4,7С4,1Б0,6ОС0,2Е0,1П0,1ОЛС0,1Л
01.01.2018	244776	70	2,2	0,73	244	288	3,5	4,6С4,0Б0,7ОС0,3Е0,1П0,1ОЛС0,1Л
Разница	-820	0	0	0	-4	-6	-0,1	

Лесничество, лесопарк	Покры- тая лесом площадь	Средний возраст, лет	Средний класс боните- та	Средняя отно- сительная полнота	Средний запас насаждений на 1 га, м³		Средний прирост по запасу на 1 га покрытых лесной растительностью земель, м³	Состав насаждений
					земель, по- крытых лес- ной расти- тельностью	спелых и перестой- ных		
Таборинское								
01.01.2009	672105	78	3,6	0,70	137	182	2,1	4,5Б2,3С1,2Е1,1ОС0,5К0,2П0,1ИВД
01.01.2018	671361	77	3,6	0,70	135	181	2,1	4,5Б2,3С1,2Е1,1ОС0,5К0,2П0,1ИВД
Разница	-744	-1	0	0	-2	-1	0	
Тавдинское								
01.01.2009	365198	59	3,1	0,72	152	186	3,2	4,4Б2,8С2,0ОС0,4Е0,1ЛП0,1К0, 1П0,1ИВД
01.01.2018	364001	58	3,1	0,72	148	186	3,1	4,4Б2,8С2,0ОС0,4Е0,1ЛП0,1К0, 1П0,1ИВД
Разница	-1197	-1	0	0	-4	0	-0,1	
Талицкое								
01.01.2009	208404	55	2,3	0,67	182	223	3,6	5,1Б2,5ОС2,1С0,2Е0,1ОЛС
01.01.2018	206001	52	2,3	0,67	173	218	3,5	5,1Б2,5ОС2,1С0,2Е0,1ОЛС
Разница	-2403	-3	0	0	-9	-5	-0,1	
Тугулымское								
01.01.2009	197641	52	2,4	0,67	161	193	3,1	4,1Б3,8С1,4ОС0,5Е0,1ОЛС0,2ОЛЧ
01.01.2018	196705	54	2,4	0,67	163	214	3,0	4,2Б3,9С1,4ОС0,4Е0,1ОЛС0,1ОЛЧ
Разница	-936	+2	0	0	+2	+21	-0,1	
Туринское								
01.01.2009	378793	55	3,1	0,72	136	188	2,7	4,4Б2,6С2,0ОС0,7Е0,1ЛП0,1К0,1 П0,1ИВД
01.01.2018	380730	54	3,1	0,72	133	193	2,7	4,4Б2,6С2,0ОС0,7Е0,1ЛП0,1К0,1 П0,1ИВД
Разница	+1937	-1	0	0	-3	+5	0	
Шалинское								
01.01.2009	421459	50	2,5	0,69	158	222	3,2	3,9Б2,6Е1,3ОС0,9П0,5ЛП0,5С0,1 ИВД0,1ЛПНО,1ОЛС
01.01.2018	428879	48	2,5	0,69	152	221	3,1	3,9Б2,6Е1,3ОС0,9П0,5ЛП0,5С0,1 ИВД0,1ЛПНО,1ОЛС
Разница	+7420	-2	0	0	-6	-1	-0,1	

Средний прирост по запасу на 1 га покрытых лесной растительностью земель вырос в Березовском и Билимбаевском лесничествах, в остальных лесничествах уменьшился или остался без изменений.

В табл. 5.14 приводятся сводные данные по распределению площади насаждений по причинам ослабления, деградации и гибели лесов за период действия Лесного плана (2009–2017 гг.).

Общая площадь погибших и поврежденных лесных насаждений за период действия Лесного плана (2009–2017 гг.) составила 160 289,44 га, в том числе погибших насаждений – 41 202,34 га (или 26 %), поврежденных насаждений – 119 087,1 га (или 74 %).

Наибольший ущерб лесам нанесли лесные пожары (41,5 % от общей площади погибших и поврежденных насаждений) и болезни леса (41,9 %).

Фактические и планируемые доходы, а также фактические размеры субвенций на реализацию мероприятий Лесного плана Свердловской области за период 2009–2017 гг. представлены в табл. 5.15.

Фактические доходы бюджетной системы выше плановых показателей Лесного плана. Но доходов недостаточно, чтобы возместить суммы поступающих субвенций (затрат из бюджета).

Лесной план не содержит инструментов, позволяющих оценивать суммарную эффективность осуществленных затрат через их сопоставление с полученным доходом.

Оценка эффективности мероприятий Лесного плана методами «классической» рыночной экономики заменена расчетами целевых прогнозных показателей эффективности (приложение 23 Лесного плана).

Целевые показатели эффективности выполнения мероприятий Лесного плана Свердловской области по осуществлению планируемого освоения лесов и значения фактических показателей в 2017 г. представлены в табл. 5.16.

В настоящее время используется одиннадцать целевых прогнозных показателей, два из которых не планируются в рамках Лесного плана: выявляемость нарушений лесного законодательства и возмещение ущерба от нарушений лесного законодательства. Наличие большого количества целевых показателей, изменение которых разновекторно, затрудняет получение однозначной оценки того, как развивается лесной сектор.

Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесом земель лесного фонда ниже плановых показателей (уровень выполнения 63,6 % от плановой величины в 2017 г.).

Таблица 5.14

Причины ослабления, деградации и гибели лесов
за период действия Лесного плана Свердловской области (2009–2017 гг.)

Причины повреждения и гибели лесов	Поврежденные насаждения, га			Погибшие насаждения, га всего за период действия Лесного плана
	всего за период дей- ствия Лесного плана*	в том числе по степени усыха- ния лесных насаждений		
		10 – 40 %	более 40 %	
Лесные пожары	37 938,1	16956,4	20 981,7	28 516,64
в том числе от пожаров текущего г.	73,8	48,4	25,4	63,14
Повреждения насекомыми	188,2	188,2	-	-
Пог.ные условия и почвенно-климатические факторы	17 973,1	12982,4	4 990,8	7 353,6
Болезни леса	61 819,2	57877,3	3 941,8	5 312,1
Повреждения дикими животными	-	-	-	-
Антропогенные факторы	1 004,1	984,1	20	20,0
Непатогенные факторы	164,4	164,4	-	-
Всего	119 087,1	89 152,8	29 934,3	41 202,34

* С учетом поврежденных насаждений со степенью усыхания до 10 %.

Таблица 5.15

Доходы и затраты бюджетной системы РФ от реализации мероприятий
Лесного плана Свердловской области за период 2009–2017 гг.

Показатели	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	ИТОГО
Доходы – по плану, всего, за весь период дей- ствия Лесного плана 2008–2017 г, млн руб.	632,3	733,5	552,8	699,5	747,8	738,8	747,4	762,9	771,6	6386,6
Доходы – по факту, всего, за весь период дей- ствия Лесного плана 2008–2017 г, млн руб.	512,2	645,1	763,5	739,3	816,0	876,1	966,7	923,4	1014,7	7257,0
Процент выполнения к плану, %	81,0	87,9	138,1	105,6	109,1	118,5	129,3	121,0	131,5	113,6
Субвенции, млн руб.	1011,4	905,5	1278,8	426,3	1412,4	1552,6	2015,0	2016,0	2028,2	12646,2
Разница между доходами и затратами, млн руб.	-499,2	- 260,4	-515,3	-313,0	- 596,4	-536,4	-1048,3	-1092,6	-1013,5	-5389,2

Таблица 5.16

Целевые показатели эффективности выполнения мероприятий Лесного плана Свердловской области по осуществлению планируемого освоения лесов и значения фактических показателей в 2017 г.

N п/п	Целевой прогнозный показатель	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Факт
												2017
1	Объем рубок лесных насаждений с 1 га покрытых лесной растительностью земель лесного фонда, м ³ /га	0,51	0,51	0,53	0,60	0,60	0,60	0,60	0,63	0,64	0,64	0,55
2	Удельная площадь покрытых лесной растительностью земель лесного фонда, погибших от пожаров, %	0	0,0042	0,1835	0,05	0,038	0,017	0,016	0,006	0,006	0,006	0,003
3	Удельная площадь покрытых лесной растительностью земель лесного фонда, погибших от вредителей и болезней леса, %	0	0,00226	0,0038	0,002	0,002	0,002	0,002	0,005	0,005	0,005	0,001
4	Соотношение площади искусственного лесовосстановления и площади сплошных рубок лесных насаждений на землях лесного фонда, %	19,01	23,57	22,70	22,10	23,00	23,00	22,80	23,53	23,57	23,62	21,0
5	Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда, %	92,72	92,6865	92,656	90	90	90	90	90	90	90	57,3
6	Общий средний прирост на 1 га покрытых лесной растительностью земель лесного фонда, м ³ /га	2,67	2,66813	2,6701	2,6	2,6	2,6	2,6	2,65	2,65	2,65	2,6
7	Лесистость территории области, %	68,69	68,6999	68,558	68,5	68,5	68,5	68,5	67,91	67,96	68,01	68,6
8	Объем платежей в бюджетную систему РФ от использования лесов в расчете на 1 га земель лесного фонда, руб./га	40,0	41,38	42,30	36,30	42,70	41,80	45,00	63,64	78,99	84,64	66,8
9	Соотношение стоимости 1 м ³ древесины от рубок лесных насаждений и ставки платы за единицу объема древесины, установленной Правительством РФ, %	135,1	134,97	110,1	114,1	111,5	112	112,2	144,61	146,59	148,59	138,9

С недоиспользованием расчетной лесосеки связано невыполнение показателя объема рубок лесных насаждений с 1 га покрытых лесной растительностью земель лесного фонда на 14,0 % от прогнозной плановой величины 2017 г.

Объем платежей в бюджетную систему РФ от использования лесов в расчете на 1 га земель лесного фонда области в 2017 г. составил лишь 78,9 % от плановой величины.

Низок уровень выполнения показателя соотношения площади искусственного лесовосстановления и площади сплошных рубок лесных насаждений на землях лесного фонда, который составил в 2017 г. 88,9 % от величины планового целевого показателя.

Анализ уровня выполнения плановых прогнозных показателей эффективности дает основание утверждать, что многие плановые показатели, утвержденные Лесным планом (2009–2017 гг.), остались невыполненными.

Наличие среди целевых прогнозных показателей эффективности показателей (например удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров), фактические значения которых в значительной степени определяются погодными условиями, имеющими вероятностный характер, может приводить к значительному разрыву между плановыми и фактическими значениями.

Также следует отметить, что среди целевых прогнозных показателей присутствуют такие, точное измерение которых на ежегодной основе крайне затруднительно или очень затратно (общий средний прирост на 1 га покрытых лесной растительностью земель лесного фонда), что приводит на практике к использованию их приблизительных оценок, которые не отражают эффективность выполнения мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов в рамках отчетного периода.

Основными причинами невыполнения Лесного плана Свердловской области (2009–2017 гг.) являются:

- 1) завышение плановых объемов использования лесов при ресурсном подходе в планировании, не учитывающее рыночную конъюнктуру, обеспечение сбалансированности спроса и предложения, не предусматривающее разработку мер по стимулированию лесопользования;
- 2) отсутствие инструментария, обеспечивающего комплексную постановку целей и задач для эффективного развития лесного сектора в целом и нивелирующего разрыв между лесных хозяйством и лесной промышленностью.

6. ОБЗОР СИТУАЦИИ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 г. И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РАЗВИТИЯ НА 2019 г.

Учитывая, что материалы, собранные для монографии, обрабатывались и анализировались в течение второго полугодия 2018 г. и I, II квартала 2019 г., автор считает необходимым кратко и информативно представить ситуацию в лесном секторе области за 2018 г. и перспективы его развития на 2019 г.

Лесное хозяйство. По данным Государственного лесного реестра, территория Свердловской области на 01.01.2019 г. составляла 19 430 тыс. га, из них площадь, покрытая лесами, – 13 347,0 тыс. га. Таким образом, лесистость Свердловской области – 68,7 % (площадь покрытых лесной растительностью земель на территории Свердловской области (13 347,02 тыс. га) к площади Свердловской области (19 430 тыс. га)), что позволяет по-прежнему отнести Свердловскую область к многолесным районам, при этом доля площади ценных лесных насаждений составила 57,3 % (площадь ценных лесных насаждений на покрытых лесной растительностью землях лесного фонда на территории Свердловской области (7 260,8 га) к площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда на территории субъекта РФ (12 674,1 га)). Общий запас древесины – 2096,6 млн м³.

В пожароопасный сезон 2018 г. на территории лесного фонда Свердловской области возникло 378 лесных пожаров, из них ликвидировано в течение первых суток 314 пожаров, перешло в категорию крупных 7 пожаров. Пожарами на территории области было охвачено 6101 га.

В 2018 г. по поручению губернатора Уральской авиабазой для системы «Лесохранитель» были дополнительно приобретены 15 видеокамер. Вместе с ними в системе в 2019 г. будет работать 71 видеокамера, установленная на вышках сотовой связи.

В 2019 г. плановое финансирование мероприятий по охране лесов от пожаров увеличено на 28 % по сравнению с 2018 г., доля федерального бюджета в общем объеме финансирования составляет 39 %, или 73 млн руб. Всего на охрану лесов от пожаров в 2019 г. направят почти 186 млн руб.

