

ЭФФЕКТИВНОСТЬ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЙ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА

EFFICIENCY AND COMPETITIVENESS OF THE ENTERPRISES OF THE FOREST COMPLEX

УДК 330.3, 338.24

А. В. Мехренцев¹, Е. Н. Стариков^{1,2}
(**A. V. Mekhrencev¹, E. N. Starikov^{1,2}**)
(¹УГЛТУ; ²УрГЭУ, г. Екатеринбург, РФ)

E-mail для связи с авторами: mehrentsev@yandex.ru, starik1705@yandex.ru

ПРОЕКТНЫЙ ПОДХОД КАК ЭЛЕМЕНТ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ

DESIGN APPROACH AS AN INDUSTRIAL POLICY ELEMENT IN THE FOREST ECONOMY SECTOR

Статья посвящена рассмотрению вопроса использования проектного подхода при формировании инструментария промышленной политики. Выдвинута и обоснована гипотеза об эффективности применения методов проектного управления при формировании инструментов промышленной политики, поддержки развития отраслевых комплексов и предприятий на конкретных территориях. Проанализирован механизм промышленной политики, сформированный на основе разработки и реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Рассмотрены некоторые результаты применения данного инструмента в лесном секторе экономики на территории Свердловской области [1–8].

The article is devoted to the consideration of the using project approach in the industrial policy tools formation. A hypothesis about the effectiveness of the project management methods in the industrial policy instruments formation to support the development of industry complexes and enterprises in specific areas has been put forward and substantiated. The industrial policy mechanism, formed based on development and implementation of priority investment projects in the forest development, is analyzed. Some results of using this tool in the forest economy sector of Sverdlovsk region are considered [1–8].

Ключевая роль в успешности реализации стратегии социально-экономической модернизации России принадлежит формированию конкурентоспособного промышленного сектора, что обеспечивается путем проведения сбалансированной промышленной политики, которая, в свою очередь, требует четкого определения инструментов и механизмов своего исполнения. При этом необходимо отметить, что в мировой и отечественной науке и практике существует много различных подходов к определению состава, характеристик и классификации инструментов и механизмов промышленной политики в целом. Кроме того, проблематика выбора наиболее эффективных и адекватных методов и инструментов промышленной политики постоянно находится в центре дискуссий экономистов, политиков, экспертного сообщества и органов государственной власти.

Инструменты промышленной политики представляют определенный синтез организационных и экономических средств и методов, главной целью формирования и практического использования которых является содействие разработке и производству

новых видов продукции, решению задач, связанных с необходимостью повышения эффективности взаимодействия различных производств, технологических комплексов и отдельных предприятий, внедрению новых, более эффективных, управленческих, организационных, технологических решений и обеспечению подготовки специалистов [7].

В исследованиях отечественных ученых достаточно широко распространена точка зрения о разделении инструментов промышленной политики в зависимости от ее типа. Выделяется «мягкая» промышленная политика, ориентированная на содействие росту конкурентоспособности предприятий, и «жесткая», направленная на создание и развитие отраслей и секторов экономики и промышленности, определенных на государственном уровне как приоритетные (табл. 1) [2, 5, 8].

Таблица 1

Инструментарий «жесткой» и «мягкой» промышленной политики

«Мягкая» промышленная политика	«Жесткая» промышленная политика
1. Содействие росту конкурентоспособности национальных производителей. 2. Поддержка инвестиционных (инфраструктурных и инновационных) проектов, обеспечивающих рост эффективности частного бизнеса	1. Бюджетное субсидирование и кредитование предприятий приоритетных отраслей. 2. Механизмы косвенного субсидирования за счет регулирования валютного курса и тарифов естественных монополий. 3. Протекционистская политика во внешней торговле, направленная на создание благоприятных условий для национальных производителей и привлечение прямых иностранных инвестиций

Не вызывает сомнения, что приведенные в таблице 1 инструменты и механизмы промышленной политики эффективны и результативны. Однако применительно к развитию конкретного сектора промышленности отдельного региона эти механизмы, по мнению авторов, являются излишне обобщающими, в значительной степени размытыми и неточными, вследствие чего не способны учесть специфику конкретных регионов, отраслей и предприятий, а следовательно, и обеспечить надлежащую эффективность и отдачу. Подобная точка зрения встречается и в работах других исследователей. Так, например, М. А. Аманов считает, что в процессе выбора методологического наполнения промышленной политики необходимо исходить из того, что механизмы и инструменты ее реализации и управления должны быть адаптированы к особенностям конкретной территориально-отраслевой структуры [1], но при этом учитывать экономические интересы государства в целом.

В этой связи авторы считают, что в этом случае наиболее подходящим и эффективным механизмом промышленной политики может стать проектный инструментарий. Управление проектами на сегодняшний день является одной из наиболее прогрессивных управленческих технологий. Направлений применения концепции проектного менеджмента очень много, и они охватывают практически все сферы.

Методология проектного подхода сегодня востребована как органами государственного управления на стратегическом уровне формирования промышленной политики, так и на функциональном уровне – предприятиями и организациями конкретных отраслей промышленности.

Данная методология в последние годы достаточно активно внедряется и широко используется в практике хозяйственного управления развитием промышленности и ее отдельных отраслей и видов производств, особенно, на региональном уровне. Так, применительно к лесному сектору экономики проектный подход как элемент промышленной политики реализуется посредством механизма приоритетных инвестиционных

проектов в области освоения лесов (далее – Приоритетных проектов), положение о подготовке которых утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 г. № 190 (ред. от 24.05.2019) «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 190).

Следует отметить, что методология проектного управления на основе формирования Приоритетных проектов используется в практике реализации промышленной политики в лесном секторе экономики России уже более 10 лет. Основа была положена Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов», выполнение Приоритетных проектов в рамках которого оказало значительное положительное влияние на развитие лесной промышленности России – в регионах было построено большое число современных деревообрабатывающих производств, созданы рабочие места.

Основной мерой государственной поддержки субъектов экономической деятельности, разрабатывающих и реализующих Приоритетные проекты, являются льготные ставки арендной платы за пользование лесным фондом. В новый Перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденный приказом Минпромторга России от 23 мая 2019 г. № 1768, включено 227 Приоритетных проектов, в том числе 7 Приоритетных проектов, реализуемых на территории Свердловской области (табл. 2).

Структура Приоритетного проекта в соответствии с методикой, утвержденной Постановлением № 190, имеет следующий вид [3]:

- цели и задачи инвестиционного проекта;
- краткое описание мероприятий по реализации проекта;
- срок окупаемости инвестиционного проекта;
- срок подготовки проектной документации;
- объем инвестиций, необходимых для подготовки и реализации инвестиционного проекта;
- предварительные расчеты финансово-экономических, бюджетных и социальных показателей реализации инвестиционного проекта;
- схема финансирования инвестиционного проекта (количество собственных и заемных денежных средств, перечень инвесторов и/или кредиторов проекта);
- перечень приобретаемой лесозаготовительной, лесовозной, дорожно-строительной техники и лесоперерабатывающего оборудования с указанием производителя и стоимости;
- проект перечня испрашиваемых лесных участков (с указанием их границ, площади, допустимого ежегодного объема изъятия древесины по породам, выхода деловой древесины по классам крупности и дровяной древесины);
- обоснование заявленных потребностей в лесных ресурсах (баланс использования сырья с учетом 100 % переработки древесных ресурсов);
- проект графика заключения договоров аренды испрашиваемых лесных участков (по годам с поквартальной разбивкой).

Указанный методический подход основан на классических методах проектного менеджмента, позволяющих разработчику проекта провести анализ проблематики, обосновать и определить цели проекта; разработать соответствующий набор документов; определить необходимые объемы и источники финансирования; выявить структуру проекта и составить график его реализации; рассчитать необходимые ресурсы, смету и бюджет проекта; организовать работу руководителя и команды проекта; подобрать исполнителей проекта, подготовить и заключить контракты; организовать и обеспечить выполнение проекта с максимальной эффективностью в рамках бюджета и сроков [4].