Площадь погибших и поврежденных лесных насаждений на территории лесного фонда Свердловской области на 01.01.2018 г.

составила 13 373,2 га. Санитарно-оздоровительные мероприятия проведены за 2018 г. на площади 5 362 га.

Площадь фактически выполненного лесовосстановления за 2018 г. – 25 726,8 га, площадь сплошных рубок (исключая площадь сплошных рубок под линейными объектами, которая составляет 1 151,7 га) – 28 862,6 га. В рамках региональной составляющей национального проекта «Экология» [147] – проекта «Сохранение лесов» [148] – в 2018 г. перед работниками лесного хозяйства области была поставлена задача восстановить 24 тыс. га леса, в 2019 г. плановая площадь лесовосстановления составила уже 27 тыс. га. Начиная с 2019 г., плановые объемы лесовосстановления будут увеличиваться. Делается это в целях обеспечения баланса выбытия и воспроизводства лесов. К 2024 г. это соотношение должно достигнуть 100 %, как того требует национальный проект. В 2019 г. соотношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений составит 92 %.

Целевые показатели регионального проекта «Сохранение лесов» отражены в табл. 6.1.

В рамках регионального проекта «Сохранение лесов» в 2019 г. за счет средств федерального бюджета будет закуплена новая лесохозяйственная и лесопожарная техника (138 млн руб. предусмотрено на приобретение лесопожарной техники и 7,7 млн руб. – на приобретение техники для проведения лесовосстановительных работ).

В 2018 г. при расчете коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, устанавливаемого органами государственной власти субъектов РФ для расчета платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства, использовались разработанные и утвержденные Департаментом лесного хозяйства Свердловской области нормативы затрат на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов на территории Свердловской области на 2018 г. (табл. 6.2).

Субвенции федерального бюджета на проведение лесоустроительных работ на территории Свердловской области в 2018–2020 гг. Департаменту лесного хозяйства не были предусмотрены. Тем самым проведение на территории Свердловской области комплекса лесоустроительных работ не представлялось возможным (с 2019 г. функции лесоустройства переведены на федеральный уровень).

Таблица 6.1

Цель и показатели регионального проекта «Сохранение лесов» [148]

Цель федерального проекта		Обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100% к 2024 г.									
Цель регионального проекта		Обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов за счет лесовосстановления и лесоразведения в соотношении 100% к 2024 г. в Свердловской области									
№ п/п	Показатель	Тип показателя		Базовые значения		2019	2020	2021	2022	2023	2024
				Значение	Дата						
1	Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, %	Основной	ФП	87,6	31.08.2018	91,9	98,0	100,0	100,0	100,0	100,0
2	Площадь лесовосстановления и лесоразведения, тыс.га	Дополнительный	РП	24,07	01.01.2018	27,23	27,50	27,75	28,00	28,25	28,50

Таблица 6.2

**Нормативы затрат на выполнение работ
по охране, защите и воспроизводству лесов
на территории Свердловской области на 2018 г. [149]**

№	Работы	Затраты на единицу, руб.
1.	Отвод и таксация лесосек под сплошную рубку, га	2575,04
2.	Отвод и таксация лесосек под выборочную рубку, га	1611,94
3.	Устройство (прокладка) противопожарной минерализованной полосы, км	4088,1
4.	Прочистка (уход) противопожарной минерализованной полосы, км	3230,84
5.	Дополнение лесных культур, га	11212,08
6.	Рубки ухода в молодняках (осветление и прочистка), га	11700,25
7.	Проведение агротехнического ухода за лесными культурами, га	11823,27
8.	Посадка (создание) лесных культур, га	34743,7
9.	Содействие естественному лесовосстановлению, га	2248,36
10.	Обработка почвы для лесовосстановления (создание лесных культур), га	4765,39

Согласно статистическим данным, на территории области в 2018 г. проведено таксационных работ на предоставленных в аренду лесных участках на общей площади 136,3 тыс. га.

В бюджетную систему РФ за 2018 г. за использование лесов на территории Свердловской области перечислен 1 325,8 млн руб., в том числе с разбивкой по уровням бюджета: в федеральный бюджет – 1 046,8 млн руб., в бюджет Свердловской области – 279 млн руб.

Основную долю поступлений в федеральный бюджет – 931,3 млн руб., или 89 %, – составляет «Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы».

Основную долю поступлений в областной бюджет – 158,1 млн руб., или 57 % – составляет «Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд», фактическое поступление за 2018 г. составило 158,1 млн руб.

В последние годы был принят ряд мер в целях сокращения нелегального оборота древесины, предусматривающего контроль за осуществлением рубок, происхождением древесины и ее оборотом. Федеральным законом № 415-ФЗ [112] в Лесной кодекс РФ [19] были внесены значительные поправки, которые должны учитывать все сделки по изменению прав собственности на древесину и переход

права собственности – главным образом сделки по ее покупке и продаже.

Для реализации данного закона в стране была внедрена в практику «Единая государственная автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней» («Лес» ЕГАИС). Декларации о сделках должны подаваться участниками в «Лес» ЕГАИС после каждой сделки. Кроме того, с 2017 г. продавец (юр. лицо / индивидуальный предприниматель) обязан заполнять сопроводительный документ при транспортировке не только древесины, но и продукции первичного лесопиления: шпал, хлыстов, бруса, пиломатериалов.

В 2018 г. центральным аппаратом (специалистами) Департамента лесного хозяйства Свердловской области своевременно производился ввод данных «Лес» ЕГАИС по следующим документам: лесные декларации, договора аренды лесных участков, дополнительные соглашения к договорам аренды лесных участков, договора купли-продажи лесных насаждений, заключенные по результатам торгов, и др. Однако проблема незаконных рубок остается весьма актуальной.

Сведения по незаконным рубкам лесных насаждений на землях лесного фонда УФО (в том числе Свердловской области) в 2017 г. и 2018 г. представлены в табл. 6.3.

Данные табл. 6.3 свидетельствуют, что в 2018 г. в Свердловской области выявлено 380 случаев незаконной рубки лесных насаждений общим объемом 41,1 тыс. м³, сумма ущерба составила 489,8 млн руб. Количество незаконных рубок уменьшилось на 25 % по сравнению с таковым в 2017 г., но ущерб от них увеличился на 5 % по сравнению с показателями 2017 г.

70 % от всех незаконных рубок совершается на территории восьми лесничеств – это Билимбаевское, Алапаевское, Березовское, Нижне-Тагильское, Ново-Лялинское, Свердловское, Сысертское и Шалинское лесничества. Только в Билимбаевском лесничестве в ходе космомониторинга были выявлены незаконные рубки объемом 11,7 тыс. м³ (по итогам 2017 г. самым неблагополучным по количеству и объему незаконных рубок было признано Алапаевское лесничество).

Помимо «Лес» ЕГАИС, самые действенные меры борьбы с «чёрными лесорубами» – это наличие лесной охраны и дистанционный мониторинг использования лесов с помощью аэрокосмосъёмки. Ещё бороться с «чёрными лесорубами» помогают беспилотные летательные аппараты.

Таблица 6.3

Сведения о незаконных рубках лесных насаждений на землях лесного фонда субъектов УФО
в 2017–2018 гг. [150]

Субъект РФ	2017			2018		
	Незаконные рубки лесных насаждений			Незаконные рубки лесных насаждений		
	Число случаев	Объем, м ³	Ущерб, тыс.руб.	Число случаев	Объем, м ³	Ущерб, тыс.руб.
Итого по УФО	1537	99982,8	838908,9	1298	80946,8	1034417,9
Свердловская область	476	57712,7	465239,7	380	41125,1	489846,5
Тюменская область	304	6883,2	46784,8	281	20624,9	186050,0
Ямало-Ненецкий АО	47	7370,0	102942,1	34	8324,3	151381,3
Курганская область	163	4050,7	55356,0	195	6309,5	137424,5
Челябинская область	420	9599,4	73434,2	309	3637,2	60585,1
Ханты-Мансийская АО	127	14366,9	95152,0	99	925,8	9130,4

В 2019 г. региональными лесными властями планируется продолжить борьбу с незаконными рубками: усилить патрулирование и межведомственное взаимодействие, провести оперативно-профилактические мероприятия на дорогах, проверить предприятия, занимающиеся переработкой древесины, на предмет законности ее происхождения, повысить материально-техническое обеспечение государственных лесных инспекторов.

Космическая спутниковая съемка, которую проводит Федеральное агентство лесного хозяйства в 2019 г., охватит территории девяти лесничеств Свердловской области. Выявлять незаконные рубки из космоса в 2019 г. будут в Алапаевском, Билимбаевском, Ивдельском, Кушвинском, Нижне-Тагильском, Ново-Лялинском, Режевском, Свердловском и Шалинском лесничествах.

Штатная численность государственных лесных инспекторов, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор в лесах, в 2018 г. составила в Свердловской области 332 чел., в 2019 г. предполагается увеличение на 10 штатных единиц. В 2019 г. впервые выделены средства субвенции из федерального бюджета на приобретение лесопатрульной техники для государственных лесных инспекторов. Общий объем средств на эти цели для Свердловской области предусмотрен на 2019 г. в размере 6 884 тыс. руб.

За 2018 г. объём расходов на выполнение мероприятий государственной программы Свердловской области «Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2024 г.» составил 724 860,9 тыс. руб., или 98,8 % от годового плана, в том числе по средствам федерального бюджета 553 638,2 тыс. руб., или 100,1 % от годового плана по соответствующим средствам, по средствам областного бюджета 171 222,7 тыс. руб., или 94,9 % от годового плана по соответствующим средствам.

По мнению экспертов, лесное хозяйство области продолжает испытывать недофинансирование.

С 01.01.2019 г. вступил в действие «Закон о компенсационном лесовосстановлении» [151]. Согласно этому законодательному акту организации, проводящие рубку деревьев, должны засадить деревьями площадь, равную той, которая была вырублена, т.е. компенсировать ущерб лесу от его расчистки при строительстве линейных сооружений, разведке и добыче полезных ископаемых или при изменении целевого назначения лесного участка.

Для принятия эффективных мер по восстановлению лесов Минприроды и экологии России в марте 2019 г. утверждены новые Правила лесовосстановления, состав и порядок разработки проекта лесовосстановления [152]. Параметры введенных норм устанавливают требования, которые позволят повысить результативность проводимых работ, обеспечить наибольший процент приживаемости саженцев, восстановить утраченные объемы вне зависимости от причин потери.

В ближайшее время региональные власти на сайте обязаны разместить информацию об участках, пригодных для создания «компенсационных» лесов, т. е. о фонде лесовосстановления (лесоразведения) в регионе, а также данные о местах приобретения саженцев и семян для восстановительных работ.

В области ведется обсуждение вопроса по созданию комплекса теплиц для выращивания саженцев деревьев с ЗКС (закрытой корневой системой).

С 09.01.2019 г. Департамент лесного хозяйства Свердловской области с измененной структурой вошел в состав Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области [153]. Губернатор Свердловской области подписал указ о реорганизации Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области путём присоединения к нему областного Департамента лесного хозяйства ещё в сентябре 2018 г. [154]. Министерству было решено передать все функции и полномочия Департамента. После утверждения губернатором новой структуры реорганизованного ведомства состоялось фактическое объединение двух государственных органов.

Новая структура Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области представлена на рис. 6.1.

Лесная промышленность. Объём отгруженных товаров собственного производства по всем видам экономической деятельности лесного сектора Свердловской области за 2018 г. составил 29,7 млрд руб.

Индексы промышленного производства по видам экономической деятельности представлены в табл. 6.4.

Среднесписочная численность работников за 2018 г. по виду деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения» составила 7 635 чел. (97,7 % к 2017 г.); по виду экономической деятельности «Производство бумаги и бумажных изделий» – 1 809 чел. (89,9 % к 2017 г.); по виду экономической деятельности «Производство мебели» – 3 496 чел. (104,0 % к 2017 г.).

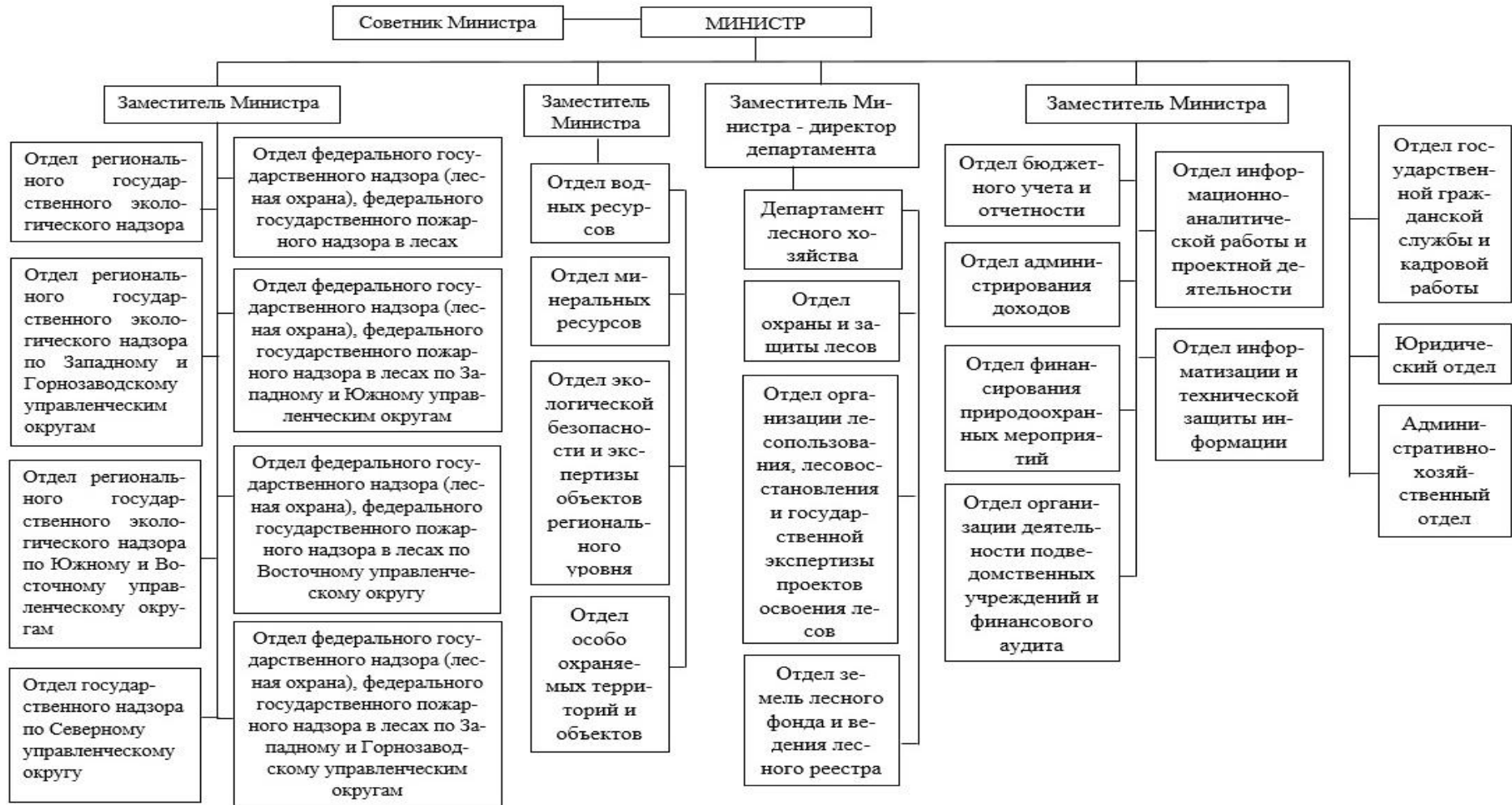


Рис. 6.1. Структура Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области в 2019 г.

Таблица 6.4

Динамика индексов производства
по всем видам экономической деятельности за 2018 г.

Индекс производства по видам экономической деятельности	% к 2017 г.
Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	103,8
Производство бумаги и бумажных изделий	88,3
Производство мебели	90,8

Размер среднемесячной заработной платы работников за 2018 г. по виду деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения» составил 21 394,1 руб. (107,1 % к 2017 г.); по виду деятельности «Производство бумаги и бумажных изделий» – 22 538,1 руб. (115,9 % к 2017 г.); по виду экономической деятельности «Производство мебели» – 14 962,6 руб. (99,6% к 2017 г.), что значительно ниже среднемесячной зарплаты по региону (37,5 тыс. руб).

Данные по производству важнейших видов продукции предприятиями лесной промышленности Свердловской области за 2018 г. представлены в табл. 6.5.

Таблица 6.5

Производство важнейших видов лесопродукции
в Свердловской области в 2018 г.

Виды лесопродукции	2018 г.	2018 г., % к 2017 г.
Лесоматериалы необработанные, тыс. пл. м ³	1255,8	121,1
Лесоматериалы хвойных пород, тыс. пл. м ³	622,4	127,4
Лесоматериалы лиственных пород, за исключением тропических пород, тыс. пл. м ³	382,9	141,4
Древесина топливная, тыс. пл. м ³	250,4	90,1
Пиломатериалы хвойных пород, тыс. м ³	298,3	126,6
Пиломатериалы лиственных пород, тыс. м ³	34,2	в 2,2 раза
Щепа технологическая, тыс. пл. м ³	175,0	96,8
Фанера, тыс. м ³	*	118,4
ДСП, тыс. усл. м ²	*	121,5
ДВП, тыс. усл. м ²	*	99,3
Бумага и картон, тыс. т	*	25,0

За 2018 г. практически по всем производствам наблюдался рост за исключением бумаги и картона ДВП и древесины топливной.

* Данные не публикуются в целях обеспечения конфиденциальности первичных статистических данных, полученных от организаций, в соответствии с Федеральным законом от 29.11.07 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (ст. 4 п. 5, ст. 9 ч. 1).

Расчетная лесосека по Свердловской области в 2018 г. составила 24,8 млн м³, в том числе по хвойному хозяйству 10,3 млн м³. Освоение расчетной лесосеки в 2018 г. составило 8,2 млн м³ (33 %), в том числе по хвойному хозяйству 2,4 млн м³.

Сведения по Свердловской области об использовании лесных участков, предоставленных в аренду по состоянию на 01.01.2019 г., сведения об использовании лесных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, сведения об использовании лесных участков, предоставленных в безвозмездное пользование по состоянию на 01.01.2019 г., представлены в табл. 6.6, 6.7, 6.8.

Данные по динамике освоения расчетной лесосеки в Свердловской области за период 2013–2018 гг. приведены на рис. 6.2.

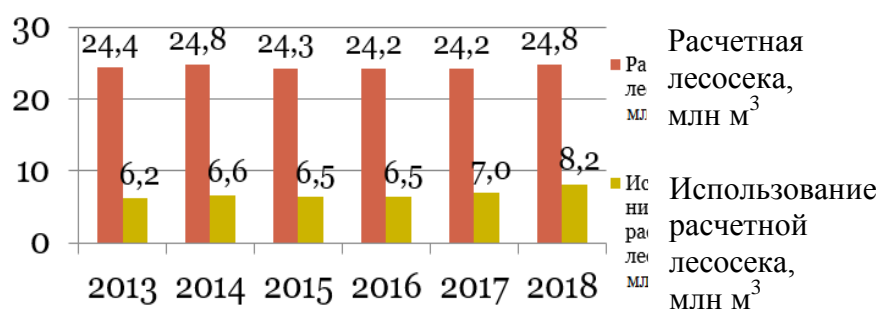


Рис. 6.2. Динамика освоения расчетной лесосеки в Свердловской области за период 2013–2018 гг.

Как видно из рис. 6.2, в 2018 г. удалось увеличить объем освоения расчетной лесосеки сразу на 1,2 млн м³. Этому способствовала в том числе и реализация приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

На текущий момент в области реализуется семь инвестиционных проектов, связанных с деятельностью следующих предприятий: АО «Аргус СФК», ООО «Лесной Урал Лобва», ООО «Тура-Лес», ООО «СибирьЭкоСтрой», ООО «Уральская лесопромышленная компания», ООО «Синергия», ООО «Сосьва-Лес».

В роли ключевого инвестора по двум инвестпроектам выступает гендиректор предприятия «УГМК» Козицын А.А., который в декабре 2018 г. приобрел компанию ООО «Тура-Лес» и является основным владельцем ООО «Синергия», расположенного в городе Верхняя Тура. Первая компания планирует создать производство по комплексной переработке древесины, а вторая – производство фанеры и комплекс по утилизации древесных отходов с выработкой тепловой и электрической энергии. Разрешенный годовой объем вырубок для производства «Синергии» составляет 659 тыс. м³, для шпонового завода «Тура-Лес» – 151 тыс. м³.

Таблица 6.6

Сведения об использовании лесных участков, предоставленных в аренду, по состоянию на 01.01.2019 г.*

310

Вид использования лесов	Количество договоров, шт.	Площадь лесных участков, га	Площадь фактического использования, га	Установленный ежегодный объем использования, м ³	Фактический объем использования, м ³	Фактически заготовлено древесины для видов использования не связанных с заготовкой древесины, м ³
1	2	3	4	5	6	7
Заготовка древесины	533	4 964 352,7454	46 245,8787	9 149 787,0	6 305 233,0	х
Заготовка живицы	2	2 735,0000	2 735,0000	103,4	66,7	
Осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства	29	748,6307	717,0381	х	х	0,0
Ведение сельского хозяйства, в том числе:	21	2 115,5434	1 410,5500	х	х	
сенокосение	8	996,3500	432,3500	х	х	х
выпас сельскохозяйственных животных	1	59,2000	59,2000	х	х	х
пчеловодство	5	30,5000	2,5000	х	х	х
северное оленеводство	2	744,4000	180,4000	х	х	х
выращивание сельскохозяйственных культур	4	125,2934	104,2000	х	х	х
иная сельскохозяйственная деятельность	3	723,8000	631,9000	х	х	х
Осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности	1	2,0000		х	х	
Осуществление рекреационной деятельности	267	1 219,1483	809,9393	х	х	0,0

1	2	3	4	5	6	7
Создание лесных плантаций и их эксплуатация	2	56,1000	11,7000	x	x	
Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений	5	42,8300	17,2000	x	x	
Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых	320	15 314,5970	9 284,5139	x	x	25 733,0
Строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов	24	442,0995	404,8742	x	x	0,0
Строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов	400	3 931,6176	2 540,8596	x	x	7 335,0
Переработка древесины и иных лесных ресурсов	1	1,7500		x	x	
Выполнение изыскательских работ	3	174,2794		x	x	
ВСЕГО (с учетом многоцелевого использования)	1 545	4 987 441,7746	x	x	x	33 068,0

* По данным Департамента лесного хозяйства Свердловской области.

Таблица 6.7

Сведения об использовании лесных участков,
предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, по состоянию на 01.01.2019 г.*

Вид использования лесов	Количество договоров, шт	Площадь лесных участков, га	Площадь фактического использования, га	Установленный ежегодный объем использования, м ³	Фактический объем использования, м ³	Фактически заготовлено древесины для видов использования, не связанных с заготовкой древесины, м ³
Заготовка древесины	12	143 102,9000	548,8110	254 145,3	82 076,0	х
Осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности	1	29 093,0000	29 093,0000	х	х	
Осуществление рекреационной деятельности	13	15 075,0378	9 079,0357	х	х	0,0
Строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов	11	253,3816	140,5243	х	х	0,0
ВСЕГО (с учетом многоцелевого использования):	36	158 431,3194	х	х	х	0,0

* По данным Департамента лесного хозяйства Свердловской области.

Таблица 6.8

Сведения об использовании лесных участков,
предоставленных в безвозмездное пользование, по состоянию на 01.01.2019 г.*

Вид использования лесов	Количество договоров, шт.	Площадь лесных участков, га	Площадь фактического использования, га	Фактически заготовлено древесины для видов использования, не связанных с заготовкой древесины, м ³
Ведение сельского хозяйства, в том числе:	30	127,3914	127,3914	0,0
сенокосение	9	26,2148	26,2148	х
выпас сельскохозяйственных животных	1	1,7000	1,7000	х
пчеловодство	21	99,3758	99,3758	х
северное оленеводство				х
выращивание сельскохозяйственных культур				х
иная сельскохозяйственная деятельность	1	0,1008	0,1008	х
Строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов	1	17,2110	17,2110	
Строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов	21	407,2161	183,4410	
Переработка древесины и иных лесных ресурсов				
Осуществление религиозной деятельности	16	1 634,3685	1 622,8285	0,0
ВСЕГО (с учетом многоцелевого использования)	68	2 186,1870	х	0,0

* По данным Департамента лесного хозяйства Свердловской области.

Информация по региональным приоритетным инвестиционным проектам в области освоения лесов представлена в табл. 6.9.

Таблица 6.9

Информация по приоритетным инвестиционным проектам
в области освоения лесов в Свердловской области

Показатель	За весь срок действия	В 2018 г.
Включено инвестиционных проектов в федеральный перечень	11	2
Завершено инвестиционных проектов	2	1
Исключено из федерального перечня	2	0
Объем вложенных инвестиций по всем проектам, млн руб.	3535	669,7
Выделенный размер расчетной лесосеки по всем проектам, тыс. м ³	1406,1	270,8
Количество созданных рабочих мест	971	123

Как видно из табл. 6.9, объем вложенных в 2018 г. инвестиций в лесной сектор по всем инвестиционным проектам составил 669,7 млн руб. (общий объем вложенных инвестиций – 3535 млн руб.). Выделенный за прошлый год объем лесного фонда под реализацию инвестиционных проектов составил 270,8 тыс. м³ (общий объем выделенного под реализацию инвестиционных проектов лесного фонда – 1406,1 тыс. м³). В 2018 г. в рамках инвестиционных проектов создано 123 рабочих места (всего создано 971 рабочее место).