Таблица 2

Приоритетные проекты в области освоения лесов, реализуемые на территории Свердловской области

№ п/п	Исполнитель / наименование проекта	№ приказа Минпромторга РФ о включении в Перечень	Плановая стоимость, млн руб.	Срок реализации, гг.	Фактический объем инвестиций (на конец 2019 г.), млн руб.	Ожидаемый бюджетный эффект	Социальная эффективность реализации
1	ООО «Лесной Урал Лобва» / Открытие нового лесоперерабатывающего производства в п. Лобва Новолялинского городского округа	От 07.11.2016 г. № 3915	456,4	2016–2027	497,8	972,0 млн руб. в период до 2027 г.	163 новых рабочих места; рост средней заработной платы до 31 тыс. руб. в месяц
2	ООО «ТУРА ЛЕС» / Создание нового лесоперерабатывающего завода по производству шпона с собственным циклом лесозаготовки на территории Свердловской области	От 11.07.2017 г. № 2236	501,228	2017–2026	366,4	704,63 млн руб. до 2026 г.	177 новых рабочих мест; рост средней заработной платы до 31,7 тыс. руб. в месяц
3	ООО «СибирьЭкоСтрой» / Создание нового лесоперерабатывающего завода по глубокой переработке древесины и инновационным способам утилизации отходов на территории Свердловской области	От 11.07.2017 г. № 2235	502,986	2017–2026	106,0	875,237 млн руб. до 2026 г.	175 новых рабочих мест
4	ООО «Уральская лесопромышленная компания» / Завод профильных деталей для строительства с циклом лесопиления и лесозаготовки на территории Свердловской области	От 11.12.2017 г. № 4312	505,0	2017–2021	109,1	156,2 млн руб. до 2021 г.	178 новых рабочих места
5	ООО «Синергия» / Создание высокотехнологичного деревообрабатывающего производства на территории Свердловской области	От 06.03.2018 г. № 659	1 503,4	2018–2021	410,2	183,4 млн руб. до 2021 г.	135 новых рабочих мест
6	ООО «Сосьва-Лес» / Модернизация лесоперерабатывающего завода по глубокой переработке древесины на территории Свердловской области	От 06.03.2018 г. № 660	507,6	2018–2027	199,23	1,244 млрд руб. до 2027 г.	126 новых рабочих мест
7	ООО «Лестех» / Модернизация завода с собственным лесозаготовительным циклом путем создания дополнительных мощностей по глубокой переработке древесины в городе Алапаевске Свердловской области	От 28.06.2019 г. № 2319	500,7	2018–2027	158,45	0,805 млрд руб. до 2027 г.	124 новых рабочих места

Постановлением № 190 определены также и критерии оценки Приоритетных проектов, к которым относятся [3]:

- создание производственных мощностей по переработке древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях;
- доля глубокой переработки древесины в допустимом ежегодном объеме заготовки древесины на лесных участках, выделяемых для реализации инвестиционного проекта на создаваемых (модернизируемых) в рамках реализации инвестиционного проекта производственных мощностях;
- снижение энергопотребления производства (для инвестиционных проектов по модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры);
- увеличение объемов выпуска импортозамещающей продукции, а также увеличение объемов выпуска продукции, направленные на увеличение доли экспорта продукции лесопереработки;
- создание высокопроизводительных рабочих мест.

Как уже было отмечено выше, льготные ставки аренды лесного фонда, предоставляемые при реализации Приоритетных проектов, оказались в Свердловской области востребованной мерой государственной поддержки, стимулирующей предприятия регионального лесопромышленного комплекса к широкому внедрению элементов проектного управления.