В 2018 г. в федеральный перечень инвестиционных проектов вошли два проекта: ООО «Синергия» (г. Верхняя Тура) «Создание высокотехнологичного деревообрабатывающего производства на территории Свердловской области» (срок реализации – 2018–2021 гг., плановый объем инвестиций – 1503,4 млн руб., освоено на 01.01.2019 г. 100,6 млн руб., число создаваемых рабочих мест – 135) и ООО «Сосьва-Лес» (г. Серов) «Модернизация лесоперерабатывающего завода по глубокой переработке древесины на территории Свердловской области» (срок реализации – 2018–2021 гг., плановый объем инвестиций – 507,6 млн руб., освоено на 01.01.2019 г. 144,4 млн руб., число создаваемых рабочих мест – 126).

В 2019 г. в реестр Министерства промышленности и торговли РФ вошел проект ООО «Лестех» «Модернизация завода путем создания дополнительных мощностей по глубокой переработке древесины в г. Алапаевске». Его стоимость 500 млн руб.

При содействии Министерства промышленности и науки Свердловской области из федерального бюджета на развитие лесопромышленных предприятий области за 2018 г. привлечено по различным осно-

ваниям 370 млн руб. (155,2 % к уровню 2017 г.). Информация по реализации мер государственной поддержки лесопромышленных предприятий области за период 2015–2018 гг. представлена на рис. 6.3.

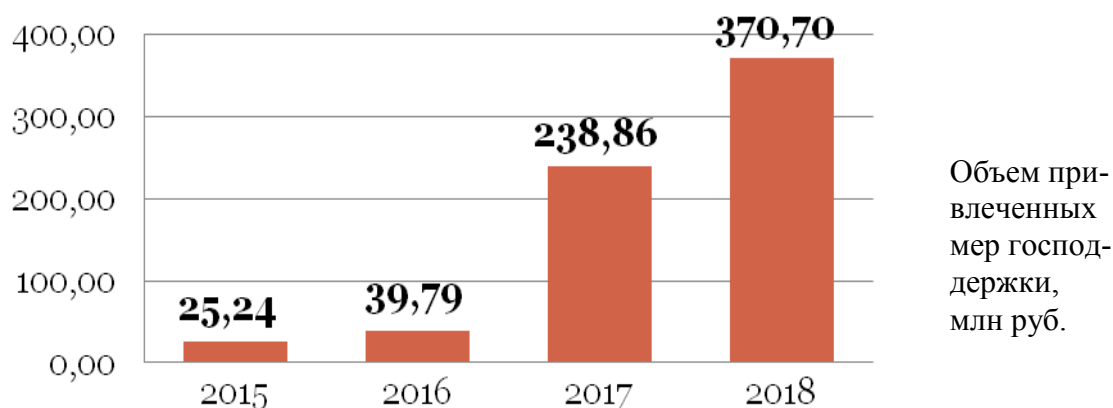


Рис. 6.3. Реализация мер государственной поддержки лесопромышленных предприятий области за период 2015–2018 гг.

К 2035 г. Правительством области планируется увеличить (пока в большей степени декларативно) объём инвестиций в лесоперерабатывающую составляющую областного лесного сектора до 6 млрд руб. и создать новые рабочие места для двух тысяч уральцев.

Одно из приоритетных направлений работы – создание условий для организации на территории области новых производств, в том числе по переработке древесных отходов. Так, в результате работы в 2018 г. открыт ряд утилизирующих производств:

- предприятием ООО «Лестех» произведен запуск первой очереди цеха по производству пеллет из древесных отходов;
- комбинатом «Свеза Верхняя Синячиха» введена в эксплуатацию автоматическая линия сушки шпона с термомасляной установкой мощностью 7 МВт, работающая на древесных отходах предприятия;
- в пос. Юшала Тугулымского городского округа запущена первая автоматическая линия по выпуску топливных элементов из тонкомерной лиственной древесины для твердотопливных котлов.

Работа по обеспечению условий для создания производств непрерывно продолжается, и уже в феврале 2019 г. в городе Волчанске Свердловской области ООО «Сосьва-Лес» запущена промышленная площадка по переработке древесины. На площадке установлена тепловая котельная мощностью 2,2 мВт, в качестве топлива в котельной используются отходы производства, что позволяет предприятию утилизировать 60 % своих отходов.

Кроме того, только в рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов в 2019 г. планируется ввести в эксплуатацию 7 новых производственных мощностей.

В 2018 г. на территории области приступило к работе предприятие ООО «ЛесКом Развитие», где инвестором выступает крупнейший мировой производитель палочек для мороженого – китайская компания Kingsun-Development Co (резидент территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) «Краснотурьинск»). Инвестиции в проект – 81 млн руб.

Министерством промышленности и науки Свердловской области подготовлена «Стратегия промышленного и инновационного развития Свердловской области на период до 2035 г.», в которой, в частности, установлены направления развития лесного сектора [190]. При разработке областной стратегии учтены положения федерального документа – Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 г. [89].

В Свердловской области ключевые направления лесного сектора экономики, обозначенные данной Стратегией, также имеют высокие темпы развития:

- в области производится более 245 тыс. м³ фанеры в год, НАО «Свеза Верхняя Синячиха» планирует увеличить выпуск фанеры на 22 тыс. м³ в год. Кроме того, в рамках реализации инвестиционных проектов планируется выпуск 81 тыс. м³ лущеного шпона;

- объем малоэтажного строительства в области превышает 50 %. В рамках реализации двух приоритетных инвестиционных проектов будет организован выпуск комплектов для строительства домов из профилированного бруса в объеме 2 тыс. м², элементов домостроения – в объеме 8 тыс. м³;

- объем производства пеллет и брикетов в области составляет ориентировочно 60 тыс. т в год. В области действуют 2 пеллетные котельные в ГО Дегтярск и ГО Верхняя Пышма. Доля использования биотоплива муниципальными котельными составляет 22 % от общего потребления топлива;

- при выходе на проектную мощность действующие приоритетные инвестиционные проекты увеличат объем производства пиломатериалов на 415 тыс. м³ в год, столярно-строительных изделий и деталей профильных – на 37,6 тыс. м³;

- ООО «АНК-Актив» (г. В Пышма) планирует реализовать проект по строительству мебельной фабрики по производству детской мебели и стульев с объемом вложений 200 млн руб.

Основными направлениями для развития лесного сектора экономики области на 2019 г. правительством области определены:

- развитие экспорта, вывод продукции лесопромышленников на новые рынки;
- развитие производства товаров народного потребления;
- реализация национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости». В программе участвуют и 4 лесопромышленных предприятия – это ЗАО «Туринский ЦБЗ»; ООО «Лестех»; ООО «Новолялинский ЦБК»; ООО «Тавдинский фанерно-плитный комбинат»;
- работа по кооперации лесопромышленных предприятий с предприятиями других отраслей.

В настоящее время масштабные проекты развития лесной промышленности способны реализовать преимущественно крупные предприятия, обладающие большим запасом финансово-экономической устойчивости, ресурсным потенциалом и в силу этого имеющие возможность планировать свою инвестиционную деятельность на длительный период и реализовывать долгоокупаемые инвестиционные проекты.

ВЫВОДЫ

Анализируя этапы развития регионального лесного сектора (гл. 1), можно сделать вывод о том, что с дореволюционного периода и до 30-х годов XX в. в регионе наблюдался период экстенсивного развития потребления древесины при высокой доле ее потребления в качестве топлива и в необработанном (круглом) виде.

С 30-х годов XX в. в Свердловской области начался период индустриального развития отраслей лесного сектора, для которого было характерно наличие большого количества доступных для освоения эксплуатационных лесных массивов, отсутствие достаточных производственных мощностей по переработке низкосортной, лиственной древесины и отходов, сведению функций лесного хозяйства преимущественно к устройству лесов, охране лесных массивов и контролю за деятельностью лесозаготовительных предприятий в области использования лесосечного фонда (он продолжался вплоть до окончания Великой Отечественной войны при дальнейшем сохранении функций лесного хозяйства).

Далее наступил переход лесного сектора региона на интенсификацию потребления древесины на базе ускоренного развития производств по химической и химико-механической переработке, который по сути своей означал временной промежуток развития, характеризующийся сокращением потребления древесины в качестве дров, расширением ассортимента конечной продукции, вырабатываемой из древесины, как за счет развития традиционных способов и процессов, так и путем создания новых производств. В этот период при сохранении основных функций, закрепленных за лесным хозяйством в начале 30-х годов XX в., произошло расширение функций лесного хозяйства в направлении повышения продуктивности лесов.

С 1965 г. начался новый период в развитии регионального лесного сектора, который был связан с дальнейшим ростом потребления древесины и общим повышением роли лесных ресурсов в системе природопользования. Это был период расцвета лесного сектора региона, продолжавшийся вплоть до развала планово-централизованной экономики в 1991 г. Рост объемов лесозаготовок достигался за счет освоения все новых и новых лесных массивов.

Лесное хозяйство в существующем понимании термина стало отдельной отраслью народного хозяйства в результате осуществленных в начале 1930-х годов радикальных политических преобразований, создавших в стране централизованно планируемую экономику с

отраслевой системой управления. Именно тогда произошел раздел хозяйственной деятельности в сфере использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов между двумя отраслями – лесной промышленностью и лесным хозяйством.

С этого времени в условиях советской экономики деятельность в лесу, классифицируемая как «лесное хозяйство», стала не соответствовать пониманию этого термина как применительно к лесному хозяйству дореволюционной России, так и к хозяйственному управлению лесами, осуществляемому в настоящее время в странах с рыночной экономикой. Результатом названной административной реформы лесных отношений являлся не только организационный и технологический разрыв единого процесса использования и воспроизводства лесов, но и создание разных экономических условий для развития лесной промышленности и лесного хозяйства (разные экономические условия для развития этих двух отраслей сохраняются и в настоящее время).

Государство на протяжении всего периода советской экономики финансово поддерживало лесозаготовительную промышленность, сохраняя низкий уровень платы за древесину на корню, осуществляя строительство лесных дорог и благоустроенных по стандартам того времени лесных поселков, обеспечивая научно-техническую и кадровую поддержку. Такое приоритетное развитие лесозаготовок было объяснимо исходя из тех задач, которые решала эта отрасль для народного хозяйства.

Основу текущих и перспективных планов развития лесозаготовительной промышленности составляли схемы транспортного освоения лесов, в соответствии с которыми строительство лесных дорог, благоустроенных поселков опережало во времени проведение лесозаготовительных работ.

Развитию лесозаготовок способствовал и такой фактор, как необходимость поставки больших объемов круглого леса на экспорт, что приносило государству доходы в конвертируемой валюте.

За почти три десятилетия работы в рыночных условиях региональный лесной сектор так и не смог полноценно «встать на ноги» в таком достаточно успешном субъекте РФ, каким является Свердловская область.

Ряд предприятий региона, базирующихся на сложных технологических схемах, по разным причинам прекратили свою деятельность, среди них крупнейшие не только в области, но и в стране Лобвинский, Тавдинский, Сосьвинский лесопромышленные предприятия, ориентированные на выпуск экспортных пиломатериалов. Другие

продолжают функционировать, по мере возможности привнося в технологию незначительные технические новшества, работать (ОАО «Ново-Лялинский ЦБК», ООО «Тавдинский фанерный комбинат») или, радикально обновляя оборудование и наращивая объемы производства, успешно позиционируют себя в условиях рынка (НАО «Свеза Верхняя Синячиха»).

Тенденции, свойственные трансформационным процессам в лесном секторе, таковы:

- прекращение деятельности многих предприятий в многолесной Свердловской области, особенно в северо-восточной части;
- резкое снижение уровня концентрации производства после череды смен собственника;
- возникновение сотен малых лесных предприятий в обжитых зонах региона с развитой транспортной сетью и производственной инфраструктурой;
- спад в регионе объемов производства деловой древесины, пиломатериалов, в том числе экспортных.

В лесном хозяйстве накопились проблемы, которые препятствуют повышению эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, улучшению их продуктивности, качества, сохранению экологических функций и биоразнообразия.

Приведенные в монографии данные имеющегося потенциала лесных ресурсов и его фактического использования в настоящем показывают, что Свердловская область по формальным данным располагает объемами древесного сырья, достаточными для перспективного наращивания объемов лесопользования, развития деревообрабатывающих и целлюлозно-бумажных производств (при этом в лесном фонде области быстрыми темпами происходят изменения в сторону преобладания мягколиственных пород).

Отмеченная положительная тенденция, связанная с увеличением площади лесов, переданных в аренду с целью заготовки древесины, не сможет кардинально решить проблему вовлечения в оборот лиственной и низкотоварной древесины без активных мер по организации новых производств по ее переработке.

Лесной сектор находится в достаточно сложной финансово-экономической ситуации, в результате чего существующий уровень его развития не соответствует имеющейся сырьевой базе и не отвечает требованиям задач по осуществлению комплексной модернизации экономики региона на основе диверсификации и развития импортозамещающих производств. Удельный вес продукции собственного производства с высокой добавленной стоимостью в структуре производства лесного сектора региона недостаточен для формирования

среднеотраслевой прибыли, обеспечивающей устойчивые инвестиции для модернизации и технического перевооружения производственной базы предприятий.

В то же время увеличение спроса на древесину и изделия на нее, появление современных древесных материалов, созданных с использованием инновационных технологий, ожидаемый рост темпов деревянного жилищного строительства требуют разработки новых подходов в планировании развития лесного сектора. Лесное хозяйство, лесная промышленность, лесная наука находятся в мучительных поисках новых рациональных и эффективных путей хозяйственной и предпринимательской деятельности, своего достойного места в рыночной экономике региона.

Для решения назревших проблем на уровне области требуется проведение скоординированных мероприятий по развитию лесного хозяйства и лесной промышленности на основе современных научных разработок в области лесоуправления. Одним из важнейших структурных элементов управления лесным сектором является система стратегического планирования его устойчивого развития.

Переход к рыночной экономике внес определенные коррективы в систему планирования развития регионального лесного сектора. Это проявилось прежде всего в отказе от централизованного доведения до предприятий многочисленных натуральных показателей. Вместе с тем была нарушена сложившаяся система планирования лесного сектора, которая ныне только начинает восстанавливаться.

Для перехода лесного сектора из состояния спада в фазу роста на региональном уровне периодически разрабатываются целевые комплексные программы (стратегии, меры), большинство из которых не выдерживает проверку временем. При их подготовке, в процессе разработки, принимают участие в основном чиновники, не слишком разбирающиеся в специфике сектора. С целью повышения эффективности реализации предлагаемых для лесного сектора программ и государственных мер поддержки необходимо вовлекать в процесс экспертов-специалистов, которые смогут обеспечить научно обоснованный подход при разработке программ (мер) и их грамотное сопровождение.

Важным инструментом в системе планирования после принятия Лесного кодекса 2006 г. были заявлены лесные планы субъектов РФ. Лесные планы были сформированы на основе материалов лесохозяйственных регламентов, в которых не учитываются такие вопросы, как характеристики существующего и перспективного спроса на лесные ресурсы, а также оценка эффективности предлагаемых мероприятий. В итоге в большинстве случаев при разработке лесных планов наблю-

дались неподкрепленные финансовыми ресурсами объемы проведения лесохозяйственных мероприятий и завышенные плановые объемы лесопользования, не согласующиеся с оценками емкости региональных рынков лесопродукции и предполагающие в том числе заготовку экономически недоступных ресурсов.

Опыт применения Лесного плана в Свердловской области (за период 2009–2017 гг.) выявил множество организационных и методических недоработок, связанных с его разработкой и реализацией на практике. Лесной план не создал ориентиров, которые должны формировать векторы развития регионального лесного сектора и тенденции повышения его конкурентоспособности. Основные причины несостоятельности Лесного плана – отсутствие научно обоснованной концепции и применение лесоустроительного подхода при его разработке.

В результате наблюдается упадок всей системы управления лесопользованием. Декларируемые принципы устойчивого управления лесными ресурсами не подкреплены организационно-экономическими рычагами воздействия на механизм получения адекватного лесного дохода в регионе.

Анализ выполнения областью показателей Лесного плана подтверждает, что искусственно сконструированная система целевых показателей не может рассматриваться как эффективный инструмент для государственного и хозяйственного управления использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов.

Указом Губернатора Свердловской области от 18.09. 2019 г. № 450-УГ утвержден новый Лесной план Свердловской области на 2019–2028 гг. [189].

Из-за непонимания рыночного подхода к основным моментам лесного планирования, основанного на понятиях спроса и лесного дохода, снова не получилось формирование полноценного экономического раздела Лесного плана, учитывающего тенденции конъюнктуры рынка лесных товаров и обеспечивающего оценку эффективности его реализации по новой методике.

Поэтому сложно ожидать повышения значимости лесных планов как документов, обеспечивающих возможность осуществления оценки эффективности деятельности региональных органов власти в области лесных отношений, и их превращения в «работающий» документ для практической деятельности.

В настоящее время и старый, и новый Лесные планы являются лишь декларацией о долгосрочных намерениях региона по развитию лесного хозяйства, в которой используется неактуальная и недостоверная лесоустроительная информация.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Вопросами лесного планирования занимались такие ученые, как Т. С. Лобовиков, А. П. Петров, И. Н. Воевода, Н. И. Кожухов, Н. А. Моисеев, Н. А. Бурдин, И. А. Клейнхоф, В. Н. Петров, С. В. Степанов, Г. Н. Филюшкина, Л. М. Чернякевич, Н. Б. Пинягина и др.

При этом некоторые организационно-экономические аспекты планирования в лесном секторе остаются недостаточно разработанными. К ним относятся вопросы формирования и развития планирования в условиях децентрализованной системы управления лесами и введения в практику планирования лесного плана субъекта РФ. В свою очередь, несовершенство методологического инструментария планирования в лесном секторе сдерживает развитие прикладной лесной экономической науки. Возникает необходимость глубоких теоретических и прикладных исследований по системному анализу и пересмотру существующего подхода к региональному лесному планированию. Перечисленные выше обстоятельства определяют актуальность выбранной темы научного исследования.

Объектом планирования должен стать региональный лесной сектор экономики в совокупности всех отраслей лесной промышленности и лесного хозяйства. Только в этом случае создается возможность предупредить или свести до минимума конфликт между экономическими, экологическими и социальными целями в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов и обеспечить баланс экономических интересов государства, инвесторов, бизнеса и населения.

Целью научного исследования должна стать разработка и обоснование методологических основ планирования в лесном секторе, базирующихся на рыночных принципах хозяйствования и увязывающих воедино цели и задачи его развития на региональном уровне управления; формирование адекватного организационно-экономического механизма управления сектором.

Приступая к пересмотру системы лесного планирования, надо в первую очередь определиться – оставить ли лесной план субъекта РФ региональным лесоустроительным проектом, произведя лишь корректировку его количественных показателей в соответствии с изменившимися условиями, либо разработать лесной план в новом формате, например, в виде региональной программы развития лесного сектора на базе объединения планирования лесного хозяйства, лесной и дере-

вообрабатывающей промышленности, позволяющей комплексно решать региональные проблемы в лесной сфере и обеспечивающей интегральный эффект за счет взаимодействия и сбалансированности интересов всех субъектов лесных отношений.

Программа должна быть построена на принципах бизнес-планирования, обосновывающих направления развития лесной политики и лесной экономики региона, мероприятия лесного хозяйства и лесопользования, переработки древесины и лесных ресурсов, социальных и экологических приоритетов.

Структура региональной программы развития лесного сектора должна быть построена методами программно-целевого планирования и содержать блоки с указанием источников и методов получения исходной информации и выходных показателей.

Особое внимание в ней должно быть уделено определению "экономически доступных лесных ресурсов", а также установлению временных горизонтов планирования – сроков плана.

Программа должна быть способна создать обоснованные экономические ориентиры для эффективного развития отраслей регионального лесного сектора и повышения его конкурентоспособности.

Ее разработке и утверждению должно предшествовать проведение научных исследований, направленных на создание методических рекомендаций по перспективному лесному планированию на федеральном и региональном уровнях.

В формирование программы необходимо вовлечь представителей всех групп участников лесных отношений в регионах, так как дальнейшее развитие лесных отношений в направлении децентрализации должно предусматривать согласование интересов всех его участников.

Некоторые вопросы лесного планирования, в рамках научного исследования, уже отражены автором монографии в публикациях [155–170].

Научные разработки по лесному планированию должны быть согласованы со следующими основными нормативными документами, так или иначе касающимися вопросов планирования:

- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации [171];
- Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов до 2030 г. [76];
- Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [172];
- Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 г. [89];

- Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 г. [173];
- Государственная программа Российской Федерации «О развитии лесного хозяйства на 2013–2020 гг.» [74];
- Планы импортозамещения Министерства промышленности и торговли РФ [174];
- Постановление Правительства по приоритетным инвестиционным проектам в области освоения лесов № 190 [62];
- Стратегия социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 г. [175];
- Государственная программа «Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2020 года» [176];
- Постановление Правительства РФ «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров» (с «Требованиями к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности», «Правилами подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности») [177];
- Национальный проект «Повышение производительности труда и поддержка занятости» [178];
- Концепция промышленного и инновационного развития Свердловской области до 2035 г. [179];
- Закон Свердловской области «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 гг.». [6];
- Закон Свердловской области «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области» [180];
- Прогноз социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2019–2021 гг. [181];
- Стратегия развития лесного фонда Свердловской области до 2035 г. (в стадии утверждения);
- Программа «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017–2021 гг. [182];
- Региональный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» на 2019–2024 гг. [183];
- Лесной план Свердловской области на период 2019–2028 гг. [189], межотраслевые стратегии;
- Стратегия промышленного и инновационного развития Свердловской области на период до 2035 г. [190] и др.

Что касается такого важнейшего документа, связанного с функционированием всего российского лесного сектора, как Лесной ко-

декс РФ, то, несомненно, власти важно осознать необходимость его замены. Для этого нужна в первую очередь политическая воля руководства страны и она была проявлена. В феврале 2019 г. премьер-министр Д.А. Медведев дал поручение Министерству природы и экологии РФ, Министерству юстиции РФ, Министерству экономического развития и торговли РФ, Министерству финансов РФ внести предложения по подготовке нового Лесного кодекса РФ. Соответствующее поручение было дано по итогам встречи с членами Совета Федерации, прошедшей 12.02.2019 г.

Сделать это будет непросто. По мнению руководителя лесного отдела Гринпис А.Ярошенко, «чтобы создать хотя бы проект нового разумного Лесного кодекса, очевидно, нужна какая-то специальная рабочая группа из специалистов, представляющих разные лесные и околослесные профессиональные области, при этом заинтересованных в первую очередь в создании качественного закона, а не в лоббировании своих узких корыстных интересов. Еще важно, чтобы это были люди, хотя бы в какой-то мере готовые и способные работать друг с другом, уважать мнение друг друга. Очевидно, что нужно серьезное общественное и профессиональное обсуждение проекта, и группа должна быть способна отстаивать и доказывать свои идеи или соглашаться с другими, которые важны для общества, и дорабатывать проект с их учетом. И еще, очевидно, важно, чтобы эта группа работала при каком-то влиятельном и хотя бы не целиком съеденном коррупцией органе государственной власти, который сможет получившийся проект продвигать дальше и защищать его от всевозможных лоббистов и шаловливых ручек тех, кто просто "хочет порулить"» [186].

Примечание. 28.11.2019 г. в Москве пройдет расширенное заседание Научного совета Российской академии наук по лесу на тему «Проект концепции проекта федерального закона «Лесной кодекс Российской Федерации». Научным советом Российской академии наук по лесу сформирована рабочая группа по разработке концепции проекта федерального закона «Лесной кодекс Российской Федерации». Участниками рабочей группы подготовлен проект федерального закона «Лесной кодекс Российской Федерации», который будет обсуждаться участниками встречи.

В дальнейшем, если новый закон будет одобрен и принят уже властными структурами, то это, в свою очередь, повлечет за собой и другие изменения в законодательстве, в том числе и связанные со стратегическим развитием лесного сектора на федеральном и региональном уровнях.

Вопросы лесного планирования должны решаться в соответствии с приоритетами социально-экономического развития региона, с учетом отраслевых документов. В то же время при планировании и прогнозировании устойчивого развития регионального лесного сектора необходимо учитывать, что ряд проблем (неопределенность законодательства, ограниченная точность государственного учета лесов и др.) по причине того, что государство является собственником лесного фонда, могут быть системно решены только на уровне федерального управления. Поэтому, необходимо разработать рекомендации, касающиеся не только регионального, но и федерального лесного планирования.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Путеводитель инвестора. Свердловская область [Электронный ресурс]. URL: <https://www.docplayer.ru/26345449-Putevoditel-investora-sverdlovskaya-oblast.html>
2. Регионы России. Социально-экономические показатели. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_11386235061563
Кто кого кормит. Названы регионы с наибольшим вкладом в экономику [Электронный ресурс]. URL: <https://www.novosti24.su/kto-kogo-kormit-nazvaniy-regionyi-s-naibolshim-vkladom-v-ekonomiku/>
4. Приказ Министерства инвестиций и развития Свердловской области от 20.09.2018 г. № 205 «Об утверждении концепции Инвестиционной стратегии Свердловской области до 2035 года» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.docs.cntd.ru/document/550212908>
5. Центры кластерного развития. Приложение 21 к Комплексной программе развития промышленности Свердловской области на период до 2020 года. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.bgconv.com/docs/index-40443.html?page=51>
6. Закон Свердловской области от 21.12.2015 г. № 151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы» (принят Законодательным собранием Свердловской области 15.12.2015) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.docs.cntd.ru/document/429024960>
7. Сравнительная характеристика лесов по данным глобальной оценки лесных ресурсов 2015 г. / А. Н. Филипчук, Б. Н. Моисеев, М. А. Медведева, А. Н. Югов // Лесохозяйственная информация. 2017. №3. С. 75-89.
8. Мезенина О. Б., Лукин Д. А. Управление лесным сектором экономики УрФО: краткий обзор = Forest sector's management of the Ural Federal District's economics: brief overview // Деревообработка: технологии, оборудование, менеджмент XXI века: труды XII Международного евразийского симпозиума 19–22 сентября 2017 г. / [под научной ред. В. Г. Новоселова]. Екатеринбург, 2017. С. 25–30.
9. Леса Средне-Уральского района и пути их использования / М.И. Гальперин, Ю.З. Юрборский, Р.Г. Синельщиков, В.А. Шабалин. Свердловск: Сред.-Урал. кн. изд-во, 1964.
10. Гирев Г.М. Лесной комплекс Среднего Урала: этапы развития лесопромышленного производства // Леса России и хозяйство в них [Электронный ресурс]. URL: <http://www.elar.usfeu.ru/bitstream/123456789/493/2/Girev.pdf>
11. История развития лесной промышленности Среднего Урала / [Сост. М. Ф. Маслюков]. Екатеринбург: Сред.-Урал. кн. изд-во, 1997. 398 с.
12. Основные показатели хозяйственной деятельности предприятий объединения «Свердлеспром» за 1981–1982 гг. Свердловск, 1982.
13. Инвестиционная программа «О стабилизации и развитии лесопромышленного комплекса Свердловской области на 2002–2005 гг. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.docs.cntd.ru/document/801110800>
14. Кузьмина М. В. Конкурентоспособность лесозаготовительного предприятия как условие его адаптации в рыночных отношениях: дис. ... канд. экон. наук // Кузьмина М.В. Екатеринбург, 2002. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.dslib.net/economika-hoziajstva/konkurentosposobnost-lesozagotovitel'nogo-predpriyatija-kak-uslovie-ego-adaptacii.html19/>
15. Постановление Правительства Свердловской области №1344-ПП от 24.11.1999 г. «Об утверждении "Программы реструктуризации и развития предприятий лесопромышленного комплекса Свердловской области на 1999–2005 годы"». URL: <http://www.base.garants.ru/9310076>
16. Схема развития лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности Свердловской области на период до 2015 года: утв. постановлением Правительства Свердловской области от 31.12.2002 г. № 1481-ПП/12 (откорректирована