Свердловская область в лесопромышленном комплексе России занимает 10-е место по заготовке древесины, 6-е место по производству пиломатериалов и 4-е место по производству фанеры [6]. Леса Свердловской области занимают порядка 68,6 % её территории. Площадь лесного фонда области составляет 15,2 млн га, из них 12,7 млн га покрыто лесом, в том числе, 7,2 млн га представлено хвойными насаждениями. Расчетная лесосека составляет 24,8 млн куб. м, в том числе по хвойному хозяйству – 9,5 млн куб. м. И, хотя лесной сектор не является структурообразующей отраслью экономики Свердловской области, он обладает значительным потенциалом развития, обусловленным ростом спроса на продукцию глубокой лесопереработки, в том числе на зарубежных рынках. Кроме того, этот сектор экономики является важным в обеспечении экономического развития ряда муниципальных образований, особенно на восточных и северо-восточных территориях региона. Вместе с тем отраслевые предприятия не способны без государственной поддержки осуществить требуемую модернизацию производственных мощностей.

Однако благодаря реализации механизма Приоритетных проектов, в лесопромышленном комплексе Свердловской области наметились положительные тенденции, связанные с развитием производств глубокой переработки древесины, обновлением производственных фондов, созданием новых рабочих мест, что особенно важно для депрессивных, удаленных муниципальных образований, на территории которых лесная промышленность объективно является практически безальтернативной для успешного развития экономического потенциала территории.

Так, в 2019 году в рамках реализации Приоритетного проекта «Модернизация лесоперерабатывающего завода по глубокой переработке древесины на территории Свердловской области» ООО «Сосьва-Лес» в городе Волчанск введена в эксплуатацию промышленная площадка для переработки древесины, включающая погонажный цех площадью 500 кв. м, две сушильные камеры и тепловую котельную мощностью 2,2 МВт. Суммарный объем капиталовложений составил 14,5 млн рублей. Котельная предназначена для нужд предприятия, в качестве топлива предполагается использовать отходы производства, что позволит утилизировать до 60 % производственных отходов.

Производительность погонажного цеха составляет 600 куб. м./месяц готовой продукции. В цехе запланирован выпуск нескольких видов продукции, включая

потолочную доску, уголок, наличник, плинтус, нащельник, вагонку, рейку, брусок, сращенную доску. Более 80 % выпущенной продукции планируется направлять на экспорт. В текущем 2020 году планируется запуск мощностей по лесопилению и по производству деталей профильных.

Также в прошлом году на площадке ООО «Лестех» в рамках реализации Приоритетного проекта «Модернизация завода с собственным лесозаготовительным циклом путем создания дополнительных мощностей по глубокой переработке древесины в городе Алапаевске Свердловской области» запущена вторая очередь цеха по производству пеллет из древесных отходов. Производительность линии – 14 тыс. тонн топливных гранул (пеллет) в год, что позволит перерабатывать древесные отходы (опил, щепу) предприятия, а также осуществлять прием отходов со стороны. Вложенные инвестиции составили 42,1 млн рублей, создано 8 новых рабочих мест. В 2020 году планируется запуск участка по производству угля древесного и модернизированного производства ДСП.

Летом 2019 года на площадке ООО «Лесной Урал Лобва» в рамках реализации Приоритетного проекта «Открытие нового лесоперерабатывающего производства в п. Лобва Новолялинского городского округа» запущен в эксплуатацию новый производственный комплекс, включающий участок глубокой переработки древесины в составе цеха по производству профильных деталей и погонажных изделий для деревянного домостроения, запущена котельная и сушильный комплекс, создано 156 новых рабочих мест. На 2020 год запланирован ввод в эксплуатацию второй пусковой очереди, включающей современную лесопильную линию, цех по производству пеллет и мощности по производству древесного угля.

Достаточно активно реализуются в Свердловской области и другие Приоритетные проекты. Так, например, в рамках Приоритетного проекта «Завод профильных деталей для строительства с циклом лесопиления и лесозаготовки на территории Свердловской области» (ООО «Уральская лесопромышленная компания») в 2020 году планируется ввод в эксплуатацию цеха по производству профильных деталей и цеха по производству топливных брикетов. А в рамках Приоритетного проекта «Создание нового лесоперерабатывающего завода по глубокой переработке древесины и инновационным способам утилизации отходов на территории Свердловской области» (ООО «СибирьЭкоСтрой») – запуск линии сортировки круглого леса, цеха по производству погонажных изделий, новых мощностей по производству древесного угля и цеха по производству деревянной тары.