на очередной пятилетний период (2006–2010 годы) в 2005 году) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/1867681>

17. Постановление Правительства Свердловской области от 6 декабря 2005 г. № 1042-ПП «Об инвестиционных проектах организаций лесопромышленного комплекса Свердловской области на 2006–2008 гг.» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sverdlovsk-gov.ru/doc/10420>

18. Бирюков П.А., Кузьмина М.В. Проблема адаптации лесозаготовительных предприятий в рыночной среде // Известия высших учебных заведений. Лесной журнал. 2000. № 5–6. С. 62.

19. Лесной кодекс РФ: утв. ФЗ от 4 декабря 2006 г. № 200 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=301035&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.06319001652622092#0812452038780013>

20. Постановление Правительства Свердловской области от 26.08.2008 г. № 872-ПП «Об основных направлениях инвестиционной деятельности в сфере производства и освоения новых видов продукции в организациях лесопромышленного комплекса Свердловской области на 2009–2011 годы» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.zakonprost.ru/content/regional/60/740704>

21. Резервы роста лесопромышленного комплекса Свердловской области [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cyberleninka.ru/article/n/rezervy-rosta-lesopromyshlennogo-kompleksa-sverdlovskoy-oblasti>

22. Постановление Правительства Свердловской области от 11.07.2014 г. № 591-ПП «О программе модернизации и создания новых рабочих мест на территории Свердловской области на период до 2020 года» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.docs.cntd.ru/document/412327491>

23. Указ губернатора Свердловской области от 03.06.2013 г. № 279-УГ «О внесении изменений в Лесной план Свердловской области на 2009–2018 годы», утвержденный указом губернатора Свердловской области от 29.12.2008 г. № 1370-УГ «Об утверждении Лесного плана Свердловской области на 2009–2018 годы» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.zazdoc.ru/docs/2800/index-552626-1.html>

24. Стратегия развития лесопромышленного комплекса Свердловской области на период до 2020 года [Электронный ресурс]. URL: http://www.economy.midural.ru/sites/default/files/files/documents/lesoprom_kompl.pdf

25. Постановление Правительства Свердловской области от 24.10.2013 г. № 1298-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области "Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2020 года"» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov66.ru/media/pravo/400-%D0%9F%D0%9F.pdf>

26. Чернов Н. Н., Торлопов В.Г. История управления лесами Урала [Электронный ресурс]. URL: http://www.elar.usfeu.ru/bitstream/123456789/5042/1/lesa_urala_20_02.pdf

27. Шибаев В. В. Управление лесным хозяйством горнозаводского Урала в XVIII – первой половине XIX в. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.os.x-pdf.ru/20istoriya/708719-1-v-upravlenie-lesnim-hozyaystvom-gornozavodskogo-urala-xviii-perv.php>

28. Луганский Н. А., Теринов Н. И. Краткий очерк истории лесного хозяйства в лесах Урала [Электронный ресурс]. URL: http://www.elar.usfeu.ru/bitstream/123456789/4532/1/lesa_urala_8_01.pdf

29. Арнольд Ф.К. История лесоводства. СПб, 1895. 253 с.

30. Дмитриев А. В. Горно-лесное хозяйство Урала во второй половине XIX – начале XX вв. Екатеринбург, 1996. 46 с.

31. Пухов Д. Ю. Лесной комплекс Урала второй половины XIX – начала XX вв. в освещении постсоветской историографии // Российская повседневность: история, современное состояние и перспективы развития: материалы Второй научной конференции. Екатеринбург: Урал. гос. лесотехн. ун-т, 2014. С. 13–21.

32. Пуряева А.Ю. История специальных органов управления лесами от Российской империи до Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL:<https://www.wiselayyer.ru/poleznoe/69028-istoriya-specialnykh-organov-upravleniya-lesami-rossijskoj-imperii>

33. Петров А.П. Экономические отношения в лесном хозяйстве: из прошлого в будущее: цикл лекций. Пушкино: ФАУ ДПО ВИПКЛХ, 2016. 98 с.

34. Постановление Совета Министров СССР от 4 апреля 1947 г. №856 «Вопросы организации Министерства лесного хозяйства СССР» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=19558#025412254227202724>

35. Постановление Совета Министров РСФСР от 14 ноября 1959 г. №1820 «Об улучшении ведения лесного хозяйства в лесах РСФСР» [Электронный ресурс]. URL:http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_5463.htm

36. Постановление Совмина РСФСР от 13.10.1965 г. № 1171 «О сосредоточении руководства лесным хозяйством РСФСР в Главлесхозе РСФСР» [Электронный ресурс]. URL:<https://www.lawmix.ru/sssr/13552>

37. Ивлев В.А. Особенности управления лесными ресурсами Уральского региона // Лесной журнал. 2001. № 5–6. [Электронный ресурс]. URL:<http://www.lesnoizhurnal.ru/upload/iblock/76e/76ed7161b99d4ca8b010fc6323076c73.pdf>

38. Постановление Совета Министров РСФСР от 05.08.1988 г. № 310 «О генеральной схеме управления лесным хозяйством РСФСР» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=15963#014663444814834103>

39. Постановление Совета Министров РСФСР от 17.01.1991 г. № 26 «О совершенствовании управления лесами» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.lawmix.ru/sssr/1897>

40. Указ Президента РСФСР от 28.11.1991 г. № 242 «О реорганизации центральных органов государственного управления РСФСР» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.legalacts.ru/doc/ukaz-prezidenta-rsfsr-ot-28111991-n-242/>

41. Указ Президента РФ от 30.09.1992 г. №1146 «О структуре центральных органов федеральной и исполнительной власти» [Электронный ресурс]. URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_963/

42. Постановление ВС РФ от 06.03.1993 г. № 4616-1 «О порядке введения в действие Основ лесного законодательства Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.legalacts.ru/doc/postanovlenie-vs-rf-ot-06031993-n-4616-1/>

43. Постановление Правительства Свердловской области N 272-П от 10.09.1993 г. «О создании лесхозов на базе лесов комплексных лесных предприятий» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.docs.cntd.ru/document/801102162>

44. Указ Президента Российской Федерации «О структуре федеральных органов исполнительной власти» № 867 от 17.05.2000 г. [Электронный ресурс]. URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_27233/

45. Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 03.08.2000 г. № 204 «О системе территориальных органов МПР России по Уральскому региону» [Электронный ресурс]. URL:<https://www.lawmix.ru/pprf/65455>

46. Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 05.07.2002 г. № 428 «О реорганизации ДПР по Уральскому региону» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.base.garant.ru/2160809/>

47. Приказ ФСЛХ России от 13.11.1998 г. № 188 «Об утверждении Положения (общего) о лесхозе Федеральной службы лесного хозяйства России» [Электронный ресурс]. URL:<https://www.zakonbase.ru/content/base/32244>

48. Приказ Минсельхоза РФ от 01.03.2002 г. № 210 «О федеральном государственном учреждении "Свердловское управление сельскими лесами" в Свердловской области» [Электронный ресурс]. URL:<https://www.base.garant.ru/2170808/>

49. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2004 г. № 370 «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации. Перечень Федеральных государственных предприятий, находящихся в едином Рослесхозе» [Электронный ресурс]. URL:[https:// www.base.garant.ru/12136301/](https://www.base.garant.ru/12136301/)

50. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.06.2004 г. № 283 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства» [Электронный ресурс]. URL:[https:// www.base.garant.ru/12135834/](https://www.base.garant.ru/12135834/)

51. Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 02.08.2004 г. № 9 «О создании территориальных органов Федерального агентства лесного хозяйства» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=449523#0030999818375922805>

52. Приказ Рослесхоза от 24.08.2004 г. «Положение об Агентстве лесного хозяйства по Свердловской области» [Электронный ресурс]. URL:[http:// www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=339716#0834681624315777](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=339716#0834681624315777)

53. Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 26.12.2002 г. № 915 «Об утверждении положений о лесхозах, находящихся в подчинении Главного управления природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Свердловской области» [Электронный ресурс]. URL:[https://www. base.garant.ru/71409804/](https://www.base.garant.ru/71409804/)

54. Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 30.09.2004 г. № 36 «Об утверждении перечней федеральных государственных учреждений, находящихся в подчинение агентств лесного хозяйства по субъектам РФ» [Электронный ресурс]. URL:[https:// www.base.garant.ru/2168304/](https://www.base.garant.ru/2168304/)

55. Перечень федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Рослесхоза: распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.03.2005 г. № 244-р [Электронный ресурс]. URL:<http://www.alppp.ru/law/okruzhayuschaja-sreda-i-prirodnye-resursy/ispolzovanie-ohrana-zaschita-i-voisproizvodstvo-lesov/6/rasporja-zhenie-pravitelstva-rf-ot-05-03-2005--244-r.html>

56. Федеральный закон от 31.12.2005 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» [Электронный ресурс]. URL:[https://www. base.garant.ru/12144089](https://www.base.garant.ru/12144089)

57. Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 30.10.2006 г. № 202 О ликвидации территориальных органов Федерального агентства лесного хозяйства [Электронный ресурс]. URL:<http://www.docs.cntd.ru/document/902016351>

58. Указ губернатора Свердловской области от 14.12.2006 г. № 1089-УГ «О создании Главного управления лесами Свердловской области» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.docs.cntd.ru/document/802083445>

59. Чернякевич Л.М. Организационно-экономические аспекты реформирования системы государственного управления лесами [Электронный ресурс]. URL:<https://www.cyberleninka.ru/article/n/organizatsionno-ekonomicheskie-aspekty-reformirovaniya-sistemy-gosudarstvennogo-upravleniya-lesami>

60. Устав Свердловской области и Областной закон от 24.12.1996 г. № 58-ОЗ «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области» [Электронный ресурс]. URL:[http:// www.docs.cntd.ru/document/ 801100345](http://www.docs.cntd.ru/document/801100345)

61. Указ губернатора Свердловской области от 11.07.2007 г. № 681-УГ «О реорганизации Министерства природных ресурсов Свердловской области» [Электронный ресурс]. URL:[http:// www.docs.cntd.ru/document/ 819008515](http://www.docs.cntd.ru/document/819008515)

62. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 г. № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов») [Электронный ресурс]. URL:<http://www.consultant.ru/>

cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=291691&fld=134&dst=100000001,0&rnd=0.5404441575753484#05797940648013046

63. Указ губернатора Свердловской области от 02.11.2010 г. № 960-УГ «О реорганизации Министерства природных ресурсов Свердловской области» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.sverdlovsk-gov.ru/doc/64283>

64. Моисеев Н.А. Лидеру лесопромышленности в России, профессору М.М. Орлову – 150 лет со дня рождения (1867–1932) // Лесной журнал. 2017. № 5. С. 9–20.

65. Пинягина Н. Бумажные планы // Лесная индустрия. 2013. № 9 (65) [Электронный ресурс]. URL:https://www.lesindustry.ru/issues/li_n65/Bumazhnie_plani_702/

66. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 мая 1994 г. № 510 «О мерах по государственной поддержке развития лесопромышленного комплекса Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3725/

67. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 1995 г. № 1123 «О Федеральной целевой программе развития лесопромышленного комплекса Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL:<https://www.base.garant.ru/2108726/>

68. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.01.2003 г. № 69-р «О Концепции развития лесного хозяйства Российской Федерации на 2002–2010 годы» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.docs.cntd.ru/document/901838734>

69. Изменения, которые вносятся в Концепцию развития лесного хозяйства Российской Федерации на 2003–2010 годы: утв. Распоряжением Правительства РФ от 28 сентября 2007 г. № 1305-р [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/2063188/>

70. Распоряжение Правительства РФ от 01.11.2002 г. № 1540-р «Об основных направлениях развития лесной промышленности» [Электронный ресурс]. URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112317/

71. Приказ Минпромторга России и Минсельхоза РФ от 30 октября 2008 г. № 248/482 «Стратегия развития лесного комплекса России до 2020 года» [Электронный ресурс]. URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_99108/

72. Лесная фантастика: концепции, стратегии, планы, прогнозы развития лесного сектора [Электронный ресурс]. URL:<http://www.forestforum.ru/viewtopic.php?f=15&t=5406>

73. Распоряжение от 28 декабря 2012 г. № 2593-р Государственная программа РФ «Развитие лесного хозяйства на 2013–2020 годы» [Электронный ресурс]. URL:http://www.forestforum.ru/info/gosprodramma_lh.pdf

74. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 «Об утверждении Государственной программы Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства на 2013–2020 годы"» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.forestforum.ru/info/gosprogramma2014.pdf>

75. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 399 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства на 2013–2020 годы"» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.static.government.ru/media/files/9p0rkqjrp4euQfWKylV1hHssTtiYOQ6.pdf>

76. Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]. URL: http://www.umocpartner.ru/assets/files/prochie/03_1.pdf

77. Концепция интенсивного использования и воспроизводства [Электронный ресурс]. URL:http://www.forestforum.ru/info/SPBNILH_concept.pdf

78. Прогноз развития лесного сектора Российской Федерации до 2030 года от FAO [Электронный ресурс]. URL:<http://www.fao.org/3/i3020r/i3020r00.pdf>

79. Проект «Стратегии развития защитного лесоразведения в Российской Федерации на период до 2020 года» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.forestforum.ru/info/lesorazvedeniye.pdf>

80. Проект партии «Единая Россия» "Российский лес" [Электронный ресурс]. URL:http://www.forestforum.ru/info/Partijnyj_proekt_Rossijskij_les.pdf

81. Санкт-Петербургская декларация Министерской конференции по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе (ENA FLEG) [Электронный ресурс]. URL:http://www.forestforum.ru/info/SPB_FLEG_2005.pdf

82. Постановление Правительства Свердловской области от 24.11.1999 г. №1344-ПП «Программа реструктуризации и развития предприятий лесного комплекса Свердловской области на 1999–2005 гг.». Екатеринбург, 1999. 105 с.

83. Постановление Правительства Свердловской области от 16.01.2002 г. № 21-ПП «Об областной инвестиционной программе "О стабилизации и развитии лесопромышленного комплекса Свердловской области на 2002–2005 годы"» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.docs.cntd.ru/document/801110800>

84. Постановление Правительства Свердловской области от 06.12. 2005 г. № 1042-ПП «Об инвестиционных проектах организаций лесопромышленного комплекса Свердловской области на 2006–2008 годы» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.docs.pravo.ru/document/view/5026973/4591700/>

85. Постановление Правительства Свердловской области от 26.08.2008 г. № 872-ПП «Об основных направлениях инвестиционной деятельности в сфере производства и освоения новых видов продукции в организациях лесопромышленного комплекса Свердловской области на 2009–2011 годы» [Электронный ресурс]. URL:<https://www.base.garant.ru/35153926/>

86. Приказ Министерства промышленности и науки №82 от 01.03.2018 г. «Концепция промышленного и инновационного развития Свердловской области до 2035 года» [Электронный ресурс]. URL:http://www.mpr.midural.ru/UPLOAD/2018/04/prikaz_82_01_03_2018.pdf

87. Основы лесного законодательства Российской Федерации: утв. ВС РФ 06.03.1993 г. № 4613-1 [Электронный ресурс]. URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1762/

88. Лесной кодекс Российской Федерации от 29.01.1997 г. № 22-ФЗ (ред. от 24.07.2007 г.) [Электронный ресурс]. URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13183/

89. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2018 г. № 1989-р «Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.static.government.ru/media/files/cA4eYSe0MOBgNpm5hSavTdIxID77KCTL.pdf>

90. Указ Президента Российской Федерации от 19.04.2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года». [Электронный ресурс]. URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215668/71330e43fc48d840d45e7c44eb8e184f03207692/

91. Приказ Департамента лесного хозяйства Свердловской области от 27.09. 2018 г. № 907 «Об утверждении Концепции развития лесного фонда Свердловской области до 2035 года» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.docs.cntd.ru/document/550212897>

92. Указ губернатора Свердловской области от 29.12.2008 г. № 1370-УГ «Об утверждении Лесного плана Свердловской области на 2009–2018 годы». [Электронный ресурс]. URL:<https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/1874975>

93. Приказ Министерства природы и экологии Российской Федерации от 18.08.2014 г. № 367 (ред. от 18.10.2018) «Об утверждении Перечня лесорастительных зон Российской Федерации и Перечня лесных районов Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.legalacts.ru/doc/prikaz-minprirody-rossii-ot-18082014-n-367/>

94. Приказ Министерства природных ресурсов Свердловской области №723/1 от 11.08.2008 г. «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов Свердловской области от 28.01.2008 г. № 42 "Об установлении территориального деления

участковых лесничеств и участков (урочищ) в их составе"» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.docs.cntd.ru/document/446470207>

95. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 г. № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=211360&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.8557781187119474#08745412331991003>

96. Приказ Рослесхоза от 19.12.1997 г. № 167 «Об утверждении положения о пожарно-химических станциях» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.legalacts.ru/doc/prikaz-rosleskhoza-ot-19121997-n-167-ob/>

97. Приказ Министерства природы и экологии Российской Федерации от 16.09.2016 г. № 480 «Об утверждении порядка проведения лесопатологических обследований и формы акта лесопатологического обследования» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rulaws.ru/acts/Prikaz-Minprirody-Rossii-ot-16.09.2016-N-480/>

98. Приказ Министерства природы и экологии Российской Федерации от 12.09.2016 г. № 470 «Об утверждении Правил осуществления мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rulaws.ru/acts/prikaz-minprirody-rossii-ot-12.09.2016-n-470/>

99. Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=315095&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.1247313217327305#07573025270681071>

100. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.03.2018 г. № 122 «Об утверждении Лесоустроительной инструкции» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_296757/2ff7a8c72de3994f30496a0cbbb1ddafdaddd518/

101. Закон Свердловской области от 03.12.2007 г. № 152-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами, проживающими на территории Свердловской области, древесины для собственных нужд» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/1850412>

102. Федеральный закон от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=292718&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.2545209576747308#033323044902631793>

103. Закон Свердловской области от 25 декабря 2009 г. №123-ОЗ «Об охотничьих ресурсах, в отношении которых осуществляется промысловая охота на территории Свердловской области» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/1850113>

104. Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 27.12.2010 г. № 515 «Об утверждении порядка использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=132797&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.7565745735566713#07794247760912992>

105. Федеральный закон от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=300834&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.47010322073837063#003770647558002216>

106. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Свердловской области в 2013 году» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.docs.cntd.ru/document/422448829>

107. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Свердловской области в 2014 году» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.docs.cntd.ru/document/429018744>

108. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Свердловской области в 2015 году» [Электронный ресурс]. URL: [http:// www. docs. cntd.ru/ document/429067556](http://www.docs.cntd.ru/document/429067556)

109. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Свердловской области в 2016 году» [Электронный ресурс]. URL: [http:// www. docs. cntd.ru/ document/446477157](http://www.docs.cntd.ru/document/446477157)

110. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Свердловской области в 2017 году» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.docs. cntd.ru/ document/550183685](http://www.docs.cntd.ru/document/550183685)

111. Указ губернатора Свердловской области от 02.11.2010 г. № 960-УГ «О реорганизации Министерства природных ресурсов Свердловской области» [Электронный ресурс]. URL: [http:// www. docs. cntd.ru/ document/ 895274547](http://www.docs.cntd.ru/document/895274547)

112. Федеральный закон «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 28.12.2013 г. № 415-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] URL: [http://www. consultant.ru/ document/cons_doc_ LAW_1 56534/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156534/)

113. Приказ Министерства природных ресурсов № 87 от 11.04.2007 г. «Об утверждении целевых прогнозных показателей и форм отчетов о расходовании субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на осуществление органами государственной власти субъектов РФ отдельных полномочий РФ в области лесных отношений и о достижении целевых прогнозных показателей» [Электронный ресурс]. URL: [http:// www. gar- ant.ru/ products/ipo/prime/doc/ 2062388/](http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/2062388/)

114. Приказ Рослесхоза от 16.04.2012 г. № 141 «Об утверждении целевых прогнозных показателей, форм отчетов о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которого является субвенция, и о достижении целевых прогнозных показателей» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.05.2012 № 24317) [Электронный ресурс]. URL: [http:// www. rulaws.ru/ acts/Prikaz-Rosleshoza-ot-16.04.2012-№-141](http://www.rulaws.ru/acts/Prikaz-Rosleshoza-ot-16.04.2012-№-141)

115. Приказ Министерства промышленности и науки Свердловской области от 30.12.2016 г. №522 «Об утверждении положений о структурных подразделениях Министерства промышленности и науки Свердловской области». Положение об отделе химической, легкой промышленности и лесопромышленного комплекса Министерства промышленности и науки Свердловской области [Электронный ресурс]. URL: [http://www.mpr. midural.ru/ UPLOAD/user/file/h2017.pdf](http://www.mpr.midural.ru/UPLOAD/user/file/h2017.pdf)

116. Федеральный закон от 31.12.2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: [https:// www. smolinvest.com/ up- load/doc/pdf/Zakon%20ot%2031_12_2014%20N%20488-%D0% A4%D0% 97%20%28%D1% 80%D0%B5%D0%B4_%20%D0%BE%D1%82% 2013_07_2015.pdf](https://www.smolinvest.com/upload/doc/pdf/Zakon%20ot%2031_12_2014%20N%20488-%D0%A4%D0%97%20%28%D1%80%D0%B5%D0%B4_%20%D0%BE%D1%82%2013_07_2015.pdf)

117. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=313916&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.8649742680096025#05804462778239133>

118. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.11.2017 г. №1363 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» (на 2019–2020 гг.) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/cons/ cgi/ online.cgi?req=doc&base= LAW&n=282588&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.7440126004198254# 0237861648 82360872](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=282588&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.7440126004198254#023786164882360872)

119. Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 15.06.2016 г. № 1979 «О включении инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» [Электронный ресурс].

URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=501212&dst=100001#039065357237584664>

120. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 07.11.2016 № 3915 «О включении инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» [Электронный ресурс] URL:<https://www.nkrfkod.ru/zakonodatelstvo/prikaz-minpromtorga-rossii-ot-07112016-n-3915/>

121. Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 11.07.2017 г. № 2236 «О включении инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» [Электронный ресурс]. URL:<https://www.nkrfkod.ru/zakonodatelstvo/prikaz-minpromtorga-rossii-ot-11072017-n-2236/>

122. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2017 г. № 496 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям, в том числе организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного машиностроения и энергетического машиностроения, на компенсацию части затрат на транспортировку продукции» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71565818/#ixzz5Y2jNsM1r>

123. Закон Свердловской области от 29.11.2002 г. № 42-ОЗ «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» (с изменениями на 7 декабря 2017 г.) [Электронный ресурс]. URL:<http://www.economy.midural.ru/content/zakon-sverdlovskoy-oblasti-no-42-oz-ot-29-noyabrya-2002-red-ot-07122017>

124. Закон Свердловской области № 35-ОЗ от 27.11.2003 г. (ред. от 07.12.2017 г.) «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.economy.midural.ru/content/zakon-sverdlovskoy-oblasti-no-35-oz-ot-27-noyabrya-2003-red-ot-07122017>

125. Закон Свердловской области от 07.12.2017 г. № 124-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Свердловской области об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» [Электронный ресурс]. URL:http://www.consultantso.ru/news/show/type/gd/year/2017/month/12/alias/vneseny_izmeneniya_v_zakon_o_naloge_na_imuschestvo_organizatsij

126. Меры поддержки инвестиционных проектов в ЛПК правительством Свердловской области [Электронный ресурс]. URL:<https://www.proderevo.net/analytics/regionals/ufo/mery-podderzhki-investitsionnykh-proektov-v-lpk-pravitelstvom-sverdlovskoj-oblasti.html>

127. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 29 августа 2017 г. №2955 от 29 августа 2017 г. № 2955 «Об исключении инвестиционного проекта из перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» [Электронный ресурс]. URL:<https://www.nkrfkod.ru/zakonodatelstvo/prikaz-minpromtorga-rossii-ot-29082017-n-2955/>

128. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 26.08.2015 г. №2514 «Об исключении инвестиционного проекта из перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.minpromtorg.gov.ru/docs/#!35472>

129. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 г. № 190 (ред. от 21.05.2019 г.) «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов») [Электронный ресурс]. URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_291691/

130. Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 15.10.2008 г. № 202 «О включении инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.alppp.ru/law/finansy/investicii/6/prikaz-minpromtorga-rf-ot-15-10-2008--202.pdf>

131. Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 07.11.2016 г. № 3915 «О включении инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» [Электронный ресурс]. URL:http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=674314#0377_329_75_900811305

132. Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 11.07.2017 г. № 2236 «О включении инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.minpromtorg.gov.ru/docs/#!21826>

133. Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 11.07.2017 г. № 2235 «О включении инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.minpromtorg.gov.ru/docs/#!21815>

134. Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 11.12.2017 г. № 4312 «О включении инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.minpromtorg.gov.ru/docs/#!18308>

135. Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 06.03.2018 г. № 659 «О включении инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» [Электронный ресурс]. URL: http://www.mpr.midural.UPLOAD/2018/04/pri_kaz_sinergia.pdf

136. Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 06.03.2018 г. № 660 «О включении инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.docs.cntd.ru/document/456070611>

137. Прядилина Н.К. Роль вуза в развитии регионального лесного кластера (на примере УГЛТУ) // Экономика и предпринимательство. 2019. №1 (102) С. 364–369.