Библиографический список

1. Аманов, М. А. Региональная экономика как социально-экономическая подсистема национальной экономики / М. А. Аманов // Экономика и предпринимательство. – 2016. – № 11–3 (76–3). – С. 568–571.
2. Мяснянкина, О. В. Определяющая роль промышленной политики в развитии регионов / О. В. Мяснянкина // Инвест-Регион. – 2008. – № 1. – С. 12–16.
3. О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 23.02.2018 г. № 190 (ред. от 24.05.2019) : офиц. текст с изм. и доп. – URL : <https://razvitie43.ru/wp-content/uploads/2019/05/8/-doc.pdf>.
4. Пронина, З. Ю. Управление знаниями и управление проектами : интеграция во имя успеха / З. Ю. Пронина // Экономика и предпринимательство. – 2016. – № 9 (74). – С. 542–545.

5. Розанова, Н. М. Политика поддержки конкуренции и промышленная политика в зарубежных странах / Н. М. Розанова // Экономический вестник Ростовского государственного университета. – 2006. – № 1. – Т. 4. – С. 32–47.

6. Стариков, Е. Н. Тенденции экономического развития лесопромышленного комплекса Свердловской области / Е. Н. Стариков, Н. К. Прядилина, М. Л. Куклинов // Дискуссия. – 2016. – № 2 (65). – С. 44–53.

7. Хачатурян, М. В. Специфика исследования организационно-экономического механизма управления промышленной политикой в современной рыночной экономике / М. В. Хачатурян // Вестник Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова. – 2016. – № 1 (85). – С. 81–87.

8. Шаститко, А. Е. Промышленная и конкурентная политика : от теории к практике взаимодействия / А. Е. Шаститко // Журнал Новой экономической ассоциации. – 2014. – № 2 (22). – С. 201–205.

УДК 338.45

Ю. Н. Ростовская

(Yu. N. Rostovskaya)

(УГЛТУ, г. Екатеринбург, РФ)

E-mail для связи с автором: rostovskaya@un.usfeu.ru

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РЫНКА ФАНЕРЫ В РОССИИ И МИРЕ

THE STATE AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT OF THE MARKET OF PLYWOOD IN RUSSIA AND IN THE WORLD

В статье приведен анализ динамики производства и потребления фанеры в России и мире за последние 10 лет, дана оценка экспортного потенциала, выявлены основные тенденции и обозначены перспективы дальнейшего развития рынка фанеры.

The article provides an analysis of the dynamics of plywood production and consumption in Russia and in the world over the past 10 years, assesses the export potential, identifies the main trends and outlines the prospects for further development of the plywood market.

Объем мирового выпуска фанеры в 2018 году, по данным FAOSTAT, вырос на 4 % к предыдущему году и составил 163 млн м³; за последние пять лет прирост составил 22,7 %. Безоговорочным лидером по производству фанеры в мире является Китай, на долю которого приходится более 70 % общемирового объема выпуска. Он же выступает основным экспортером фанеры. Доля Китая в мировом экспорте фанеры составляет порядка 40 % [1].

Объем ежегодного мирового производства березовой фанеры составляет 4,8 млн м³, а ее крупнейшими потребителями выступают страны Европы и Россия. Их суммарная доля в мировом потреблении березовой фанеры в 2019 году составила около 65 %, при этом свыше 70 % этой продукции, в силу имеющихся сырьевых преимуществ, производится в России.

По оперативным данным Росстата, объем производства фанеры в 2019 году составил 4 100 тыс. м³, что на 0,5 % ниже уровня предыдущего года. До этого российское фанерное производство стабильно демонстрировало рост в среднем на 4,8 % в год.