138. Постановление Правительства РФ № 246 от 24.04.2007 г. «Об утверждении Положения о подготовке лесного плана субъекта Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL:http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=72608&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.610529258126_309#_04025700067554675

139. Приказ Федерального агентства лесного хозяйства (Рослесхоз) от 05.10.2011 г. №423 «Об утверждении типовой формы и состава лесного плана субъекта Российской Федерации, порядка его подготовки» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.docs.cntd.ru/document/902306559>

140. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.03.12 г. № 194 «Об утверждении критериев оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов РФ по осуществлению переданных полномочий РФ в области лесных отношений» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.base.garant.ru/70148316/>

141. Ромашов Ю.М. Методологические вопросы разработки лесных планов субъектов Российской Федерации // Известия высших учебных заведений. Лесной журнал. 2011. № 1. С. 122–130.

142. Алексеев В.А. Леса и лесная политика России // Лесная газета. 2008. 4 и 8 марта.

143. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации № 692 от 20 декабря 2017 г. «Об утверждении типовой формы и состава лесного плана субъекта Российской Федерации, порядка его подготовки и внесения в него изменений» с приложением 1 (типовая форма лесного плана субъекта РФ)» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.rulaws.ru/acts/Prikaz-Minprirody-Rossii-ot-20.12.2017-№-692>

144. Прядилина Н.К. Лесной план и конкурентоспособность регионального лесного сектора // Конкурентоспособность субъектов хозяйствования в условиях новых вызовов внешней

среды: проблемы и пути их решения: сб. матер. XX Междунар. науч.-практ. конф. / под общ. ред. Н.В. Мальцева. Екатеринбург. 2018. С. 465–471.

145. Бирюков П.А., Кузьмина М.В., Иматова И.А. Лесные планы: ожидания и реальность исполнения // Леса России и хозяйство в них. 2018. № 1 (64). С. 66–74.

146. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 22.11. 2017 г. № 626 «Об утверждении Правил ухода за лесами» [Электронный ресурс]. URL:<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71743498/>

147. Национальный проект «Экология» [Электронный ресурс]. URL:http://www.mnr.gov.ru/activity/directions/natsionalnyy_proekt_ekologiya/

148. Региональный проект «Сохранение лесов» [Электронный ресурс]. URL:<https://www.storage.strategy24.ru/files/project/201905/c2c6e028e043c1a9ca43b27183aaedc6.pdf>

149. Приказ Департамента лесного хозяйства Свердловской области от 08.05.2018 г. № 389 «Об утверждении нормативов затрат на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов на территории Свердловской области на 2018 год» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.docs.cntd.ru/document/452957721>

150. На Среднем Урале незаконно вырубил лес на полмиллиарда рублей [Электронный ресурс]. URL:<https://www.yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Fwww.oblgazeta.ru%2Fsociety%2Fnature%2F41534%2F&d=1>

151. Федеральный закон № 212-ФЗ от 19.07.2018 г. «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования воспроизводства лесов и лесоразведения» (последняя редакция) [Электронный ресурс]. URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_302854/

152. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.03.2019 г. № 188 «Об утверждении Правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений» (Зарегистрирован 14.05.2019 г. № 54614) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201905150009>

153. Указ губернатора Свердловской области № 728-УГ от 29.12.2018 г. «Об утверждении структуры Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov66.ru/20105/>

154. Указ губернатора Свердловской области от 12.09. 2018 г. № 433-УГ «О реорганизации исполнительных органов государственной власти Свердловской области» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.docs.cntd.ru/document/550183710>

155. Прядилина Н.К. Подход к экономическому планированию развития лесного сектора на региональном уровне (на примере Свердловской области) // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2018. Т. 8. №1А. С. 122–133.

156. Прядилина Н.К. Стратегическое лесное планирование: опыт зарубежных стран// Инновации и инвестиции. 2018. №2. С. 71–75.

157. Прядилина Н.К. Развитие научных исследований в области лесного планирования// Экономика и предпринимательство. 2018. №7 (96). С. 565–570.

158. Прядилина Н.К., Петров А.П. Лесной сектор в системе централизованно планируемой экономики: опыт организации планирования // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2018. №3. С. 63–67.

159. Петров А.П., Прядилина Н.К. Лесное планирование: уроки стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2020 года // Экономика и предпринимательство. 2018. №3 (92). С. 163–168.

160. Петров А.П., Прядилина Н.К. Экономические основы стратегического лесного планирования// Инновации и инвестиции. 2018. № 3. С. 159–166.

161. Петров А.П., Прядилина Н.К. Лесное планирование: концептуальный подход к формированию лесного дохода на базе рыночных цен на древесину // Российский экономический журнал. 2018. №3. С. 35–45.

162. Прядилина Н.К. Региональное лесоуправление: от лесоустроительного проекта к лесному плану субъекта РФ // Леса России: политика, промышленность, наука, образование: матер. Третьей Междунар. науч.-техн. конф. / под редакцией В.М. Гедьо. СПб, 2018. С. 305–308.

163. Прядилина Н.К. Невостребованность лесных планов субъектов РФ как инструмента лесоуправления // Инновации – основа развития целлюлозно-бумажной и лесоперерабатывающей промышленности: матер. VI Всерос. отраслевой науч.-практ. конф. «Перспективы развития техники и технологий в целлюлозно-бумажной и лесоперерабатывающей промышленности» (23-24 марта 2018 г.). Екатеринбург: УГЛТУ, 2018. С. 232–236.

164. Прядилина Н.К., Швец А.В. Бизнес-планы освоения лесов как основа регионального лесного планирования // Деревообработка: технологии, оборудование, менеджмент XXI века: тр. XIII Междунар. евразийского симпозиума / под науч. ред. В.Г. Новоселова. Екатеринбург: УГЛТУ, 2018. С. 49–55.

165. Петров А.П., Прядилина Н.К. Лесное планирование: формирование рыночных цен на древесину на корню // Деревообработка: технологии, оборудование, менеджмент XXI века: тр. XIII Междунар. евразийского симпозиума / под науч. ред. В.Г. Новоселова. Екатеринбург: УГЛТУ, 2018. С. 45–49.

166. Петров А.П., Прядилина Н.К. Лесное планирование: формирование рыночных цен на древесину на корню // Деревообработка: технологии, оборудование, менеджмент XXI века: тр. XIII Междунар. евразийского симпозиума / под науч. ред. В.Г. Новоселова. Екатеринбург: УГЛТУ, 2018. С. 45–49.

167. Damary R., Pryadilina N. Strategic planning for the forestry sector of the economy of the Sverdlovsk region // Proceedings of Scientific Papers International Association for Economics and Management in Wood Processing and Furniture Manufacturing WoodEMA–2018: Increasing the use of wood in the global bio-economy. 2018. P. 354–361.

168. Petrov A., Pryadilina N. Priorities in forestry planning // Series: Earth and Environmental Science International jubilee scientific and practical conference Forestry. 2019.

169. Pryadilina N., Semin A. Status and prospects of the Russian woodworking sector // 29th International Conference on Wood Science and Technology 2018 Implementation of wood science in woodworking sector. Btlgrade (Serbia), 2018. P. 141–148.

170. Прядилина Н.К., Швец А.В. Стимулирующие меры и инструменты государственной поддержки регионального лесного сектора экономики / Актуальные направления научных исследований XXI века: теория и практика. 2018. № 7 (43). С. 378–385.

171. Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL:<https://www.rg.ru/2015/12/31/nac-bezopasnost-site-dok.html>

172. Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (последняя редакция) [Электронный ресурс]. URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=287039&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.051262150907180115#05417186554703798>.

173. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 г. [Электронный ресурс]. URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=144190&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.7769556776329284#03712498480968339>

174. План мероприятий по импортозамещению в лесопромышленном комплексе Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL:<https://www.gisp.gov.ru/plan-import-change/8613665/#popdoc>

175. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 г. № 1757-р (ред. от 26.12.2014 г.) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа до 2020 года» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=173694&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.9098091817310026#02931672249635734>.

176. Постановление Правительства Свердловской области от 31.05.2017 г. № 400-ПП «О внесении изменений в постановление правительства Свердловской области от 24.10.2013 г. Об утверждении государственной программы Свердловской области "Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2020 года"». URL:<http://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/267736>

177. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2015 г. № 779 (ред. от 02.08.2018 г.) «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров» (вместе с «Требованиями к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности», «Правилами подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности») [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=304413&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.6134582710785997#04116821956337534>

178. Паспорт регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда» (приложение № 3 к протоколу заседания проектного комитета по национальному проекту «Производительность труда и поддержки занятости» от 18.12.2018 г. № 4) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.legalacts.ru/doc/pasport-federalnogo-proekta-podderzhka-zanjatosti-i-povysheniya-effektivnosti-rynka/>

179. Концепция промышленного и инновационного развития Свердловской области до 2035 г. [Электронный ресурс]. URL:http://www.mpr.midural.ru//UPLOAD/2018/04/prikaz_82_01_03_2018.pdf

180. Закон Свердловской области № 45–03 от 15.06.2015 г. «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области» [Электронный ресурс]. URL:https://www.oblgazeta.ru/media/newsra/pepdf/pages/2015-06-17_og_104_7.pdf.

181. Постановление Правительства Свердловской области № 725-ПП от 25.10.2018 г. «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2019–2021 годов» [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov66.ru/media/pravo/725-%D0%9F%D0%9F.pdf>.

182. Указ губернатора Свердловской области от 31.10.2017 г. № 546-УГ «О программе "Пятилетка развития Свердловской области на 2017–2021 годы"» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.economy.midural.ru/content/ukaz-gubernatora-verdlovskoy-oblasti-ot-31102017-no-546-ug-o-programme-pyati-letka-razvitiya>

183. Бирюков П.А., Кузьмина М.В., Терин А.А. Критерий оптимальности при организации малого лесопиления // Деревообработка: технологии, оборудование, менеджмент XXI века : труды X международного евразийского симпозиума / [под науч. ред. В. Г. Новоселова]; Минобрнауки России, Уральский государственный лесотехнический университет, Уральский лесной технопарк. Екатеринбург, 2015. С. 4–9.

184. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Совета рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов от 27 мая 1918 года «О лесах» // 1917-1928 годы: [Сб. документов за 50 лет]. М.: Политиздат, 1967. С. 67-83.

185. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"» (с изменениями и дополнениями) URL:<http://www.base.garant.ru/70643464/>.

186. Рубка с чиновниками URL:http://www.city.lobva.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=1078&Itemid=2

187. Прядилина Н.К., Швец А.В. Текущее состояние и перспективы развития лесной промышленности Свердловской области // Деревообработка: технологии, оборудование, менеджмент XXI века: тр. XIV Междунар. евразийского симпозиума / под науч. ред. В.Г. Новоселова. Екатеринбург: УГЛТУ, 2019. С. 32–39.

188. Ярошенко А. Медведев заявил о необходимости разработки нового Лесного кодекса РФ [Электронный ресурс]. URL:<https://www.forestforum.ru/viewtopic.php?t=23180>

189. Указ Губернатора Свердловской области от 18.09. 2019 г. № 450-УГ «Об утверждении Лесного плана Свердловской области на 2019–2028 гг.» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/561550939>.

190. Постановление Правительства Свердловской области № 383-ПП от 28.06.2019 г. «Об утверждении Стратегии промышленного и инновационного развития Свердловской области на период до 2035 года [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mpr.midural.ru/docs/strategy/>

Электронный архив УГЛТУ

Научное издание

Прядилина Наталья Константиновна

**ЛЕСНОЙ СЕКТОР ЭКОНОМИКИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ:
этапы развития, современное состояние
и проблемы лесного планирования**

978-5-94984-710-7



Редактор Е.Л. Михайлова
Оператор компьютерной верстки О.А. Казанцева

Подписано в печать 18.11.2019

Формат 60x84/16

Уч.-изд. л. 19,44

Усл. печ. л. 20,00

Тираж 500 экз. (1-й завод 50 экз.)

Заказ №

ФГБОУ ВО «Уральский государственный лесотехнический университет»
620100, Екатеринбург, Сибирский тракт, 37
Тел.: 8(343) 262-96-10. Редакционно-издательский отдел

Типография ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР УПИ»
620062, РФ, Свердловская область, Екатеринбург, ул. Гагарина, 35а, оф. 2
Тел.: 8(343)362-91-16